



ПРАВООЩИТНИКИ ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ

ОБЩЕСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ

«ПРАВООЩИТНИКИ ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ»

ВЫБОРЫ В ПАЛАТУ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ШЕСТОГО СОЗЫВА

Аналитический недельный отчет по итогам наблюдения

22.08.2016-28.08.2016

Наблюдение осуществляют активисты РПОО «Белорусский Хельсинкский комитет» и ПЦ «Вясна» в рамках кампании [«Правозащитники за свободные выборы»](#).

ВЫВОДЫ

- Агитационная компания по-прежнему не очень заметна в обществе; в регионах агитационная активность проявляется неравномерно;
- свои избирательные фонды, согласно данным ЦИК, открыли 360 кандидатов из 497, соответственно 137 кандидатов в депутаты (27,6%) не могут использовать ресурсы на агитационную деятельность;
- ОИК не всегда анонсируют время и место проведения своих заседаний и встреч кандидатов с избирателями;
- отмечены случаи препятствий в публикации агитационных материалов оппозиционных кандидатов, цензуры (требования согласовать, скорректировать содержание этих материалов); действующее избирательное законодательство не предусматривает требования согласования текстов избирательных печатных материалов типографиями и не накладывает таких обязанностей на самих кандидатов;
- в большинстве государственных СМИ основные материалы избирательной кампании - это официальная информация о деятельности ЦИК и ОИК, средства, поступившие на счета кандидатов в депутаты; содержание и объем публикаций, посвященных провластным кандидатам, в некоторых региональных изданиях указывает на неравное отношение к участникам предвыборного процесса; негосударственные СМИ в регионах, за редким исключением, мало освещают избирательную кампанию.

I. АГИТАЦИОННАЯ КОМПАНИЯ

В регионах по-разному проявляется агитационная активность. На местах, за исключением отдельных регионов, почти не видно деятельности политических партий и общественных объединений, чьи кандидаты участвуют в избирательной кампании. Во всех округах активно агитируют провластные кандидаты: их доверенные лица, которые в большинстве являются руководителями предприятий и организаций, проводят пикеты, встречи с избирателями по месту работы, в том числе, в рабочее время. Идут трансляции выступлений кандидатов по ТВ и радио. В целом, наблюдателями пока отмечается пассивный, незаметный для избирателей характер избирательной кампании.

Свои избирательные фонды, согласно данным ЦИК, создали 360 кандидатов из 497, открыв соответствующие счета в «Беларусбанке».

Активные оппозиционные кандидаты часто встречают препятствия со стороны представителей местной исполнительной власти.

26 августа в д. Мижеричи Зельвенского р-на около местного магазина члены инициативной группы кандидата в депутаты Ивана Шеги проводили агитационный пикет. Через некоторое время к пикетчикам подъехала председатель Туловского сельсовета Татьяна Умарова. Те показали ей свои документы и сообщили, что проводят пикет законно. Тогда госпожа Умарова начала выражать свое недовольство пикетчикам и записала данные их паспортов, после чего пикет продолжился.

Этот же кандидат в депутаты столкнулся с трудностями при размещении своих предвыборных плакатов на центральном почтовом отделении Слонома. Заведующая отделением сказала, что не вправе вывешивать агитационные плакаты в поддержку Ивана Шеги, только по приказу начальника районного узла почтовой связи Александра Третьяка. При этом в решении Слонимского районного исполнительного комитета № 517 от 22 июля 2016 года сообщается о разрешении на размещение агитационных печатных материалов о кандидатах в депутаты в магазинах, почтовых отделениях, аптеках и т.д.

Кандидат по Быховскому ИО №81 Арсений Чигирь столкнулся с препятствиями при пользовании счетом в Бобруйском отделении «Беларусбанка». Сотрудники банка ошиблись при переводе денег. Переоформление документов займет около 10 дней.

Таисия Кабанчук, член БХД и кандидат по Ленинскому ИО № 78 также столкнулась с проблемами во время открытия избирательного счета в «Беларусбанке». Это заняло, по словам кандидата, неделю: сотрудники ссылались на «технические причины», просили прийти в другой день и т.д.

В Лунинецким районе независимому кандидату по Лунинецкому ИО №13 Леониду Дубоносову представители местной власти запретили встречаться с избирателями в установленных для этого местах. В д. Кожан-Городок управделами местного сельисполкома Галина Малофейчик не удовлетворила требование кандидата, сославшись на то, что с избирателями уже встречается конкурент Дубоносова, провластный кандидат Игорь Невар. Леонид Дубоносов также сообщил, что его агитационные материалы уничтожают неизвестные лица.

Кандидат в депутаты по ИО №83 Татьяна Шамболова совместно со своим доверенным лицом Виталием Римашевским направила жалобы в окружную комиссию Кричевского ИО №83, Могилевскую областную комиссию и ЦИК на нарушение избирательного законодательства при проведении теледебатов. 23 августа, во время записи теледебатов, ведущий, главный редактор ТРК «Могилев» А. Скоробогатов мешал выступлению Виталия Римашевского. Подобных

действий в отношении другой участницы теледебатов, кандидата в депутаты Палаты представителей, председателя Кричевского райсовета Татьяны Морячковой со стороны редактора не наблюдалось. Татьяна Шамбалова и Виталий Рымашевский требуют от комиссий дать правовую оценку действиям А. Скоробогатова и переписать выступление Рымашевского.

В то же время провластные кандидаты в депутаты активно используют возможности, недоступные для других кандидатов, например, организуют встречи в удобное для них время, проводят их на территории другого округа, иногда в местах, где это не разрешено администрацией.

Василий Чекан, начальник Департамента по материальным резервам Министерства по чрезвычайным ситуациям, который баллотируется по Витебскому-Железнодорожному ИО №19, анонсировал встречу с избирателями на 24 августа в зале местного колледжа. Встреча не состоялась. О ней в колледже даже не знали. Зато выяснилось, что встреча прошла в другой день и никакой официальной информации о ней не давалось. 25 августа Василий Чекан выступал перед избирателями в рабочее время в Витебской областной филармонии. По словам администратора этого заведения культуры, которое территориально принадлежит другому округу (Витебский-Октябрьский ИО №20), на встречу созвали трудовой коллектив. Перед работниками филармонии выступили Василий Чекан и Александр Цецохо, действующий депутат парламента, который баллотируется повторно по Витебскому-Октябрьскому ИО №20.

В очень благоприятных условиях проходит агитационная кампания кандидата в депутаты по Жодинскому ИО №64, выдвинутому от ОАО «БелАЗ» и сбором подписей, заместителя председателя Жодинского городского Совета Дмитрия Заблоцкого. Участие во встречах этого кандидата берет его доверенное лицо - председатель Жодинского городского Совета Наталья Сушко, которая заявила, что кандидата от ОАО «БелАЗ» поддерживают городские власти. 26 августа в Жодино состоялось мероприятие, использованное для агитации за этого же кандидата. Фамилия Заблоцкого не озвучивалась, но раздавалась агитационная продукция (календарики с его изображением и данными, сделанные без выходных данных). Сведения об этом мероприятии публикует сайт Жодинского исполкома.

Наблюдатели сообщают о нарушениях со стороны провластных кандидатов, использующих в свою пользу денежные средства или иные административные возможности вне избирательных бюджетов. 11 августа 2016 года был утвержден представитель по финансовым вопросам кандидата в депутаты по Мозырскому ИО № 42 Николая Россохи. 15 августа 2016 года Мозырская районная организация профсоюзов провела пикет, на котором распространялись печатные агитационные материалы в поддержку кандидата Николая Россохи, что зафиксировал местный телеканал. 19 августа 2016 года на сайте Мозырского райисполкома в рубрике «Выборы-2016» появилась информация ОИК о поступлении и выделении денежных средств из лицевого счета этого кандидата, из которой следует, что денежные средства Николай Рассоха пока не расходовал. Данная ситуация - агитационная продукция сделана и распространяется, а денежные средства из избирательного счета кандидата, не израсходованы, - нарушает требования ИК.

Пополнение избирательных счетов кандидатов происходит благодаря поддержке руководителей предприятий, которые часто являются доверенными лицами кандидатов. В Светлогорскому ИО №46 все кандидаты открыли специальные счета. Как сообщалось на сайте райисполкома, на счет провластной кандидатки, действующего депутата Галины Филиппович поступило 7244,5 руб, из которых использовано уже 2217,76. ИК не дает возможности гражданам выяснить источники финансирования компании определенного кандидата.

Филиппович имела возможность выступать перед избирателями на праздниках села, которые прошли 19 августа в деревнях Прудок и Моисеевка Светлогорского района. С концертными программами выступали местные артисты, которых мобилизовал отдел идеологии и культуры. На этих праздниках выступала кандидат Филиппович. О праздничных мероприятиях сообщения в местной газете есть, а выступления на них Галины Филиппович не упоминаются.

24 августа в газете «Родные Вытоки» появился материал о кандидате по Докшицкому ИО №22 Владимира Андрейченко, который 18 августа в Докшицком исполкоме провел личный прием граждан. Председатель Глубокского исполкома на собраниях в организациях, на предприятиях открыто призывает голосовать именно за Владимира Андрейченко.

Отмечены факты принуждения к участию в агитационной кампании кандидатов от власти. В Сморгони школьные администрации заставляют учителей приходит на встречу с провластным кандидатом Адамом Ковальковым. В Солигорске в поддержку провластного кандидата по Солигорскому городскому ИО №68 Андрея Рыбака в рабочее время работниц швейного предприятия «Калинка» отправляют стоять в пикетах.

Стартовала гражданско-патриотическая акция Федерации профсоюзов Беларуси «Мы - вместе!». Официально она «направлена на объединение белорусского народа, привлечение внимания к трудовым династиям и традиций учительства» и др. Власть может активно использовать эту акцию для поддержки определенных кандидатов, как во время президентских выборов использовала для поддержки Александра Лукашенко.

II. ЦЕНзуРА ВЫСТУПЛЕНИЙ И АГИТАЦИОННЫХ МАТЕРИАЛОВ

Кандидат в депутаты по избирательному округу №9 Мельник А.Н. подал в окружную комиссию свои биографические данные, где указал: «Являюсь православным верующим». Окружная комиссия вычеркнула эти сведения. Кандидат подал жалобу в Брестскую областную избирательную комиссию. 23 августа ТИК сообщила кандидату об удовлетворении его жалобы.

В Сморгонской государственной газете «Светлый путь» (№35 от 26.08.16) размещены программы кандидатов Ирины Вештард и Адама Ковалькова. Программа Вештард напечатана мелким шрифтом и поэтому занимает примерно на 20-25% меньшую площадь. Ирина Вештард сообщила, что после сдачи программы на публикацию она приехала в редакцию газеты и сделала правки в тексте. Но при печати правки проигнорированы, программа вышла в первоначальном варианте.

25 августа на местном телевидении должен был быть показано выступление кандидата в депутаты по Сморгонскому округу от партии ОГП Николая Уласевича. Но вместо выступления транслировались заставки. Согласно информации БелаПАН, в своем выступлении Уласевич говорил об инциденте на АЭС и возможных угрозах. Ранее официальная газета Островецкого райисполкома «Островецкая правда» отказалась печатать предвыборную программу Николая Уласевича. В отказе говорится, что программа кандидата не соответствует требованиям ч.1 ст. 47 и ч. 1 ст. 75 ИК, где идет речь о запрете на призывы к изменению конституционного строя, разжигание межнациональной или социальной вражды, а также оскорбление и клевету на должностных лиц. В письме, полученном Николаем Уласевичем из редакции, предлагается изменить текст программы, чтобы не нарушать нормы законодательства. Между тем, в письме не говорится, какие конкретные слова или фразы автора нарушают законодательство. Николай Уласевич направил жалобу на действия редактора газеты в ЦИК.

Кандидату по Свислочскому ИО №93 Юрию Хашеватскому было отказано в выступлении по телевидению, а также в публикации программы в газете «Вечерний Минск». Главный редактор сослался на требования ст. 47 и 75 ИК.

III. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ

Многие из наблюдателей сообщили о том, что не имели возможности присутствовать на заседаниях комиссий: наблюдатель от РПОО «Белорусский Хельсинкский комитет» по 99 Грушевскому ИО выяснил, что 22.08.2016 состоялось заседание ОИК № 99, сообщение о котором появилось только 26.08.2016. Наблюдатели также отмечают, что ОИК не публикуют свои постановления или публикуют только некоторые из них.

Работа комиссий по-прежнему непрозрачна. 26 августа состоялось очередное заседание Гродненского-Ленинского ИО №52, которое длилось меньше минуты. В самом начале председатель комиссии Олег Белинский предложил проголосовать за представителей кандидатов и сразу после голосования попросил наблюдателей покинуть аудиторию. С комиссией без наблюдателей они продолжили работу.

Минская областная комиссия не дала ответа на жалобу по делу снятия своей кандидатуры кандидатом Инессой Зеленкевич, поданную еще 18 августа¹. Международная миссия наблюдателей от ОБСЕ, 25 августа встретила с председателем ОИК 63 П. В. Новицким, получила от него недостоверную информацию о количестве обращений и жалоб в ОИК 63 и результатах их рассмотрения.

ОИК Солигорского ИО №68 предоставила независимому наблюдателю Леониду Мархотко документ, из которого следует, что работа комиссии в течение всего периода избирательного процесса будет происходить в непрозрачном режиме. Наблюдатель получил копию ответа комиссии на жалобу о единоличном решении председателя комиссии Светланы Радюк, в котором ему было отказано в возможности присутствовать при проверке подписей и документов по регистрации.

В Октябрьском районе Могилевской области окружные комиссии № 86 и №87 на базе УИК №22 совместно провели тренинг для членов участковых избирательных комиссий. Вел тренинг Тимофеенко Дмитрий Николаевич, начальник отдела организационно-кадровой работы администрации Октябрьского района г. Могилева и заместитель председателя ОИК №87. По сути было обращено внимание на следующее: комиссии должны отказывать наблюдателям в возможности видеть содержание бюллетеня; подходить к столу комиссии при подсчете голосов; делать фото- видеосъемки.

IV. ЖАЛОБЫ

По впервые обновленных опубликованных данных ЦИК, в комиссии различного уровня было зарегистрировано 385 обращений. Из них 195 получила ЦИК, 85 - территориальные и 105 - окружные избирательные комиссии. Информация об обращениях подана ЦИК таким образом, что не характеризует содержание этих обращений (жалобы, предложения, благодарности и др.).

¹ Смотри подробно: <http://spring96.org/files/misc/tydniovaja-15.08-21.08.2016.pdf>.

Кандидат в депутаты от ОГП по Кричевскому избирательному округу №83 Татьяна Шамбалова направила жалобу в Могилевскую областную избирательную комиссию, в которой требует отменить решение окружной комиссии о согласовании мест для проведения массовых мероприятий в Хотимском и Чериковском районах. В Хотимске для проведения предвыборных мероприятий определены только два места, в Черикове - 5. Между тем, в Кричевском и Климовичском районах, которые также входят в ИО №83, райисполкомами определены только запрещенные для массовых мероприятий места, а все другие места разрешены для проведения предвыборных массовых мероприятий. Татьяна Шамбалова считает, что Хотимский и Чериковский райисполкомы должны отменить свои предыдущие решения относительно определения мест для проведения массовых мероприятий кандидатами и принять новые, аналогичные решениям Кричевского и Климовичского райисполкома.