

Национальный Индекс прав человека

<http://index.belhelcom.org>

2025

Право на свободу ассоциации:  
комментарии экспертов<sup>1</sup>

---

Оценка:	1,6
---------	-----

---

*в том числе, оценка по компонентам:*

---

• Основные принципы свободы ассоциации	1,6
• Деятельность объединений	1,6

---

Описание базовой ситуации с реализацией права на свободу ассоциации можно найти в обзоре за 2019 г.

Несмотря на то, что общая оценка права на свободу ассоциации, в том числе его компоненты, в 2025 году остались идентичными 2024 году, оценивая состояние реализации этого права, эксперты Индекса поставили более низкие оценки ряду отдельных индикаторов, касающихся невмешательства государства в деятельность объединений; равного и недискриминационного права всех лиц создавать объединения; свободного доступа объединений к финансовым и иным ресурсам, включая иностранные и международные. Среди основных причин:

- проведение непрозрачной кампании по перерегистрации религиозных организаций, фактически представляющей собой вмешательство в их деятельность;
- требования включать в уставы религиозных организаций запреты на участие лиц, внесённых в списки “экстремистов” и “террористов”, что создает основания для ликвидации организаций за “нарушение устава”;
- применение в 2025 году статьи 193-1 УК Республики Беларусь, запрещающей деятельность незарегистрированных организаций;

---

<sup>1</sup> «Эксперт» и прочие существительные морфологического мужского рода используются в значении общего рода и обозначают все гендеры.



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

- ограничение доступа к ресурсам через перераспределение финансирования гражданских инициатив в пользу государственных и квазигосударственных структур, что снижает возможности независимых инициатив и искажает механизмы гражданского участия.

### ● Основные принципы свободы ассоциации

Законодательство о свободе ассоциации существенно не поменялось. Однако стоит обратить внимание на изменения в Закон Республики Беларусь “О правах ребенка”, касающиеся права детей на ассоциацию.<sup>2</sup> В соответствии с новой редакцией нормы, дети могут объединяться в детские и молодежные общественные объединения при условии отсутствия у таких объединений целей осуществления террористической, экстремистской и иной запрещенной деятельности, а также деяний, “допускающих возможность” осуществления такой деятельности. Учитывая расплывчатые формулировки и непредсказуемость в применении властями антиэкстремистского законодательства, такие изменения создадут барьеры как на этапе учреждения объединений, так и в процессе их функционирования.<sup>3</sup>

К концу 2025 года общее количество ликвидированных организаций (принудительно ликвидированных и вынужденно самоликвидировавшихся) с 2021 года достигло не менее 1990. Так, 1220 НКО были ликвидированы принудительно (включая 913 общественных объединений, 205 учреждений и 78 фондов), а 770 организаций приняли решение о “добровольной” самоликвидации.<sup>4</sup>

На 1 января 2026 года в стране было зарегистрировано 1337 общественных объединений, в то время как на 1 января 2025 - 1337.<sup>5</sup> По оценкам Lawtrend, количество общественных объединений сократилось на 55% по сравнению с 2021 годом.<sup>6</sup>

В 2025 году число зарегистрированных за год некоммерческих организаций оказалось ниже, чем в 2024 году. Так, за 2025 год было зарегистрировано 2 фонда, 17 негосударственных учреждений и 19 общественных объединений в 2025 году. Новые некоммерческие организации по

<sup>2</sup> [Закон Республики Беларусь от 12.07.2025 г. № 86-З «Об изменении законов по вопросам обеспечения прав детей»](#)

<sup>3</sup> [Свобода ассоциаций и правовое положение организаций гражданского общества. Обзор за 2025 год. Беларусь. | Lawtrend – Исследования Образование Действия](#)

<sup>4</sup> [Мониторинг НКО в Беларуси, находящихся в процессе принудительной ликвидации и принявших решение о самоликвидации | Lawtrend – Исследования Образование Действия](#)

<sup>5</sup> [Политические партии, общественные объединения и другие некоммерческие организации – Министерство юстиции Республики Беларусь](#)

<sup>6</sup> [Свобода ассоциаций и правовое положение организаций гражданского общества. Обзор за 2025 год. Беларусь. | Lawtrend – Исследования Образование Действия](#)



направлениям своей деятельности преимущественно ориентируются на приоритеты государственных программ.<sup>7</sup>

При этом, по словам экспертов, на практике фиксируются отказы в регистрации, в том числе после многократных попыток подачи документов: заявителей могут неоднократно направлять на доработку незначительных формальных требований, которые устраняются, однако в дальнейшем всё равно принимается решение об отказе. Подобные ситуации встречаются и в отношении учреждений, действующих в социально нейтральных сферах, включая поддержку лиц с инвалидностью, образовательные и иные социальные проекты.

Центральным событием 2025 года стала кампания по перерегистрации религиозных организаций, начавшаяся 6 июля 2024 и завершившаяся 5 июля 2025. Этот процесс проходил непрозрачно: власти не публиковали списков прошедших фильтр общин, но уже известно о сокращении их числа.<sup>8</sup> Согласно данным национального доклада в рамках УПО, по состоянию на август 2025 года число религиозных организаций снизилось с 3592 (на начало 2024 года) до 3426, а количество общин – с 3419 до 3257.<sup>9</sup>

Власти также требовали включать в уставы общин запрет на руководство и учредительство для лиц, включенных в списки “экстремистов” и “террористов”, несмотря на то, что такой запрет уже содержится в законе “О свободе совести и религиозных организациях”. Таким образом власти усиливают давление на религиозные организации и создают базу для ликвидации организаций за нарушение устава.<sup>10</sup>

Эксперты отмечают, что перерегистрация в данном контексте фактически выступала формой вмешательства в деятельность религиозных объединений и продолжением более широкой линии государственной политики в отношении некоммерческого сектора, проявлявшейся ранее в отношении общественных организаций, затем политических партий, далее профсоюзов и, наконец, религиозных общин, что позволяет рассматривать эти процессы как звенья одной цепи.

<sup>7</sup> [Свобода ассоциаций и правовое положение организаций гражданского общества. Обзор за 2025 год. Беларусь. | Lawtrend – Исследования Образование Действия](#)

8

[Перерегистрацию религиозных организаций обсудили на заседании облисполкома - Администрация Ленинского района города Гродно;](#)

[Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь Апрель 2025 | Lawtrend – Исследования Образование Действия;](#)

[Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь Июль 2025 | Lawtrend – Исследования Образование Действия;](#)

<sup>9</sup> [Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21, A/HRC/WG.6/50/BLR/1](#)

<sup>10</sup> [Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь Январь 2025 | Lawtrend – Исследования Образование Действия](#)



2025 год закрепил практику “заочного правосудия” в отношении тех, кто покинул страну. Лидеры фондов BYSol и BY\_Help получили по 18 лет лишения свободы заочно, а их имущество в Беларуси подверглось аресту.<sup>11</sup>

Следственный комитет начал массово идентифицировать участников акций диаспоры за рубежом, возбуждая против них дела за “содействие экстремистской деятельности”. Так, следственный комитет возбудил дела в отношении 365 участников акций диаспоры 26 января 2025 года и идентифицировал еще 207 участников Дня Воли в разных странах.<sup>12</sup>

Продолжилось массовое признание инициатив “экстремистскими формированиями” (их число к концу года превысило 320), а также включение их ресурсов в перечни «экстремистских материалов». В списки “экстремистов” и “террористов” стали активно включать представителей организаций гражданского общества, находящихся за рубежом.<sup>13</sup> Эксперты отмечают, что одновременно с этим усилилась практика уголовного и административного преследования за принадлежность или участие в таких структурах: фиксировались многочисленные случаи задержаний, привлечения к административной ответственности, а затем – возбуждения уголовных дел уже по факту признания организаций “экстремистскими формированиями”.

Внутри страны возобновилось применение статьи 193-1 УК, криминализирующей любую деятельность от имени незарегистрированных организаций - в 2025 году под удар попало религиозное движение “ИВДИВО”.<sup>14</sup>

Продолжалась практика фактического принуждения к вступлению в ассоциации. Эксперты подчеркивают тенденцию к расширению профсоюзного членства, в том числе в организациях частного сектора, с целью усиления контроля над их деятельностью.

<sup>11</sup> [Завочна асудзілі супрацоўнікаў фондаў BYSol і BY\\_Help](#)

<sup>12</sup> [СК: идентифицированы 365 участников акций за рубежом; Установлены еще 207 участников уличных акций за рубежом. Начаты обыски и аресты имущества | Новости | Официальный сайт Следственного комитета Республики Беларусь](#)

<sup>13</sup> [Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь Август 2025 | Lawtrend – Исследования Образование Действия](#);  
[Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь Сентябрь 2025 | Lawtrend – Исследования Образование Действия](#)

<sup>14</sup> [Столичными следователями совместно с ГУБОПиК МВД пресечена деятельность незаконной религиозной организации. Руководители задержаны | Новости УСК по г. Минску | Официальный сайт Следственного комитета Республики Беларусь](#); [Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь Март 2025 | Lawtrend – Исследования Образование Действия](#)

Хотя данная тенденция не является новой, в 2025 году фиксировались уголовные дела, связанные с осуществлением отдельных видов деятельности - будь то мониторинг судебных процессов<sup>15</sup> или проведение социального исследования по вопросам здоровья<sup>16</sup>. Таким образом, продолжается криминализация видов деятельности, неугодных государству.

Широкий и неоднородный подход к определению “экстремистских формирований” позволяет включать в соответствующие перечни организации с различной спецификой деятельности.

Дополнительно следует отметить, что официальная статистика по направлениям деятельности зарегистрированных организаций в настоящее время фактически не публикуется в полном объеме, что затрудняет анализ структуры сектора. Тем не менее, по оценкам Lawtrend, наиболее часто регистрируются спортивные, а также благотворительные и социальные организации, профессиональные объединения, поисково-спасательные, патриотические и военизированные организации, объединения по защите прав потребителей и учреждения в сфере образования.<sup>17</sup>

В 2025 году было предложено внести в КоАП статью 19.16, вводящую штрафы за распространение информации о гомосексуальных отношениях, смене пола, бездетности (чайлдфри) и педофилии, поставив их в один ряд. Согласно планируемой статье 19.16, “распространение в любой форме информации в целях формирования у граждан представлений о привлекательности гомосексуальных отношений, смены пола, бездетности или о признании педофилии допустимой” влечет за собой наложение штрафа в размере до двадцати базовых величин (840 рублей), на индивидуального предпринимателя – до 100 базовых величин (4.200 руб.), на юридическое лицо – от 100 до 150 базовых величин (4.200-6.300 руб.). Проект закона предполагает введение в КоАП еще одной новой статьи – ст. 24.62 “Незаконное представление Беларуси на международных мероприятиях”.<sup>18</sup>

Введены жесткие требования для организаций, проводящих опросы по общественно-политической ситуации: стаж не менее 3 лет, наличие в штате минимум 2 специалистов с профильным образованием (социология/политология) и отсутствие руководства в списках “экстремистов”.<sup>19</sup>

<sup>15</sup> [Брестчанин передавал за рубеж информацию о свидетелях по делам экстремистов](#)

<sup>16</sup> [Троим жителям столицы предъявлено обвинение за измену государству. Подробности расследования | Новости УСК по г. Минску](#)

<sup>17</sup> [Свобода ассоциаций и правовое положение организаций гражданского общества. Обзор за 2025 год. Беларусь. | Lawtrend – Исследования Образование Действия](#)

<sup>18</sup> [Либерализация и профилактика. Как изменятся кодексы по вопросам об административной ответственности?](#)

<sup>19</sup> [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25.11.2025 г. № 672 «О вопросах аккредитации юридических лиц на проведение опросов общественного мнения»](#)



На 2026 год запланирована разработка закона “Об иностранной безвозмездной помощи”, который заменит декретное регулирование, и новой концепции закона “О волонтерской деятельности”. Эксперты опасаются, что это приведет к окончательному огосударствлению даже таких низовых форм активности, как волонтерство. Планируются изменения в закон “О профессиональных союзах”.<sup>20</sup>

### ● Деятельность объединений

Государство активно внедряет Директиву № 12, фактически обязывающую организации всех форм собственности вести идеологическую работу и “обеспечивать условия для участия работников в деятельности общественных объединений и профсоюзов” (имеются в виду прогосударственные структуры).<sup>21</sup>

Провластные структуры фактически замещают ликвидированные независимые ОГО, получая бюджетное финансирование и льготы. В бюджете на 2026 год заложено 16,4 млн рублей для БРСМ и более 774 тысяч рублей для Союза писателей Беларуси.<sup>22</sup> Партия “Белая Русь” получила льготы на аренду 118 государственных помещений.<sup>23</sup>

Приостановка программ помощи США в начале 2025 года лишила сектор значительной поддержки, так как США были вторым донором страны после РФ (с долей в 27,5% от всей гуманитарной помощи в 2023 г.).<sup>24</sup>

Привлечение к ответственности за финансирование “экстремистских” структур сохраняется как устойчивая практика. По заявлению председателя Комитета государственного контроля, в 2024 году выявлено более 2,7 тысяч транзакций в криптовалюте, связанных с “финансированием экстремизма”, установлены личности 1445 граждан, перечислявших средства через Facebook.<sup>25</sup>

<sup>20</sup> [Указ Президента Республики Беларусь от 18.11.2025 г. № 400 «О плане подготовки проектов законодательных актов на 2026 год»](#)

<sup>21</sup> [Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь Июль 2025 | Lawtrend – Исследования Образование Действия](#)

<sup>22</sup> [Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь Ноябрь 2025 | Lawtrend – Исследования Образование Действия](#)

<sup>23</sup> [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29.05.2025 г. № 294](#)

<sup>24</sup> [Гуманитарная помощь из США - Посольство Республики Беларусь в Соединённых Штатах Америки; Мониторинг ситуации со свободой ассоциаций и положением организаций гражданского общества в Республике Беларусь Январь 2025 | Lawtrend – Исследования Образование Действия](#)

<sup>25</sup> [КГК за финансирование экстремистской и террористической деятельности возбуждено 44 уголовных дела](#)



Дополнительно в прошлом году нарушения порядка получения иностранной помощи были отнесены к “экстремистским” составам.<sup>26</sup> Теперь любые подобные нарушения фактически попадают в поле контроля ГУБОПиК, усиливая репрессивный характер регулирования.

Внесенные ранее изменения в Указ № 300 сформулированы, по мнению экспертов, крайне неопределенно, что затрудняет понимание допустимых целей получения безвозмездной спонсорской помощи. На практике организации избегают обращения за разъяснениями в государственные органы, опасаясь возможных последствий.

Одновременно, как отмечают эксперты, фиксируется высокая интенсивность проверок со стороны финансовых органов.

В сфере государственного социального заказа (в частности, по направлениям ВИЧ и туберкулеза) вводились технические изменения требований к документам, которые формально направлены на упрощение процедур, однако по существу не изменили условия доступа. Данный механизм по указанным направлениям все еще доступен ограниченному числу организаций и предлагает не самые благоприятные условия для оказания услуг. При этом, по словам экспертов, объемы финансирования сократились.

Финансирование гражданских инициатив всё в большей степени осуществляется через механизмы местных бюджетов, однако их реализация носит противоречивый характер. Как подчеркивают эксперты, на практике поддерживаемые “гражданские инициативы” зачастую представляют собой проекты, соответствующие приоритетам местных властей (например, благоустройство или восстановление объектов), а не горизонтальные общественные инициативы. В Минске были внесены изменения, согласно которым получателем средств становится субъект, являющийся собственником создаваемых объектов – как правило, коммунальные предприятия. Это приводит к перераспределению средств внутри государственного сектора, а не к прямой поддержке инициатив граждан. В результате формально декларируемое гражданское участие частично трансформируется в систему, где значительная доля ресурсов и контроля сосредоточена у государственных и квазигосударственных субъектов, при отсутствии единой последовательной политики в этой сфере.<sup>27</sup>

<sup>26</sup> [Belarus: Violations in receiving foreign aid to be classified as extremist activities | CSOMETER](#);  
[Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.06.2025 г. № 319](#)

<sup>27</sup> [Свобода ассоциаций и правовое положение организаций гражданского общества. Обзор за 2025 год. Беларусь. | Lawtrend – Исследования Образование Действия](#)



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация