

Национальный Индекс прав человека

<https://index.belhelcom.org>

2024

Право на свободу ассоциации:

комментарии экспертов¹

Оценка:	1,6
в том числе, оценка по компонентам:	
• Основные принципы свободы ассоциации	1,6
• Деятельность объединений	1,6 +0,1

Оценивая состояние с правом на свободу ассоциации в 2024 г., эксперты Индекса поставили более высокие чем в 2023 г. оценки по одному индикатору. **Среди основных причин:**

- изменение регулирования спонсорской помощи, расширяющее возможности внутреннего (корпоративного) финансирования деятельности ОГО
- при всей негативности самого факта перерегистрации общественных объединений, отмечается ориентированное на ОГО поведение органов юстиции, которые проводили много информационно-консультативных мероприятий
- при этом сохраняются репрессивные практики, расширяется практика признания ОГО «экстремистскими формированиями»

• Основные принципы свободы ассоциации

К 4 марта 2024 г. все зарегистрированные ранее общественные объединения должны были привести свои учредительные документы в соответствие с новой редакцией закона об общественных объединениях, принятой в 2023 г.² Фактически, введенная процедура очень похожа на перерегистрацию: почти всем ранее зарегистрированным объединениям пришлось заново подавать документы на утверждение изменений в устав, иначе им грозила ликвидация. Эксперты отметили довольно активную информационно-разъяснительную кампанию, которую проводили власти, разъясняя требования законодательства и проводя консультации, хотя не без элемента формализма. Органы юстиции часто проактивно контактировали с общественными

¹ «Эксперт» и прочие существительные морфологического мужского рода используются в значении общего рода и обозначают все гендеры.

² Закон Республики Беларусь от 14.02.2023 г. № 251-З «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений» – Pravo.by

объединениями, добросовестно предлагая помощь и интересуясь планами продолжить деятельность.

В апреле–июне 2024 года власти инициировали ликвидацию тех общественных объединений, которые не внесли изменения в устав в срок³. Многие ОГО не стали приводить уставы в соответствие – фактически, осознанно отказались от продолжения официального существования, либо понимая невыполнимость новых норм, либо не желая легитимировать репрессивные требования, либо воспользовавшись возможностью прекратить деятельность и так фактически не работавшей организации. Однако такое «несопротивление» не решает проблему: деятельность уже ликвидированной или незарегистрированной организации в Беларуси запрещена, и активисты оказываются перед дилеммой – заморозить работу либо подпасть под уголовное преследование. Согласно мониторингу Lawtrend⁴, на 31 октября 2024 г. в процессе ликвидации находилось 1 161 НКО⁵, плюс 677 организаций приняли решение о добровольной самоликвидации под давлением обстоятельств. По состоянию на 30 декабря 2024 года зафиксировано 1186 некоммерческих организаций, которые находятся в процессе принудительной ликвидации, включая поданные регистрирующими органами в суд исковые заявления о ликвидации, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР).⁶

Несмотря на политическое давление, гражданские инициативы возникают, новые ОГО продолжают регистрироваться (в основном в неполитических сферах), а некоторые инициативы действуют без регистрации или переместились за рубеж. Тем не менее, регистрация общественных объединений в 2024 году продолжает отставать от темпов ликвидации и сектор ОГО сокращается⁷. В ответ на запрос Спецдокладчика⁸, МИД озвучил число зарегистрированных в 2024 году общественных объединений (26 организаций), при этом Министерство юстиции данную цифру не озвучивало⁹.

В течение 2024 года принимались и другие нормативные акты, затрагивающие право на ассоциацию. Закон об ответственном обращении с животными¹⁰ стимулировал создание новых зоозащитных организаций: после его принятия в стране выросло число зарегистрированных НКО, занимающихся защитой животных и помощью бездомным животным¹¹. Изменения в Закон о

³ <https://csometer.info/updates/belarus-new-wave-liquidation-csos-fail-amend-their-charters>

⁴ Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь Октябрь 2024 | Lawtrend – Исследования Образование Действия

⁵ Приведенные цифры включают весь спектр некоммерческих организаций, включая учреждения и фонды.

⁶ Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь Ноябрь-Декабрь 2024 | Lawtrend – Исследования Образование Действия

⁷ НКО в Беларуси: ситуация с регистрацией и ликвидацией | Lawtrend – Исследования Образование Действия

⁸ [HRC/NONE/2025/SP/13](#)

⁹ <https://csoufusion.org/wp-content/uploads/2025/06/dajdzhest-dasledavannyau-ags-2021-2024-compressed.pdf>, p.13

¹⁰ Закон Республики Беларусь от 01.04.2024 г. № 361-З «Об ответственном обращении с животными» – [Pravo.by](#)

¹¹ В Беларуси появляются некоммерческие организации. Но закрывается всё равно больше | [greenbelarus.info](#)



свободе совести и религиозных организациях¹² привели к тому, что с 6 июля 2024 года началась фактически всеобщая перерегистрация религиозных организаций, которые должны успеть подать документы до 5 июля 2025 года. Изменения ужесточают¹³ требования к религиозным организациям и предусматривают обязанность в течение года привести уставы в соответствие с новыми требованиями закона и пройти процедуру перерегистрации либо принять решение о ликвидации. См. подробнее комментарии к праву на свободу мысли, совести и религии.

Изменения законодательства не обеспечивают предсказуемость условий деятельности ОГО. Более того, в отсутствие инструментов обратной связи и гражданского участия, качество нормативного регулирования снижается. «Красноречивым примером подобного рода нестабильности стала отмена в конце 2024 года недавно введенных ограничений в части требований по предоставлению налоговых деклараций и требований к деятельности НКО по оказанию социальных услуг» (отменено требование предоставлять налоговые декларации исключительно в электронной форме и смягчены лицензионные требования к социальным услугам с проживанием).¹⁴

С точки зрения доступности законодательства, регулирующего свободу ассоциаций, в 2024 году продолжилась активная работа по переводу на белорусский язык ряда кодексов, что отмечается как позитивный шаг экспертами.

Эксперты отметили недоступность из-за границы в 2024 году многих важных гос.сайтов, что ограничивает возможности по созданию и деятельности ОГО из-за границы¹⁵.

Продолжаются попытки властей отрезать белорусское общество от ОГО в изгнании через произвольное применение антиэкстремистского законодательства: признание экстремистскими материалами сайтов и соцсетей ОГО, например, Instagram-аккаунт инициативы “European Belarus”, Telegram-каналы независимых проектов «Tradysuja» и канал ликвидированной Белорусской ассоциации журналистов (БАЖ)¹⁶, сайт и фейсбук БХК¹⁷. Расширяется практика признания организаций, основанных на членстве, так и не основанных на членстве «экстремистскими формированиями»¹⁸.

¹² Закон Республики Беларусь от 30.12.2023 г. № 334-З «Об изменении законов по вопросам деятельности религиозных организаций» – [Pravo.by](https://pravo.by)

¹³ Forum 18: BELARUS: Repressive new Religion Law imposes compulsory re-registration - 11 January 2024

¹⁴ Непродуманность и постоянное изменение законодательства – дополнительные сложности для функционирования НКО в Беларуси | Lawtrend – Исследования Образование Действия

¹⁵ 2024 CSO Meter Belarus Country Report_0.pdf, p.69

¹⁶ Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь Февраль 2024 | Lawtrend – Исследования Образование Действия

¹⁷ БХК и экстремистские материалы. Рекомендации по безопасности | Беларускі Хельсінкскі Камітэт

¹⁸ На конец декабря 2024 года в «Перечень лиц в отношении которых начато специальное производство и вызываемых в орган уголовного преследования» внесены 144 человека. 5 декабря Следственный комитет Беларуси начал процедуру спецпроизводства в отношении главы BYSQL Андрея Стрижака, руководителя и основателя фонда BY_help Алексея Леончика. В состав «организованной группы» включены еще пять человек: Ярослав Лихачевский, Алексей Кузьменков, Александр Лапко, Александра Жук и Александр Подгорный. Согласно информации комитета, данным

- **Деятельность объединений**

С точки зрения деятельности ОГО, эксперты отметили важный позитивный шаг – принятая в 2024 г. новая редакция указа № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи»¹⁹ расширяет возможности корпоративного финансирования деятельности ОГО²⁰. Тем не менее, практическая реализация этих положений пока малозаметна.

В 2024 году вынесен первый приговор по возобновлённой ст.193-1, криминализирующей деятельность от имени незарегистрированного общественного объединения (за деятельность, которая осуществлялась в 2022 г.)²¹.

Власти поощряется деятельность провластных ОГО, в частности молодёжных и «патриотических» объединений (БРСМ – Белорусский республиканский союз молодежи, «Белая Русь», союзы ветеранов и т.д.) Эти организации проводили массовые официальные мероприятия, особенно в рамках избирательных кампаний, субботники, форумы, зачастую замещая собой уничтоженные независимые ОГО в соответствующих сферах. Например, после ликвидации независимых экологических организаций их функции частично взяли на себя объединения вроде БОО «Белорусское общество охраны природы». В то же время многие структуры гражданского общества в Беларуси вынуждены мимикрировать под прогосударственные, чтобы продолжать свою деятельность, что характерно для стран с репрессивными режимами, где работа независимых организаций серьёзно осложнена²².

лицам инкриминируются 17 статей Уголовного кодекса, среди которых ч.1, ч. 2, ч. 3 ст. 361 -1 (создание экстремистского формирования) и ч. 2 ст. 361-2 (финансирование экстремистской деятельности). <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/monitoring-situatsii-so-svobodoj-assotsiatsij-i-polozheniem-organizatsij-grazhdanskogo-obshhestva-v-respublike-belarus-noyabr-dekabr-2024>; 2024 CSO Meter Belarus Country Report 0.pdf p. 9

¹⁹ Указ Президента Республики Беларусь от 27.03.2024 г. № 112 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь» – [Pravo.by](https://pravo.by)

²⁰ Анализ Lawtrend: Безвозмездная спонсорская помощь: основные изменения законодательства

²¹ 2 августа 2024 г. Гродненский областной суд заочно приговорил правозащитницу Ольгу Величко к 9 годам лишения свободы, в том числе по ст.193-1 за продолжение деятельности благотворительного объединения после его ликвидации (Экспертку-психологиню Ольгу Величко заочно приговорили к 9 годам колонии); [Belarus: First criminal sentence for continuing CSO activities after liquidation | CSOMETER](#)

²² В Беларуси появляются некоммерческие организации. Но закрывается всё равно больше | greenbelarus.info



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация