



# ПРАВОЗАЩИТНИКИ ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ

## ОБЩЕСТВЕННАЯ КАМПАНИЯ «ПРАВОЗАЩИТНИКИ ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ» ВЫБОРЫ В ПАЛАТУ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ШЕСТОГО СОЗЫВА

Наблюдение осуществляют активисты РПОО «Белорусский Хельсинкский комитет»  
и ПЦ «Вясна» в рамках кампании «Правозащитники за свободные выборы»

### Итоговый отчет по наблюдению за регистрацией кандидатов

#### ВЫВОДЫ

- Этап выдвижения и регистрации кандидатов прошел без существенных отличий от прошлых парламентских избирательных кампаний;
- сбор подписей проходил в спокойной обстановке, значительных препятствий для инициативных групп со стороны власти не зафиксировано;
- отмечены случаи использования административного ресурса в пользу провластных кандидатов, давления на членов инициативных групп по выдвижению оппозиционных кандидатов;
- наблюдение велось в 49 из 110 ОИК; в ряде ОИК (27%) проверка подписей по выдвижению кандидатов была достаточно прозрачной, наблюдатели имели возможность отслеживать этот процесс, в том числе процедуру случайной выборки подписей для проверки. Это расценивается как положительная практика. Негативным фактором нынешней избирательной кампании является то, что в большинстве ОИК (73%), как и раньше, наблюдателям кампании "Правозащитники за свободные выборы" отказано в праве наблюдать за процедурой проверки подписей;
- нынешняя избирательная кампания отмечена большим количеством выдвижений в кандидаты в депутаты по сравнению с прошлыми кампаниями: 365 - в 2008 г. 464 - в 2012 г. 630 - в 2016 г.) и меньшим уровнем отказов в регистрации кандидатов (23% - в 2008 г. 24,7% - в 2012 г. 14,8% - в 2016 г.).

#### I. ПРАВОВАЯ БАЗА

В соответствии с Избирательным кодексом и Календарным планом регистрация кандидатов в депутаты Палаты представителей начинается за 40 дней и заканчивается за 30 дней до выборов (с 2 по 11 августа соответственно).

Для регистрации кандидата в ОИК представляются документы, определенные в ст. 66 ИК, среди которых: заявление о согласии баллотироваться, биографические данные, копии документов, подтверждающих сведения об образовании и место работы, декларация о доходах и имуществе лица. В соответствии с изменениями в ИК, внесенными в 2013 году, дополнительно должны быть представлены сведения о судимости, если лицо, выдвинутое кандидатом в депутаты, ранее имело судимость. При выдвижении кандидата в депутаты Палаты представителей путем сбора подписей избирателей для регистрации дополнительно представляются также подписные листы.

Согласно дополнениям, внесенных в ИК в 2013 году, документы на регистрацию могут быть поданы как самим потенциальным кандидатом, так и его представителем на основании доверенности.

По результатам проверки представленных документов и достоверности подписей избирателей ОИК принимает решение о регистрации кандидатов и в двухдневный срок после регистрации выдает кандидатам соответствующие удостоверения.

В 2013 году ИК дополнен ст. 68-1, которая предусмотрела случаи, когда ОИК должна, а когда - имеет право отказать в регистрации кандидатом в депутаты.

*ОИК отказывает* в регистрации кандидата в случае:

несоответствия лица тем требованиям, которые предъявляет ИК к кандидату;

наличия судимости у лица, выдвинутого кандидатом;

невыполнения предусмотренных ИК требований к выдвижению кандидата;

непредставления одного или нескольких документов, необходимых для регистрации кандидата;

недостаточного для регистрации кандидата количества достоверных подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидатом;

использования в интересах избрания денежных средств или другой материальной помощи иностранных государств, организаций или иностранных граждан, международных организаций;

наличия в подписных листах по выдвижению кандидата в депутаты более 15 процентов недостоверных подписей от общего количества проверенных подписей избирателей;

в других случаях несоответствия порядка выдвижения требований ИК.

*ОИК имеет право отказать* в регистрации кандидата в случае:

представления в декларации о доходах и имуществе несоответствующих сведений, имеющих существенный характер;

использования преимуществ должностного положения в интересах избрания;

участия администрации организации в сборе подписей избирателей, принуждения в процессе сбора подписей и вознаграждение избирателей за внесение подписи;

повторного нарушения потенциальным кандидатом или его инициативной группой требований избирательного законодательства, если раньше им было вынесено предупреждение.

Изменения 2013 года коснулись и процедуры обжалования решений об отказе в регистрации кандидатом в депутаты. Теперь решение ОИК об отказе в регистрации обжалуется в высшую ИК, а ее решение - в областной (Минский городской) суд. (Ранее решение ОИК обжаловалось в Центральную комиссию, а ее решение - в Верховный Суд).

## **II. СБОР ПОДПИСЕЙ**

**Места для сбора подписей.** В рамках подготовки к этапу сбора подписей местные власти приняли решения о местах, запрещенных для проведения пикетов по сбору подписей. Общая тенденция показывает, что во многих городах число запрещенных мест сократилось по сравнению с предыдущими выборами. В этой компании много где можно собирать подписи на территории учреждений образования, медицинских учреждений, учреждений культуры и спорта, социального обслуживания населения, культовых учреждений. Тем не менее, в большом количестве городов условия не изменились в лучшую сторону. Много где запрещено собирать подписи избирателей на центральных площадях (города Бобруйск, Солигорск, Слуцк, Молодечно, Минск и др.).

**Использование административного ресурса.** Наблюдение показало, что во время сбора подписей были факты использования административного ресурса. В Светлогорске руководители предприятий советовали своим подчиненным ставить подписи в поддержку действующего депутата Палаты представителей по Светлогорскому избирательному округу № 46, председателя районной организации ОО «Белорусский Союз женщин» Галины Филиппович и игнорировать других претендентов. Подписи за Филиппович собирали на ОАО «Светлогорский целлюлозно-картонный комбинат», ОАО «СветлогорскХимволокно», ОАО «Светлогорский завод ЖСПК».

В г. Слуцке на предприятии КУП «Слуцкое ЖКХ» зафиксированы случаи принудительного сбора подписей за выдвижение редактора газеты «Слуцкий край» Валентины Рожанец. В г. Молодечно инициативная группа по выдвижению претендента в кандидаты в депутаты заместителя председателя райисполкома по вопросам социальной сферы и идеологической работы Людмилы Кононович также задействовала административный ресурс: на предприятиях бюджетной сферы подписи собирались в рабочее время. В г. Орша педагогов отозвали из очередного отпуска и направили собирать подписи в поддержку действующего депутата Палаты представителей по Оршанскому городскому округу № 26 Людмилы Добрыниной. Такая же ситуация в г. Гродно: учителя собирали подписи в поддержку директора средней школы № 13 Лилии Кирак, которая выдвигалась претендентом в кандидаты по Гродненскому-Центральному округу № 51. В г. Полоцке посетителю поликлиники непосредственно во время приема у доктора предложили поставить подпись за выдвижение действующего депутата Палаты представителей по Полоцкому городскому ИО № 28 Натальи Гуйвик. На приеме в кабинете находилось третье лицо - тоже медсестра - с подписным листом. Гражданин пожаловался на этот случай в ЦИК. В ответе говорится, что нарушения избирательного законодательства не зафиксировано: член инициативной группы зашла на работу в свое свободное время, а здание медицинского учреждения не входит в перечень мест, где запрещено собирать подписи.

**Препятствия во время сбора подписей.** Значительных препятствий при сборе подписей со стороны власти не отмечено. Исключение составляют случаи в общежитиях. В Минске в связи с жалобами на чрезмерную активность отдельных инициативных групп, которые собирают подписи непосредственно на этажах общежитий, председатель Минской городской ИК Сергей Хильман на заседании избиркома заявил, что члены инициативных групп должны придерживаться правил посещения общежитий. Была дана установка, согласно которой разрешено собирать подписи только в холлах первых этажей общежитий, а также возле зданий.

В Гомеле зафиксирован конфликт с комендантом общежития КРУП «Центральный», которая непустила инициативную группу Юрия Глушакова (Гомельский-Центральный округ № 33). После

звонка в ОИК в интернат приехал заместитель директора данного предприятия по идеологии, который решил положительно этот вопрос.

Кандидат по Гомельскому-Сельмашевскому округу №32 В. Кацора сообщил, что на членов его группы оказывалось психологическое давление: несколько раз с автомобиля (номер 9038-ИЕЗ) неизвестные люди делали фотографии, на одном из пикетов сотрудники милиции заставили снять бело-красно-белый флаг и др.

В Витебске, Барановичах отдельные сотрудники службы охраны предприятий и торговых точек вызвали наряды милиции, чтобы не разрешить сбор подписей. Однако сотрудники милиции не препятствовали сбору подписей, поскольку во всех этих местах решением местных властей он не был запрещен.

### **III. НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ПРОЦЕДУРОЙ ПРОВЕРКИ ПОДПИСЕЙ ИЗБИРАТЕЛЕЙ**

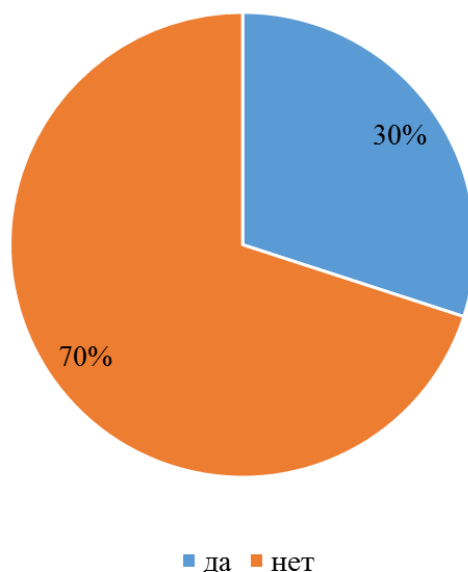
Большинство наблюдателей не имело возможности присутствовать при проверке подписей окружными избирательными комиссиями. О возможности присутствовать при проверке по сбору подписей сообщили лишь 27% наблюдателей кампании «Правозащитники за свободные выборы». При этом в Минске в 67% ОИК наблюдателям дали возможность присутствовать при проверке, в Могилевской области - в 57% случаев (в четырех ОИК из семи), в Витебской - в 11% (в одной ОИК из девяти). В Минской, Гродненской, Брестской областях наблюдателям практически нигде не разрешили присутствовать при проверке подписей.

Основная причина отказов наблюдателям в праве присутствовать во время проверки подписей - отсутствие такого права в перечне прав наблюдателя в ст. 13 ИК. Но анализ отчетов показывает отсутствие в регионах единых подходов в этом вопросе.

Например, ОИК Мозырского округа №42 дало такой ответ на соответствующее заявление активиста кампании «Правозащитники за свободные выборы»: «Наблюдатель в окружной избирательной комиссии имеет возможность только присутствовать на заседаниях соответствующей избирательной комиссии, а право на знакомство с документами, согласно ч. 5 ст. 13, он не имеет». Но комиссия предложила наблюдателю просмотреть отобранные для проверки подписи за претендента Романа Скуратовского, (ему отказано в регистрации из-за очевидной недействительности 80,7% подписей).

Присутствовали на заседаниях ОИК и могли смотреть подписные листы наблюдатели, зарегистрированные в Бобруйском-Ленинском № 78 и Бобруйском сельском округе № 80. В Полоцкой ОИК №27 наблюдатель присутствовал на заседании, но не мог видеть содержание подписных листов. Наблюдателю в Речицком избирательном округе №44 на словах дали возможность следить за проверкой подписей, но фактически создали несоответствующие условия: каждый член взял с собой на рабочее место определенное количество подписных листов. В Гомельском-Центральном избирательном округе №33 наблюдателя пригласили только на итоговую процедуру проверки. До этого члены комиссии уже просмотрели подписи, а в его присутствии только звонили и уточняли сведения. В ответ на просьбу наблюдателя на короткое время ему показали подписные листы двух претендентов.

### Гласная и публичная проверка сведений о кандидатах в присутствии наблюдателей



#### IV. РЕЗУЛЬТАТЫ РЕГИСТРАЦИИ КАНДИДАТОВ

По данным Центральной избирательной комиссии<sup>1</sup>, всего в Республике Беларусь разными путями было выдвинуто 630 кандидатов, из них 93 отказано в регистрации, что составляет 14,8% от общего количества выдвинутых (существенно ниже по сравнению с 24,7% отказов на парламентских выборах 2012 года). Еще 16 человек (2,5%) самостоятельно сняли свои кандидатуры. Ни одного безальтернативного округа на нынешних выборах года (в 2012 году таких округов было четыре) нету.

Представители политических партий выдвинули 387 кандидатов, что составляет 50,6% от общего числа выдвинутых. Результаты регистрации партийных кандидатов следующие:

---

<sup>1</sup> СВЕДЕНИЯ о регистрации кандидатов в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва. Доступна на: <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Elections-PPNS6-Elect13.pdf>.

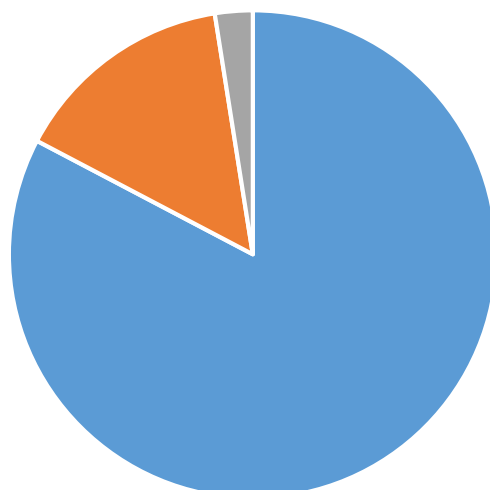
<b>Название политической партии</b>	<b>Количество выдвинутых кандидатов</b>	<b>Количество зарегистрированных кандидатов</b>	<b>Скольким лицам отказано в регистрации (%)</b>
Белорусская партия "Зеленые"	5	5	0 (0%)
Белорусская партия левых "Справедливый мир"	46	38	8 (17%)
Белорусская патриотическая партия	18	16	2 (11%)
Белорусская социал-демократическая партия (Грамада)	29	27	2 (7%)
Коммунистическая партия Беларуси	52	44	8 (15%)
Либерально-демократическая Партия (ЛДП)	90	77	13 (14%)
Объединенная гражданская партия (ОГП)	67	57	10 (15%)
Партия БНФ	60	49	11 (18%)
Республиканская партия труда и справедливости (РПТС) 20 18 2 (10%)	20	18	2 (10%)

99% из тех, кому было отказано в регистрации кандидатом, выдвигались одним субъектом. Большинство незарегистрированных претендентов выдвигались от политических партий (51%).

Доля отказов выше всего среди тех, кто выдвигался гражданами путем сбора подписей (37%). Среди претендентов, которые выдвигались только от политических партий она составляет 16% (из 354 зарегистрировано 298). Из них 45%, что получили отказ, - это члены оппозиционных партий (ОГП, «Грамада», БНФ, «Справедливый мир»). Все кандидаты, которые выдвигались от политических партий и одновременно от других субъектов (граждан или граждан и трудовых коллективов) были зарегистрированы (33 человека). Также зарегистрировано 99% (89 из 90) кандидатов, которые выдвигались гражданами путем сбора подписей и трудовыми коллективами одновременно. Стоит отметить, что чаще всего таким способом выдвигаются кандидаты, которых поддерживает власть.

Кандидатами выдвигались 28 действующих депутатов Палаты представителей, а также 43 депутата местных Советов депутатов. Все они были зарегистрированы. Доля женщин среди зарегистрированных кандидатов составляет 25%.

### Итоги регистрации кандидатов



■ зарегистрировано 521    ■ отказано 93    ■ отозвано заявлений 16

### Сравнение результатов регистрации кандидатов в избирательной кампании с результатами прежних выборов.

Год выборов	Выдвинуто кандидатов	Отозвано заявлений	Отказано в регистрации	Зарегистрировано	% отказов
2008	365	5	84	276	23%
2012	494	9	122	363	24,7%
2016	630	16	93	521	14,8%

### V. ОБЖАЛОВАНИЕ

Отмечены единичные случаи обжалования членами инициативных групп нарушений условий по сбору подписей, а также жалобы граждан на деятельность инициативных групп. По данным ЦИК<sup>2</sup>, на деятельность инициативных групп подано 41 заявление, из них 4 - в ЦИК.

Согласно данным компании «Правозащитники за свободные выборы», на решения ОИК об отказе в регистрации кандидатами в депутаты поданы 17 жалоб в территориальные избирательные комиссии<sup>3</sup>. Несколько решений территориальных комиссий уже обжалованы в суды.

<sup>2</sup> Доступно на: <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Elections-PPNS6-Elect12.pdf>.

<sup>3</sup> По состоянию на 18:00 13 августа.