

Национальный Индекс прав человека

<https://index.belhelcom.org>

2021

Право на здоровье:
комментарии экспертов

Оценка: 4,6

в том числе, оценка по компонентам:

- Общие принципы – 4,4
- Материнское, детское и репродуктивное здоровье – 5,0
- Здоровая природная среда и гигиена труда – 4,6
- Предупреждение заболеваний – 4,7
- Медицинская помощь и медицинский уход в случае болезни – 4,3

Описание базовой ситуации с реализацией права на здоровье можно посмотреть в комментариях к оценке за 2019 г. Оценивая состояние с правом на здоровье в 2021 г., эксперты Индекса поставили более низкие оценки, чем в 2020 г. Позиция экспертов подробнее разъяснена ниже.

Общие принципы

По мнению экспертов, в 2021 г. ситуация с количеством функционирующих учреждений, товаров и услуг в сфере здравоохранения и медицинской помощи, а также соответствующих программ, ухудшилась по сравнению с 2020 г. Несмотря на то, что количество таких учреждений, в целом, находится на достаточном уровне, многие из них, не оснащены необходимым количеством квалифицированных специалистов¹, необходимой техникой и лекарствами, отвечающими потребностям различных социальных групп, например, людей с инвалидностью, беременных женщин, людей разных религиозных и культурных взглядов.

Экспертами в 2021 г. не зафиксировано принятие эффективных мер, направленных на улучшение ситуации в борьбе с COVID-19. Наоборот, в 2021 г. методы, которые применяло государство в борьбе с COVID-19, негативным образом сказались на предоставлении своевременной и качественной медицинской помощи людям с хроническими и серьезными заболеваниями. Например, онкологические больные пациенты из-за перепрофилирования больниц под COVID-19 часто не имели доступа к соответствующим специалистам. Вовремя не проводилась диагностика, а

¹ <https://www.currenttime.tv/a/net-vrachey-i-mest-v-bolnitsah-net-doveriya-vaktsine-vlasti-belarusi-poltora-goda-ne-mogut-pobedit-koronavirus/31493793.html>; <https://reform.by/266321-po-bolnice-umiraet-15-chelovek-v-den-mediki-o-realnoj-situacii-s-kovidom-v-belarusi>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

также плановые операции, что, по оценкам экспертов, сказалось на увеличении уровня смертности среди таких пациентов.

Эксперты отметили, что большинство перепрофилированных больниц находилось в областных центрах². В других городах медицинская помощь оказывалась на достаточно базовом уровне. При этом, в декабре 2021 г. Министерство здравоохранения сообщало, что перепрофилированные учреждения постепенно возвращаются к обычному режиму работы³. В условиях пандемии стало понятным, что больниц и поликлиник в Беларуси недостаточно, чтобы люди имели возможность реализовать свое право на здоровье не только в условиях пандемии COVID-19, но и в целом.

Согласно Индексу строгости COVID-19 (оценивается строгость действий правительств по борьбе с пандемией), который ведет Оксфордский университет, Беларусь имела одну из самых слабых позиций по состоянию на 30 декабря 2021 г (16,44 из 100)⁴, несмотря на то, что еще летом 2021 г. у страны были средние показатели. Спад начался после 31 августа 2021 г.

Ситуация с доступностью медицинских учреждений (как физической, так и экономической) по сравнению с 2020 г. не изменилась.

Доступ к лекарствам был затруднен в 2021 г. на фоне принятия западных санкций в отношении Республики Беларусь. По сравнению с 2020 г. сократился доступ к медицинским услугам, в том числе из-за оттока кадров, начавшегося с августа 2020 г.

Из положительных изменений эксперты отметили, что в 2021 г. начала реализовываться программа по борьбе с COVID-19, финансируемая Глобальным фондом. Начали работу мобильные пункты, которые направлялись в регионы, в том числе, в сельскую местность, где у людей, живущих с ВИЧ, брали анализы на вирусную нагрузку.

В то же время из-за начатой государством в 2021 г. кампании по борьбе с гражданским обществом большинство общественных и правозащитных организаций были принудительно ликвидированы⁵, что сказалось на доступе уязвимых групп к информации, в том числе, касающейся вопросов здоровья. Люди стали меньше обращаться в официально ликвидированные общественные организации, опасаясь столкнуться с репрессиями со стороны государства.

² <https://news.zerkalo.io/life/3411.html>

³ <https://www.belta.by/society/view/v-belarusi-bolnitsy-prodolzhajut-vozvrashchatsja-k-obychnomu-rezhimu-raboty-473217-2021/>

⁴ [COVID-19 Stringency Index, Aug 30, 2021 \(ourworldindata.org\)](https://ourworldindata.org/covid-stringency)

⁵ По данным Lawtrend с июля 2021 г. властями Беларуси было ликвидировано более 300 некоммерческих организаций вне зависимости от характера деятельности (культурные, просветительские, правозащитные, социальные, благотворительные и др.). Официальными основаниями послужили внеуставная деятельность, получение двух предупреждений от Минюста в течение года или неосуществление предпринимательской деятельности в течение 24-х месяцев. Принудительная ликвидация не коснулась провластных общественных организаций. Еще около 200 организаций гражданского общества приняли решения о самоликвидации. <https://www.lawtrend.org/liquidation-nko>

По оценке некоторых экспертов, государство не поощряет обращение за помощью в сборе средств на дорогостоящие лекарства для детей, болеющих серьезными врожденными генетическими заболеваниями, несмотря на то, что само не в состоянии предоставить такие лекарства и соответствующую медицинскую помощь и уход. Информация о таких пациентах и их количестве, а также об их нуждах, замалчивается.

В 2021 г. укоренилась практика не оказания медицинской помощи помещенным под стражу, а также заключенным, особенно тем, кто задержан по политически мотивированным обвинениям или отбывает наказание по политически мотивированным приговорам. Так, 21 мая 2021 г. в Шкловской колонии № 17 политзаключенный, 50-летний общественный активист из Березовки, Витольд Ашурок скончался, по официальной причине, от остановки сердца⁶. Из-за ненадлежащих условий содержания некоторые заключенные вынуждены прибегать, в качестве крайней меры, к голодовке.

Ситуация с учреждениями, товарами и услугами здравоохранения и их соответствие принципам медицинской этики и культурным критериям, требованиям в отношении гендерной проблематики и жизненного уклада, а также сохранением конфиденциальности и улучшением состояния здоровья соответствующих лиц в 2021 г., по мнению экспертов, существенно не изменилась. В 2021 г. утверждено Положение «О порядке функционирования и использования централизованной информационной системы здравоохранения», одной из целей которой является развитие электронного здравоохранения, перевод медицинских услуг в электронный вид, сбор, накопление, хранение информации о состоянии здоровья пациентов и др.⁷ Работа системы здравоохранения также была согласована с принятым в стране законодательством о персональных данных⁸⁹. Было утверждено Положение, которое регулирует особенности оказания медицинской помощи с помощью телемедицинских технологий и согласно которому будет обеспечиваться дистанционное взаимодействие медицинских работников между собой, с пациентами или другими лицами¹⁰.

В 2021 г., по мнению экспертов, ухудшилась ситуация с кадрами: с медицинскими работниками, которые выражали свое несогласие (в той или иной форме) с действующим режимом, начиная с августа 2020 г., массово не продляли трудовые отношения, увольняли, создавали препятствия в трудоустройстве в частных медицинских центрах. В 2021 г. были внесены изменения в законодательство, повысившие медицинским работникам норму дополнительных часов (1800 часов сверх установленной нормы (ставки) в год. Ранее такая норма была в 900 часов), что, по мнению экспертов, говорит об отчаянной попытке государства закрыть проблему нехватки квалифицированных работников действующими работниками. По оценке экспертов, врачей не хватает как в столице, так и в регионах. Оставшиеся врачи работают на износ. Увеличилась общая нагрузка на одного врача. По мнению экспертов, данная «узаконенная» переработка существенно

⁶ <https://spring96.org/ru/news/104065>

⁷ <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2021/may/63458/>

⁸ <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2021/july/65178/>

⁹ <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2021/july/65148/>

¹⁰ <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2021/july/65173/>

повлияла на качество предоставляемой медицинской помощи, хотя формально пациенты получали медицинскую помощь (имели возможность попасть на прием к врачу, получить назначение лечения и т.д.). По оценке экспертов, квалификация действующих медицинских работников находится под большим вопросом. В качестве иллюстрации эксперты приводили пример набора медперсонала в РНПЦ травматологии даже без опыта работы. По их словам, государство не беспокоит качество оказываемой помощи, главное, чтобы она формально была оказана. В 2021 г., например, студенты медицинских вузов получили право совершать домашние визиты к пациентам, выписывать листы нетрудоспособности и лекарственные рецепты, назначать лечение.

В 2021 г. наблюдался постоянный перебой с лекарствами для лечения онкологических заболеваний. Из-за этого, например, в химиотерапии меняют схемы, так как необходимые препараты не были закуплены.

Аппаратура в медицинских учреждениях изношена, несвоевременно проходит соответствующее обслуживание. То, что согласно нормам, должно быть использовано 1 раз, используется на практике 15 раз. По сравнению с 2020 г., ситуация с санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами и их соблюдением не изменилась.

Материнское, детское и репродуктивное здоровье

В 2021 г., по мнению экспертов, существенно не изменилась ситуация с обеспечением сокращения мертворождаемости и детской смертности, здорового развития ребенка, в том числе мерами по повышению качества услуг в области здоровья матери и ребенка, полового и репродуктивного здоровья, включая доступ к программам планирования семьи, дородовому и послеродовому уходу, экстренным родовспомогательным услугам и доступ к информации и ресурсам, необходимым для принятия мер в соответствии с этой информацией.

В 2021 г., с одной стороны, сохранились проблемы, отмеченные в предыдущие годы, с осуществлением всеобъемлющей национальной стратегии поощрения права женщин на здоровье в течение всей их жизни, которая охватывает мероприятия по профилактике и лечению женских заболеваний, а также политику обеспечения доступа ко всему комплексу высококачественных и доступных медицинских услуг, включая сферу полового и репродуктивного здоровья.

Однако, с другой стороны, 2021 г. характеризуется позитивными изменениями. Так, в 2021 г. заработала государственная программа ЭКО, согласно которой с 2021 г. государство предоставляет бесплатную попытку ЭКО бесплодным парам, в которых оба супруга являются гражданами Беларуси и возраст супруги не превышает 40 лет. Так, в 2021 г. процедура ЭКО за счет бюджетных средств была проведена 884 супружеским парам, более чем в 30% случаев – с положительным эффектом¹¹. Также борьба с COVID-19 и использование компьютерной томографии (КТ) для выявления заболевания позитивно сказались на раннем выявлении опухолей в районе молочных желез и надпочечников. По всей стране медицинские учреждения стали оснащать компьютерными томографами. В январе 2021 г. была принята новая государственная программа «Здоровье народа

¹¹ <https://news.zerkalo.io/life/14276.html?c>

и демографическая безопасность» на 2021-2025гг.,¹² в которой достаточно много внимания уделяется как женскому, так и мужскому репродуктивному здоровью.

В 2021 г., по мнению экспертов, ситуация с национальной политикой по охране здоровья детей существенно не изменилась. Проблемы, указанные в комментарии к оценке по праву на здоровье в 2020 г., остались прежними.

Как было отмечено ранее, в 2021 г. увеличилась нехватка кадров, государство проводило массовую «чистку» медицинских кадров от инакомыслящих. Так, например, РНПЦ «Мать и дитя» в 2021 г., по существу, остался без кардиологов, что, по мнению экспертов, негативно сказалось на медицинской помощи детям. Среди положительных изменений, эксперты отметили, что в 2021 г. в рамках государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021-2025гг. была утверждена подпрограмма 1 «Семья и детство». В конце ноября 2021 г. были подведены итоги совместного проекта ЮНИСЕФ и Минздрава Беларуси, направленного на профилактику детской инвалидности. По результатам проекта бесплатную помощь в центрах раннего вмешательства получили 20 398 детей до трех лет, а тяжесть детской инвалидности снизилась на 3%¹³. На декабрь 2021 г. в стране функционировало 37 центров раннего вмешательства, 5 из них – на базе домов ребенка.

Ситуация с подростками, здоровой и благоприятной средой, гарантирующей им возможность участвовать в принятии решений относительно их здоровья, формировать необходимые для жизни навыки, приобретать нужную информацию, получать советы и выбирать свой образ жизни, ухудшилась в 2021 г., по оценке экспертов. На волне репрессий против общественных и правозащитных организаций были закрыты молодежные организации, что повлияло на репрезентацию молодежи и ее участие в принятии решений относительно здоровья, а также на доступ к соответствующей информации. Эксперты также негативно оценили практику публичного задержания школьников и учителей за гражданскую позицию в школе на глазах у других, что негативно сказалось на ментальном здоровье школьников и их ощущении безопасности.

Здоровая природная среда и гигиена труда

По сравнению с 2020 г., ситуация с обеспечением адекватного снабжения безопасной питьевой водой и базовыми санитарными услугами существенно не изменилась. С одной стороны, в 2021 г. не было случаев целенаправленного отключения воды, как это было в 2020 г. в Новой Боровой в г. Минске¹⁴. С другой стороны, в местах несвободы продолжалась практика непредоставления доступа к чистой и безопасной воде, а также к базовым санитарным услугам.

¹² Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021-2025гг, <https://etalonline.by/document/?regnum=c22100028>

¹³ <https://www.belta.by/society/view/tjazhest-detskoj-invalidnosti-snizilas-na-3-itogi-sovmestnogo-proekta-junisef-i-minzdrava-belarusi-473581-2021>

¹⁴ <https://belsat.eu/ru/news/gryaznye-no-ne-slomlennye-zhiteli-novoj-borovoj-ne-veryat-v-obychnoe-otklyuchenie-vody/>

В 2021 г., по оценке экспертов, продолжает отсутствовать качественная и эффективная национальная политика по предупреждению и снижению уровня воздействия на население вредных веществ, таких, как радиация и опасные химикаты, или других пагубных экологических условий. Проблемы 2020 г. не были решены в 2021 г., ситуация наоборот ухудшилась. Так, был введен в эксплуатацию аккумуляторный завод около Бреста. Данный завод строился с 2018 г., вызывая волну недовольства у жителей Бреста и близлежащих деревень, так как с самого начала строительство не соответствовало экологическим нормам и потенциально угрожало здоровью людей, живущих вблизи завода. Несмотря на результаты экспертизы, которая подтвердила указанные проблемы, протесты жителей и обещание А.Лукашенко провести референдум по вопросу строительства данного завода в 2020 г., экспертиза была признана «недействительной», завод продолжили строить, и в марте 2021 г. он был введен в строй¹⁵. Более того, из-за принудительной ликвидации многих экологических общественных организаций, исчезла возможность каким-либо образом влиять на государственные решения, отстаивать интересы людей, в том числе по вопросу правомерности ввода в эксплуатацию брестского аккумуляторного завода.

В 2021 г. происходили массовые вырубки леса на экспорт¹⁶. Продолжала функционировать Белорусская АЭС, несмотря на массовые сообщения о нарушениях при ее вводе в эксплуатацию.

В 2021 г. ситуация с принятием максимально возможных с разумной точки зрения мер по устранению причин возникновения вредных для здоровья факторов производственной среды ухудшилась. На производствах не соблюдаются меры безопасности, распространены производственные травмы, условия работы, например, на Беларуськалии, по сообщениям экспертов, не соответствуют стандартам. Средства индивидуальной защиты для медработников не предоставлялись в необходимом количестве, что подвергало угрозе их жизнь и здоровье. Был отменен масочный режим, что поставило под угрозу как общество, в целом, так и работников общепита и общественного транспорта, в частности. Случаи производственных травм замалчивались либо фиксировались как непроизводственные. Из-за правового дефолта и неэффективно функционирующей судебной системы люди были фактически лишены возможности добиваться возмещения вреда через суд в случае производственной травмы.

На ухудшение ситуации с достаточным снабжением продовольствием и нормальным питанием повлияли санкции, которые были введены против Республики Беларусь в ответ на массовые нарушения прав человека.

Предупреждение заболеваний

В 2021 г. равный и своевременный доступ к базовым профилактическим, лечебным и реабилитационным услугам здравоохранения и к информации по вопросам охраны здоровья был

¹⁵ <https://sputnik.by/20200928/Akkumulyatornyy-zavod-pod-Brestom-reshili-prodolzhit-stroit-1045779341.html>; <https://www.dw.com/ru/vmesto-referenduma-v-breste-gotovjatsja-zapustit-akkumulyatornyj-zavod/a-56776006>

¹⁶ <https://www.dw.com/ru/poteri-bezvozvratny-chno-jeksperty-govorjat-o-vyrubke-lesov-v-belarusi/a-58648870>

осложнен из-за нехватки кадров, пандемии COVID-19 и ее последствий. В 2021 г. было приостановлено оказание плановой медицинской помощи, проведение диспансеризации, скрининговых мероприятий, оказание реабилитационной помощи, выполнение физиотерапевтических процедур, манипуляций, требующих нахождения в отделениях дневного пребывания. Минздрав отметил, что в сложившейся эпидемиологической ситуации “необходимо расставлять приоритеты”¹⁷.

Ситуация с государственными мерами (или их отсутствием) по предупреждению злоупотребления алкоголем и потребления табака, наркотиков и других вредных веществ, включая обеспечение доступности информации, касающейся здорового образа жизни и питания, ухудшилась в 2021 г. Статистика по употреблению алкоголя и табака, хотя и публикуется Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь (Белстат), однако, по мнению экспертов, им сложно доверять из-за монополии на проведение исследований и сбор статистических данных. Из-за принудительной ликвидации общественных организаций ограничен доступ к информации о здоровом образе жизни. Также затруднена реабилитация людей, страдающих алкогольной или иной зависимостью, в силу отсутствия организаций, которые занимались такой деятельностью, по существу, вместо государства. Государство, в свою очередь, фактически не работало с данной темой, закрывая глаза на зависимых людей, их потребности и права, в том числе на здоровье. Вместо оказания эффективной психологической помощи государство помещает таких людей в “лечебно-трудовые профилактории”, бесплатно используя их труд.

В 2021 г. из-за ликвидации общественных и правозащитных организаций, в том числе работающих с ВИЧ-положительными людьми и репродуктивным здоровьем в целом, доступ к качественной информации для людей стал затруднен. Государство формально проводит просвещение в данной области. По мнению экспертов, такое просвещение подвержено цензуре через призму «традиционных ценностей», где аборт, например, воспринимается не как право женщины, а грех.

Ситуация с разработкой и эффективным применением мер по борьбе с инфекционными заболеваниями, по сравнению с 2020 г., по мнению экспертов, ухудшилась. В 2021 г. государство так и не наладило поставки разнообразных и эффективных вакцин против COVID-19. Перечень вакцин против COVID-19 был ограничен, по существу, выбором из двух, из которых только одна (китайская VeroCell) была рекомендована ВОЗ. Соответственно, у человека отсутствовал выбор, какой вакциной прививаться. Минздрав фактически не осуществлял свои функции профильного органа государственного управления, подчиняясь любым указаниям действующего главы государства, который, очевидно, не является экспертом в медицине. Так, например, с 9 октября 2021 г. ношение масок и соблюдение социальной дистанции в общественных местах стало обязательным в Беларуси, однако уже 19 октября А. Лукашенко высказался против введения

¹⁷ <https://www.belta.by/society/view/minzdrav-prokommentiroval-priostanovku-planovoj-medpomoschi-465085-2021/>

обязательного масочного режима в стране, и на следующий день его отменили¹⁸.

По мнению экспертов, в 2021 г. ситуация с регулярными программами обследования ухудшилась. Это обусловлено, в первую очередь, нехваткой сотрудников, которые могли бы проводить подобные обследования. С другой стороны, распространение аппаратов КТ, как уже указывалось выше, позитивно сказалось на выявлении опухолей на ранних стадиях.

Медицинская помощь и медицинский уход в случае болезни

Ситуация с национальной политикой по охране физического и психического здоровья в 2021 г. существенно не изменилась. Как отметили эксперты, политика есть, однако она не является эффективной. В 2021 г. так и не вступил в силу Закон “О правах инвалидов и их социальной интеграции”, подготовленный в целях реализации Конвенции о правах инвалидов, хотя, согласно тексту законопроекта, отдельные его части должны были вступить в силу с 1 января 2021 г. Данный законопроект был принят Палатой представителей в первом чтении 04 июня 2020 г. и сейчас находится на стадии подготовки ко второму чтению¹⁹. Однако, по мнению экспертов, содержание данного закона не полностью соответствует международно-правовым стандартам.

Ситуация с системой неотложной медицинской помощи при несчастных случаях, эпидемиях и аналогичных происшествиях в области охраны здоровья, по мнению экспертов, существенно не изменилась.

В 2021 г. массовая нехватка кадров, отсутствие квалифицированных врачей, как в столице, так и в регионах, негативно сказалась на эффективности осуществления лечения распространенных заболеваний и травм, в первую очередь, на местном уровне.

Из-за последствий санкций, введенных против Республики Беларусь, некоторые импортные лекарства стали недоступны в 2021 г. Постановлением Министерства здравоохранения от 29 октября 2021 г. № 116 установлен Перечень стратегически важных лекарственных препаратов, среди которых средства для лечения сахарного диабета, ран и язв, антисептики и дезинфицирующие средства, анестезирующие средства, антидепрессанты и некоторые другие²⁰. Эксперты отмечают ограничения в доступе к эффективным лекарственным средствам.

Законы «Об оказании психологической помощи» и «Об оказании психиатрической помощи» содержат в себе дискриминационные нормы. В Беларуси до сих пор распространена практика принудительной госпитализации. По мнению экспертов, права и свободы людей с психическими заболеваниями ограничены, причем не всегда обоснованно. Имеются сведения о том, что в 2020-2021 г. некоторые активисты, выступающие против режима, помещались в психиатрические учреждения. Условия содержания в указанных учреждениях не соответствуют международным стандартам, особенно в регионах.

¹⁸ https://primepress.by/news/ekonomika/lukashenko_vystupil_protiv_vvedeniya_obyazatel'nogo_masochnogo_rezhima_v_belarusi-38831/

¹⁹ <http://www.house.gov.by/ru/zakony-ru/view/o-pravax-invalidov-i-ix-sotsialnoj-integratsii-771/>

²⁰ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22137323&p1=1>