

Право принимать участие в ведении государственных дел. 2020

Оценка: 2,2

в том числе, оценка по компонентам:

- Участие в ведении государственных дел в контекстах, не связанных с выборами – 1,9
- Право избирать и быть избранным – 3,3
- Доступ к государственной службе – 1,5

Участие в ведении государственных дел в контекстах, не связанных с выборами

В 2020 году в сфере реализации права принимать участие в ведении государственных дел сохранились ключевые проблемы, отмеченные экспертами в 2019 году. Кроме того, многие проблемы обострились в связи с пандемией и проведением избирательной кампании по выборам президента, а также последовавшим за ней острым общественно-политическим кризисом.

На фоне пандемии COVID-19 проявились проблемы, связанные с прозрачностью процесса принятия решений, важных для общества. Так, решения о введении ограничений по профилактике коронавирусной инфекции, принимались с оглядкой на возможную реакцию главы государства.

С 2019 года действует обновленная редакция Закона «О нормативных правовых актах». Одним из ключевых нововведений Закона «О НПА» и принятых в его развитие подзаконных актов явилось закрепление механизмов, направленных на расширение участия граждан и юридических лиц в нормотворческом процессе. К ним относятся прежде всего публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов, прогнозирование последствий их принятия и правовой мониторинг. Размещение проектов для обсуждения осуществляется на едином сайте («Правовой форум Беларуси»). Однако, общественные обсуждения нельзя назвать полноценным инструментом участия граждан в ведении государственных дел. Объясняется этой текущей целью общественного обсуждения, а также отсутствием полноценного механизма обратной связи и элементов планирования¹. Данная процедура стала всего лишь дополнительным каналом для получения мнений и предложений для разработчиков проектов нормативных правовых актов.

Право избирать и быть избранным

Избирательный процесс в Республике Беларусь не соответствует ряду установленных международных стандартов проведения демократических и справедливых выборов и сопровождается многочисленными нарушениями требований национального законодательства. Участие в выборах не является реальным механизмом участия граждан в государственных делах. При формировании избирательных комиссий традиционно сохраняется дискриминационный подход к представителям оппозиционных партий, что делает работу комиссий полностью закрытой от общественности и подрывает доверие общества к их деятельности.²

В 2020 году, впервые, уже в ходе проведения избирательной кампании были задержаны и взяты под стражу в рамках возбужденных уголовных дел некоторые из членов инициативных групп оппозиционных кандидатов, а также потенциальные претенденты на президентский мандат. Для избирательной кампании 2020 года были характерны следующие проблемы. Возможности

¹ <https://nmnby.eu/news/xlibris/6813.html>

² Аналитический отчет по результатам наблюдения за выборами в Палату Представителей Национального собрания Республики Беларусь 2019, «Правозащитники за свободные выборы»: https://belhelcom.org/sites/default/files/vynikovaja_spravazdacha_p Parlamenckia_vybary_2019_ru.pdf стр. 4

получать информацию о кандидатах в Президенты были существенно ограничены в связи с сокращением количества мест для предвыборной агитации.³ К наблюдению были допущены исключительно наблюдатели от провластных организаций.⁴ За все время избирательной кампании 2020 года в различные государственные органы и избирательные комиссии подано около 3 тысяч жалоб, однако, неизвестно ни одного случая их удовлетворения.⁵ Участие в выборах продолжает сопровождаться различными дискриминационными и ограничительными практиками. При этом, в 2020 году политически активные женщины оказались под особенно жестким ударом, поскольку стали жертвами угроз об изъятии детей лишь за свое участие в предвыборной кампании.⁶

В 2020 году проявились ранее не использованные в ходе выборов и в пост-выборные периоды практики: массовые срывы агитационных пикетов альтернативных кандидатов, массовые аресты активистов, журналистов, задержание и избивание людей за ношение символики, демонстрирующей поддержку альтернативных кандидатов, массовые очереди избирателей на участки для голосования из-за активного участия граждан в основной день голосования.

В 2020 на массовое недовольство граждан Беларуси фальсификацией выборов, выразившееся в мирных протестах и иных формах выражения мнения, власти ответили массовыми нарушениями прав человека, включая право на свободу от пыток, на мирные собрания, на выражение мнения и др.⁷

Доступ к государственной службе

В 2020 году сохранились тенденции, характерные для 2019 года. Кроме того, после массовых протестов лета-осени 2020 года наметилась тенденция «чисток» государственного аппарата от негодных людей, а также создание препятствий для доступа на государственную службу тех, кто проявил нелояльность действующей власти.

³ Итоговый аналитический отчет по результатам наблюдения за выборами Президента Республики Беларусь 2020 года, “Правозащитники за свободные выборы”: <https://spring96.org/files/misc/final-vybory-2020.pdf>, стр. 5

⁴ Итоговый аналитический отчет по результатам наблюдения за выборами Президента Республики Беларусь 2020 года, “Правозащитники за свободные выборы”: <https://spring96.org/files/misc/final-vybory-2020.pdf> стр. 6, 10

⁵ Ibid., стр. 7

⁶ Доклад докладчика ОБСЕ в рамках Московского механизма в связи с сообщениями о нарушениях прав человека в контексте президентских выборов 9 августа 2020 г. в Беларуси: <https://www.osce.org/files/f/documents/7/9/469542.pdf> стр. 40

⁷ Доклад белорусских правозащитных организаций о ситуации с правами человека в поствыборный период “Беларусь после выборов”: <https://belhelcom.org/sites/default/files/katavanni-daklad-2020.pdf> ; Итоговый аналитический отчет по результатам наблюдения за выборами Президента Республики Беларусь 2020 года, “Правозащитники за свободные выборы”: <https://spring96.org/files/misc/final-vybory-2020.pdf> стр. 7-9; Доклад докладчика ОБСЕ в рамках Московского механизма в связи с сообщениями о нарушениях прав человека в контексте президентских выборов 9 августа 2020 г. в Беларуси: <https://www.osce.org/files/f/documents/7/9/469542.pdf> стр. 3