

## Национальный Индекс прав человека

<http://index.belhelcom.org>

2021

### Право на труд:

комментарии экспертов

**Оценка: 3,7**

#### в том числе, оценка по компонентам:

- Свободный труд, без всякого принуждения - **3,6**
- Равный доступ к труду для всех - **3,8**
- Справедливые и благоприятные условия труда - **4,3**
- Справедливое вознаграждение - **5,1**
- Содействие занятости и защита от безработицы - **3,3**
- Механизмы защиты - **2,2**

Базовое состояние в сфере права на труд описано в обзоре за 2019г. Оценивая состояние с правом на труд в 2021 году, эксперты Индекса поставили более низкие оценки, чем в 2020 году по следующим причинам:

1. репрессии режима в отношении инакомыслящих трудящихся приобрели широкомасштабный и системный характер (произвольные увольнения из-за политических взглядов, принуждения к увольнению по собственному желанию, дисциплинарные взыскания, ухудшение условий труда как способ давления на работников);
2. характер государственной политики приобрели некоторые практики притеснения нелояльных действующему режиму работников (преследование независимых профсоюзов<sup>1</sup>, «черные списки» на увольнения, запрет на профессию, и увеличение времени переработки, в частности, для медицинских работников)
3. репрессии против гражданского общества весной-летом 2021 года<sup>2</sup> негативно сказались на рынке труда и на механизмах и способах защиты для тех, чьи трудовые права были нарушены;

<sup>1</sup> <https://m.nashaniva.com/ru/articles/269421/?mo=b27e7be5f41a770f9344589ca3ae2ea86fb7182e>

<sup>2</sup> По данным Lawtrend с июля 2021 г. властями Беларуси было ликвидировано более 300 некоммерческих организаций вне зависимости от характера деятельности (культурные, просветительские, правозащитные, социальные, благотворительные и др.). Официальными основаниями послужили внеуставная деятельность, получение двух предупреждений от Минюста в течение года или неосуществление предпринимательской деятельности в течение 24-х месяцев. Принудительная ликвидация не коснулась провластных общественных организаций. Еще около 200 организаций гражданского общества приняли решения о самоликвидации. <https://www.lawtrend.org/liquidation-nko>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

4. слабый уровень обеспеченности экономических, социальных и культурных прав в Беларуси;
5. случаи суицида среди преследуемых рабочих;
6. принуждение ко вступлению в провластную Федерацию профсоюзов Беларуси;
7. широко распространенная практика заключения краткосрочных трудовых контрактов на год;
8. принудительный труд и его новые формы как часть политики государства;
9. систематическое нарушение коллективных договоров, предоставление преференций по коллективным договорам только политически-лояльным работникам;
10. практика избирательного подбора кадров с обязательным согласованием со специалистом по безопасности (как правило, сотрудником КГБ), особенно в государственных организациях;
11. систематическое пренебрежение охраной труда, небезопасные условия труда;
12. значительные изменения в Трудовой Кодекс (ТК) Республики Беларусь летом 2021 года<sup>3</sup>:

Например, в части вопросов дисциплинарной ответственности, пункт 7 статьи 42 ТК дополняется новыми основаниями увольнения по инициативе нанимателя:

1. отсутствие на работе в связи с отбыванием административного взыскания в виде административного ареста, препятствующего исполнению трудовых обязанностей;
2. принуждение работников к участию в забастовке, создание другим работникам препятствий для выполнения их трудовых обязанностей, призыв работников к прекращению выполнения трудовых обязанностей без уважительных причин;
3. участие работника в незаконной забастовке, а также при иных формах отказа работника от выполнения трудовых обязанностей (полностью или частично) без уважительных причин.

Законом внесены изменения в статью 46 ТК, согласно которым исключаются необходимость предварительного уведомления профсоюза при расторжении трудового договора с работником по вышеназванным трем новым основаниям увольнения, а также возможность включения в коллективные договоры, соглашения требования о предварительном согласии профсоюза на увольнение по данным основаниям.

Устанавливается дисциплинарная ответственность за противоправные действия с персональными данными (ст. 47 ТК). Нанимателю предоставлено право применять к работнику дисциплинарное взыскание, в том числе и в тех случаях, когда невозможно получение от работника объяснения по поводу совершенного дисциплинарного проступка (ст. 199 ТК).

Ст. 388 ТК дополняется нормой, согласно которой при проведении забастовок запрещается выдвигание политических требований.

---

<sup>3</sup> Закон Республики Беларусь от 30 июня 2021 г. № 114-З «Об изменении законов по вопросам трудовых отношений», <https://just-grodno.gov.by/news/2021/30-iyunya-2021-g-vstupil-v-silu-zakon-respubliki-belarus-114-z-ob-izmenenii-zakonov-po-voprosam-trud/>



Ст. 26 Закона «О промышленной безопасности» установлен запрет на проведение забастовок на предприятиях, имеющих опасные производственные объекты.

### Свободный труд, без всякого принуждения

В законодательстве закреплено, однако на практике не всегда обеспечивается право на свободный выбор трудовой деятельности. Выбор профессии ограничен. В 2021 году так и не был сокращен или полностью отменен список запрещенных профессий для женщин. Появились дополнительные основания для увольнений<sup>4</sup>. Определенные группы профессий на практике стали в глазах государства «вне закона», по существу эти профессии не являются безопасными после августа 2020 г. и последовавших репрессий в 2020-2021гг. Это касается, например, журналистов, особенно независимых СМИ, сотрудников НГО и т.д.<sup>5</sup> Журналисты регулярно подвергаются задержаниям, обыскам, лишению свободы за выполнение профессионального долга<sup>6</sup>. По состоянию на 16 декабря 2021 г. в Беларуси задержано 32 журналиста в связи с их профессиональной деятельностью: 17 женщин и 15 мужчин<sup>7</sup>. Так, главный редактор издания "Наша Нива" Егор Мартинович с июля 2021 г. находится под стражей. "Меня просто заперли из мести за мою профессиональную деятельность", – говорит он<sup>8</sup>. Примером также является «дело TUT.BY»<sup>9</sup>.

С 2019 г. года не решен вопрос с возможностью выбирать трудовую деятельность некоторыми группами населения. Так, например, в законодательстве есть косвенное ограничение для людей с

<sup>4</sup> см. поправки к ТК выше.

<sup>5</sup> <https://baj.by/ru/analytics/eto-prakticheskii-zapret-na-professiyu-redaktory-izvestnyh-izdaniy-o-priznanii-tutby>

<sup>6</sup> <https://spring96.org/ru/news/105919>

<sup>7</sup> <https://baj.by/ru/content/reportery-bez-granic-v-tyurmah-v-mire-nahodyatsya-488-zhurnalistov>

<sup>8</sup> <https://baj.by/ru/analytics/menya-prosto-zaperli-iz-mesti-za-moyu-professionalnuyu-deyatelnost-glavnyy-redaktor-nashey>

<sup>9</sup> 18 мая 2021 г. в офисы tut.by и hoster.by прибыли сотрудники ДФР, были задержаны работники обеих компаний и были заблокированы счета. Работники не получили никаких выплат вплоть до июля 2021 г. (нарушение права на справедливое вознаграждение, т.к. компании продолжали работать в штатном режиме). Всего в рамках "дела TUT.by" были задержаны 15 человек, среди которых директора (непосредственно tut.by, а также других сотрудничавших с ними компаний), журналисты, редакторы, бухгалтеры и др. Многие из них до сих пор находятся за решеткой. Все они были признаны политзаключенными. Домен портала заблокированы по инициативе Прокуратуры, и сейчас сотрудники могут продолжать работу только через социальные сети. 24 июня 2021 г. начался судебный процесс по признанию продукции tut.by экстремистской. Фактически портал обвинили в том, что журналисты освещали протесты, рассказывали о насилии силовиков и репрессиях. Журналисты портала якобы "исключительно позитивно" оценили действия оппозиции и "негативно охарактеризовали" представителей власти. В октябре 2021 г. Следственным комитетом Республики Беларусь в отношении должностных лиц и работников tut.by и иных лиц было возбуждено уголовное дело за разжигание расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни, совершенное группой лиц. Но за какие конкретно действия и против кого заведено дело – неизвестно. <https://baj.by/ru/content/v-chem-obvinyayut-tutby-i-kak-eto-kommentiruyut-v-kompanii>; <https://smartpress.by/news/8366/>; <https://spring96.org/ru/news/103959>; <https://spring96.org/ru/news/105246>



инвалидностью 1 группы: из-за медицинского заключения о состоянии здоровья они практически лишены возможности работать. Существуют перечни заболеваний, которые запрещают людям работать в определенных сферах. Выбор профессий для людей с инвалидностью серьезно ограничен.

В университетах массово “просят уволиться по собственному желанию” преподавателей, высказавшихся против незаконных отчислений студентов, участвовавших в мирных протестных акциях начиная с августа 2020 г.<sup>10</sup> Так, политические «чистки» в Полоцком государственном университете только в декабре 2021 г. включают принуждение к увольнению доцентов В. Лобача, В. Якубова и И. Бортника. Увольняли также за подписку на Telegram-каналы: преподаватель М. Салтыкова-Волкович была подписана на университетский Telegram-чат, который признали экстремистским, в результате чего ее уволили<sup>11</sup>. Школьных учителей массово принуждают к увольнению “по соглашению сторон”, аргументируя это тем, что они не соответствуют занимаемой должности или не соответствуют нравственным стандартам (реальная причина - инакомыслие)<sup>12</sup>.

Если в 2020 г. была распространена практика точечных увольнений за политическую позицию, в 2021 г. укоренилась системная практика «черных списков»<sup>13</sup>, особенно врачей<sup>14</sup>, шахтеров<sup>15</sup> и преподавателей, когда после увольнения человек нигде не может устроиться на работу по профессии, что ведет фактически к запрету на определенные профессии. Практика массовых увольнений приводит к нехватке кадров и перераспределению нагрузки на оставшихся работников.

По мнению экспертов, ситуация с принудительным трудом в 2021 г. ухудшилась. Практика применения принудительного труда в ЛТП, среди заключенных и, в частности, политических заключенных, приобрела широкомасштабный характер. Правозащитный центр “Весна” сообщает о многочисленных нарушениях при привлечении к работе заключенных: в том числе принуждение к тяжелому труду людей с инвалидностью или людей с тяжелыми онкологическими заболеваниями, неначисление пенсионного стажа, нарушение техники безопасности и др.<sup>16</sup>. Появились случаи принудительного труда по постановлению суда. В 2021 г. были внесены изменения в механизм распределения выпускников. На практике стали распределять только в государственные учреждения и отклонять запросы от частных организаций. В 2021 г. спортсменов стали принуждать «числиться» в качестве работников в государственных структурах, например, в МВД или

<sup>10</sup> <https://spring96.org/ru/news/106226>

<sup>11</sup> <https://www.currenttime.tv/a/byl-podpisan-na-ekstremistskiy-pablik-v-instagrame-mne-dali-5-sutok-aresta-i-uvolili-kak-v-belarusi-lishayut-raboty-inakomyslyaschih/31606936.html>

<sup>12</sup> <https://spring96.org/ru/news/106117>

<sup>13</sup> <https://spring96.org/ru/news/106226>; <https://nashaniva.com/?c=ar&i=281332>

<sup>14</sup> <https://www.currenttime.tv/a/31607429.html>; <https://www.dw.com/ru/belarus-terjaet-luchshih-vrachej-iz-za-protestov-i-pravdy-o-kovide/a-57450074>

<sup>15</sup> <https://www.bbc.com/russian/features-56948983>

<sup>16</sup> <https://spring96.org/ru/news/101362>



Госпогранкомитете<sup>17</sup>. В связи с недопуском независимых наблюдателей и широкомасштабными репрессиями против НГО отсутствовала возможность отслеживать ситуацию с принудительным трудом в интернатах для людей с инвалидностью в 2021 году. Это также привело к тому, что у людей, находящихся там, не осталось возможности для защиты своих прав.

По мнению экспертов, в 2021 году ухудшилась ситуация с экономической эксплуатацией детей и молодежи. Сохранились те же виды эксплуатации, что и в предыдущие годы, но из-за пандемии COVID-19 существовала практика привлечения студентов к работе, когда на предприятии или в организации была нехватка кадров. Часто таким студентам недоплачивали и/или задерживали выплату заработной платы. Также негативной тенденцией 2021 года эксперты назвали низкую оплату труда выпускников-интернов, которые отрабатывают распределение в поликлиниках или больницах.

В 2021 г. окончательно сформировалась практика необоснованных увольнений как на государственных, так и на частных предприятиях за политические взгляды работника. Такая практика приобрела массовый и системный характер, по сравнению с 2020 г.

По состоянию на 2021 г. не приняты законодательные и иные эффективные меры для обеспечения того, чтобы трудящиеся были свободны от физических и психологических притеснений. Сохранились проблемы, отмеченные в 2020 г. Кроме того, по мнению экспертов, в 2021 г. широко применяется практика психологического давления. В государственных организациях введена система обязательного собеседования со специалистом по безопасности (как правило, работником КГБ) при приеме на работу. В 2021 г. в высшей школе начали активно работать «проректоры по безопасности» из числа представителей действующих и бывших сотрудников правоохранительных органов. Они проводили «профилактические беседы» и увольняли тех, кто был замечен за критикой действующего режима офлайн или онлайн (высказывался в соц. сетях, фотографировался с БЧБ символикой и т.д.) Общая атмосфера страха на рабочих местах, особенно в регионах, заставляет людей заниматься самоцензурой, чтобы не потерять работу. В 2021 г. распространена практика показательных задержаний и широкого освещения таких задержаний в провластных Telegram-каналах и СМИ для того, чтобы запугать всех тех, кого еще не задержали.

### **Равный доступ к труду для всех**

В 2021 г., по мнению экспертов, рынок труда по-прежнему открыт не для каждого, несмотря на то, что существует запрет дискриминации в трудовых отношениях (ст. 14 ТК). Так и не принято комплексное антидискриминационное законодательство. Список запрещенных профессий для женщин в 2021 г. не был ни упразднен, ни сокращен. Отсутствуют эффективные правовые средства защиты от дискриминации. Наоборот, в 2021 г. со стороны государства были предприняты меры по поощрению дискриминации, особенно в отношении инакомыслящих: практика «черных списков» и запрета на профессию влияет на учителей, журналистов, врачей и другие группы. В 2021 г. увеличилась враждебность со стороны действующей власти к определенным группам, например, ЛГБТК+ сообществу.

<sup>17</sup> <https://news.zerkalo.io/cellar/16926.html>



Совет Министров в Постановлении от 14 октября 2021 г. № 585 установил информацию, которая будет отражаться в характеристике работника.<sup>18</sup> Так, обязательно указать информацию об отношении к государственным и общественным институтам, конституционному строю и о совершившихся действиях против порядка управления и общественной безопасности, наличии “антигосударственных проявлений” работника на рабочем месте.

Согласно Указу Президента от 29 июля 2021 г. № 292 на период 2021-2025 гг. было запланировано “внедрение механизмов реинтеграции женщин на рынке труда, включая их переобучение, стимулирование развития семейного предпринимательства”. Также было заявлено, что будут развиваться “инклюзивные формы занятости, позволяющие интегрировать в сферу труда людей с инвалидностью, в том числе через механизм квотирования рабочих мест”<sup>19</sup>.

По мнению экспертов, ситуация с мерами, предпринятыми государством, по обеспечению физической доступности, в том числе по внедрению гибких и альтернативных условий работы, разумным образом учитывающих потребности работающих инвалидов, несколько улучшилась в 2021 году. Государство принимало различные документы, где обещало предпринимать меры для обеспечения равных возможностей в трудовой деятельности для людей с инвалидностью. Однако, по мнению экспертов, эти нормы не реализуются на практике и являются декоративными.

Среди положительных изменений эксперты отметили изменения в ТК в ноябре 2021 года<sup>20</sup>, регулирующие удаленную работу, активно распространившуюся на практике в период пандемии COVID-19. В 2021 г. были приняты новые Правила по охране труда<sup>21</sup>, содержащие ряд позитивных новаций<sup>22</sup>. Программа по безбарьерной среде была сохранена в 2021 году<sup>23</sup>.

### Справедливые и благоприятные условия труда

В 2021 г., по мнению экспертов, сохранились проблемы, идентифицированные в 2020 г. Более того, тема охраны и условий труда ушла из повестки и фокуса государства. На Беларуськалии значительно ухудшились условия труда в шахтах<sup>24</sup>. Зафиксировано 4 случая аварий и летальных исходов<sup>25</sup>. В 2021 г. ремонт на Беларуськалии был отложен на неопределенный срок, поставив

<sup>18</sup> <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2021/october/66805/>

<sup>19</sup> [https://www.nbrb.by/mp/target/pser/program\\_ek2021-2025.pdf?ysclid=l82y7jh2q5853747303](https://www.nbrb.by/mp/target/pser/program_ek2021-2025.pdf?ysclid=l82y7jh2q5853747303)

<sup>20</sup> <https://www.belta.by/society/view/varianty-udaleny-zabota-o-zdorovje-mintruda-anonsirovalo-novatsii-v-trudovoj-kodeks-470472-2021/>

<sup>21</sup> Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 1 июля 2021 г. № 53, [https://etalonline.by/document/?regnum=w22137152p&q\\_id=3808090](https://etalonline.by/document/?regnum=w22137152p&q_id=3808090)

<sup>22</sup> Подробнее про новации - <https://etalonline.by/novosti/korotko-o-vazhnom/novye-pravila-po-okhrane-truda/>

<sup>23</sup> <https://www.belta.by/society/view/mintruda-gosudarstvo-naraschivaet-finansirovanie-mer-po-sozdaniyu-universalnoj-dostupnoj-sredy-472474-2021/>

<sup>24</sup> <https://www.bbc.com/russian/features-56948983>

<sup>25</sup> <http://shahter.by/proisshestviya/neschastnyj-sluchaj-na-proizvodstve-25-letnij-rabotnik-oao-belaruskalij-poluchil-travmu-nogi/>, <https://esoligorsk.by/novosti/v-soligorske/61594-neschastnyj-sluchaj-na-3ru-oao->



работников под угрозу смерти. Государство продолжает скрывать статистику производственных травм.

В 2021 г., по мнению экспертов, ситуация с механизмом компенсации в случае получения травмы на производстве или профессионального заболевания не изменилась. В июле 2021 г. Минздрав утвердил инструкцию о порядке проведения экспертизы профессионального характера заболевания<sup>26</sup>. Постановлением Совета Министров от 3 июня 2021 г. № 304<sup>27</sup> с 23 июля 2021 г. устанавливается новый порядок проведения медико-социальной экспертизы. По информации от экспертов, в 2021 г. начали уменьшать выплаты по смерти от COVID-19. Государство продолжает скрывать статистику заболеваемости, в том числе от COVID-19.

В 2021 г. государство закрыло глаза на пандемию COVID-19, пренебрегая здоровьем людей. Отмена масочного режима и наоборот негласный запрет на ношение масок в октябре 2021 г. отрицательно сказалась на работниках, которые работают в общественных местах, общественном транспорте. В связи с пандемией COVID-19 неэффективные меры государства в системе образования негативно сказались на здоровье учителей и преподавателей.

В 2021 г., по мнению экспертов, сохраняется неравенство при продвижении в карьере между женщинами и мужчинами. В 2021 г. все так же наблюдается разница в оплате труда мужчин и женщин, причем по всем отраслям экономики. В 2021 г. в коллективные договоры государственных предприятий стали внедрять положения с поощрениями для членов государственных профсоюзов, что является прямым нарушением принципа недискриминации, закрепленного в Конституции. Проводится широкомасштабная кампания увольнения «нелояльных» режиму работников и замена их на «лояльных». Особое внимание уделяется возможным инакомыслящим лицам на руководящих постах и их понижению по карьерной лестнице. Укрепляется «стеклянный потолок» для инакомыслящих. Распространена практика увольнений учителей и преподавателей ВУЗов со стажем работы более 20 лет, что противоречит коллективным договорам и законодательству в целом. Чтобы найти причину для увольнения проводят внеочередные аттестации или проверки.

Законодательно урегулированы и беспрепятственно применяются: оплачиваемые отпуска, больничные, ограничения продолжительности рабочего дня и рабочей недели, а также ежедневный и еженедельный периоды отдыха. Однако в 2021 г. ситуация с больничными и переработкам, в частности у врачей, существенно ухудшилась. Так, из-за нехватки кадров, переработки медиков продолжились в 2021 г., более того из-за пандемии COVID-19 для врачей ввели 1800 дополнительных часов в год<sup>28</sup>. Студентов-интернов снимали с занятий и отправляли на работу без

---

[belaruskalij-ofitsialnaya-versiya](http://belaruskalij-ofitsialnaya-versiya), <http://slutsk-gorod.by/novosti/item/v-shakhte-belaruskaliya-pogib-rabochij-2>, <https://soligorsk-news.by/v-shahte-petrikova-oao-belaruskalij-pogibli-dva-cheloveka/>

<sup>26</sup> <https://www.belta.by/society/view/minzdrav-utverdil-instruktsiju-o-porjadke-provedeniya-ekspertizy-professionalnogo-haraktera-448861-2021/>

<sup>27</sup> <https://etalonline.by/novosti/kоротko-o-vazhnom/mediko-sotsialnaya-ekspertiza/>

<sup>28</sup> <http://minzdrav.gov.by/ru/novoe-na-sayte/postanovleniem-minzdrava-ot-22-oktyabrya-2021-g-113-uregulirovan-trud-medrabotnikov/>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

их согласия. С октября 2021 г., когда разрешили при симптомах COVID-19 не идти на работу в течение 3 дней без больничного, существовала негласная практика среди врачей не брать тест на COVID-19 и выдавать больничный по диагнозу ОРВИ.

Ситуация с мерами по совмещению работы с семейными обязанностями, по мнению экспертов, не изменилась по сравнению с 2020 г.

### **Справедливое вознаграждение**

По мнению экспертов, в 2021 г. ситуация с предоставлением равного вознаграждения за труд равной ценности без какого бы то ни было различия ухудшилась. Расширилась практика двойного взыскания с тех, кто отбывал административные аресты за свою политическую позицию. С одной стороны, с такого человека по суду взыскивали штраф, а, с другой стороны, на работе его лишали премии и надбавок. Очень многие работники лишились профсоюзных преференций, так как в 2021 г. во многие коллективные договоры на государственных предприятиях были внесены изменения, согласно которым, только работники, состоящие в государственном профсоюзе получают преференции, что является дискриминацией. В 2021 г. начались широкомасштабные репрессии на рабочих местах и окончательное уничтожение независимых профсоюзов.

С 1 мая 2021 г. Постановлением Совмина от 23 апреля 2021 г. № 243 изменены подходы к регулированию повышения размеров оплаты труда работников государственных организаций и организаций, в уставном фонде которых доля собственности государства составляет более 50 %, в зависимости от роста производительности труда<sup>29</sup>.

Зарплаты в 2021 г., по оценке экспертов, выросли, бедность упала, по сравнению с «ковидным» 2020 г. Минимальная и реальная зарплаты выросли. Государство и бизнес приспособились к пандемии. Минимальная зарплата два раза поднималась в 2021 г., однако, по мнению экспертов, она поднималась недостаточно, чтобы покрыть все нужды трудящегося и членов семьи.

В 2021 г. в легкой, мясной и молочной промышленности были задержки и невыплаты зарплаты. По состоянию на 24 сентября 2021 г. было проведено 27 прокурорских проверок своевременности выплаты зарплаты в микро- и малых организациях без ведомственной подчиненности. По их итогам к административной ответственности привлечено 15 руководителей организаций, 9 – официально предупреждены о недопустимости нарушения законодательства о труде<sup>30</sup>.

В марте 2021 г. сотрудники «Минского молочного завода № 1» устроили забастовку из-за несогласия с новым трудовым договором, которым руководство возлагало на сотрудников материальную ответственность. Сразу же 63 человека подали заявление об увольнении<sup>31</sup>.

<sup>29</sup> <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2021/aprel/62674/>

<sup>30</sup> <https://prokuratura.gov.by/ru/media/novosti/zashchita-sotsialnykh-prav-grazhdan/o-trude-i-zanyatosti-naseleniya/po-trebovaniyu-organov-prokuratury-minshchiny-ustraneny-narusheniya-v-chasti-svoevremennosti-vyplaty/#:~:text=10.12%20Кодекса%20Республики%20Беларусь%20об,4%20до%2050%20базовых%20величин.>

<sup>31</sup> <https://charter97.org/ru/news/2022/5/14/467708/>



## Содействие занятости и защита от безработицы

В 2021 г., по мнению экспертов, государство выбрало курс на повышение незанятости населения через увольнение «нелояльных» режиму работников. Реализуются массовые увольнения и действует запрет на профессию. В 2021 г. наблюдался простой и скрытая безработица из-за пандемии, особенно в легкой промышленности. С другой стороны, государственные предприятия в 2021 г. старались вернуться в доковидное время и предоставить всем нуждающимся рабочие места.

Секторальные санкции ЕС. После экстренной (нелегальной) посадки самолета Ryanair белорусскими силовиками последовало «закрытие неба». Большинство европейских государств запретили своим компаниям летать в- и через Беларусь, а «Белавиа» летать в европейские страны. С 31 мая 2021 г. в «Белавиа» простой и сокращение штата сотрудуников до 50%<sup>32</sup>.

Национальная политика, направленная на ликвидацию безработицы и неполной занятости и удовлетворение потребностей в рабочей силе, разрабатывается государственными органами без участия заинтересованных групп, инклюзивность и транспарентность в таком процессе отсутствуют. В 2021 г. распространена практика приема на работу не по профессиональным качествам, а по уровню лояльности к действующей власти. Защита трудовых прав не способствует выхолащивание гражданского общества, принудительная ликвидация большинства НГО.

По мнению экспертов, ситуация с механизмом компенсации в случае потери работы и пособий по безработице не изменилась по сравнению с 2020 г. На 1 декабря 2021 г. на учете в качестве безработных состояло 6,2 тыс. человек (на 25,8% меньше, чем на 1 декабря 2020 г.<sup>33</sup>). Коэффициент напряженности на рынке труда на 1 декабря 2021 г. составил 0,1 безработных на вакансию (не изменился по сравнению с прошлым годом)<sup>34</sup>. Летом 2021 г. Государственной службой занятости населения было трудоустроено более 23 тыс. учащихся<sup>35</sup>.

По состоянию на сентябрь 2021 г. на учете в качестве безработных в Беларуси состояли 7,6 тыс. человек (на 23,9% меньше, чем на тот же период год назад)<sup>36</sup>. По состоянию на ноябрь 2021 г. служба занятости помогла трудоустроить 1771 человека с инвалидностью<sup>37</sup>.

В 2021 г. службы оказания помощи и поддержки в трудоустройстве продолжают формально существовать, однако их эффективность, по мнению экспертов, значительно снизилась. Такие

<sup>32</sup> <https://novayagazeta.ru/articles/2021/05/25/belavia-obiavila-o-sokrashchenii-shtata-i-urezanii-biudzheta-iz-za-ogranichenii-na-aviaperelety>

<sup>33</sup> <https://mintrud.gov.by/ru/sostojanie>

<sup>34</sup> <https://mintrud.gov.by/ru/sostojanie>

<sup>35</sup> <https://www.belta.by/society/view/sluzhba-zanjatosti-letom-trudoustroila-bolee-23-tys-uchaschihsja-461885-2021/>

<sup>36</sup> <https://www.belta.by/society/view/mintruda-bezrobotnyh-v-belarusi-stalo-pochti-na-chetvert-menshe-chem-godom-ranee-459237-2021/>

<sup>37</sup> <https://www.belta.by/society/view/sluzhba-zanjatosti-pomogla-trudoustroit-v-janvare-nojabre-1771-cheloveka-s-invalidnostju-475407-2021/>



службы не берут под опеку людей из «черных списков увольнений». Правозащитники, активисты из-за репрессий гражданского сектора, изменений в Уголовный Кодекс и возвращения уголовной ответственности за деятельность в незарегистрированной организации остались незащищенными и без доступа к помощи и поддержки в трудоустройстве.

В 2021 г., по мнению экспертов, на возможности повышения квалификации, переобучения для работников негативно сказались выход из Болонского процесса, разрыв многих партнерских договоров между Беларусью и другими странами в сфере образования, прекращение деятельности программы Восточного партнерства, программы МОСТ. Интернам из-за COVID-19 сократили обучение и практику. В академии последипломного образования так и не ввели дистанционное обучение.

В 2021 г. ситуация с применением эффективных государственных мер по планированию и прогнозированию рынка труда осталась такой же как в 2020 г. С одной стороны, в 2021 г. были пересмотрены критерии по профессионально-техническому образованию в части планирования количества мест. Министерство по труду и социальной защите внедрило новую политику по планированию и анализу рынка труда, однако вопрос ее эффективности открыт. С другой стороны, в 2021 г. государство должным образом не отреагировало на западные санкции и не предприняло меры по перепрофилированию, планированию и прогнозированию рынка труда.

По мнению экспертов, механизмы государственной поддержки создания новых рабочих мест в 2021 г. не работали. Наоборот, государство создавало препятствия для создания новых рабочих мест. Например, государство отменило льготы для IT сектора, льготы по налогообложению. Государство в 2021 г. продолжило препятствовать развитию малого и среднего частного бизнеса с помощью налогов и проверок. Из-за массовых репрессий особенно пострадал ряд секторов: НГО, СМИ, образовательные центры, адвокатура.

### **Механизмы защиты**

Сохраняются административные процедуры и другие механизмы борьбы с нарушениями права на труд, включая необоснованные увольнения, однако, по оценке экспертов, в 2021 г. они стали еще более неэффективными. В 2021 г. активно сокращают и увольняют людей предпенсионного, пенсионного возраста. Частные предприниматели увольняют без права обжаловать такое увольнение. Государственные предприятия увольняют «по статье» (за прогул либо по инициативе администрации), государственные профсоюзы не защищают работников, например, не рекомендуют обжаловать дисциплинарные взыскания и не реализуют представительство работников в трудовых спорах. Процветает фальсификация документов, особенно в государственных организациях, предприятиях. Комиссия по трудовым спорам не собирается. Если в 2020 г. суды выносили решения в пользу работников, то в 2021 г. уже нет. В 2021 г. не зарегистрировано ни одной первичной организации независимых профсоюзов.

Право на забастовку законодательно закреплено, однако существенно ограничено. В 2021 г. приняли изменения в ТК - статью 388 дополнили нормой, согласно которой при проведении забастовок запрещается выдвижение политических требований. Ст. 26 Закона «О промышленной



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

безопасности” установлен запрет на проведение забастовок на предприятиях, имеющих опасные производственные объекты. Сделано это “в целях исключения возможных негативных последствий как для предприятия и его работников, так и для общества в целом”<sup>38</sup>.

Эффективных судебных и других надлежащих средств правовой защиты с августа 2020 г. нет. В 2021 г. ситуация ухудшилась из-за того, что доступ к адвокатам и помощи правозащитников ограничен.

Законодательно закреплено и доступно к реализации право на адекватное возмещение в случае причинения вреда, иных нарушений, включая в форме реституции, компенсации, сатисфакции или гарантии неповторения. Однако, по мнению экспертов, в 2021 г. на практике реализовать это право стало в разы сложнее.

---

<sup>38</sup> [https://mintrud.gov.by/ru/news\\_ru/view/press-reliz-k-zakonu-respubliki-belarus-ot-28-maja-2021-g--114-z-ob-izmenenii-zakonov-po-voprosam-trudovyx-otnoshenij\\_4083](https://mintrud.gov.by/ru/news_ru/view/press-reliz-k-zakonu-respubliki-belarus-ot-28-maja-2021-g--114-z-ob-izmenenii-zakonov-po-voprosam-trudovyx-otnoshenij_4083)



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация