

Национальный Индекс прав человека

<http://index.belhelcom.org>

2022

Право на труд:
комментарии экспертов

Оценка: 3,5

в том числе, оценка по компонентам:

- Свободный труд, без всякого принуждения **3,3**
- Равный доступ к труду для всех **3,7**
- Справедливые и благоприятные условия труда **4,1**
- Справедливое вознаграждение **4,9**
- Содействие занятости и защита от безработицы **3,1**
- Механизмы защиты **1,7**

Оценивая состояние с правом на труд в 2022 году, эксперты Индекса поставили более низкие оценки, чем в 2021 г. по описанным в данном комментарии причинам. Базовое состояние в сфере права на труд описано в обзоре за 2019 год.

• **Свободный труд, без всякого принуждения**

В законодательстве закреплено, однако на практике не всегда обеспечивается право на свободный выбор трудовой деятельности. Выбор профессии ограничен. Эксперты отметили продолжающуюся тенденцию на ухудшение положения в данной сфере. Так, показательно «дело ортопедов»¹, когда в апреле 2022 г. были задержаны десятки травматологов, которых обвиняли в получении взятки от зарубежных компаний за установку импортных протезов. Власти поставили условия, при которых задержанные врачи будут выпущены из СИЗО без суда, – признание вины, возмещение ущерба в десятикратном размере и так называемая «отработка», когда врач обязуется работать в том учреждении здравоохранения, которое будет указано (зачастую в местах, не соответствующих квалификации конкретного врача, например, поликлиники в районах, а также с необходимостью совмещать специализации не по профилю ортопедии, а в зависимости от нехватки специалистов узкого профиля в этом медицинском учреждении)². Эксперты называют это грубым нарушением

¹ <https://www.bbc.com/russian/features-61270722>

² <https://news.zerkalo.io/life/18206.html>,
https://news.zerkalo.io/life/15486.html?utm_source=editorial_block&utm_campaign=recirculation_tut&utm_medium=read_more



конвенций Международной организации труда (МОТ), в частности Конвенции 1930 г. о принудительном или обязательном труде³.

Помимо этого, Министерство здравоохранения запретило выдачу документов необходимых для трудоустройства за рубежом⁴.

В 2022 г. в г. Минске был ограничен доступ лиц к регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей (ИП)⁵. Лица, желающие зарегистрироваться в качестве ИП, вынуждены ехать в другую местность, чтобы это сделать. По заявлению властей, работе системы регистрации препятствовали технические причины. Суть и природа таких причин – неизвестна. Эксперты назвали эту причину формальной и не соответствующей действительности. По мнению экспертов, имело место тайное административное решение о запрете регистрации в качестве ИП в г. Минске.

В 2022 г. прошла большая волна приостановления деятельности крупных негосударственных медицинских центров, в некоторых из них, по примерным подсчетам, работало более 1000 врачей, например, ООО «ЛОДЭ»⁶. Эксперты указывают, что поводы для такого решения были надуманные: якобы нарушение лицензионных требований, санитарных норм и гигиенических нормативов и т.п. Фактически врачи были лишены работы на 3-4 месяца и сложилась ситуация, при которой они находились в «подвешенном» состоянии, то есть они официально не уволены (им не выплачивались предусмотренные трудовым законодательством компенсационные выплаты и т.д.), но фактически из-за запрета выполнять врачебную-диагностическую работу они теряли в начислении заработной платы, а проверяющие органы активно им предлагали трудоустроиться в государственные учреждения здравоохранения. Также в связи с приостановлением и проверкой деятельности частных медицинских центров была проведена и «чистка» сотрудников. Руководителю медучреждения был предоставлен список сотрудников, которых необходимо уволить, в противном случае – деятельность центра не будет возобновлена. Несмотря на дефицит кадров, далее такие врачи попали в так называемый «черный список» и не смогли найти работу в своей сфере в Беларуси.

³ https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c029_ru.htm

⁴ <https://belsat.eu/ru/news/30-05-2022-meditsinskie-vuzy-perestali-vydavat-uchebnye-plany-oni-nuzhny-dlya-trudoustrojstva-za-granitsej>

⁵ <https://news.zerkalo.io/economics/28756.html>

⁶ <https://neg.by/novosti/otkrytj/poka-na-pauze-minzdrav-priostanovil-deyatelnost-eshche-trekh-medtsentrov/>, <https://officelife.media/news/34672-minzdrav-priostanovit-deystvie-litsenzii-laquo-nordin-raquo-i-nbsp-laquo-tri-dantista-plyus-raquo/>, <https://reform.by/329740-v-belarusi-priostanovili-deyatelnost-kliniki-mersi>, <https://www.belta.by/society/view/pinevich-prokomentiroval-priostanovlenie-dejstvija-litsenzii-dlja-lode-500100-2022/>



Массовое закрытие частных школ⁷ также привело к тому, что многие учителя остались без работы. Министр образования заявил, что многие такие учреждения имеют отношение «к недружественным Беларуси странам», которые вмешиваются в воспитание «подростающего поколения»⁸.

В 2022 г. укоренилась практика необоснованных увольнений как на государственных, так и на частных предприятиях за политические взгляды работника. Массовые и системные увольнения в 2022 г. приобрели новые формы, затронули новые сферы, например, образование, здравоохранение, а также такую уязвимую группу, как лица с инвалидностью.

В государственных (с долей, находящейся в собственности государства) организациях должность заместителя по безопасности занимают бывшие работники КГБ, Комитета государственного контроля, Следственного комитета, без санкции которого ни один работник не может быть принят на работу либо по указанию которого работник может лишиться своей должности. Эксперты указывают, что от таких политически мотивированных увольнений не застрахованы даже уникальные специалисты. Профессиональные качества и опыт, составляющие реальную ценность работника, его социальное положение и гарантированные законодательством права не принимаются во внимание.

Незаконные увольнения также коснулись и журналистов, особенно независимых СМИ. Журналисты регулярно подвергались задержаниям, обыскам, лишению свободы за выполнение профессионального долга. Журналисты, оставшиеся в Беларуси, отметили ухудшение условий своего труда по сравнению с 2021 г.: «Состояние страха выматывает и приводит к стрессу»⁹.

В мае 2022 г. был задержан директор старейшей бизнес-газеты страны «Белорусы и рынок» Константин Золотых (газета просуществовала почти 32 года). В отношении директора возбуждено уголовное дело по статье 130 Уголовного кодекса (разжигание национальной розни)¹⁰. Работники медиа оказались в похожей ситуации, произошедшей с работниками медицинских центров, деятельность которых была приостановлена. 23 июля доступ к сайту газеты в Беларуси был заблокирован Министерством информации «по причине распространения на сайте издания гиперссылок на материалы, которые признаны судом экстремистскими»¹¹. В декабре было объявлено о прекращении выпуска печатной версии газеты. 1 декабря Министр информации подписал приказ об аннулировании свидетельства о государственной регистрации газеты «Белорусы и рынок»¹².

7

https://www.tvr.by/news/obshchestvo/za_nedelyu_8_chastnykh_shkol_prekratili_svoe_sushchestvovanie_eshche_12_chastnym_uchrezhdeniyam_vypi/

⁸ <https://www.dw.com/ru/monopolia-na-znania-pocemu-v-belarusi-zakryvaut-castnye-skoly/a-63286630>

⁹ <https://baj.by/be/analytics/uzhasno-kogda-sobstvennaya-strana-stala-minnym-polem-zhurnalisty-ob-usloviyah-raboty-v>

¹⁰ <https://officelife.media/news/33136-zaderzhan-direktor-stareyshey-biznes-gazety-belarusi/>

¹¹ <https://news.zerkalo.io/life/27749.html>

¹² <https://euroradio.fm/ru/gazeta-belorusy-i-rynok-prekraschaet-vykhod-posle-32-let-raboty>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

В конце августа 2022 г. экс-главный редактор борисовской районной газеты «Адзінства» Е. Воробьева была уволена после того, как дала интервью, в котором рассказала о проблемах борисовского района, о том, что для государственных СМИ существуют определенные инструкции, как следует себя вести. Ей предложили написать заявление на увольнение по собственному желанию¹³. Заявления на увольнение по соглашению сторон предлагали писать журналист(кам) журнала «Мастацтва» и газет Витебской области¹⁴. 5 января 2022 г. была уволена Е. Ляшкович – директорка музея Я. Купалы. По информации ПЦ «Вясна», причина увольнения – ее отказ увольнять сотрудников музея по политическим причинам¹⁵. После ареста на 10 суток разорвали контракт с журналистом «Прессбола» А. Ильеней¹⁶.

В июле 2022 г. журналистку К. Андрееву приговорили к лишению свободы на 8 лет за «измену государству». БАЖ расценивает данное решение как «судебную расправу за выполнение профессиональной журналистской работы»¹⁷. И. Славникова (создательница канала «Белсат») в августе 2022 г. также была приговорена к 5 годам лишения свободы¹⁸. Журналист Д. Ивашин был в сентябре 2022 г. приговорен к 13 годам и 1 месяцу лишения свободы также за «измену государству»¹⁹.

Помимо этого, в 2022 г. продолжили лишать лицензий адвокатов, имеющих отношение к защите и представлению интересов участников мирных протестов и представителей оппозиции²⁰. Некоторых из них также арестовали и судили (А. Данилевич, А. Лазаренко, В. Брагинец и многие другие)²¹. Адвокат Александр Данилевич, являвшийся также преподавателем Белорусского государственного университета (БГУ), был уволен из университета за свою позицию. 28 февраля 2022 г. он подписал публичное заявление белорусских юристов против войны, за что впоследствии был привлечен к дисциплинарной ответственности (выговор). 20 мая 2022 г. он был заключен под

¹³ <https://baj.by/be/analytics/glavred-borisovskoy-rayonki-kotoraya-pozhalovalas-provlastnomu-blogeru-na-situaciyu-v>

¹⁴ <https://baj.by/be/content/u-chasopise-mastactva-i-gazece-kultura-pracyagvayuc-aptymizavac-supracounikau>,
<https://baj.by/be/content/iznou-aptymizacyya-qetym-razam-dlya-dzyarzhaunyh-rayonnyh-gazet-vicebshchyny>

¹⁵ <https://spring96.org/ru/news/106358>

¹⁶ <https://baj.by/be/content/zhurnalista-pressbola-zbiralisya-zvalnyac-paslya-10-sutachnaga-aryshtu-ale-cyaper>

¹⁷ <https://baj.by/be/content/bazh-vykazvae-aburenne-i-pratest-u-suvyazi-z-prysudam-kacyaryne-andreevay>

¹⁸ <https://baj.by/be/content/bazh-zaklikae-admyanic-prysud-iryne-slaunikavay-zhurnalisty-ne-ekstremisty-inshadumstva-ne>

¹⁹ <https://baj.by/be/content/mizhnarodnaya-i-eurapeyskaya-federacyi-zhurnalistau-vyrak-ivashynu-parodyya-na-pravasuddze>

²⁰ С. 54, Отчет правозащитного центра «Весна» «Уголовное преследование по политическим мотивам. Беларусь 2021-2022 гг.» (далее – Отчет «Уголовное преследование»),
https://spring96.org/files/book/ru/2022_politically_motivated_criminal_prosecutions_ru.pdf

²¹ <https://belhelcom.org/ru/news/keysy-danilevicha-mochalova-bragince-lazarenko-obrashchenie-v-specialnye-procedury-oon-v-svyazi>



стражу и содержался в СИЗО, его обвинили в публичных призывах к действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности (ч. 3 ст. 361 УК). БГУ не продлил с ним контракт (хотя согласно положениям Коллективного договора должен был), и в июле 2022 г. было вынесено решение по иску Данилевича о восстановлении на работе, в чем ему по итогу было отказано. Адвокат Дмитрий Лаевский комментирует это так: «Претензий по качеству работы к Данилевичу не было, а значит, избавлялись от него по причинам, не связанным с профессиональными качествами, а это – дискриминация»²².

В феврале 2022 г. была уволена профессор кафедры высшей математики и математической физики Наталья Абрашина-Жадаева из-за того, что она поддержала коллегу, уволенного по политическим причинам²³. Тогда же по статье 24.3 Кодекса об административных правонарушениях «Неподчинение законным требованиям должностного лица» на 15 суток осудили доцента кафедры телевидения и радиовещания журфака БГУ А. Курейчик. По мнению коллег, ее задержали, для того, чтобы уволить, так как у нее был контракт до 2023 года²⁴.

Продолжилась системная практика «черных списков»²⁵, когда после увольнения человек нигде не может устроиться на работу по профессии, что ведет фактически к запрету на определенные профессии. Практика массовых увольнений привела к нехватке кадров²⁶ и перераспределению нагрузки на оставшихся работников. В 2022 г. влияние этой практики было особо заметно в сфере образования, здравоохранения. По состоянию на 22 июня 2022 г., по данным статистики, в системе государственного здравоохранения требовалось 3.9 тыс. врачей-специалистов и 3.4 тыс. медсестер²⁷. Эксперты отметили увеличенную нагрузку врачей, учителей, перераспределение работников на другие специальности, при этом, несмотря на нехватку кадров, любое неповиновение или инакомыслие пресекались и карались увольнением.

По мнению экспертов, ситуация с принудительным трудом в 2022 г. ухудшилась. Эксперты сходятся во мнении, что принудительный труд имел место в 2022 году, один из примеров тому – так называемое «дело ортопедов», описанное выше.

По итогам проведения проверки исполнения в 2022 г. административного взыскания в виде ареста с обязательным привлечением к труду Генеральная прокуратура выявила ряд случаев принудительного труда, когда «обязанных» лиц привлекали к труду без заключения трудовых договоров²⁸. Эти лица – родители, обязанные возмещать расходы, затраченные государством на

²² https://www.defenders.by/sud_alexander_danilevich?ysclid=l9gurjqkrv288703601

²³ <https://udf.name/news/society/242305-prepodavatelja-fmo-bgu-uvolnjajut-za-grazhdanskuju-poziciju.html>

²⁴ <https://baj.by/be/content/prepodavatelya-zhurfaka-bgu-annu-kureychik-osudili-na-15-sutok>

²⁵ <https://news.zerkalo.io/life/28310.html>

²⁶ <https://www.dw.com/ru/pocemu-v-belarusi-nabludaetsa-deficit-medikov/a-64041661>

²⁷ <https://belmarket.by/news/news-53217.html>

²⁸ <https://www.prokuratura.gov.by/ru/media/novosti/zashchita-sotsialnykh-prav-grazhdan/o-trude-i-zanyatosti-naseleniya/78-tysyach-progulov/>



содержание детей, находящихся или находившихся на государственном обеспечении, и которые уклонялись от трудоустройства по судебному постановлению либо от работы.

Помимо этого, эксперты привели характерный для 2022 г. пример привлечения к принудительному труду, когда врачей, иной медперсонал и вспомогательных работников некоторых медучреждений Гомельской области заставляли оказывать помощь военным Российской Федерации в ущерб своей основной работе²⁹. Белорусские гражданские больницы были переоборудованы для оказания помощи российским солдатам и офицерам, а также находились под охраной – в зданиях дежурили сотрудники КГБ. Врачам угрожали уголовным преследованием за любое разглашение информации, а также увольнением за неповиновение.

По мнению экспертов, в 2022 г. ухудшилась ситуация с экономической эксплуатацией детей и молодежи. Сохранились те же виды эксплуатации, что и в предыдущие годы, а также возникли новые. Например, эксперты отметили, что в 2022 г. появилась практика, когда врачей-интернов, не имеющих право оказывать медицинскую помощь самостоятельно, отправляли в сельскую местность, где существовала нехватка медперсонала, там они работали автономно, то есть без врача, что запрещено по законодательству Беларуси. Власти же заявили, что это позитивный шаг, который является мерой по повышению количества врачей в регионах.

После пандемии COVID-19 стала расширяться практика студенческих отрядов. Студенческий отряд – это добровольное объединение лиц в возрасте от 14 до 31 года, изъявивших желание в свободное от учебы и работы время осуществлять трудовую деятельность, а также участвовать в мероприятиях, проводимых студенческим отрядом в соответствии с программой (планом) деятельности³⁰. Эксперты отмечают факты различного рода принуждения к вступлению в студотряды, например, не пойдешь в студотряд – не получишь место в общежитии на следующий год.

Студенты также были привлечены к сельскохозяйственным работам уборочной кампании осенью 2022 г. во время учебного года, о чем отдал распоряжение *de-facto* президент. Запрет привлекать школьников на сельхозработы, установленный в некоторых образовательных учреждениях, Лукашенко назвал «дикостью».³¹

По состоянию на 2022 г. не приняты законодательные и иные эффективные меры для обеспечения того, чтобы трудящиеся были свободны от физических и психологических притеснений. Сохранились проблемы, отмеченные в 2021 году, в том числе практика психологического давления. При этом эксперты указали на новые формы притеснений. Например, врачей принуждают писать

²⁹ <https://www.currenttime.tv/a/belarus-russia-war/32101837.html>, <https://www.dw.com/ru/%D1%81hto-izvestno-o-rossijskih-soldatah-v-bolnizah-belarusi/a-61143127>

³⁰ П. 2, Инструкция о порядке организации деятельности студенческих отрядов, утвержденная постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 7 июня 2012 г. № 60, <https://etalonline.by/document/?regnum=w21226006>

³¹ <https://sputnik.by/20221003/lukashenko-khochet-mobilizovat-shkolnikov-na-uborku-urozhaya--1067503981.html>



добровольные признания (пояснительные) в совершении каких-либо действий политического характера. Такие пояснительные намеренно хранят, чтобы при подходящем случае им можно было дать ход. Таким образом, врачи вынуждены сами на себя писать доносы, которые используются как рычаги давления на них, что эксперты охарактеризовали как ничем не маскируемый шантаж.

Участилась практика показательных увольнений, а также проведения выездных судебных заседаний «на глазах» у коллег: на предприятиях, в колледжах, школах и т.п.

- Равный доступ к труду для всех

В 2022 г., по мнению экспертов, рынок труда по-прежнему открыт не для каждого, несмотря на то, что существует запрет дискриминации в трудовых отношениях (ст. 14 Трудового кодекса). Так и не принято комплексное антидискриминационное законодательство. В 2022 г. был в два раза сокращен список запрещенных для женщин профессий. Сейчас в нем 88 профессий, ранее – 181³². Женщинам теперь разрешено работать: 1) водителем автомобиля на междугородных пассажирских перевозках на автобусах с количеством мест свыше 14 и грузовых автомобилях грузоподъемностью свыше 5 тонн; 2) на литейных работах (например, литейщиком вакуумного и центробежного литья и т.д.); 3) по ряду профессий в производстве целлюлозы, бумаги, картона и изделий из них. Однако эксперты уточнили, что наличие такого списка само по себе является дискриминирующей практикой. Изменения, в большинстве своем, касаются исключения из списка устаревших профессий, поэтому существенного влияния не оказывают. Кроме того, эксперты отметили, что женщины были и ранее вовлечены в деятельность, запрещенную по списку, но не в качестве наемных работников, а как индивидуальные предприниматели (кузнецы, водители грузовых автомобилей), что также говорит о двойных стандартах и дискриминации.

30 июня 2022 г. был принят Закон «О правах инвалидов и их социальной интеграции», согласно которому с 1 января 2025 г. будет введен механизм квотирования средних и крупных предприятий с численностью работников 100 человек и выше³³. Эксперты обращают внимание, что данное изменение является положительным шагом, однако его влияние на положение в сфере равного доступа к труду за 2022 г. не может быть адекватно оценено, так как механизм квотирования не был реализован в рассматриваемый период.

Другие новеллы Закона «О правах инвалидов и их социальной интеграции», в частности положения о недискриминации, эксперты не считают рабочими в силу отсутствия общего антидискриминационного законодательства, понимания теории и принципов недискриминации. Более того, как отмечают эксперты, усилилось давление на лиц с инвалидностью на рабочих местах государственных предприятий, в результате чего они опасаются выдвигать какие-либо требования, продвигать повестку об улучшении рабочих условий, введении разумных приспособлений, соблюдении норм охраны труда и т.п.

³² <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22238286&p1=1&p5=0>

³³ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12200183&p1=1&p5=0>



- **Справедливые и благоприятные условия труда**

В 2022 г., по мнению экспертов, сохранились проблемы условий труда, идентифицированные в 2021г. Более того, тема охраны и условий труда ушла из повестки и фокуса государства, отсутствуют планы по решению проблем в данной сфере. Эксперты отмечают, что на предприятиях в сфере сельского хозяйства, деревообработки отсутствуют инструктажи по охране труда. Лица, отбывшие химию и привлекавшиеся к труду в тюрьмах и колониях, также сообщают о грубом и систематическом нарушении правил охраны труда³⁴. 2022 г. характеризовался закрытием всех независимых профсоюзов³⁵, что лишило граждан еще одной возможности общественного надзора за условиями труда. По замечанию экспертов, администрации сэкономили на средствах индивидуальной защиты, не выдавали даже элементарные средства защиты или выдавали дешевые аналоги, произведенные в Китае, увеличивали срок их использования.

В 2022 году, по мнению экспертов, ситуация с механизмом компенсации в случае получения травмы на производстве или профессионального заболевания существенно не изменилась. При этом эксперты отметили ухудшение ситуации в связи с запретом властей возмещать расходы на импортные медицинские препараты и изделия в рамках реабилитации – только белорусские, в рамках программы импортозамещения. Также были сокращены сроки медицинской и санаторной реабилитации.

Общей проблемой для ситуации с социально-экономическими правами являлся быстрый рост цен, высокий уровень инфляции, а также введенные в ответ на санкции контрсанкции, – все это еще более снизило эффективность механизма компенсации. Вследствие первого уменьшилась реальная платежеспособность населения. В результате второго, например, сменилось сырье для медицинских изделий на менее качественное. Так, для производства медицинских изделий для реабилитации стали использовать полипропилен (материал, также использующийся для производства водопроводных труб), при этом ранее их производили из титана, который в 2022 году перестали поставлять в Беларусь в достаточном объеме. Помимо этого, в 2022 г. в Беларуси также был зафиксирован дефицит импортных лекарств, которые не имеют аналогов и заместителей.

Инфекционные проблемы, в том числе последствия пандемии COVID-19, отошли на задний план в государственной повестке. Власти не пересматривали санитарные нормы, не предпринимали мер по их актуализации в разрезе изменения климата и проблемы глобального потепления. Несмотря на фактическое изменение теплового режима зимой и летом в производственных и непромышленных помещениях, соответствующие нормативы остались неизменными, что делает условия труда менее здоровыми.

³⁴ <https://www.dw.com/ru/forma-dlia-silovikov-i-divan-nadezhda-kak-vospityvajut-osuzhdennyh-v-belarusi/a-62069127>

³⁵ С. 8, CSO Meter 2022: Belarus Country Report, <https://csometer.info/sites/default/files/2023-08/2022%20Belarus%20CSO%20Meter%20Country%20Report.pdf>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

В 2022 г., по мнению экспертов, сохранилось неравенство при продвижении в карьере между женщинами и мужчинами. В 2022 г. все так же наблюдалась разница в оплате труда мужчин и женщин, причем по всем отраслям экономики. В Обзоре о реализации ЦУР отмечается следующее: «Количество женщин среди предпринимателей меньше, чем количество мужчин (31,5% и 68,5%). [...] С дискриминацией на рынке труда столкнулись 89,6% женщин и 80,4% мужчин. [...] Среди беременных и женщин, находящихся в декретном отпуске, дискриминации подвергались 26,2%»³⁶.

Возможности для продвижения в работе не являются равными, повышение осуществляется по критерию лояльности режиму, а не на основе справедливых, учитывающих заслуги и прозрачных процессов, уважающих права человека. Проводится широкомасштабная кампания увольнения «нелояльных» режиму работников и замена их на «лояльных»³⁷. Особое внимание уделяется возможным инакомыслящим лицам на руководящих постах и их увольнению или понижению по карьерной лестнице. В 2022 г. усилились репрессии в отношении адвокатов, многих адвокатов отстранили от осуществления адвокатской деятельности под предлогом непрохождения аттестации³⁸. Создана система запугивания адвокатов, которые защищают политических заключенных. Репрессии в отношении адвокатов проявлялись через: отстранение от ведения защиты, запугивание и преследование за выполнение профессиональных обязанностей, психологическое давление, произвольные задержания и неправомерное лишение свободы³⁹.

Ситуация с соблюдением ограничений продолжительности рабочего дня и недели ухудшилась. В 2022 г. была увеличена предельная продолжительность работы медицинских работников сверх продолжительности рабочего времени по основной работе, то есть сверхурочные часы – с 900 до 1800 часов в год⁴⁰. Данное изменение эксперты назвали еще одним показателем нехватки кадров в сфере здравоохранения, вызванной так называемыми «чистками» в организациях, которую власти закрывают увеличением нагрузки оставшихся работников (вплоть до двойной). Такую же тенденцию эксперты усмотрели и в сферах образования, социального обслуживания, общественного транспорта.

Ситуация с мерами по совмещению работы с семейными обязанностями по состоянию на 2022 г. характеризуется трендом на ухудшение. Индивидуальные интересы и обстоятельства конкретных людей не учитывались государством. Эксперты отметили, что в связи с массовыми репрессиями люди теряют работу, попадают в места лишения свободы, и зачастую в семье остается только один работающий член семьи, который должен совмещать не только работу и семейные обязанности, но и заботу о том члене семьи, который находится в местах лишения свободы. Эксперты привели

³⁶ С. 22, Обзор о реализации ЦУР

³⁷ <https://news.zerkalo.io/life/28310.html>

³⁸ <https://www.defendersbelarus.org/news/tpost/ljl1v8xah1-resheniem-minyusta-prekrascheni-deistviy>

³⁹ Отчет «Кризис белорусской адвокатуры: как вернуть право на защиту»
<https://www.defendersbelarus.org/news/tpost/zddo1zimv1-krizis-beloruskoi-advokaturi-kak-vernut>

⁴⁰ Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 02.07.2014 № 52 «Об организации труда медицинских работников»



пример политзаключенной Янины Малаш⁴¹, чья десятилетняя дочь жила одна, за ней присматривал адвокат Янины.

- **Справедливое вознаграждение**

По мнению экспертов, в 2022 г. ситуация с предоставлением равного вознаграждения за труд равной ценности без какого бы то ни было различия ухудшилась. Сохранился гендерный разрыв в заработной плате за месяц. В 2022 г. он составил 26 %⁴². Гендерный разрыв в среднечасовой заработной плате – 24,3 %⁴³ (данные за 2021 г.) Системные дискриминационные практики выражаются в том, что, помимо базового тарифа, в объем заработной платы входят различного рода надбавки, поощрения, премии, которые чаще начисляются или назначаются именно мужчинам.

В 2022 г. были отменены ковидные надбавки для работников здравоохранения⁴⁴. При этом введены надбавки, которые будут устанавливаться «дифференцированно в зависимости от сложности и интенсивности выполняемой работы»⁴⁵. Эксперты характеризуют данное изменение как новый «ручной» инструмент расчета заработной платы, предоставленный руководству и дающий возможность манипулировать размером зарплаты в зависимости от лояльности работника. По замечанию экспертов, руководители склонны назначать низкий коэффициент тем работникам, которые не проявляют лояльность режиму, и, наоборот, высокий – в качестве поощрения «лояльных» сотрудников. Эксперты также отмечают, что в последние три года наблюдались периодические колебания условий оплаты медицинских работников, что может указывать на попытку манипулировать статистикой и создать впечатление о сохранении уровня заработной платы на прежнем уровне, во время «ковидных» надбавок, а не на принятие реальных мер для повышения уровня заработной платы.

Эксперты не отметили роста реальной заработной платы в 2022 г. из-за влияния внутренней инфляции и существенного роста цен на импортную продукцию. Высокий уровень инфляции значительно превышал темпы роста заработных плат. Достаточность заработной платы для пользования другими правами снизилась, тенденция также усилилась на фоне санкций в связи с военными действиями на территории Украины. Минимальная зарплата с 1 января 2022 г. составила 457 рублей⁴⁶. С другой стороны, для 2022 г. также было характерно перераспределение ресурсов и замещение рынка в пользу Российской Федерации по тем же причинам. Таким образом, экономическая конъюнктура в стране сыграла значительную роль в определении уровня заработной платы в конкретных секторах.

⁴¹ <https://prisoners.spring96.org/ru/person/janina-malasz>

⁴² [http://gender.belstat.gov.by/economics/62?type=table®=\(T\):\(T\)](http://gender.belstat.gov.by/economics/62?type=table®=(T):(T))

⁴³ [http://gender.belstat.gov.by/economics/64?type=table®=\(T\):\(T\):\(T\):\(T\)](http://gender.belstat.gov.by/economics/64?type=table®=(T):(T):(T):(T))

⁴⁴ <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2022/june/70533/>

⁴⁵ <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2022/june/70529/>

⁴⁶ <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2022/february/68652/>



- **Содействие занятости и защита от безработицы**

В 2022 г., по мнению экспертов, государство продолжило курс на игнорирование незанятости населения из-за увольнений «нелояльных» режиму работников. В рамках кампании репрессий реализуются массовые увольнения и действует запрет на профессию.

Санкции, обусловленные военным вторжением в Украину, и последующий отток капитала привели к изменениям на рынке. Также наблюдается увеличение безработицы, закрытие частных школ⁴⁷, учебных центров⁴⁸, курсов иностранных языков, независимых СМИ⁴⁹, книжных издательств⁵⁰, НГО⁵¹, «зачистка» деятелей культуры⁵², уменьшение числа адвокатов⁵³ и отток иностранных компаний и брендов с рынка Беларуси⁵⁴. Количество свободной рабочей силы значительно выросло. При этом правительство не раскрывает реальный уровень скрытой безработицы и не стимулирует регистрацию безработных. Наоборот, власти ввели расширенный список видов деятельности, для занятия которыми требуется лицензия и (или) аттестация, например, экскурсоводы, юристы, сфера агро-экотуризма. Одновременно происходит национализация предприятий с сокращением числа работников (например, Миорский металлопрокатный завод⁵⁵).

Национальная политика, направленная на ликвидацию безработицы и неполной занятости, и удовлетворение потребностей в рабочей силе, разрабатывается государственными органами без участия заинтересованных групп; инклюзивность и прозрачность в таком процессе отсутствуют.

Декрет №3 «О содействии занятости населения» от 2 апреля 2015 г. (далее – Декрет № 3), согласно которому лица, не занятые в экономике, должны оплачивать газоснабжение, отопление и горячую воду по ценам (тарифам), обеспечивающим полное возмещение экономически обоснованных затрат на их оказание, направлен, как отмечают эксперты, на приток денежных средств в бюджет, а не рост занятости. Размер пособий очень низок, что также не способствует выявлению и решению проблемы безработицы. Так, с 1 января 2022 г. минимальный размер пособия по безработице

⁴⁷ <https://www.dw.com/ru/monopolia-na-znania-pocemu-v-belarusi-zakryvaut-castnye-skoly/a-63286630>

⁴⁸ <https://www.dw.com/ru/vlasti-v-belarusi-raspravlautsa-s-castnym-obrazovaniem/a-65531484>

⁴⁹ <https://baj.by/ru/analytics/smi-v-belarusi-v-2022-godu>

⁵⁰ <https://euroradio.fm/ru/4-yanvary-a-v-ekonomicheskom-sude-minska-budut-zakryvat-izdatelstvo-yanushkevich>, <https://www.dw.com/ru/za-cto-v-belarusi-sazhajut-pisatelej-i-izdatelej/a-61835959>

⁵¹ <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/hronologiya-narushenij-svobody-assotsiatsij-i-presledovaniya-organizatsij-grazhdanskogo-obshhestva-v-belarusi>

⁵² <https://penbelarus.org/2023/03/03/rus-pravo-na-kulturu-belarus-2022.html#r19>

⁵³ https://www.defendersbelarus.org/2022_recap

⁵⁴ <https://reform.by/vozvrata-k-proshlomu-ne-budet-cto-govorjat-jeksperty-cherez-god-posle-nachala-ishoda-mezhdunarodnyh-brendov-iz-belarusi>

⁵⁵ <https://news.zerkalo.io/economics/26432.html>



составил 32 рубля, максимальный – 64 рубля⁵⁶. На 28 апреля 2022 г. средняя пенсия по возрасту неработающего пенсионера составила 581 рубль⁵⁷.

В 2022 г. службы оказания помощи и поддержки в трудоустройстве продолжили формально существовать, однако их эффективность, по мнению экспертов, снизилась. Такие службы не брали под опеку людей из «черных списков». В центрах занятости преобладали вакансии на рабочие профессии, что может только частично устранить мужскую безработицу. Образование женщин недооценивается: когда они выходят на рынок труда, им требуется переквалификация, так как биржа труда может предложить им только вакансии, которые относятся к рабочим профессиям. Помимо этого, такие традиционные вакансии, как продавцы, швеи, няни, дворники, уборщицы, предлагаемые на бирже, для многих женщин означают понижение социального статуса, уровня заработной платы, а также переход на работу с более низкими требованиями к уровню образования.

По мнению экспертов, ситуация с механизмом компенсации в случае потери работы и пособий по безработице ухудшилась в 2022 г. Она характеризуется дискриминационными практиками для инакомыслящих и привилегированным положением сотрудников силовых структур. Когда сотрудники правоохранительных органов теряли работу, они не встречали проблем, связанных с компенсациями и возможностью перемещения на другие позиции как вертикально, так и горизонтально. Для остальных работников ситуация хуже. Эксперты отметили, что есть официальные распоряжения (на уровне писем и рекомендаций в системах Министерства промышленности, Белнефтехима, Белгоспищепрома и т.д.) осуществлять сокращения работников, применяя различные ухищрения для минимизации всех выплат при досрочном увольнении.

По мнению экспертов, ситуация с возможностями повышения квалификации, переобучения для работников ухудшилась в 2022 г. Эксперты констатируют, что сформировалась национальная политика по борьбе с образованными кадрами и ограничению их возможностей для повышения квалификации. Наблюдалось расширение пропаганды на сферу образования, идеологизация и милитаризация образования. Это, в свою очередь, негативно влияет на общий профессиональный уровень и интеллектуальный потенциал рабочей силы. Принятые в 2022 г. изменения в Кодекс об образовании усилили препятствия к обучению взрослых, расширив требования о лицензировании образовательной деятельности⁵⁸, кроме этого, например, реализация программы MBA теперь возможно только после получения организацией статуса бизнес-школы по решению Министерства экономики⁵⁹.

⁵⁶ <https://myfin.by/wiki/term/posobie-po-bezrobotice?ysclid=l8d7ddxv7n167578586>

⁵⁷ <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2022/april/69803/>

⁵⁸ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12200154&p1=1&p5=0>

⁵⁹ <https://neg.by/novosti/otkrytj/pravitelstvo-vvelo-litsenzirovanie-biznes-obrazovaniya/>



- **Механизмы защиты**

Сохранились административные процедуры и другие механизмы борьбы с нарушениями права на труд (включая необоснованные увольнения), однако, по оценке экспертов, в 2022 г. они стали еще более неэффективными. Право на создание профсоюзов, проведение забастовки законодательно закреплены, однако существуют только на бумаге. Оценивая данный компонент, эксперты учитывали закрытие независимых профсоюзов, репрессии в отношении представителей независимых профсоюзов, забастовочных (стачечных) комитетов и адвокатов.

Так, в 2022 г. Верховный Суд вынес решения о прекращении деятельности Свободного профсоюза Белорусского, Свободного профсоюза металлистов, Белорусского независимого профсоюза горняков, химиков, нефтепереработчиков, энергетиков, транспортников, строителей и других работников, Белорусского профсоюза работников радиоэлектронной промышленности, а также Ассоциации профсоюзов «Белорусский конгресс демократических профсоюзов»⁶⁰. В этой связи примечательно, что в 2022 г. стало известно о том, что в связи с нарушением прав работников, свободы ассоциации, преследованием независимых профсоюзов и игнорированием рекомендаций на протяжении более 17 лет МОТ решила применить так называемый 33-й параграф в отношении Беларуси⁶¹, резолюция с указанием на конкретные меры была принята летом 2023 г.⁶². Статья 33 Устава МОТ закрепляет возможность применять санкции за грубое и систематическое неисполнение рекомендаций Комиссии по расследованию МОТ или неисполнение решений Международного Суда ООН⁶³.

С февраля 2022 г. в отношении адвокатов, поддержавших петицию против войны в Украине, применяются дисциплинарные процедуры, которые могут привести к лишению лицензии. Так, в 2022 г. 74 адвоката подвергнуты дисциплинарной ответственности (в сравнении, в 2021 г. – 48 адвокатов), в том числе в виде лишения лицензии – 27 человек⁶⁴. В 2022 г. прекратили работу 195 адвокатов (принято только 24). В общей сложности с 2020 по 2022 г. адвокатов в Беларуси стало меньше на 503 человека⁶⁵.

Эффективных судебных и других надлежащих средств правовой защиты с августа 2020 г. нет. При этом судебная практика взыскания задолженности по заработной плате, восстановления на работе с положительным исходом существует. Так, в 2022 г. было рассмотрено 381 дело о восстановлении на работе, из числа которых 160 исков удовлетворено. Также было рассмотрено 1788 дел о

⁶⁰ <https://www.industrialunion.org/ru/belarus-dolzha-soblyudat-prava-cheloveka>

⁶¹ <https://euroradio.fm/ru/mezhdunarodnaya-organizaciya-truda-vvodit-sankcii-protiv-belorusskogo-rezhima>

⁶² https://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/111/reports/texts-adopted/WCMS_886022/lang--en/index.htm

⁶³ <https://www.belhelcom.org/be/news/33-artykul-map-u-dachynenni-da-belarusi-tlumachenni-ad-belaruskaga-helsinkskaga-kamiteta>

⁶⁴ https://defendersbelarus.org/disciplinaryje_sankcyi_2022

⁶⁵ https://www.defendersbelarus.org/2022_recap



выплате заработной платы, из которых 1624 с удовлетворением иска⁶⁶. Однако эксперты отметили, что в государстве существует ситуация правового дефолта, а судебная система дискредитирована, поэтому статистика не показательна. Помимо этого, уволенные по политическим мотивам не могут подать соответствующие иски по восстановлению на работе, так как с ними трудовой договор обычно прекращается по соглашению сторон или в рамках «расстрельных» статей Трудового кодекса (утрата доверия, дискредитация профессии, совершение проступка, несовместимого с профессией, нарушение кодекса этики и т.д.).

В трудовых спорах важно иметь квалифицированного адвоката или представителя профсоюза, так как это гарантирует правовую защиту и повышает шансы на успех в суде или досудебном урегулировании спора. В Беларуси же возможности соответствующей поддержки значительно ограничены.

Законодательно закреплено и доступно к реализации право на адекватное возмещение в случае причинения вреда, иных нарушений, включая в форме реституции, компенсации, сатисфакции или гарантии неповторения. Однако, по мнению экспертов, в 2022 г. на практике реализовать это право стало сложнее. Так, например, вновь создаваемые в результате реорганизации государственные предприятия отказывались выплачивать возмещения, обязательства по которым возникли у юридического лица – предшественника.

Таким образом, снижение оценки по праву на труд обусловлено укоренением массовых и системных практик необоснованных увольнений, иных форм давления на представителей определенных профессий, на участников мирных протестов 2020 г. и, в целом, не согласных с действиями режима. Государство игнорирует безработицу приоритизируя репрессивные меры в различных сферах деятельности (здравоохранение, образование, журналистика, культура, адвокатура, правозащита и т.д.), при этом никакие компенсаторные меры не предпринимаются – наоборот, для перекрытия дефицита «используют» оставшиеся кадры, увеличивая их нагрузку, создают «черные списки», фактически означающие запрет на профессию, экономят на выплатах по случаю увольнения, «зарабатывают» на «тунеядцах» и государственных услугах, вводят регуляторные препятствия для занятия определенными видами деятельности (лицензирование, аттестации, реестры и т.п.). Характерные для 2022 г. случаи приостановления деятельности медицинских центров, дело ортопедов, кампания по закрытию независимых профсоюзов оказали существенное негативное влияние на состояние реализации права на труд в Беларуси. Помимо этого, эксперты не могли не отметить отрицательный общеэкономический фон 2022 г.: вооруженное вторжение в Украину, последовавшие за этим санкции и контрсанкции, отток кадров, компаний из страны в связи с неблагоприятной общественно-политической обстановкой, сокращение рынка, рост уровня инфляции и цен, тенденция на импортозамещение, падение уровня реальной заработной платы, – все это также повлияло на оценку ситуации с правом на труд.

⁶⁶ https://www.court.gov.by/ru/justice_rb/statistics/5b82a6c416a342a7.html

