



Общественная кампания «Правозащитники за свободные выборы»

Выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва

Аналитический недельный отчет по итогам наблюдения: 7- 12 июня

Наблюдение за выборами в Палату представителей Национального собрания осуществляется активистами РПОО «Белорусский Хельсинкский комитет» и ПЦ «Вясна» в рамках кампании ["Правозащитники за свободные выборы"](#).

ВЫВОДЫ

- Выборы 2016 года начинаются на фоне сложной геополитической обстановки в мире и в Европе, прежде всего в связи с российско-украинским конфликтом;
- Выборам сопутствуют неблагоприятные тенденции в социальном и экономическом развитии Беларуси;
- Нынешние выборы начинаются в целом на более благоприятном внутривнутриполитическом фоне, чем прошлогодние президентские выборы;
- Власти Беларуси не отказались от репрессивных практик в отношении оппонентов власти: по-прежнему привлекаются к административной ответственности участники мирных собраний, выносятся отказы в регистрации созданных политических партий и общественных объединений, ограничиваются другие гражданские и политические права граждан;
- Власти Беларуси не предприняли мер, направленных на системные и качественные изменения в области прав человека, прежде всего на законодательном уровне;
- При подготовке выборов власти Беларуси только выборочно учли рекомендации БДИПЧ ОБСЕ и кампании «Правозащитники за свободные выборы», выработанные по итогам наблюдения за предыдущей избирательной кампанией.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА

Правовую основу избирательной системы Республики Беларусь составляют Конституция Республики Беларусь, Избирательный кодекс и другие законодательные акты Республики Беларусь, а также постановления Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов (далее - Центральная избирательная комиссия, ЦИК).

Выборам в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь в 2016 году предшествовало внесение изменений в Избирательный кодекс Республики Беларусь. Последнее из этих изменений от 4 июня 2015 запрещает иностранное финансирование избирательного процесса.

Ранее Законом Республики Беларусь от 25 ноября 2013 г. № 72-З внесены изменения в ИК, которые затронули порядок государственного финансирования агитации, ввели аккредитацию наблюдателей, предусмотрели создание областных, Минской городской, территориальных избирательных комиссий, которые, в том числе, руководят деятельностью окружных и участковых избирательных комиссий, рассматривают жалобы на их решения, определяют результаты

выборов депутатов на территории области и г. Минска. Предусмотрено также направление политическими партиями, которые выдвинули своих кандидатов в парламент, членов этих комиссий с совещательным голосом. Запрещена агитация за бойкот выборов под угрозой привлечения к административной ответственности. Закреплены основания, по которым может быть отказано в регистрации кандидата в депутаты. В отличие от предыдущих, выборы 2016 года пройдут за один тур. Победит тот кандидат, который наберет большинство голосов граждан, принявших участие в голосовании.

Указанные изменения, к сожалению, не учли Рекомендации ОБСЕ, высказанные по итогам наблюдения за парламентскими выборами 2012 года. Более того, некоторые новые нормы Избирательного кодекса даже ухудшили ситуацию по ряду позиций по сравнению с ранее существовавшими нормами.

4 января 2014 г. Республика Беларусь присоединилась к Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод государств-участников Содружества Независимых Государств, подписанного 7 октября 2002 года в г. Кишинев.

Новые нормы о запрете агитации за бойкот выборов явно противоречат указанной Конвенции СНГ, которая предусмотрела, что бойкот или призывы к бойкоту выборов являются формами свободного осуществления гражданами их избирательных прав и свобод; препятствие осуществлению этих прав должно преследоваться по закону.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

Выборы проходят в сложной геополитической обстановке, которая существует сегодня в мире и Европе, прежде всего в связи с российско-украинским конфликтом, а также из-за длительного экономического кризиса, падения доходов населения и роста безработицы в стране.

В течение последних десяти месяцев отмечается улучшение отношений между Беларусью, ЕС и США. В августе 2015 года были освобождены все 6 белорусских политзаключенных. Прежде всего с этим было связано решение ЕС о заморозке, а позже и отмене санкций в отношении Беларуси.

С августа 2015 года наблюдается общее уменьшение уровня репрессий в стране: нет случаев использования административных арестов в отношении участников мирных собраний, произвольных задержаний общественно-политических активистов.

Вместе с тем власти Беларуси не смогли полностью отказаться от репрессивных подходов в отношении своих политических оппонентов (участников мирных собраний) и привлекают их к административной ответственности в форме штрафов. Как и прежде, созданные партии и общественные объединения не могут получить государственную регистрацию. Наблюдаются факты преследования независимых журналистов, правозащитников и общественных активистов.

Правозащитные организации отмечают, что в Беларуси отсутствуют системные изменения в области прав человека, прежде всего на законодательном уровне.

Таким образом, по сравнению с началом прошлогодних президентских выборов, нынешние идут на лучшем, но отнюдь не благоприятном внутриполитическом фоне.

НАЗНАЧЕНИЕ ВЫБОРОВ И ОРГАНИЗАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Согласно Конституции Республики Беларусь (ст. 84, 91) и Избирательным кодексом (ст. 56) «выборы в Палату Представителей нового созыва назначаются Президентом Республики Беларусь не позднее четырех месяцев и проводятся не позднее чем за 30 дней до окончания полномочий Палаты Представителей действующего созыва».

Дата выборов назначена Указом Президента Республики Беларусь №190, подписанным 6 июня 2016 года. Выборы в Палату представителей Национального собрания Беларуси шестого созыва состоятся 11 сентября. На выборах в нижнюю палату будут действовать 110 окружных и 6149 участковых избирательных комиссий (в том числе 49 за пределами страны).

7 мая 2016 года состоялось заседание ЦИК, на котором были рассмотрены вопросы подготовки выборов в Палату представителей, а также утверждены методические пособия для избирательных комиссий по выборам депутатов Палаты представителей, формы документов по выборам.

В отличие от прошлого года, эти пособия не были опубликованы на сайте ЦИК, что является негативной тенденцией и пока не позволяет оценить наличие реальных изменений в регламентации работы избирательных комиссий.

8 июня 2016 года состоялось заседание Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов. На заседании были утверждены:

Постановление от 8 июня 2016 г. №14 «Об утверждении календарного плана организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва»;

Постановление от 8 июня 2016 г. №17 «Об образовании избирательных округов по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва»;

Постановление от 8 июня 2016 г. №18 «О разъяснении применения положений Избирательного кодекса Республики Беларусь, предусматривающих порядок образования избирательных комиссий при проведении выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва»;

Постановление от 8 июня 2016 г. №19 «О разъяснении применения положений Избирательного кодекса Республики Беларусь, предусматривающих порядок выдвижения кандидатов в депутаты путем сбора подписей избирателей при проведении выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва»;

Постановление от 8 июня 2016 г. №20 «Об утверждении Положения о порядке направления наблюдателей при подготовке и проведении выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва»;

Постановление от 8 июня 2016 г. №21 «Об утверждении Положения о порядке деятельности иностранных (международных) наблюдателей при подготовке и проведении выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва»;

Постановление от 8 июня 2016 г. №22 «О информировании граждан о работе по подготовке и проведению выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва»;

Постановление от 8 июня 2016 г. №23 «О порядке участия граждан Республики Беларусь, находящихся за пределами Республики Беларусь, в выборах депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва»;

Постановление от 8 июня 2016 г. №24 «О создании дополнительных условий для голосования избирателей с ограниченными физическими возможностями при проведении выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва»;

Постановление от 8 июня 2016 г. №29 «О внебюджетном фонде для дополнительного финансирования расходов на подготовку и проведение выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва»;

Постановление от 8 июня 2016 г. №30 «Об утверждении Положения об избирательном фонде кандидата в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва».

Как и на предыдущих президентских выборах, сохранилась практика выборочной публикации постановлений ЦИК, которая является сомнительной с точки зрения обеспечения принципа гласности в процессе выборов.

Этими постановлениями ЦИК ввела ряд новых норм, которые, по мнению членов ЦИК, учитывают предложения по совершенствованию избирательных процессов, разработанные БДИПЧ ОБСЕ по итогам президентских выборов 2015 года. Для изучения рекомендаций БДИПЧ ОБСЕ и рассмотрения возможностей их имплементации в избирательный процесс 12 февраля 2016 года по распоряжению Александра Лукашенко была создана межведомственная экспертная группа. По итогам работы ЦИК учла 2 предложения из 30. Так, ЦИК установила, что на заседаниях местных исполкомов по созданию избирательных комиссий всех уровней должны проводиться обсуждения деловых и политических качеств кандидатов, выдвинутых в состав избирательных комиссий. При

этом в случае конкурса должно проводиться персональное обсуждение и голосование по предложенным кандидатурам. Кроме того, закреплено, что на заседаниях исполкомов вправе присутствовать представители политических партий и общественных объединений, чьи наблюдатели аккредитованы в ЦИК.

Утвержденными положениями конкретизированы права национальных и международных наблюдателей. Так, в период досрочного голосования и в день выборов наблюдатели будут иметь право получать от участковых комиссий информацию о количестве граждан, включенных в списки избирателей, и количество граждан, которые взяли участие в голосовании. Кроме того, наблюдатели, аккредитованные в соответствующей окружной комиссии, получают право присутствовать при передаче протоколов с участковых комиссий.

На сайтах местных исполкомов должны будут размещаться судебные решения по избирательным спорам, что, по мнению председателя ЦИК, соответствует рекомендациям БДИПЧ ОБСЕ и увеличивает прозрачность процесса.

Стоит отметить, что самый чувствительный момент избирательной кампании, который всегда вызывал особую критику наблюдателей, а именно, порядок подсчета голосов, как и прежде остался не объяснен ни в методических пособиях, ни в Постановлениях ЦИК. Неизменность этого момента из кампании в кампанию показывает незаинтересованность ЦИК в организации прозрачного подсчета голосов.