



ПРАВООЩИТНИКИ ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ

**Выборы депутатов
местных Советов депутатов Республики Беларусь
двадцать восьмого созыва**

Отчет по итогам наблюдения за регистрацией инициативных групп граждан

Наблюдение осуществляется РОО «Белорусский Хельсинкский комитет» и ПЦ «Вясна» в рамках кампании «Правозащитники за свободные выборы». В наблюдении участвуют 29 долгосрочных наблюдателей в областных центрах и крупнейших городах Беларуси.

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

- Одним из способов выдвижения кандидатов в депутаты местных Советов депутатов является выдвижение путем сбора подписей, а регистрация инициативных групп является первым шагом перед началом сбора подписей.
- По данным ЦИК¹, зарегистрированы 17 542 инициативные группы, что составляет 99,9% от общего числа выдвинутых. На предыдущих выборах в местные Советы депутатов в 2014 г. процент регистрации составлял 99,7%.
- Избирательные комиссии не создавали значительных препятствий для регистрации инициативных групп, почти все инициативные группы были зарегистрированы. Следует отметить, что были зарегистрированы все инициативные группы по выдвижению членов политических партий.

I. ПРАВОВАЯ БАЗА

В соответствии со ст. 60 ИК право выдвигать кандидатов в депутаты местных Советов депутатов принадлежит политическим партиям, трудовым коллективам и гражданам путем сбора подписей. Кандидатами в депутаты местных Советов депутатов могут быть выдвинуты граждане, проживающие или работающие на территории соответствующего местного Совета депутатов, а также работающие в организациях, расположенных на территории другого местного Совета депутатов, но связанных с удовлетворением потребностей населения и социальным развитием территории данного местного Совета депутатов.

Выдвижение кандидата в депутаты местного Совета депутатов осуществляется группой избирателей (инициативной группой) в количестве от 3 до 10 человек (ст. 65 ИК).

Согласно ст. 65 ИК для регистрации инициативной группы лицом, имеющим намерение выдвинуться кандидатом в депутаты, в соответствующую окружную, территориальную избирательную комиссию по выборам депутатов местных Советов депутатов представляется:

¹Доступно здесь: <http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Elections-MS27-sved16.pdf>.

письменное заявление с указанием фамилии, имени и отчества, даты рождения, должности (занятия), места работы и места жительства, партийности лица, имеющее намерение выдвинуться кандидатом в депутаты;

копии страниц паспорта, подтверждающие гражданство Республики Беларусь и регистрацию на территории Республики Беларусь лица, имеющее намерение выдвинуться кандидатом в депутаты;

список членов инициативной группы, в котором указываются фамилия, имя и отчество, дата рождения, место жительства, серия и номер паспорта гражданина Республики Беларусь. В списке также указываются фамилия, имя и отчество лица, предлагаемого для выдвижения кандидатом в депутаты. Список членов инициативной группы представляется в печатном виде.

В соответствии с Календарным планом² представление в соответствующую избирательную комиссию документов для регистрации инициативной группы по выдвижению кандидата в депутаты местного Совета депутатов должно произойти не позднее 14 декабря 2017 г. Регистрация инициативных групп, выдача соответствующих удостоверений и подписных листов должны состояться в пятидневный срок со дня поступления заявления о регистрации.

II. ПОДАЧА ДОКУМЕНТОВ О РЕГИСТРАЦИИ ИНИЦИАТИВНОЙ ГРУППЫ

Представление в соответствующие избирательные комиссии документов о регистрации инициативных групп избирателей по выдвижению кандидатов в депутаты местных Советов произошло в соответствии с Календарным планом и завершилось 14 декабря.

По данным ЦИК³, в комиссии поступило 17 тыс 566 заявлений. Из лиц, выдвигаемых кандидатами в депутаты путем сбора подписей, 97,4% составляют беспартийные, и только 2,6% - члены 12 политических партий. По сравнению с 2014 г. в нынешние выборы увеличилось общее количество заявлений (на 1500) и количество партийных лиц, которые выдвигаются кандидатами в депутаты (почти в 2 раза).



² Доступно здесь: <http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Elections-MS28-post32.pdf>.

³ Доступно здесь: http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Elections-MS28-elect_14-15.pdf.

Из политических партий наибольшую активность в подаче заявлений о регистрации инициативных групп проявили Коммунистическая партия Беларуси - 41,5%, Республиканская партия труда и справедливости - 18,5%, Объединенная гражданская партия - 9,4%.



Политические партии используют выдвижение путем сбора подписей, потому что выдвижение от партии ограничено необходимостью иметь зарегистрированные организационные структуры. Значительным мотивом выдвижения путем сбора подписей избирателей было и то, что сбор подписей дает дополнительную возможность коммуникации с избирателями и агитации за будущего кандидата.

III. РЕГИСТРАЦИЯ ИНИЦИАТИВНЫХ ГРУПП

Регистрация инициативных групп и выдача членам инициативных групп удостоверений и подписных листов прошла вовремя. ЦИК сообщает⁴, что 17 542 инициативные группы прошли регистрацию. Только 16 инициативным группам было отказано в регистрации, 7 заявлений были отозваны и 1 заявление не рассматривалось. Следует отметить, все инициативные группы по выдвижению членов политических партий были зарегистрированы, отказы в регистрации выносились лишь в отношении беспартийных выдвиженцев.

По сравнению с предыдущими выборами количество отказов в регистрации инициативных групп уменьшилось более чем в 2 раза. Это связано, в том числе с тем, что во время прошлых выборов в местные Советы депутатов ИК активно использовали внесенную в 2013 г. норму, позволяющую выдвигаться кандидатом только по одному избирательному округу. Когда выдвиженец подавал заявление о регистрации инициативных групп по нескольким округам, ОИК принимали решения об отказе в регистрации всех его инициативных групп.

Во время нынешней кампании случаев отказа в регистрации инициативных групп по причине подачи заявлений о регистрации инициативных групп по нескольким округам, в ходе данной избирательной кампании не зафиксировано.

⁴ Доступно здесь: http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Elections-MS28-elect_18-19.pdf.

Таким образом, в общей численности зарегистрированных инициативных групп 2,6% составляют инициативные группы по выдвижению партийных кандидатов и 97,4% - беспартийных.



Наблюдатели кампании «Правозащитники за свободные выборы» свидетельствуют, что ИК преимущественно не создавали препятствий для регистрации инициативных групп.

В нескольких случаях в регистрации инициативных групп было отказано из-за судимости выдвигаемых представителей. Речицкая районная ИК по этой причине отказала в регистрации двум группам от кампании «Говори правду». Витебская городская избирательная комиссия отказала в регистрации единой инициативной группе - по выдвижению кандидатом в депутаты Витебского городского Совета депутатов Дмитрия Дычера, потому что в поданных документах имелась ошибка (в заявлении указывался Правдинский избирательный округ № 48, хотя городских избирательных округов только 40).

По словам наблюдателей, в работе по регистрации инициативных групп встречаются факты ошибок, как например, в Оршанской районной комиссии⁵. На ее заседании была зарегистрирована инициативная группа по выдвижению главы сельскохозяйственного предприятия «Радуньское» Святослава Черникова, который в заявлении о регистрации инициативной группе обозначил свою партийность как «член партии Белая Русь». Только после того, как на этот момент указали наблюдатели кампании «Правозащитники за свободные выборы», комиссия обратила внимание, что такой партии в стране не существует, но не стала менять свое решение, пообещав разобраться в этом вопросе.

«Правозащитники за свободные выборы»

⁵ Доступно на: <http://elections2018.spring96.org/be/news/88620>.