

Национальный Индекс прав человека

<http://index.belhelcom.org>

2023

Право на труд:

комментарии экспертов

Оценка:	3,4	-0,1
<i>в том числе, оценка по компонентам:</i>		
• Свободный труд, без всякого принуждения	3,1	-0,2
• Равный доступ к труду для всех	3,5	-0,2
• Справедливые и благоприятные условия труда	4,0	-0,1
• Справедливое вознаграждение	4,9	
• Содействие занятости и защита от безработицы	3,0	-0,1
• Механизмы защиты	1,7	

Оценивая состояние с правом на труд в 2023 г., эксперты Индекса поставили более низкие оценки, чем в 2022 г. **Среди основных причин:**

- сохраняется принудительный труд в домах-интернатах для людей с инвалидностью, ЛТП, исправительных учреждениях; заключенных массово привлекали к выполнению работ на государственных промышленных предприятиях и для них фактически увеличилась норма выработки; активно обсуждается намерение увеличивать срок обязательной отработки для студентов (это уже сделано для студентов-медиков);
- зафиксирован рекордно низкий для Беларуси уровень безработицы; значительно усилилась нехватка квалифицированных специалистов; при этом продолжают необоснованные увольнения по политическим мотивам (с распространением данной практики на частный сектор);
- возникла практика подмены трудовых отношений подрядными (как способ избежать многочисленные проверки в государственных организациях);
- расширилось использование понятия “нерабочая группа инвалидности”: в отсутствие общественных механизмов контроля МРЭК злоупотребляет данным понятием, используя его как рычаг давления на людей с инвалидностью;
- расширение ограничений для незанятых в экономике: повышение для т.н. «тунеядцев» оплаты коммунальных услуг и введение налога на переводы от родственников;



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

- в соответствии со ст. 33 Устава МОТ принята резолюция, которая призывает мировое сообщество к пересмотру отношений с белорусскими властями (решение принято в том числе из-за преследования независимых профсоюзов);
- положительные изменения: применение законодательства о защите персональных данных привело к запрету видеонаблюдения за работниками в местах отдыха и общения, приема пищи и переодевания; завершение автоматизации процесса назначения больничных; закрепление обязанности по выплате заработной платы не реже двух раз в месяц;
- средняя заработная плата по стране выросла, по сравнению с 2022 г., размер реальной заработной платы превысил уровень 2021 г.

● Свободный труд, без всякого принуждения

Эксперты отметили тенденцию к ухудшению ситуации с обеспечением свободного выбора трудовой деятельности, в том числе на законодательном уровне. В 2023 г. проявления данной тенденции были отмечены в сфере медицины. Так, власти внесли изменения¹ в условия прохождения ординатуры для медиков, увеличивающие срок обязательной “отработки” - не менее 5 лет². В случае отказа от отработки молодые медики (в т.ч. учащиеся заочного отделения) обязуются возместить затраты на обучение в 2.5 кратном размере. Верхний предел “отработки” законодательно не закреплён. Комментируя введение указанного положения, Лукашенко заявил, что такие меры необходимы для выпускников высших учебных заведений вне зависимости от сферы³.

Помимо этого, в 2023 г. увеличилось до 80% количество мест для целевого обучения в сфере здравоохранения. Необходимо учитывать, что обучение по целевой подготовке по определению предполагает обязанность отработки в организации, для которой готовят специалиста, не менее 5 лет.

¹ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300308>

² Новые положения [будут](#) распространяться на тех, кто начал подготовку в ординатуре после 1 февраля 2024 г. Обучение в ординатуре для граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, беженцев осуществляется за счет республиканского бюджета, что влечет обязанность отработать не менее пяти лет в государственной организации здравоохранения, государственной медицинской научной организации или учреждении образования, осуществляющем подготовку, повышение квалификации и (или) переподготовку специалистов с высшим или средним специальным медицинским, фармацевтическим образованием

Так как обучаться в клинической ординатуре платно могут только иностранные граждане, это также означает, что [создается](#) дискриминация граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих иностранных граждан и беженцев: именно они обязаны отработать не менее 5 лет.

³ <https://president.gov.by/ru/events/soveshchanie-po-voprosam-sovershenstvovaniya-obrazovatelnoy-sfery>



Принудительный труд по-прежнему сохраняется в Беларуси в домах-интернатах для людей с инвалидностью, лечебно-трудовых профилакториях⁴, исправительных учреждениях⁵. При этом, эксперты отметили ухудшение ситуации по сравнению с 2022 г., а также указали на изменение государственной риторики в данном аспекте. Власти с гордостью заявляли о привлечении лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, к труду, вплоть до трансляции успеха товаров, изготовленных заключенными, на открытии “шоурума интернет-магазина” Департамента исполнения наказаний в апреле 2023 г.⁶

Помимо этого, власти активно обсуждали намерение увеличивать срок обязательной отработки для студентов, что уже было реализовано в отношении студентов-медиков, а также сообщали о привлечении лиц, не занятых в экономике, к общественным работам (чистка снега, уборка территорий и т.п.). В 2023 г. заключенных массово привлекали к выполнению работ на государственных промышленных предприятиях (например, Минский тракторный завод, ОАО “Белшина”). В 2023 г. также фактически увеличилась норма выработки для заключенных⁷.

В контексте запрета принудительного труда также следует отметить продолжающуюся ситуацию с нехваткой кадров в медицинской сфере и сопутствующую этому эксплуатацию труда медиков⁸.

Эксперты также отметили ухудшение ситуации с принуждением к труду детей и молодежи. В качестве обоснования эксперты привели ситуацию с увеличением срока отработки для молодых медиков, а также с привлечением детей из военно-патриотических классов, молодежи⁹ к уборке дворовых территорий. Сохранился принудительный труд и в детских исправительных учреждениях¹⁰. Как и ранее, студентов аграрно-технических специальностей привлекали к

⁴ <https://spring96.org/ru/news/113235>

⁵ <https://news.zerkalo.io/economics/37349.html>

⁶ <https://www.belta.by/regions/view/shourum-predpriyatij-departamenta-ispolnenija-nakazanij-otkrylsja-v-dzerzhinskom-rajone-562473-2023/>, <https://news.zerkalo.io/economics/37273.html>

⁷ По данным экспертов, такая ситуация явно прослеживалась в сфере деревообработки: из-за ухода западных компаний из Беларуси (например, IKEA) в 2022 г., которым сбывалась продукция, изготовленная заключенными, такие товары стали продавать на внутреннем рынке по более низкой стоимости. При этом, нормы прибыли в исправительных учреждениях остались прежними. Таким образом, заключенным приходилось работать больше, чтобы выполнять норму. В качестве метода принуждения администрации колоний также использовали физическое насилие в отношении тех, кто отказывался от работы.

⁸ Так, согласно исследованию, проведенному в 2023 г., каждый медицинский работник подвержен хотя бы одной из практик эксплуатации труда (например, 97% испытывают повышенную нагрузку), а большинство – на регулярной основе (76%). На практике медики работают в среднем 55 часов в неделю, при этом время работы, соответствующее ставке, составляет около 43 часов. Исследователи выделили три способа принуждения к выполнению дополнительной работы: 1) низкие зарплаты, побуждающие медиков “брать” несколько ставок, 2) групповое давление, нормализующее принудительную работу, 3) прямая угроза наказания. С. 3-4, [Эксплуатация труда медиков в Беларуси. Отчет по результатам социологического исследования. Июнь 2023](#) (далее – Отчет “Эксплуатация труда медиков в Беларуси”)

⁹ <https://www.belta.by/regions/view/mezhdu-subbotnikom-i-prazdnikom-znak-ravno-molodezh-sovetskogo-rajona-minska-vyshla-na-uborku-ulits-557412-2023/>

¹⁰ <https://www.belta.by/society/view/kak-zhivut-v-kolonii-i-o-chem-mechtajut-podrostki-osuzhdennye-po-narkostatje-600242-2023/>



сельскохозяйственным работам во время учебных занятий. Власти заявляли о необходимости решения кадровых вопросов с помощью молодежи¹¹.

В 2023 г. продолжился отток кадров за рубеж и значительно усилилась нехватка квалифицированных специалистов¹². Согласно исследованию, до половины из них покидают рабочие места по “идеологическим” причинам¹³.

	2019	2020	2021	2022	2023
Количество уволенных лиц ¹⁴	736 077	713 664	739 314	709 526	692 950
Количество лиц, принятых на работу ¹⁵	689 781	667 844	666 842	637 756	630 151
Разница между показателями	46 296	45 820	72 472	71 770	62 799
Численность занятого населения в среднем за период ¹⁶	4 334 200	4 319 600	4 284 500	4 214 300	4 152 200
Число вакансий, заявленных в органы по труду, занятости и социальной защите, на конец периода ¹⁷	83 571	71 995	92 003	95 342	134 836

Практика необоснованных увольнений по политическим мотивам продолжилась и в 2023 г.¹⁸, сохранилась практика “зачисток” на предприятиях¹⁹. Ухудшение ситуации, зафиксированное

¹¹ <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2023/october/75758/>, <http://www.belta.by/society/view/sergeenko-zadacha-rabotodatelja-vernut-otsluzhivshego-molodogo-spetsialista-na-prezhnee-rabochee-mesto-594605-2023/>

¹² <https://news.zerkalo.io/economics/52352.html>

¹³ <https://news.zerkalo.io/economics/49923.html>

¹⁴ <http://dataportal.belstat.gov.by/Indicators/Preview?key=153148>

¹⁵ <http://dataportal.belstat.gov.by/Indicators/Preview?key=153145>

¹⁶ <http://dataportal.belstat.gov.by/Indicators/Preview?key=153171>

¹⁷ <http://dataportal.belstat.gov.by/Indicators/Preview?key=153142>

¹⁸ Например, после госпитализации бывшего кандидата в президенты Виктора Бабарико [сообщалось](#) о задержаниях 5 медиков, которые работали в медицинском учреждении, в котором оказали помощь Бабарико, и их последующем увольнении “за прогулы”. Это произошло после утечки из больницы информации о нахождении там Бабарико

¹⁹ <https://euroradio.fm/ru/oblavy-na-zavodakh-kak-siloviki-ustrayayut-zachistki-na-predpriyatiyakh>, <https://euroradio.fm/ru/v-grodnoenergo-prodolzhayutsya-massovye-uvolneniya-po-politicheskim-motivam>, <https://news.zerkalo.io/life/36305.html>, <https://news.zerkalo.io/life/39516.html> Продолжилась и [практика](#) лишения права на профессию адвокатов. Так, за период с 2020 по декабрь 2023 г. права на профессию лишились 128 адвокатов. В 2023 г. 6 адвокатам были вынесены приговоры по уголовным делам: [Виталию Брагинцу](#), [Александрю Данилевичу](#), [Анастасии Лазаренко](#), [Алексею Бородко](#), [Юлии Юргилевич](#), [Михаилу Макарову](#).



экспертами, связано с широким распространением данной практики на частный сектор²⁰. На рынке труда сложилась следующая ситуация. С одной стороны, в силу ситуации экономического кризиса и нехватки кадров в некоторых отраслях экономики (преимущественно, рабочих специальностей) увольнений старались избегать. С другой стороны, в рамках практики запугивания и устрашения наниматели, при необходимости, находили любые, даже самые незначительные причины для увольнения “нежелательных” работников. Идеологическая составляющая при работе с кадрами на предприятиях усилилась в 2023 г.²¹

Эксперты также отметили возникшую в 2023 г. практику подмены трудовых отношений подрядными. Так как приему на работу в государственные организации (с долей государственного участия) предшествуют многочисленные проверки, необходимость сбора большого количества документов, в таких организациях стали прибегать к оформлению договора подряда с кандидатом, чтобы ускорить закрытие вакансии. Предполагалось, что в дальнейшем будет заключен трудовой договор, однако на практике подрядные отношения, при которых отсутствуют трудовые гарантии (в том числе при увольнении) и возможности для продвижения по службе, сохранялись.

В контексте свободы от физических и психологических притеснений, включая сексуальные домогательства, эксперты отметили незначительное ухудшение. По-прежнему давление на работе испытывали медики. Эксперты отметили и мизогинистскую риторику властей, которая сопровождала введение в 2023 г. гендерных квот для хирургических специальностей. Помимо этого, эксперты выразили сомнение в обеспечении свободы от давления на государственных предприятиях, в которых работники трудятся бок о бок с заключенными, которых конвоируют на рабочее место и к которым приставлены надсмотрщики.

В качестве положительных изменений, направленных на обеспечение свободы от физических и психологических притеснений, эксперты отметили практику применения законодательства о защите персональных данных в трудовых отношениях, например, реализацию запрета видеонаблюдения за работниками в местах отдыха и общения, приема пищи и переодевания.

● Равный доступ к труду для всех

Беларусы продолжают сталкиваться с дискриминацией в сфере трудовых отношений, в частности, по признаку возраста²², пола. При этом в 2023 г. наметилась тенденция на отход от формального равенства, то есть закрепление дискриминационных подходов на законодательном уровне. В этой связи эксперты отметили:

²⁰ Эксперты также привели практику, когда после направления списков работников, подлежащих увольнению, власти приезжали в организацию с целью проверки факта реального увольнения.

²¹ Как отметили эксперты, работникам демонстрировали пропагандистские видеоролики в советском стиле, власти устраивали показательные рейды на предприятия, устраивали т.н. «выездные заседания суда» на предприятиях.

²² Согласно [исследованию](#), 53% опрошенных нанимателей отказывают кандидатам в приеме на работу по причине их возраста, большинство опрошенных со стороны соискателей (64%) считает, что в Беларуси существует дискриминация по возрасту.



- новые правила распределения в субординатуру хирургического профиля, напрямую дискриминирующие женщин²³;
- введение запрета на занятие должности дипломата, прохождение службы в органах прокуратуры²⁴ в связи с наличием документов иностранных государств, предоставляющих льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью (охватывает и понятие ВНЖ)²⁵.

Эксперты также отметили расширение в 2023 г. практики использования понятия “нерабочая группа инвалидности” медико-реабилитационными экспертными комиссиями (МРЭК). В отсутствие общественных механизмов контроля МРЭК злоупотребляет данным понятием, используя его как рычаг давления на людей с инвалидностью. При этом в законодательстве понятие “нерабочая группа” отсутствует.

Отмеченный ранее негативный тренд на формализацию дискриминации в трудовой сфере, законодательное сегментирование людей для цели принятия на работу наблюдался в 2023 г. на уровне национальной политики, что прямо противоречит стандарту, при котором государство проводит политику поощрения равенства и недискриминации в трудовых отношениях. Снижая оценку, эксперты также указали на закрытие властями в 2023 г. частных детских садов²⁶, что повлекло сокращение доступа к труду для женщин, воспитывающих детей.

Ситуация с обеспечением физической доступности не изменилась в 2023 г. Вместе с тем, эксперты отметили некоторый рост количества рабочих мест для лиц с инвалидностью на специализированных предприятиях за счет перераспределения рынка на Российскую Федерацию.

● **Справедливые и благоприятные условия труда**

В контексте национальной политики по предупреждению несчастных случаев на производстве эксперты не отметили существенных изменений в 2023 г. На практике, как и прежде, встречались нарушения правил охраны труда, приводящие и к смертельным случаям²⁷. Статистика

²³ В июне 2023 г. Министерство здравоохранения [издало](#) приказ, согласно которому количество мест для распределения в субординатуру хирургического профиля «определяется отдельно для студентов мужского и женского пола». Согласно приказу, количество мест для женщин, в отличие от студентов-мужчин, несоизмеримо меньше (соответственно, мужчин берут несмотря на более низкие баллы), что прямо дискриминирует женщин.

²⁴ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32300271>

²⁵ С. 12-13, [Права человека в Беларуси: основные тренды государственной политики. Июль-декабрь 2023](#), Беларуский Хельсинкский Комитет (далее – Тренды государственной политики, обзор БХК)

²⁶ https://tochka.by/articles/life/v_minske_ne_ostalos_ni_odnogo_chastnogo_detskogo_sada/

²⁷ Эксперты отметили [инцидент](#) на ОАО “Белкалий”, по факту которого было [возбуждено](#) уголовное дело по статье о нарушении правил охраны труда. Работников рудника спускали в клетки по стволу на горизонт минус 445 м. В результате падения клетки ниже установленной отметки пять человек – работники подземного участка – получили травмы различной степени тяжести.

Днем 3 августа на зерносушильном комплексе сельскохозяйственного предприятия в Мстиславском районе [погиб](#) подросток, работавший там на летних каникулах. Отсутствовал допуск к выполнению работ на зерносушильном комплексе, работа осуществлялась в нарушение правил охраны труда и техники безопасности.



государственных органов разнятся: по информации Департамента инспекции труда, количество потерпевших увеличилось с 1781 в 2022 г. до 1858 в 2023 г.²⁸ По данным Белстата же количество потерпевших в абсолютном выражении снизилось по сравнению с 2022 г., при этом относительная величина – количество потерпевших на 1000 работников – увеличилась.

	2019	2020	2021	2022	2023
Численность потерпевших при несчастных случаях на производстве ²⁹	1793	1754	1743	1671	1659
Численность потерпевших при несчастных случаях на производстве на 1000 работающих ³⁰	0,54	0,53	0,54	0,53	0,54

Как положительный момент эксперты отметили ситуацию с травматизмом в транспортной отрасли. Несмотря на переориентацию перевозок на восточное направление в силу введения санкций, количество несчастных случаев в данной отрасли не увеличилось, что может свидетельствовать о практической реализации международных стандартов охраны труда в этой области.

В 2023 г. вступили в силу новые правила по охране труда при производстве резиновых и пластмассовых изделий³¹, при работе с опасными химическими веществами³², при выполнении работ на объектах радиосвязи³³.

В отношении механизма компенсации при травме на производстве эксперты отметили негативный тренд. Так, в ситуации 2023 г., когда произошло несколько крупных промышленных аварий³⁴, оперативная помощь пострадавшим не была обеспечена. По замечанию экспертов, это обнажило еще больше проблем действующего механизма, показало нежелание местных чиновников принимать оперативные самостоятельные решения по урегулированию индивидуальных случаев. Возрастание в 2023 г. бюджетных ограничений привело к увеличению числа случаев отказа в компенсации, а практика “ручного” управления – к искусственному занижению размера компенсации (эксперты МРЭК все чаще стали занижать степень ущерба при травме).

В начале августа на строительстве жилищного комплекса «Минск Мир» погиб рабочий. Прокуратура [выявила](#) грубые нарушения законодательства об охране труда.

Также см. <https://news.zerkalo.io/accidents/54633.html>, <https://news.zerkalo.io/life/53648.html>, <https://news.zerkalo.io/accidents/41605.html>

²⁸ <https://www.mintrud.gov.by/printv/ru/vsemirnii-den-ot-2024-ru>

²⁹ <http://dataportal.belstat.gov.by/Indicators/Preview?key=153161>

³⁰ <http://dataportal.belstat.gov.by/Indicators/Preview?key=153165>

³¹ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22340196p>

³² <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22339464p>

³³ <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2023/maj/74070/>

³⁴ <https://realt.onliner.by/2023/06/07/ishhut-dvux-rabotnikov-predpriyatiya-chp-na-svetlogorsk-ckk>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

В контексте обеспечения безопасной и здоровой производственной среды следует отметить, что в 2023 г. Министерство здравоохранения актуализировало санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда работающих на производстве³⁵, также программу установки станций обезжелезивания воды³⁶. При этом, известно, что при направлении осужденных на работы в государственные промышленные предприятия распределение на позиции происходило без учета физиологических, медицинских особенностей заключенных.

Возможности для продвижения, как и ранее, предопределяются политическими соображениями. При этом в 2023 г. эксперты отметили ухудшение ситуации в связи с тем, что принимается во внимание “благонадежность” не только самого работника, но и родственников³⁷. Для продвижения по службе теперь недостаточно быть “нейтральным”, в 2023 г. наблюдалось смещение в сторону необходимости проявления явно “провластной” позиции³⁸.

Ситуация с соблюдением ограничений продолжительности рабочего дня и недели ухудшилась. Эксперты отметили ситуацию в сфере медицины: почти половина медиков в больницах регулярно работают на сменах более 24 часов подряд, 62% – более 12 часов подряд без последующего двукратного отдыха³⁹.

Как положительные изменения эксперты отметили следующие:

- завершение автоматизации процесса назначения больничных, разработка программы (“Личный кабинет плательщика взносов”), администрируемой ФСЗН⁴⁰, с помощью которой работники получают самостоятельный доступ к информации о больничных, смогут контролировать процесс их назначения;
- изменения в порядок расчета выплат по больничным, которые, в том числе, направлены на снижение количества ошибок бухгалтеров (вступают в силу с 1 января 2024 г.)⁴¹;
- закрепление обязанности по выплате заработной платы не реже двух раз в месяц (ранее в контракте можно было предусмотреть единовременную выплату)⁴².

³⁵ <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2023/november/75887/>

³⁶ <https://www.belta.by/society/view/ministr-zhkh-rasskazal-o-stroitelstve-v-belarusi-stantsij-obezzhelezivaniya-vody-587605-2023/>

³⁷ Так, сообщалось об отслеживании на предприятиях случаев, когда дети работников обращались за проставлением апостиля на документы, информации о выезде детей за рубеж для обучения и т.п.

³⁸ В связи с созданием в 2023 г. новой “провластной” партии “Белая русь”, работников [принуждают](#) к вступлению в данную партию, угрожая увольнением, препятствиями к продвижению по службе. По отношению к “нейтральным” работникам в государственных организациях практикуется заключение контракта на 1 год и не более, то же применимо и к впервые принимаемым на работу.

³⁹ С. 21, Отчет “Эксплуатация труда медиков в Беларуси”

⁴⁰ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=222300348>, <https://www.belta.by/society/view/v-fsxn-rasskazali-kto-mozhet-rabotat-v-lichnom-kabinete-platelschika-vznosov-bez-elektronnoj-tsifrovoj-611465-2024/>

⁴¹ <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2023/january/72706/>

⁴² <https://neg.by/novosti/otkrytj/luchshie-dni-mesyatsa-dlya-vyplaty-zarplaty/>



В ситуации с мерами по совмещению работы с семейными обязанностями в 2023 г. продолжился тренд на ухудшение. В этой связи эксперты отметили закрытие частных детских садов, участвовавшие случаи отказа нанимателей в регионах предоставлять свободный от работы день с сохранением зарплаты для родителей, воспитывающих детей с инвалидностью, из многодетных семей (со ссылкой на нехватку рабочей силы). Участились отказы в распределении (перераспределении) после окончания ВУЗа или ССУЗа в населенные пункты по месту службы/работы супруга.

- **Справедливое вознаграждение**

Рассматривая данный компонент, эксперты отметили противоречивую ситуацию: с одной стороны, в 2023 г. в экономике Беларуси наблюдался рост медианной (на 20%) и реальной заработной платы, с другой стороны, проблемы политического характера сохранились. По мнению экспертов, последние нивелируют эффект от экономического роста, как следствие, учитывая подход, основанный на правах человека, оценка за компонент “Справедливое вознаграждение” осталась на уровне 2022 г.

Ситуация с предоставлением равного вознаграждения за труд равной ценности без какого бы то ни было различия в 2023 г. не изменилась. Гендерный разрыв в заработной плате сохранился. Кроме того, по результатам исследования 2023 г., гендерный разрыв в заработной плате (36%) был подтвержден и в медицинской сфере⁴³.

В контексте обеспечения выплаты заработной платы наблюдалось улучшение⁴⁴. В 2023 г. средняя заработная плата по стране выросла, по сравнению с 2022 г., размер реальной заработной платы превысил уровень 2021 г.⁴⁵. Зафиксированное в 2023 г. соотношение заработной платы к стоимости товаров/услуг – одно из лучших за всю историю Республики Беларусь. Такая ситуация объясняется демографическими процессами, дефицитом квалифицированных кадров, перераспределением рынка на Россию⁴⁶. Тем не менее, усилились проблемы с доступностью некоторых групп товаров, например, лекарственных средств.

В контексте определения периодически пересматриваемой минимальной зарплаты стоит отметить, что на протяжении 2023 г. власти не индексировали размер минимальной заработной платы: ее размер составлял 554 рубля⁴⁷. Минимальная заработная плата не успевала за покупательской способностью и за начисленными заработными платами.

С экономической точки зрения, ситуация с обеспечением регулярной, своевременной и полной выплаты заработной платы улучшилась. Тем не менее, эксперты отметили влияние санкций и

⁴³ С. 53, Отчет “Эксплуатация труда медиков в Беларуси”

⁴⁴ <https://beroc.org/upload/medialibrary/3d0/3d004c12a6589d5aff009116c9d7c124.pdf>

⁴⁵ С.3, <https://beroc.org/upload/medialibrary/c71/c71f338b6c131a1686db8364519e7246.pdf>

⁴⁶ <https://www.dw.com/ru/ekonomika-vosstanavlivaetsa-eksperty-o-pricinah-rosta-zarplat-v-belarusi/a-66481634>, с. 5-6, <https://beroc.org/upload/medialibrary/647/647e862d5e874fa209ce7bf372ec1dd0.pdf>

⁴⁷ <https://www.picodi.com/by/mozna-tanniej/minimum-wages-2023>



контрсанкций на частный сектор, который, в свою очередь, испытывал проблемы с обеспечением выплат. Следует отметить, что власти принимали решения о введении контрсанкций без учета мнения широкого круга стейкхолдеров.

По вопросу обеспечения регулярной, своевременной и полной выплаты заработной платы в январе 2023 г. был принят Указ Президента Республики Беларусь № 3 "О мерах по обеспечению своевременной выплаты заработной платы". Департаменту государственной инспекции труда Министерства труда и соцзащиты предоставлено право на выдачу нанимателям требования о ликвидации задолженности по выплате заработной платы. Оно выдается без назначения проверки при условии подтверждения фактов нарушений в результате изучения документов, истребованных у нанимателя⁴⁸.

- **Содействие занятости и защита от безработица**

В 2023 г. был зафиксирован рекордно низкий для Беларуси уровень безработицы. Однако, следует отметить, что такая ситуация, в первую очередь, связана с естественным движением населения, оттоком из страны трудоспособного населения, который был вызван продолжением репрессий и неэффективной демографической политикой государства. Иными словами, на ситуацию с безработицей повлияла экономическая конъюнктура, а не государство: власти не предпринимали эффективных цивилизованных усилий, которые были бы непосредственно направлены на содействие занятости населения.

На рынке труда в 2023 г. был замечен дефицит кадров⁴⁹, как и прежде, особенно в сфере медицины⁵⁰. В июле 2023 г. отмечался антирекорд как минимум с начала 2010 года: в целом по стране во всех отраслях на 17 июля не хватало почти 130 тысяч сотрудников⁵¹.

Национальная политика, направленная на ликвидацию безработицы и неполной занятости, и удовлетворение потребностей в рабочей силе, разрабатывается государственными органами без участия заинтересованных групп; инклюзивность и транспарентность в таком процессе отсутствуют. Все независимые профсоюзы ликвидированы. По замечанию экспертов, в 2023 г. ухудшилось качество государственной статистики, снизилась информативность государственных материалов по вопросу безработицы.

В контексте обеспечения и достаточности компенсации при потере работы ситуация ухудшилась. Так, в 2023 г. власти реализовали на практике положение Декрета №3 «О содействии занятости населения», согласно которому лица, не занятые в экономике, должны оплачивать газоснабжение, отопление и горячую воду по ценам (тарифам), обеспечивающим «полное возмещение экономически обоснованных затрат на их оказание». Как отметили эксперты, размер пособий по

⁴⁸ <https://president.gov.by/ru/documents/ukaz-no-3-ot-9-yanvarya-2023-g>

⁴⁹ <https://neg.by/novosti/otkryti/rabochie-vmesto-aytishnikov-i-migratsiya-v-oblastyakh-realii-rynka-truda-v-2023-godu/>

⁵⁰ <https://news.zerkalo.io/economics/39760.html>

⁵¹ <https://news.zerkalo.io/economics/43966.html>



безработице очень низок, более того, на безработных возлагается дополнительное бремя по оплате коммунальных услуг по повышенным тарифам.

В целом, сложилась ситуация, при которой уязвимая группа людей без работы подвергается нападкам со стороны государства. С 2023 г. в отношении людей, которые более пяти лет непрерывно числились в базе «тунеядцев», осуществляются особые проверки на соответствие расходов доходам, чтобы выявить налогооблагаемую базу нового налога⁵². Для таких лиц введены ограничения на денежные поступления от родственников, которые не облагаются налогом (не более 100 базовых величин в год; примерно 1170 евро). За суммы сверх этого нужно уплатить в бюджет подоходный налог в размере 10% от суммы превышения⁵³.

Эксперты также отметили, что статус занятого в экономике стал активно использоваться в политически мотивированных делах для определения вида наказания. Если обвиняемый трудоустроен, то увеличивается вероятность назначения наказания в виде «химии» (ограничение свободы), если нет – в виде лишения свободы.

В 2023 г. государственная политика во многом противоречила стандарту, в соответствии с которым государство должно внедрять механизмы поддержки создания новых рабочих мест. Изменения в Налоговый кодекс, разработка законодательства, ограничивающего возможности создания ИП в зависимости от вида деятельности, введение государственной системы контроля цен, – все это препятствовало нормальному развитию бизнеса, ухудшило производительность предприятий и не способствовало созданию новых рабочих мест. Кроме этого, власти заставляли частный бизнес озвучивать заработные платы, так как ввели ограничение на соотношение зарплат работника и руководителя⁵⁴. При этом государство продолжало оказывать поддержку при создании новых рабочих мест в рамках инновационных проектов.

● Механизмы защиты

Механизмы по борьбе с нарушениями права на труд по-прежнему неэффективны. Независимые профсоюзы были ликвидированы в 2022 г., а в 2023 – власти окончательно подавили «остатки» независимого гражданского общества в трудовой сфере⁵⁵. Государство не только не обеспечивает право на создание профсоюза, но и наказывает за попытку его реализации.

В рамках процедуры по ст. 33 Устава Международной организации труда (МОТ) 12 июня 2023 г. была принята резолюция МОТ, которая призывает мировое сообщество к пересмотру отношений с

⁵² Этот [налог](#) пытались ввести еще в 2015 г., но отменили после протестов 2017 г. и заменили на обязанность платить полную стоимость коммунальных платежей. <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12200230&p1=1&p5=0>

⁵³ <https://news.zerkalo.io/economics/34093.html>

⁵⁴ <https://www.belta.by/society/view/tsifry-shokirujut-kak-otlichajutsja-v-belarusi-zarplaty-rukovoditelej-torgovyh-setej-i-ih-rabotnikov-549608-2023/>

⁵⁵ <https://spring96.org/ru/news/113363>, <https://www.industrialunion.org/ru/v-belarusi-prodolzhayutsya-repressii-protiv-profsoyuznyh-aktivistov>



белорусскими властями⁵⁶. Такое решение было принято в том числе из-за преследования независимых профсоюзов и их лидеров в Беларуси.

Согласно Глобальному индексу Международной конфедерации профсоюзов по соблюдению прав трудящихся 2023 г., Беларусь входит в список десяти наихудших стран для трудящихся⁵⁷.

По мнению экспертов, в 2023 г. ситуация в контексте средств правовой защиты ухудшилась, по сравнению с 2022 г. По мнению экспертов, укоренилась общая атмосфера страха, при которой люди, боясь неправомерного возмездия, вовсе не заговаривают о своих правах. Упоминание возможности защиты прав рассматривается как нападки на власть, а потенциальное обвинение в “экстремизме” используется нанимателями как рычаг давления на работника.

Необходимо отметить, что эксперты, оценивая механизмы защиты в предыдущие годы, пришли к выводу об отсутствии эффективных судебных и других надлежащих средств правовой защиты с августа 2020 г. При этом судебная практика взыскания задолженности по заработной плате, восстановления на работе с положительным исходом существует. В досудебном порядке достаточно эффективна в рассмотрении жалоб на задержки заработной платы Инспекция по труду при Минтруда. В судебном порядке, в 2023 г. было рассмотрено 321 дело о восстановлении на работе, из числа которых 134 иски удовлетворены. Также в судах было рассмотрено 951 дело о выплате заработной платы, из которых 849 с удовлетворением иска⁵⁸.

⁵⁶ https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_867817.pdf

⁵⁷ <https://www.globalrightsindex.org/en/2023> Оценивались следующие показатели: гражданские свободы, право на создание профсоюзов и вступление в них, профсоюзная деятельность, право на коллективные переговоры, право на забастовку.

⁵⁸ https://www.court.gov.by/ru/justice_rb/statistics/69694c4d3e774d6e.html



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация