

Национальный Индекс прав человека

<http://index.belhelcom.org>

2025

Право на труд:

комментарии экспертов¹

Оценка:	3,3
----------------	------------

в том числе, оценка по компонентам:

• Свободный труд, без всякого принуждения	2,8	-0,1
• Равный доступ к труду для всех	3,3	-0,1
• Справедливые и благоприятные условия труда	4	
• Справедливое вознаграждение	5	
• Содействие занятости и защита от безработицы	2,9	
• Механизмы защиты	1,6	

Оценивая ситуацию с правом на труд в 2025 г., эксперты Индекса в целом сохранили оценки на уровне 2024 г., зафиксировав снижение по двум компонентам. Среди ключевых тенденций года:

- нарастание практик принуждения к труду: полицейские повестки «тунеядцам», принудительный труд в интернатах, расширение системы распределения;
- расширение перечня профессий с политически мотивированными ограничениями доступа – пять новых категорий в 2025 году;
- поляризация регулирования рынка труда: улучшения для «добросовестных» работников сочетаются с нарастающей дискриминацией политически преследуемых;
- вступление в силу законодательства, фактически окончательно сводящего на нет пособие по безработице (5 лет стажа, 40 рублей) при сохранении карательного декрета о «тунеядстве»;
- международное внимание к системным нарушениям: назначение специального посланника МОТ, доклад Специального докладчика ООН;
- позитивными изменениями стали улучшения в механизмах обеспечения трудовых прав людей с инвалидностью.

¹ «Эксперт» и прочие существительные морфологического мужского рода используются в значении общего рода и обозначают все гендеры.



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

- **Свободный труд, без всякого принуждения**

Сохраняются все практики, являющиеся формами принудительного труда или схожие практики:

- «распределение молодых специалистов»;
- финансовые санкции, применяемые к трудоспособным лицам, «не занятым в экономике»;
- ситуация с лицами, помещенными в «лечебно-трудовые профилактории»;
- труд заключенных (особенно по политически-мотивированным статьям);
- мобилизация труда в целях экономического развития («субботники»),
- некоторые формы «школьной практики».

С 1 января 2025 г. вступили в силу ст. 1-10 обновленного Закона о занятости², среди важных концептуальных изменений, реализация которых обеспечена пакетом изменений подзаконных актов³ - отказ от термина «оплачиваемые общественные работы» и его замена на «(оплачиваемые) временные работы» для того, чтобы разграничить «общественные работы» как вид административного взыскания и «оплачиваемые общественные работы» как мера содействия занятости, выполняемая по срочным трудовым или гражданско-правовым договорам для временного заработка⁴.

Изменения в подзаконные акты о содействии занятости⁵ детальнее регулируют обязанности государственной службы занятости населения по привлечению к труду т.н. «**обязанных лиц**», т.е. лиц, «обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении», в т.ч. вводится порядок привлечения к труду таких лиц, находящихся под административным арестом (местные органы власти определяют перечень организаций, с которыми администрация мест ареста заключает соглашения). Прием на работу таких «обязанных лиц» должен осуществляться организацией в день их явки по направлению органа службы занятости. Также наниматели обязаны ежедневно контролировать явку таких лиц и незамедлительно информировать органы внутренних дел в случае их отсутствия на работе.

Этими же изменениями закреплены новые полномочия Комиссий по координации работы по содействию занятости в рамках реализации «**тунеядского**» декрета⁶. Урегулирован межведомственный ежемесячный обмен данными между МВД, МНС, МИД и Минтруда для

² [Закон Республики Беларусь от 11.10.2024 г. № 36-З «Об изменении законов по вопросам занятости населения» – Pravo.by](#)

³ [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24.03.2025 г. № 168 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 11 октября 2024 г. № 36-З "Об изменении законов по вопросам занятости населения"» – Pravo.by](#)

⁴ [Президент подписал Закон по вопросам занятости населения. Рассказываем подробно о его новациях | Новости | Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. Официальный сайт](#)

⁵ [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24.03.2025 г. № 168 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 11 октября 2024 г. № 36-З "Об изменении законов по вопросам занятости населения"» – Pravo.by](#)

⁶ [Декрет Президента Республики Беларусь от 02.04.2015 г. № 3 «О содействии занятости населения» – Pravo.by](#)



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

«оперативного формирования базы данных незанятых граждан». На Комиссии возложена обязанность взаимодействовать с МВД для ресоциализации лиц, «ведущих асоциальный образ жизни».

В мае 2025 г. стало известно, что людям, которые числятся «незанятыми в экономике» стали приходиться уведомления из милиции с требованием о явке в комиссию по трудоустройству, похожие на повестки. Ранее такой практики не фиксировалось, использовались письма с предложением подтвердить свой статус или обратиться за помощью в трудоустройстве.⁷

Система обязательного распределения выпускников сохраняется и расширяется. В 2025 году значительно увеличен целевой набор в учреждения образования, в том числе по медицинским специальностям, с обязательной пятилетней отработкой.⁸ Эксперты оценивают это как ограничение свободного выбора труда: доступ к образованию обуславливается принятием на себя многолетних трудовых обязательств.

- **Равный доступ к труду для всех**

В 2025 г. указом №202⁹ ужесточено регулирование внешней трудовой миграции: возложены дополнительные обязанности на нанимателей не только в отношении труда иностранных работников, но и в области контроля за их частной жизнью (контроль сроков действия визы, документа, удостоверяющего личность, водительского удостоверения и иных документов; ежемесячные посещения трудящихся-иммигрантов по месту временного пребывания (проживания)), ответственность за оценку знаний языка. Эксперты отмечают, что при формальном сходстве с европейскими практиками ответственности работодателя, данная норма написана с ксенофобской логикой (недоверия к трудовым мигрантам даже в вопросах бытовой гигиены) и создаёт конфликт интересов: работодатель одновременно является стороной трудового договора и назначенным государством контролёром.

Сохраняются практики давления на «нелояльных» работников, включая «профилактические беседы», отказ в трудоустройстве и увольнения тех, которые ранее привлекались к ответственности по политически мотивированным делам.¹⁰ В ряде случаев при трудоустройстве по-прежнему используются проверки по базе «БЕСпорядки» и «экстремистским» спискам.

Продолжаются ограничения на доступ к профессии в контексте политической лояльности. За последние два года власти поступательно изменяют правила аттестации, этические правила, правила приема на работу для целого ряда профессий. К имеющемуся уже списку - экскурсоводы и гиды-переводчики (2023 и 2024); нотариусы и педагогические работники (2024), в 2025 г.

⁷ <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/September2025/E1Kulm8dVxmxUDkWNIA3.pdf>, с. 23

⁸ https://t.me/belhalat_by/9378

⁹ [Указ Президента Республики Беларусь от 21.05.2025 г. № 202 «О повышении роли нанимателей в области внешней трудовой миграции» – Pravo.by](#)

¹⁰ [Профсоюзы; Беларусь не «рай» для рабочих. – Специальный докладчик | OHCHR](#)



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

добавлены риэлтеры¹¹, антикризисные управляющие¹² и аудиторы¹³, отдельные категории банковских работников¹⁴ («ключевые должностные лица и специалисты банков», включая руководителей, их заместителей, ответственных за риски, внутренний контроль, аудит, а также иных лиц, занимающих ключевые должности, и претендентов на эти должности).

Экономические обзоры фиксировали в 2025 г. сочетание низкой зарегистрированной безработицы с дефицитом кадров, ростом оборота рабочей силы и напряженностью на рынке труда¹⁵. При этом рост числа вакансий и административные кампании против «тунеядства» не решают структурные причины дефицита кадров¹⁶.

Изменения в подзаконные акты о содействии занятости¹⁷ упростили механизм государственной поддержки трудоустройства людей с инвалидностью. Установлены конкретные лимиты финансирования и компенсации затрат на создание и сохранение одного рабочего места для инвалидов («инвалидов» - так в тексте постановлении) - до 1500 базовых величин. При адаптации инвалидов нанимателям компенсируются затраты на выплату заработной платы в размере, не превышающем минимальную заработную плату, и страховые взносы. Также важным изменением является переход на новый источник средств: до 31 декабря 2025 г. сохраняется финансирование из фонда социальной защиты населения, а с 1 января 2026 г. - из республиканского бюджета. Вместе с тем эксперты зафиксировали нарастающую проблему с получением трудовых рекомендаций в медико-реабилитационных экспертных комиссиях (МРЭК): когда человек с инвалидностью обращается за рекомендацией (обязательной при трудоустройстве), комиссия нередко угрожает снижением группы инвалидности, что влечёт потерю льгот. Это может препятствовать реализации права на труд для части лиц с инвалидностью.

Расширены¹⁸ возможности по частичной компенсации затрат на оплату труда граждан, освободившихся из мест лишения свободы, вставших на учет по безработице в течение 6 месяцев

¹¹ [Постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 29.05.2025 г. № 45 «О проведении аттестационного экзамена и выдаче свидетельства об аттестации риэлтера» - Pravo.by](#)

¹² [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13.08.2025 г. № 433 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2023 г. № 551 и от 30 сентября 2024 г. № 719» - Pravo.by](#)

¹³ [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 01.12.2025 г. № 696 «Об аттестации, подтверждении квалификации, деловой \(профессиональной\) репутации в сфере аудиторской деятельности» - Pravo.by](#)

¹⁴ [Постановление Правления Национального банка Республики Беларусь от 20.12.2025 г. № 370 «Об изменении постановления Правления Национального банка Республики Беларусь от 19 декабря 2012 г. № 669» - Pravo.by](#)

¹⁵ <https://beleconomy.org/upload/iblock/405/40582127ac8b97bdedbefc4ba9fa7b6f.pdf>

¹⁶ [Рыжиченко: «Люди ищут различные причины, чтобы, условно, не сидеть 15 суток, но и не идти работать за 800 рублей» - Салідарнасць](#)

¹⁷ [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24.03.2025 г. № 168 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 11 октября 2024 г. № 36-З "Об изменении законов по вопросам занятости населения"» - Pravo.by](#)

¹⁸ [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24.03.2025 г. № 168 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 11 октября 2024 г. № 36-З "Об изменении законов по вопросам занятости населения"» - Pravo.by](#)



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

после освобождения, и принятых на работу по направлению органов по труду, занятости и социальной защите - за счет средств бюджета будет осуществляться частичная компенсация затрат нанимателей по оплате их труда. Предыдущий порядок предполагал дополнительное условие предоставления частичной компенсации затрат нанимателей по оплате труда граждан, освобожденных из исправительных учреждений, – «не смогли трудоустроиться на подходящую работу по независящим от них причинам в течение 10 дней». Изменение ускоряет трудоустройство и снижает бюрократическую нагрузку на органы занятости.

- **Справедливые и благоприятные условия труда**

В Генеральном соглашении¹⁹ между Правительством, объединениями нанимателей и профсоюзов на 2025–2027 гг. прямо зафиксировано, что стороны договариваются совершенствовать работу по созданию безопасных условий труда и профилактике травматизма в рамках Концепции «нулевого травматизма» (*Vision Zero*). Эта концепция вводилась в Генеральном соглашении²⁰ 2019–2021 гг. как новая информационная кампания, а в Соглашении на 2025–2027 гг. она становится фундаментом для практических мер, таких как соблюдение производственной дисциплины и обучение персонала навыкам самопомощи и первой помощи. Фактически, в Беларуси концепция «нулевого травматизма» институционализована через социальное партнёрство (Генеральное соглашение 2025–2027) и ведомственные методические материалы Минтруда²¹, как самостоятельная норма законодательства она отсутствует.

Позитивная тенденция 2025 года: для работников без дисциплинарных взысканий стала применяться практика перевода на бессрочные трудовые договоры. Для белорусского рынка труда, десятилетиями строившегося на системе краткосрочных контрактов, это является принципиальным изменением. Параллельно расширены законодательные гарантии для дистанционных работников, урегулированы условия их труда, гибкость в части использования отпусков. В Генеральном соглашении закреплено требование не допускать подмены трудовых отношений договорами гражданско-правового характера там, где по закону должен заключаться трудовой договор.

Новая практика 2025 г. по информации экспертов идет реализация Директивы №12: из исполкомов поступают звонки с требованиями к частным компаниям ввести штатных идеологов.

Внесены изменения в Положение о порядке организации и финансирования временной трудовой занятости молодежи, обучающейся в учреждениях образования, в свободное от учебы время²², которое с одной стороны приведено в соответствие с современными стандартами регулирования условий труда (например, «спецодежда» заменена на «средства индивидуальной защиты»), а с другой стороны - сохраняется механизм бюджетного финансирования временной работы

¹⁹ <https://www.mintrud.gov.by/uploads/files/Generalnoe-soglashenie-na-2025-2027-gody.pdf?utm>

²⁰ <https://www.mintrud.gov.by/system/extensions/spaw/uploads/files/GS-2019-2021-1.pdf>

²¹ <https://mintrud.gov.by/uploads/files/nulevogo-travmatizma.pdf>

²² [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 09.06.2025 г. № 312 «О мерах по содействию занятости населения» – Pravo.by](#)



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

«молодых граждан», т.е. фактическое субсидирование социально-значимого явления («в целях приобщения к общественно полезному труду и получения трудовых навыков»).

Постановление № 660 (ноябрь 2025 г., вступает в силу с 1 марта 2026 г.)²³ среди прочего устанавливает, что резкое ухудшение состояния здоровья на производстве может быть подтверждено исключительно записями камер видеонаблюдения; показания свидетелей более не принимаются. Эксперты квалифицируют это как существенное ухудшение: норма ограничивает средства доказывания для работников и создаёт возможности для сокрытия несчастных случаев в случае «утраты» видеозаписей.

Секторальный пример: в 2025 году проведено первое качественное исследование по харассменту в отношении медицинских сестёр.²⁴ Все опрошенные участницы подтвердили факты сексуализированного насилия на рабочем месте; государственные органы (Минздрав, профсоюз) на запросы ответили отписками об отсутствии проблемы.

- **Справедливое вознаграждение**

С 1 января 2025 г. месячная минимальная заработная плата установлена в размере 726 рублей²⁵; базовая ставка в 2025 г. повышалась дважды: с 1 января на с 253 до 270 рублей, с 1 сентября – до 273 рубля.²⁶ При этом экономисты подчеркивают разрыв между ростом зарплат и ростом производительности, что повышает риск инфляционного «съедания» доходов и неравномерности выигрышей между секторами²⁷.

- **Содействие занятости и защита от безработицы**

В 2025 г. деятельность по содействию занятости продолжала проходить наряду с фактически принуждением к труду (см. выше). Вступили в силу изменения, принятые новой редакцией закона «О занятости» (см. комментарий за 2024 г.), радикально ужесточившие условия получения пособия по безработице. Ключевые изменения: требование не менее 5 лет стажа перед постановкой на учёт; сокращение периода выплат с 26 до 13 недель; унификация размера пособия на уровне 40 рублей в месяц (около 12 евро) для всех категорий. Эксперты квалифицируют совокупность этих изменений как фактическую ликвидацию механизма: требование пятилетнего стажа создаёт ситуацию, в которой для значительной части населения (молодёжь старше 21 года, впервые ищущая работу; лица, прерывавшие занятость) существует только два правовых статуса – работающий или «тунеядец».

²³ [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21.11.2025 г. № 660 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» – Pravo.by](#)

²⁴ [“Вплоть до лишения лицензий”. Как в мире борются с харассментом?](#)

²⁵ [Размер месячной минимальной заработной платы | Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. Официальный сайт](#)

²⁶ [Продолжается поэтапный рост зарплаты бюджетников: с 1 сентября 2025 г. повышается базовая ставка](#)

²⁷ <https://beleconomy.org/upload/iblock/405/40582127ac8b97bdebfec4ba9fa7b6f.pdf>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

Изменениями в подзаконные акты о содействии занятости²⁸ дополнительно урегулирована деятельность агентств по трудоустройству, уточнены механизмы ведения государственного Реестра агентств по трудоустройству и их обязанность ежегодно (до 25 января) представлять в Минтруда информацию о количестве обратившихся и трудоустроенных граждан.

По мнению экспертов цифровизация на рынке труда скорее служит инструментом государственного контроля, что Национальный банк вакансий, что цифровая трудовая книжка, обеспечивают тотальную прозрачность трудовых биографий для государства.

Программы переобучения и повышения квалификации сохраняются в прежних объёме. Государство прогнозирует дефицит рабочей силы и в 2025 г. продолжало стимулировать трудовую миграцию из стран ЕАЭС для наиболее востребованных профессий.

- **Механизмы защиты**

В 2025 году в органах МОТ продолжалось рассмотрение белорусской ситуации в связи длительным неисполнением рекомендаций²⁹, что подчеркивает сохраняющиеся проблемы с институциональными гарантиями защиты трудовых прав (включая свободу объединения). В июне 2025 г. МОТ назначил специального посланника по Беларуси³⁰, наделив его мандатом взаимодействовать с правительством и социальными партнерами в целях содействия освобождению задержанных профсоюзных деятелей, признанию независимых профсоюзов, а также сотрудничать с учреждениями ООН для обеспечения скоординированных действий.

Спец. процедуры ООН также обратили внимание на ситуацию с правом на труд - Спец. докладчик по Беларуси³¹ в 2025 г. подготовил доклад³² о положении в области прав человека в Беларуси в сфере труда и занятости, где рассматривает несколько аспектов, уделяя особое внимание дискриминации, принудительному и обязательному труду, а также праву на создание профсоюзов и вступление в них, констатируя что в Беларуси системно нарушаются права человека в сфере труда и занятости.

В материалах, подготовленных в рамках процедуры УПО ООН, заинтересованные стороны выражали ожидания относительно прекращения преследования профсоюзов и освобождения профсоюзных активистов³³.

²⁸ [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24.03.2025 г. № 168 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 11 октября 2024 г. № 36-З "Об изменении законов по вопросам занятости населения"» – Pravo.by](#)

²⁹ [ILC113-CAN-PV Belarus-\[NORMES-250527-024\]-Web-EFS.pdf](#)

³⁰ [Decision concerning the composition, agenda and programme of standing bodies and meetings | International Labour Organization](#)

³¹ [Беларусь не «рай» для рабочих. – Специальный докладчик | OHCHR](#)

³² <https://docs.un.org/ru/A/80/217>

³³ <https://docs.un.org/en/A/HRC/WG.6/50/BLR/3?utm>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

С 2025 г. начало действовать **новое Генеральное соглашение** на 2025-2027 г.³⁴, определяющее рамки социального партнерства, в т.ч. ориентиры по доходам, минимальной зарплате, индексации и контролю своевременности выплаты заработной платы. В Ген. соглашении появляется принцип «приоритетного использования национальных кадров» при реализации государственной политики в области занятости. Следуя Ген. соглашению, за 2025 год по всей стране обновлялись отраслевые соглашения, соглашения областного уровня и коллективные договоры.

Национальные механизмы защиты (комиссии по трудовым спорам, суды, инспекция труда, профсоюзная поддержка) не работают в контексте политически-мотивированного давления на работников и увольнений, которые продолжаются и в 2025 г.³⁵

В декабре 2025 года офис независимого профсоюза горняков предприятия «Белкалий» (НПП) окончательно передан на баланс горисполкома, практически завершена ликвидация имущественной базы независимых профсоюзов.

³⁴ <https://www.mintrud.gov.by/uploads/files/Generalnoe-soglashenie-na-2025-2027-gody.pdf?utm>

³⁵ [В Беларуси новые "экстремистские материалы", экстремисты и "экстремистские формирования": хроника репрессий 21-23 мая](#)



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация