

## Национальный Индекс прав человека

<https://index.belhelcom.org/>

2023

### Право принимать участие в ведении государственных дел:

Комментарии экспертов

<b>Оценка:</b>	<b>1,8</b>	<b>-0,1</b>
<i>в том числе, оценка по компонентам:</i>		
• Участие в ведении государственных дел в контекстах, не связанных с выборами	1,4	-0,1
• Право избирать и быть избранным	2,9	-0,1
• Доступ к государственной службе	1,1	-0,1

Базовая оценка ситуации с правом принимать участие в ведении государственных дел приведена в комментарии за 2019 г.<sup>1</sup> Авторитарные тенденции того времени продолжают усугубляться. Низкие баллы за право избирать и быть избранным, и почти минимальный балл за доступ к государственной службе и участие в ведении государственных дел в контекстах, не связанных с выборами, подчеркивают практически отсутствующую возможность реализации данных прав. Разница в баллах не должна восприниматься как значительно лучшее положение с правом избирать и быть избранным: избирательные процедуры проводятся с серьезными нарушениями и национального законодательства, и международных стандартов, но они формально реализуются в полном объеме. Основной проблемой действующей системы власти является практически полное отсутствие самостоятельных полномочий у государственных органов. Формально закрепленная компетенция и механизмы принятия решений реализуются на практике с оглядкой на т.н. «вертикаль власти»: любое решение любого чиновника может быть принято, изменено или отменено в результате политического вмешательства «вертикали», во главе которой стоит администрация президента.

Оценивая состояние с правом принимать участие в ведении государственных дел в 2023 г., эксперты Индекса поставили более низкие оценки, чем в 2022 г. **Среди основных причин:**

- формализация введенной новой редакцией Конституции модели распределения государственной власти, усугубляющей дисбаланс в системе представительных органов и, соответственно, сдержек и противовесов (закон о ВНС);

<sup>1</sup> [https://belhelcom.org/sites/default/files/11\\_pravo\\_prinimat\\_uchastie\\_v\\_vedenii\\_gosudarstvennyh\\_del\\_2019.docx\\_.pdf](https://belhelcom.org/sites/default/files/11_pravo_prinimat_uchastie_v_vedenii_gosudarstvennyh_del_2019.docx_.pdf)



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

- кардинальное изменение политического поля: еще большее усложнение деятельности независимых ОГО при продолжающихся репрессиях; введение требования перерегистрации политических партий (осталось 4 из 16 партий);
- использование других механизмов вовлечения заинтересованных сторон в процессы принятия решений осложняется общей репрессивной атмосферой, массовыми ограничениями, в частности, свободы выражения мнений и свободы ассоциации, что порождает нежелание взаимодействовать с государственными органами во избежание привлечения внимания, за которым может последовать произвольное преследование;
- продолжение тренда на самоизоляцию страны посредством выхода из международных механизмов и договоров; сохранение критики и преследования властями независимых ОГО, взаимодействующих с международными мониторинговыми механизмами;
- продолжение ограничения доступа к информации: не публикуются отдельные нормативные правовые акты, становится более недоступной статистика по отдельным сферам общественной жизни;
- изменение механизма подачи обращений граждан и работы с ними;
- начало избирательной кампании (единого дня голосования-2024) в условиях продолжающихся системных ограничений свободы выражения мнений, свободы ассоциации и собраний, включая тотальное отсутствие в публичном поле оппозиционной повестки; значительная корректировка ИК не решила давно отмечавшиеся проблемы, но, напротив, заложила правовую основу для практической невозможности проведения выборов в соответствии с обязательствами Беларуси в рамках ОБСЕ и другими международными стандартами;
- продолжение политизацию государственной службы; введение дополнительных лоялистских ограничений и преследования лиц, которых государство посчитало нелояльными.

- **Участие в ведении государственных дел в контекстах, не связанных с выборами**

В 2023 г. развивалось законодательное регулирование механизмов, еще больше опосредующих взаимодействие между гражданами и государством, сужающие возможности всех заинтересованных сторон участвовать в ведении государственных дел. Продолжалась формализация введенной новой редакцией Конституции<sup>2</sup> модели распределения государственной власти, усугубляющей дисбаланс в системе представительных органов и, соответственно, сдержек и противовесов<sup>3</sup>: был принят закон о Всебелорусском народном собрании (ВНС). С учетом всего контекста функционирования политической системы – включая отсутствие гарантий проведения

<sup>2</sup> См. Национальный Индекс прав человека, Право принимать участие в ведении государственных дел: Комментарии экспертов, 2022:

[https://belhelcom.org/sites/default/files/11.\\_pravo\\_prinimat\\_uchastie\\_v\\_vedenii\\_gosudarstvennyh\\_del\\_2022.pdf](https://belhelcom.org/sites/default/files/11._pravo_prinimat_uchastie_v_vedenii_gosudarstvennyh_del_2022.pdf)

<sup>3</sup> [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2022\)035-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2022)035-e)



прозрачных и справедливых выборов<sup>4</sup>, а значит – нерепрезентативности депутатов всех уровней<sup>5</sup>; отсутствие гарантий независимости судов; подотчетность исполнительной вертикали действующему президенту; наличие необоснованно жестких законодательных требований к «субъектам гражданского общества», которые могут быть наделены правом выдвигать треть делегатов ВНС<sup>6</sup>; и преследование независимых организаций гражданского общества (ОГО) – ВНС представляется герметичным контролируемым органом, в который практически невозможно попасть критически настроенным по отношению к существующему курсу правительства гражданам. ВНС как «высший представительный орган» принимает решения по «важнейшим вопросам общественной и государственной жизни»<sup>7</sup> и в целом наделено значительными полномочиями, включая сдерживание избираемых напрямую народом органов власти<sup>8</sup>. При этом детальное регулирование процедуры формирования этого органа, формирования и принципов функционирования его внутренней структуры, механизмов установления баланса между представителями различных ветвей власти передано на уровень принимаемого ВНС Регламента: закон о ВНС эти вопросы не регулирует<sup>9</sup>.

Кроме того, избиратели отдельных округов в 2023 г. по-прежнему оставались даже без формального представительства в парламенте: с 2020 г. ввиду смерти трех депутатов нижняя палата парламента осуществляет свои полномочия в усеченном составе, перевыборы так и не были назначены<sup>10</sup>.

Эксперты отмечают также кардинальное изменение политического поля: за год до проведения парламентских и местных выборов были созданы условия для усложнения деятельности независимых ОГО при продолжающихся репрессиях<sup>11</sup>, введено требование перерегистрации политических партий<sup>12</sup>. Через созданный таким образом фильтр прошли всего 4 партии (все –

<sup>4</sup> <https://elections2024.spring96.org/ru/news/113484>

<sup>5</sup> Депутаты местных Советов избирают из своих рядов почти треть состава ВНС, депутаты Палаты представителей входят в ВНС ex officio

<sup>6</sup> <https://www.lawtrend.org/wp-content/uploads/2022/12/analiz-proekta-zakona-o-grazhdanskom-obshhestve.pdf>

<sup>7</sup> Ст. 30 Закона “О Всебелорусском народном собрании” <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300248&p1=1>

<sup>8</sup> Среди прочих – решение ВНС о «нелегитимности» выборов как президента, так и парламента может стать основанием для проведения повторных выборов, рассмотрение вопроса о смещении президента с должности (ст. 18, 19 закона “О Всебелорусском народном собрании”).

<sup>9</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300248&p1=1>

<sup>10</sup> <https://news.zerkalo.io/economics/46814.html>; согласно ст. 88 Избирательного кодекса, в случае досрочного прекращения полномочий депутата, в соответствующем избирательном округе должны быть проведены новые выборы.

<sup>11</sup> Согласно мониторингу Lawtrend, по состоянию на 31 декабря 2023 г. как минимум 960 некоммерческих организаций находились в процессе принудительной ликвидации, 549 некоммерческих организаций приняли решение о самоликвидации. Данные меры преимущественно являются следствием непрекращающегося давления со стороны государства: <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/situatsiya-so-svobodoj-assotsiatsij-i-organizatsiyami-grazhdanskogo-obshhestva-respubliki-belarus-obzor-za-dekabr-2023-g>

<sup>12</sup> См. Национальный Индекс прав человека, Право на свободу ассоциации: Комментарии экспертов, 2023



провластной направленности) из 16<sup>13</sup>. Новое регулирование также расширило перечень запрещенных направлений деятельности партии, закрепило необходимость обеспечивать ее соответствие основным направлениям концепции национальной безопасности, утверждаемой ВНС, что станет дополнительным препятствием для регистрации новых партий и других общественных объединений и их участия в ведении государственных дел<sup>14</sup>.

Кроме того, продолжается выхолащивание составов общественно-консультативных советов при министерствах: активные и независимые ОГО, представители которых ранее были членами советов, ввиду их ликвидации или принятия решения о самоликвидации преимущественно заменены государственными и прогосударственными организациями, такими как учреждения образования и Белорусский республиканский союз молодежи (БРСМ) – что, по мнению экспертов, привело к фактическому исчезновению платформы для взаимодействия между государством и ОГО.

Использование других механизмов вовлечения заинтересованных сторон в процессы принятия решений по-прежнему осложняется общей репрессивной атмосферой, массовыми ограничениями, в частности, свободы выражения мнений<sup>15</sup> и свободы ассоциаций<sup>16</sup>, что порождает нежелание взаимодействовать с государственными органами во избежание привлечения внимания, за которым может последовать произвольное преследование. Существующие механизмы в такой атмосфере не предоставляют возможности эффективного участия в формировании повестки принятия решений вне административного контроля, обсуждения актуальных вопросов с последующим учетом мнения всех заинтересованных сторон, проявления низовой инициативы.

Продолжают сужаться возможности для участия граждан в обсуждении проектов нормативных правовых актов: в 2023 г. на публичное обсуждение были вынесены всего 92 проекта НПА, среди них – 10 проектов законов<sup>17</sup> (для сравнения: в 2022 г. на обсуждение было вынесено 133 проекта, в 2020 г. – 195)<sup>18</sup>. Действующая процедура по-прежнему не гарантирует учет высказанного гражданами на правовом форуме мнения при дальнейшем рассмотрении проекта или существенную обратную связь<sup>19</sup> – то же касается сбора предложений в проект плана подготовки проектов законодательных актов<sup>20</sup>. Общая непрозрачность в принятии решений, непосредственно

<sup>13</sup> <https://elections2024.spring96.org/ru/news/113484>

<sup>14</sup> См. Закон Республики Беларусь от 14.02.2023 N 251-3 «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений» (<https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300251>), его анализ (<https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/pravovoe-regulirovanie-nko/novoe-v-zakonodatelstve/zakon-ob-obshhestvennyh-obedineniyah-osnovnye-izmeneniya>), а также Национальный Индекс прав человека, Право на свободу ассоциации: Комментарии экспертов, 2023: <https://index.belhelcom.org/>

<sup>15</sup> См. Национальный Индекс прав человека, Право на свободное выражение мнения: комментарии экспертов, 2023

<sup>16</sup> См. Национальный Индекс прав человека, Право на свободу ассоциации: комментарии экспертов, 2023

<sup>17</sup> <https://forumpravo.by/publicnoe-obsuzhdenie-proektov-npa/forum15/>

<sup>18</sup> [https://belhelcom.org/sites/default/files/11\\_pravo\\_prinimat\\_uchastie\\_v\\_vedenii\\_gosudarstvennyh\\_del\\_2022.pdf](https://belhelcom.org/sites/default/files/11_pravo_prinimat_uchastie_v_vedenii_gosudarstvennyh_del_2022.pdf)

<sup>19</sup> См. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56: <https://pravo.by/document/?guid=11031&p0=c21900056>

<sup>20</sup> В 2023 г. – всего 4 предложения от граждан: <https://forumpravo.by/opinion/103/>.



затрагивающих права и свободы граждан, отсутствие гарантий учета мнений общественности, по-прежнему распространяются на действия государства на региональном и международном уровне, эксперты отмечают продолжающуюся тенденцию самоизоляции страны посредством выхода из международных механизмов и договоров<sup>21</sup>.

Сохранялась общая тенденция ограничения доступа к информации: не публикуются отдельные нормативные правовые акты – в том числе потенциально затрагивающие права граждан<sup>22</sup>, становится более недоступной статистика по отдельным сферам общественной жизни<sup>23</sup>. По-прежнему ограничен доступ к отдельным сайтам государственных органов из-за рубежа<sup>24</sup>.

Существующие процедуры решения вопросов в сохраняющейся атмосфере страха и риска, связанных с высказываниями, которые можно отнести к «политическим», позволяют разрешать преимущественно местные, бытовые проблемы, не воспринимаемые властями в качестве угрозы<sup>25</sup>. В 2023 г. изменился механизм подачи обращений граждан<sup>26</sup>: вся электронная коммуникация с госорганами должна осуществляться через централизованный портал обращения.бел. Эксперты отмечают связанные с ним проблемы: верификация только по беларусскому номеру телефона, усложняющая подачу обращений из-за границы<sup>27</sup>. В начале года пользователи жаловались на неработоспособность системы<sup>28</sup>. В целом, существующий механизм не обеспечивает защиту от

<sup>21</sup> Среди примеров 2023 г. см. принятое президентом решение о временном размещении ЧВК «Вагнер» в Беларуси (<https://news.zerkalo.io/life/42944.html>), выход Беларуси из Группы государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) (<https://www.belta.by/society/view/deputaty-prinjali-zakonoproekt-o-prekraschenii-mezhdunarodnyh-dogovorov-po-borbe-s-korrupsiej-601148-2023/>), выход из Бернской конвенции об охране европейской дикой природы и естественной среды обитания (<https://news.zerkalo.io/economics/46578.html>), присоединение к ряду международных договоров (в том числе противоречащих существующим обязательствам Беларуси в области прав человека – см. стр. 8: <https://baj.media/be/aglyady-manitoringi/ekstremizm-i-media-analitika-bazh/>) в рамках получения статуса члена Шанхайской организации сотрудничества (<https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300275>).

<sup>22</sup> <https://news.zerkalo.io/life/44896.html>, <https://news.zerkalo.io/economics/31408.html>

<sup>23</sup> См. Национальный Индекс прав человека, Право на свободное выражение мнения: комментарий экспертов, 2023, компонент: «Доступ к информации»

<sup>24</sup> Среди них сайты Национального банка (<https://www.nbrb.by/>), отдельных министерств (<http://minenergo.gov.by>) и исполкомов (<http://minsk-region.gov.by>, <http://gomel-region.gov.by/>), правительства ([www.government.by](http://www.government.by)) и Верховного суда (<https://www.court.gov.by/>), итд.

<sup>25</sup> См. ситуацию преследования студентов различных вузов высказавших свое мнение по поводу приказа Минздрава, вводящего прямую дискриминацию женщин при поступлении в субординатуру ([https://t.me/belhalat\\_by/8617](https://t.me/belhalat_by/8617)), а также обыски у активистов, собиравших подписи против строительства цеха «Коммунарки» (<https://belsat.eu/ru/news/30-03-2023-v-minske-proveli-obyski-u-aktivistov-sobirayushhih-podpisi-protiv-stroitelstva-novogo-tseha-kommunarki>)

<sup>26</sup> См. Закон 18 июля 2011 г. № 300-3 «Об обращениях граждан и юридических лиц» <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=h11100300>

<sup>27</sup> <https://citydog.io/post/pomoshch-peticii/>, <https://ecohome.ngo/novyj-poryadok-podachi-elektronnyh-obrashhenij-rasskazyvaem-detali/>

<sup>28</sup> <https://e-petitions.by/petitions/5542>



произвольного отказа в рассмотрении обращения по существу<sup>29</sup>, действительный учет мнения граждан при принятии решений, связанных с общественным интересом<sup>30</sup>.

Нововведения в регулировании работы с обращениями граждан предоставили служащим право прекращать разговор в рамках горячей линии или телефонного звонка, если «имеются основания полагать», что обращающийся имеет целью дискредитацию Республики Беларусь<sup>31</sup>. Эксперты подчеркивают также фиктивный характер общественных обсуждений, проводящихся компетентными органами для легитимизации непопулярных решений<sup>32</sup>.

По оценкам экспертов, предоставляемые компетентными органами обоснования для принимаемых решений зачастую являются манипулированием информацией. Свободный обмен информацией и мнениями по государственным, и тем более – политическим вопросам между гражданами, кандидатами и избранными представителями в существующих условиях фактически невозможен<sup>33</sup>.

В 2023 г. сохранялась практика критики и преследования властями независимых ОГО, взаимодействующих с международными мониторинговыми механизмами. Белорусская ассоциация журналистов, Правозащитный центр «Вясна» были признаны «экстремистскими формированиями»<sup>34</sup>. Существующее регулирование, используемое для подавления свободы выражения мнений (включая «антиэкстремистское» законодательство, статьи об измене государству и дискредитации последнего<sup>35</sup>) создает риск привлечения к уголовной ответственности за правозащитную деятельность, в том числе – в виде сообщений о ситуации с правами человека в Беларуси<sup>36</sup>. Эксперты отмечают также попытки легитимизации переориентации внешнеполитического вектора, отражающиеся в том числе в поощрении государством взаимодействия организаций квази-гражданского общества (провластные союзы работодателей, союзы юристов и проч.) с механизмами в рамках СНГ, ЕАЭС.

<sup>29</sup> <https://petitions.by/articles/3869>

<sup>30</sup> <https://news.zerkalo.io/life/56425.html>

<sup>31</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22300933>

<sup>32</sup> В частности, см. ситуацию с общественными слушаниями в связи с деятельностью БелАЭС:

<https://ecohome.ngo/lipavyya-gramadskiya-sluhanni/>

<sup>33</sup> См. Национальный Индекс прав человека, Право на свободное выражение мнения. Комментарий экспертов, 2023

<sup>34</sup> <https://baj.media/ru/content/ekstremistskiy-status-yuristy-bazh-obratilis-v-specialnye-procedury-oon>,  
<https://spring96.org/ru/news/112560>

<sup>35</sup> Подробнее см. Национальный Индекс прав человека, Право на свободное выражение мнения: Комментарий экспертов, 2023: <https://index.belhelcom.org/>

<sup>36</sup> <https://reform.by/305414-avtora-materialov-o-narushenii-prav-cheloveka-v-belarusi-budut-sudit-za-diskreditaciju>,  
<https://spring96.org/ru/news/108508>, <https://prisoners.spring96.org/ru/person/aljaksandr-mancevicz>.





- **Право избирать и быть избранным**

2023 г. отметился подготовкой к единому дню голосования-2024 и началом электоральной кампании: состоялось формирование территориальных, окружных, участковых комиссий, выдвижение и регистрация кандидатов, начался этап агитации<sup>37</sup>.

Выборы\*<sup>38</sup> вновь проходили в отсутствие независимых органов для контроля за ходом выборов: законодательные изменения 2023 г. не обеспечили независимость ЦИК<sup>39</sup>; окружные, территориальные, участковые комиссии были сформированы под контролем исполнительной власти без участия независимых политических партий и других общественных объединений<sup>40</sup>. Одно из нововведений 2023 г. – исключение из ИК обязанности публиковать поименные списки членов избирательных комиссий (формализация произвольной практики 2022 г.) Кампания в целом отмечалась недостаточным информированием о принятии ключевых решений; о возможностях участия граждан в формировании органов, отвечающих за организацию выборов; о возможности и деталях выдвижения кандидатов путем сбора подписей<sup>41</sup>.

Эксперты подчеркивают, что выборы\* в целом проходили в условиях продолжающихся системных ограничений свободы выражения мнений, свободы ассоциаций и собраний, включая тотальное отсутствие в публичном поле оппозиционной повестки (при распространении дезинформации на площадках государственных СМИ<sup>42</sup>) и возможности для открытого, безопасного обсуждения политических программ, отличающихся от провластного курса, сохранение атмосферы страха. Значительная корректировка ИК не решила давно отмечавшиеся проблемы, включая<sup>43</sup>:

- защиту избирателей от давления и принуждения, возможность свободно формировать собственное мнение на протяжении всей кампании (в том числе доступ к широкому спектру политических программ и полной, достоверной информации о кандидатах),

---

<sup>37</sup> См. отчеты по каждому из этапов на сайте кампании «Правозащитники за свободные выборы»:

<https://elections2024.spring96.org/ru/reports>

<sup>38</sup> Кампания "Правозащитники за свободные выборы" использует термин "выборы\*" применительно к избирательной кампании – 2024 со звездочкой – «чтобы подчеркнуть его условный характер, поскольку любая свободная и справедливая избирательная кампания предполагает, прежде всего, условия, когда в полной мере реализуются права и свободы, включая свободу слова, свободу мирных собраний и ассоциаций, право участвовать в управлении своим государством, свободу от дискриминации, что в настоящее время в Беларуси практически отсутствует»:

<https://elections2024.spring96.org/ru/news/113484>

<sup>39</sup> <https://elections2024.spring96.org/ru/news/113484>

<sup>40</sup> <https://elections2024.spring96.org/ru/news/113675> , <https://elections2024.spring96.org/ru/news/114162>

<sup>41</sup> <https://elections2024.spring96.org/ru/news/113675> , <https://elections2024.spring96.org/ru/news/114162> , <https://elections2024.spring96.org/ru/news/114271>

<sup>42</sup>

[https://news.zerkalo.io/economics/60561.html?\\_gl=1\\*fnloej\\*\\_ga\\*MTAwNzQwNzk5Ny4xNjc5OTI0MDQy\\*\\_ga\\_B8LJ3JQEWY\\*MTcwNzM5MzQ1MC4zMy4xLjE3MDczOTM0NjAuNTAuMC4w](https://news.zerkalo.io/economics/60561.html?_gl=1*fnloej*_ga*MTAwNzQwNzk5Ny4xNjc5OTI0MDQy*_ga_B8LJ3JQEWY*MTcwNzM5MzQ1MC4zMy4xLjE3MDczOTM0NjAuNTAuMC4w) ,

<sup>43</sup> <https://elections2024.spring96.org/ru/news/113484>



- обеспечение действительно тайного голосования и прозрачного подсчета голосов (проблема, наоборот, усугубилась законодательным запретом на фотографирование бюллетеней, отсутствием независимых наблюдателей – как национальных, так и международных<sup>44</sup> – и преследованием лиц, которые наблюдали предыдущие кампании<sup>45</sup>).

Изменения, внесенные в 2023 г. в ИК и законодательство об общественных объединениях и политических партиях, сузили круг субъектов, которые могут принять участие в электоральной кампании в различных ролях<sup>46</sup>, закрепили необоснованные ограничения активного и пассивного избирательного права:

- *права быть избранными* в президенты и депутаты теперь лишены граждане Беларуси, имеющие также гражданство другого государства или иной «предоставляющий право на льготы и преимущества» иностранный документ (имеются основания полагать, что к ним может относиться иностранный ВНЖ<sup>47</sup>). Кандидатами в депутаты Палаты представителей не могут быть граждане, в отношении которых имеется вступивший в законную силу обвинительный приговор суда. Кандидатами в депутаты местных Советов – граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость;

- *права избирать и быть избранными* де факто лишены граждане, покинувшие страну из-за преследования по политическим мотивам, просто проживающие за рубежом не имеющие возможности приехать в Беларусь: *ad hoc* практика 2022 г. (когда не открывали избирательные участки за рубежом) в 2023 г. получила законодательное закрепление<sup>48</sup>, что безосновательно лишило возможности реализовать избирательные права (по разным оценкам) от 200 до 500 тысяч белорусов<sup>49</sup> (если учитывать только из тех, кто покинул страну после 2020 г.);

- зачистка поля общественных объединений, имеющих право выдвигать своих кандидатов в члены избирательных комиссий различного уровня и в наблюдатели еще больше ухудшила условия для прозрачности выборов и представленности в комиссиях различных общественных сил<sup>50</sup>.

<sup>44</sup> <https://elections2024.spring96.org/ru/news/114355>

<sup>45</sup> <https://elections2024.spring96.org/ru/news/113566>

<sup>46</sup> Там же.

<sup>47</sup> [https://t.me/belta\\_telegramm/164740](https://t.me/belta_telegramm/164740)

<sup>48</sup> <https://elections2024.spring96.org/ru/news/113484>

<sup>49</sup> Различные оценки количества покинувших страну после 2020 г.: <https://pace.coe.int/en/news/8955/belarusians-in-exile-an-overlooked-issue-addressed-by-the-parliamentary-assembly>, <https://www.dw.com/ru/lis-polovina-uehavsih-iz-belarusi-posle-2020-goda-politiceskie/a-66930258>

<sup>50</sup> <https://elections2024.spring96.org/ru/news/114162>, <https://elections2024.spring96.org/ru/news/113675>





Анализ имеющихся данных о выдвижении и регистрации кандидатов<sup>51</sup>, по мнению экспертов, указывает на высокую степень административного контроля — вплоть до предварительного согласования списков выдвигаемых кандидатов.

Ограничения в отношении затрат на избирательные кампании были чрезмерными (например, пределы возможных расходов относительно невелики для проведения нормальной предвыборной агитации). Нововведения в ИК значительно расширили запрет на «иностранное финансирование», включив в него в том числе финансирование от белорусских граждан, постоянно проживающих за рубежом<sup>52</sup>.

Внесенные в ИК изменения и дополнения в целом не только не учитывают ключевые рекомендации БДИПЧ ОБСЕ<sup>53</sup>, национальных и международных наблюдателей<sup>54</sup>, но, напротив, закладывают правовую основу для практической невозможности проведения электоральных кампаний в соответствии с обязательствами Беларуси в рамках ОБСЕ и другими международными стандартами.

#### • Доступ к государственной службе

Эксперты отмечают продолжающуюся политизацию государственной службы. В 2023 г. по-прежнему подвергались преследованию лица, которых государство посчитало нелояльными по различным признакам, включая подпись за выдвижение альтернативного кандидата в 2020 г.; критические высказывания в прошлом; подозрительные фотографии; наличие иностранного ВНЖ, карты поляка или иных подобных документов у родственников<sup>55</sup>. Последнее, в развитие тенденции 2022 г.<sup>56</sup>, постепенно законодательно оформляется в отдельное дискриминационное основание<sup>57</sup>:

<sup>51</sup> В частности, низкий процент отказа в регистрации при значительно более низком количестве выдвинувшихся кандидатов в сравнении с предыдущими кампаниями, перспектива безальтернативных выборов\* в некоторых округах: <https://elections2024.spring96.org/ru/news/114271>

<sup>52</sup> <https://elections2024.spring96.org/ru/news/114159>

<sup>53</sup> Рекомендации БДИПЧ ОБСЕ доступны в Базе рекомендаций по выборам <https://paragraph25.odhr.pl/search?dayOfElection=2019-11-17T00%3A00%3A00.000Z&numberOfTheRecommendationInTheFinalReport=1&numberOfTheRecommendationInTheFinalReport=55&projectBeneficiary=Belarus&typeOfElection=Parliamentary&yearOfElection=2019&yearOfElection=2019>

<sup>54</sup> <https://referendum2022.spring96.org/ru/news/107870>

<sup>55</sup> [https://news.zerkalo.io/life/60869.html?\\_gl=1\\*1dsw3c8\\*\\_ga\\*MTAwNzOwNzk5Ny4xNjc5OTI0MDOy\\*\\_ga\\_B8LJ3JOEWY\\*MTcwNzgxODkzMi4zNC4xLjE3MDc4MTkwMDEuNjAuMC4w](https://news.zerkalo.io/life/60869.html?_gl=1*1dsw3c8*_ga*MTAwNzOwNzk5Ny4xNjc5OTI0MDOy*_ga_B8LJ3JOEWY*MTcwNzgxODkzMi4zNC4xLjE3MDc4MTkwMDEuNjAuMC4w), <https://penbelarus.org/2023/09/08/sfera-kultury-belarusi-v-2022-2023-godah-repressii-tendenczii.html>

<sup>56</sup> В частности, см. конституционные изменения, использующие данное основание (ст. 80); Закон «О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь», предусматривающий возможность досрочного прекращения полномочий члена парламента в случае наличия иностранного ВНЖ или иного «документа, предоставляющего право на льготы и преимущества в связи с дипломатическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью».

<sup>57</sup> <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/February2024/gc1h07866DDq8G3X17sq.pdf>, с. 25.



- обновленное в 2023 г. Положение о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь делает наличие таких документов препятствием для принятия на службу;<sup>58</sup>
- Положение о порядке организации проверки сведений о кандидатах на отдельные должности служащих, не являющихся государственными гражданскими должностями требует, среди прочего, проверять кандидата на предмет обращения к компетентным органам с запросами, связанными с выездом за границу на постоянное место жительства либо получения иностранного ВНЖ, карты поляка, аналогичных документов<sup>59</sup>;
- обновленное Положение о дипломатической службе предусматривает возможность отказа в приеме на службу в случае наличия у супруг\_и таких документов. Наличие ВНЖ или карты поляка у близких родственников, пасынков и падчериц дипломатов позволяет ставить вопрос о целесообразности их нахождения на службе<sup>60</sup>.

В совокупности с вышеупомянутыми требованиями к кандидатам в депутаты и в президенты, данные положения не позволяют говорить о принципах равенства и достоинства кандидатов в качестве основных при принятии на службу и продвижении по ней; более важным критерием является лояльность. На практике на сотрудников государственных учреждений оказываются различные формы давления (вплоть до увольнения) с целью вынудить их отказаться от «предоставляющих льготы» иностранных документов. Известны случаи давления в связи с обращением для получения таких документов, а также их наличием или сведениями о намерении их получить у родственников сотрудников<sup>61</sup>.

В обозреваемом периоде был также введен дополнительный механизм давления на государственных служащих: основаниями для лишения пенсии за особые заслуги / назначения такой пенсии стали, среди прочего, «неуважительное отношение к государственным и общественным институтам, конституционному строю Республики Беларусь», а также привлечение к административной ответственности за правонарушения «против порядка управления, общественного порядка» (активно используемые для политически мотивированного преследования основания<sup>62</sup>)<sup>63</sup>. В марте 2023 г. вступили в силу поправки в Уголовный кодекс, предусматривающие санкцию в виде смертной казни за совершение измены государству в том числе государственным служащим<sup>64</sup>. В 2022 г. в Беларуси было 12 политзаключенных, осужденных по данной статье, к концу 2023 г. — 39; по оценкам правозащитников, данная статья становится обыденным инструментом репрессий<sup>65</sup>.

<sup>58</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32300271>

<sup>59</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22300612>

<sup>60</sup> <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P30800276>

<sup>61</sup> <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/February2024/gc1h07866DDq8G3X17sq.pdf>, с. 7-8.

<sup>62</sup> [https://spring96.org/files/reviews/ru/review\\_2023\\_ru.pdf](https://spring96.org/files/reviews/ru/review_2023_ru.pdf)

<sup>63</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22300865>

<sup>64</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300256>

<sup>65</sup> <https://spring96.org/be/news/114288>

