

## Национальный Индекс прав человека

<https://index.belhelcom.org>

2023

### Право на здоровье:

комментарии экспертов

<b>Оценка:</b>	<b>4,3</b>	<b>-0,1</b>
<i>в том числе, оценка по компонентам:</i>		
• Общие принципы	3,7	-0,1
• Материнское, детское и репродуктивное здоровье	4,7	-0,1
• Здоровая природная среда и гигиена труда	4,3	-0,1
• Предупреждение заболеваний	4,6	-0,1
• Медицинская помощь и медицинский уход в случае болезни	4,1	-0,1

Оценивая состояние с правом на здоровье в 2023 г., эксперты Индекса поставили более низкие оценки, чем в 2022 г. **Среди основных причин:**

- в целом эксперты отмечают неоднородность ситуации: в отдельных сферах государству удалось сохранить достаточный уровень обеспечения населения товарами и услугами здравоохранения, в иных ситуация ухудшилась;
- сохранение и усугубление проблемы с доступностью препаратов (особенно противоэпилептических препаратов, вакцин); длительность ожидания протезирования, медицинских исследований;
- утверждение перечня платных медицинских услуг, оказываемых в государственных учреждениях здравоохранения, в который в том числе вошли неэффективные, мошеннические и ненаучные методики;
- усугубление проблемы нехватки квалифицированного персонала; постановление Минздрава фактически отменяет необходимость переподготовки по ряду врачебных специальностей;
- продолжение репрессий медиков (задержания, политически мотивированные увольнения, затруднения в последующем трудоустройстве);
- нормативное закрепление гендерной дискриминации в мед. образовании (преимущество мужчинам в хирургической субординатуре);
- отсутствие доступа к качественной медицинской помощи у политзаключенных, приведшее в 2023 г. к смертям двух политзаключенных (Н. Климовича и А. Пушкина).



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

- **Общие принципы**

В 2023 г. уровень обеспеченности достаточным количеством функционирующих учреждений, товаров и услуг в сфере здравоохранения и медицинской помощи продолжал снижаться — в том числе ввиду длящегося политического кризиса и репрессивной политики государства.

Среди положительных фактов, отмеченных экспертами в 2023 г.: открытие нескольких поликлиник<sup>1</sup>, нового радиологического корпуса в Могилевском областном онкологическом диспансере<sup>2</sup>; возобновление деятельности отдельных частных медицинских центров, которая была приостановлена в 2022 г.; внесенные в 2023 г. изменения в Закон о здравоохранении включили в право граждан на доступное медицинское обслуживание предоставление бесплатной медицинской помощи в университетских клиниках<sup>3</sup>.

В то же время, уровень обеспеченности достаточным количеством функционирующих учреждений по-прежнему оставался низким. Продолжалась практика лишения частных медицинских центров лицензий<sup>4</sup>. Известно о массовом закрытии поселковых больниц<sup>5</sup>. Общую ситуацию также ухудшает массовая нехватка специалистов в связи с репрессиями и тяжелыми условиями труда (в отдельных населенных пунктах отмечалось отсутствие узких специалистов на протяжении нескольких лет)<sup>6</sup>.

Сохраняются проблемы с доступностью препаратов: есть сведения о перебоях с препаратами, используемыми для лечения рака молочной железы<sup>7</sup>, реактивами для обязательных скринингов беременных женщин<sup>8</sup>, стандартными препаратами для химиотерапии<sup>9</sup> и профилактики ВИЧ-инфицирования ребенка во время родов от ВИЧ-инфицированной матери<sup>10</sup>, и проч<sup>11</sup>. Известно о преследовании должностных лиц пяти частных компаний, которые поставляли в Беларусь лекарства и медоборудование<sup>12</sup>. Эксперты отмечают также ухудшение ситуации в связи с выходом

---

<sup>1</sup> <https://minzdrav.gov.by/ru/sobytiya/v-minske-otkrylas-14-ya-gorodskaya-detskaya-klinicheskaya-poliklinika/>, <https://minzdrav.gov.by/ru/sobytiya/v-grodno-torzhestvenno-otkryli-novuyu-polikliniku-8-/>

<sup>2</sup> <https://minzdrav.gov.by/ru/sobytiya/segodnya-sostoyalos-otkrytie-novogo-radiologicheskogo-korpusa-3-mogilevskogo-oblastnogo-onkologicheskogo/>

<sup>3</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300308>

<sup>4</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8530](https://t.me/belhalat_by/8530), [https://t.me/belhalat\\_by/8536](https://t.me/belhalat_by/8536), [https://t.me/belhalat\\_by/8707](https://t.me/belhalat_by/8707),

<sup>5</sup> В частности, речь идет о 188 койко-местах в Витебской области [https://t.me/belhalat\\_by/8240](https://t.me/belhalat_by/8240)

<sup>6</sup> См. пример Калининковского района: в центральной районной больнице в течение нескольких лет отсутствовал врач-онколог, медицинскую помощь пациентам с соответствующими запросами оказывали врачи другого профиля (<https://www.belta.by/regions/view/otsutstvie-vracha-onkologa-probely-v-skrininge-prokuratura-obnaruzhila-narusheniya-v-kalinskichskoj-577496-2023/>), [https://t.me/belhalat\\_by/8745](https://t.me/belhalat_by/8745), [https://t.me/belhalat\\_by/8288](https://t.me/belhalat_by/8288)

<sup>7</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8295](https://t.me/belhalat_by/8295), [https://t.me/belhalat\\_by/8297](https://t.me/belhalat_by/8297)

<sup>8</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8531](https://t.me/belhalat_by/8531)

<sup>9</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8767](https://t.me/belhalat_by/8767)

<sup>10</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8156](https://t.me/belhalat_by/8156)

<sup>11</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8181](https://t.me/belhalat_by/8181)

<sup>12</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8319](https://t.me/belhalat_by/8319)



ряда производителей, предоставлявших уникальные лекарства и медицинские расходные материалы, с белорусского рынка<sup>13</sup>.

Эксперты отмечают ухудшение ситуации в аспекте физической и экономической доступности учреждений, товаров и услуг здравоохранения ввиду:

- уменьшения количества медицинских учреждений, аптек и специалистов, особенно — в сельской местности<sup>14</sup>,
- принятия Минздравом постановления, фактически отменяющего необходимость переподготовки по ряду врачебных специальностей, что, по мнению экспертов, может осложнить получение адекватной медицинской помощи специалистами должной квалификации — а также еще больше снизить доверие к официальным данным о наличии специалистов той или иной квалификации<sup>15</sup>,
- продолжающихся репрессий в отношении частных медицинских центров — при отсутствии возможности обеспечить необходимые услуги в государственных учреждениях<sup>16</sup> (также отмечается относительно высокая стоимость услуг в частных центрах, снижающая их доступность для определенных групп населения),

В целом эксперты отмечают неоднородность ситуации: в отдельных сферах<sup>17</sup> государству удалось сохранить достаточный уровень обеспечения населения товарами и услугами здравоохранения, в иных ситуация ухудшилась<sup>18</sup>.

В 2023 г. сохранялись проблемы с доступностью протезирования, включая длинные очереди на операцию<sup>19</sup> — в том числе ввиду преследования в 2022 г. травматологов-ортопедов, общей политики государства по контролю доступности данной процедуры<sup>20</sup>, влекущих за собой острую нехватку компетентных специалистов и импортных мед. изделий<sup>21</sup>. Заявлено об успешных испытаниях эндопротеза белорусского производства, дополнительно сообщается о совершенствовании минской материально-технической базы для восполнения потребности в бесплатном эндопротезировании, включая увеличение количества реанимационных коек и

<sup>13</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8643](https://t.me/belhalat_by/8643), [https://t.me/belhalat\\_by/8433](https://t.me/belhalat_by/8433)

<sup>14</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8120](https://t.me/belhalat_by/8120), [https://t.me/belhalat\\_by/8508](https://t.me/belhalat_by/8508)

<sup>15</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22339710>

<sup>16</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8796](https://t.me/belhalat_by/8796), [https://t.me/belhalat\\_by/8708](https://t.me/belhalat_by/8708), [https://t.me/belhalat\\_by/8508](https://t.me/belhalat_by/8508)

<sup>17</sup> В частности, не наблюдались значительные перебои в возможности обеспечить необходимую терапию ВИЧ-положительным людям

<sup>18</sup> В частности, отмечаются перебои с поставками препаратов для людей с инвалидностью, людей с онкологическими заболеваниями: [https://t.me/belhalat\\_by/8574](https://t.me/belhalat_by/8574)

<sup>19</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8473](https://t.me/belhalat_by/8473)

<sup>20</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8643](https://t.me/belhalat_by/8643)

<sup>21</sup> <https://news.zerkalo.io/life/41079.html?c>



открытие нового отделения травматологии<sup>22</sup>. При этом эксперты ставят под сомнение безопасность и эффективность протеза с учетом сжатых сроков испытания, отсутствия длительного наблюдения за пациентками и вероятного изменения материалов изготовления<sup>23</sup>. Эксперты также отмечают ухудшение ситуации в связи с утверждением правительством перечня платных медицинских услуг, оказываемых населению в государственных учреждениях здравоохранения, в который в том числе вошли как доказанно неэффективные методики, так и методики, признанные в ряде стран мошенническими<sup>24</sup>. Более того, министр здравоохранения открыто пропагандирует ненаучные методы лечения (традиционную китайскую медицину), развитию которой в стране уделяется большое внимание, регистрация которой упрощена<sup>25</sup>.

В мае 2023 г. председатель Комитета государственного контроля также отмечал длительное ожидание медицинских исследований, отсутствие гарантии доступа к обязательным исследованиям (в том числе для женщин и детей дошкольного возраста), высокую стоимость услуг и недостаточность производства отечественных препаратов<sup>26</sup>. Эксперты отмечают усугубление ситуации в связи с принятием постановления, нормализующего длительное ожидание выполнения исследований (90 рабочих дней со дня назначения таковых; не более 45 – при подозрении на онкологическое заболевание)<sup>27</sup>.

В обзорном периоде с каждым месяцем<sup>28</sup> продолжала усугубляться проблема нехватки квалифицированного персонала: в частности, даже по приблизительным расчетам, с учетом открытых данных (при продолжающейся тенденции закрытой официальной статистики<sup>29</sup>) были открыты вакансии для примерно 10% от требуемого количества «врачей-специалистов»<sup>30</sup>. В то же время, нет сведений об улучшениях тяжелых условий труда, с которыми продолжают сталкиваться

<sup>22</sup> <https://minzdrav.gov.by/ru/sobytiya/v-belarusi-nachali-izgotavlivat-endoprotezy-kolennykh-sustavov/>

<sup>23</sup> <https://telegra.ph/Situaciya-s-ehndoprotezami-v-Belarusi-12-05>

<sup>24</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22300237>

<https://e-petitions.by/articles/1762>

<sup>25</sup> <https://www.belta.by/society/view/pinevich-rasskazal-kak-v-belarusi-budut-sozdavat-tsentri-traditsionnoj-kitajskoj-medsiny-585172-2023/>, <https://president.gov.by/ru/events/belarus-uprostila-poryadok-gosudarstvennoy-registracii-preparatov-tradicionnoj-kitayskoy-mediciny>

<sup>26</sup> <https://news.zerkalo.io/life/39783.html?tg>

<sup>27</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22340418>

<sup>28</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8309](https://t.me/belhalat_by/8309), [https://t.me/belhalat\\_by/8566](https://t.me/belhalat_by/8566)

<sup>29</sup> О статистических аномалиях применительно к количеству врачей в Беларуси в 2022-2023 г.:

[https://t.me/belhalat\\_by/8260](https://t.me/belhalat_by/8260);

[https://news.zerkalo.io/life/60869.html?\\_gl=1\\*1dsw3c8\\*\\_ga\\*MTAwNzOwNzk5Ny4xNjc5OTI0MDQy\\*\\_ga\\_B8LJ3JOEWY\\*MTcwNzgxODkzMi4zNC4xLjE3MDC4MTkwMDEuNjAuMC4w](https://news.zerkalo.io/life/60869.html?_gl=1*1dsw3c8*_ga*MTAwNzOwNzk5Ny4xNjc5OTI0MDQy*_ga_B8LJ3JOEWY*MTcwNzgxODkzMi4zNC4xLjE3MDC4MTkwMDEuNjAuMC4w)

<sup>30</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8213](https://t.me/belhalat_by/8213)



медики — включая низкие зарплаты<sup>31</sup>, обязательные переработки<sup>32</sup>, принуждение к непрофильному физическому труду в рабочее и/или нерабочее время<sup>33</sup>.

В 2023 г. из госбюджета были выделены дополнительные 10,5 млн рублей для оплаты труда медицинских специалистов (около 34 рублей на каждого работника сферы<sup>34</sup>)<sup>35</sup>.

В обзорном периоде продолжались репрессии<sup>36</sup>, включающие произвольные массовые задержания<sup>37</sup> (в 2023 г. также появились сведения о практике “похищения” сотрудниками ГУБОПик специалистов с рабочих мест<sup>38</sup>), затрудняющие последующее трудоустройство, важным условием которого является отсутствие проявлений нелояльности власти<sup>39</sup>, политически мотивированные увольнения, следствием которых зачастую является невозможность работать по специальности внутри страны<sup>40</sup>. Репрессии осуществляются на фоне публикации сведений о низком проценте закрепляемости молодых специалистов<sup>41</sup>.

В 2023 г. особенно востребованными оказались анестезиологи — при этом известно как минимум о 31 задержанном анестезиологе с августа 2020 г.<sup>42</sup> Всего на конец 2023 г. среди политзаключенных числились 16 врачей<sup>43</sup>. Помимо административного и уголовного преследования врачей, в 2023 г. продолжались проверки, нарушающие работу<sup>44</sup> учреждений здравоохранения, в том числе на предмет лояльности работников<sup>45</sup>. Решение проблемы государство видит в законодательном закреплении временных нормативов оказания медицинских услуг (отмечается, что такие нормы не соответствуют стандартам оказания услуг, являются нереалистичными<sup>46</sup> и не выполняются — в том числе в сезон пика респираторных инфекций<sup>47</sup>), контроле профессионального пути абитуриентов

<sup>31</sup> [https://mediazona.by/translate/2023/01/12/doctor\\_chaos](https://mediazona.by/translate/2023/01/12/doctor_chaos)

<sup>32</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8500](https://t.me/belhalat_by/8500), [https://t.me/belhalat\\_by/8600](https://t.me/belhalat_by/8600)

<sup>33</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8396](https://t.me/belhalat_by/8396)

<sup>34</sup> <https://news.zerkalo.io/economics/54146.html?tg=7>

<sup>35</sup> При этом планируемые расходы на силовые структуры и суды вдвое превышают расходы на здравоохранение: [https://t.me/belhalat\\_by/8670](https://t.me/belhalat_by/8670)

<sup>36</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8827](https://t.me/belhalat_by/8827)

<sup>37</sup> О массовых задержаниях психотерапевтов и психиатров: [https://t.me/belhalat\\_by/8262](https://t.me/belhalat_by/8262),

<sup>38</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8199](https://t.me/belhalat_by/8199), [https://t.me/belhalat\\_by/8189](https://t.me/belhalat_by/8189), [https://t.me/belhalat\\_by/8527](https://t.me/belhalat_by/8527)

<sup>39</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8813](https://t.me/belhalat_by/8813), [https://t.me/belhalat\\_by/8409](https://t.me/belhalat_by/8409), [https://t.me/belhalat\\_by/8075](https://t.me/belhalat_by/8075), [https://t.me/belhalat\\_by/8489](https://t.me/belhalat_by/8489)

<sup>40</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8559](https://t.me/belhalat_by/8559)

<sup>41</sup> В частности, в Могилевской области: <https://www.youtube.com/watch?v=RcXyk9GP-cA>

<sup>42</sup> <https://civicmonitoring.health/post/repressions-report/>

<sup>43</sup> <https://spring96.org/ru/news/113810>

<sup>44</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8303](https://t.me/belhalat_by/8303), [https://t.me/belhalat\\_by/8489](https://t.me/belhalat_by/8489)

<sup>45</sup> Отдельные специалисты впоследствии должны были пройти переаттестацию: [https://t.me/belhalat\\_by/8532](https://t.me/belhalat_by/8532)

<sup>46</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8565](https://t.me/belhalat_by/8565)

<sup>47</sup> <https://e-petitions.by/articles/2605>, <https://civicmonitoring.health/post/worker-exploitation/>



медицинских вузов<sup>48</sup>, увеличении доли студентов обучающихся на условиях целевой подготовки<sup>49</sup>, увеличении срока ординатуры и введении обязательной отработки сроком не менее 5 лет после нее<sup>50</sup>, стигматизации покинувших страну специалистов<sup>51</sup>, усилении идеологического давления в учреждениях здравоохранения (вплоть до запрета носить сочетание красного и белого цветов в любом виде)<sup>52</sup>. В обзорном периоде также стало известно о преследовании медиков за незаконное уничтожение вакцин и завышение сведений о количестве сделанных прививок — эксперты отмечают, однако, что подобное поведение врачей вызвано заведомо невыполнимыми требованиями государства к медикам, провоцирующими подобные нарушения<sup>53</sup>.

В 2023 г. Министерство здравоохранения издало приказ, согласно которому количество мест для распределения в субординатуру по нескольким специальностям «определяется отдельно для студентов мужского и женского пола», при этом для женщин предусмотрено значительно более низкое количество мест<sup>54</sup>. Студенты нескольких ВУЗов подверглись давлению за попытку высказать свое мнение по поводу дискриминирующего приказа<sup>55</sup>. Применительно к медицинскому образованию эксперты положительно отметили введение университетских клиник, призванных обеспечить практикоориентированность медицинского образования и дополнительные пункты оказания медицинской помощи населению.

В 2023 г. сохранялись проблемы с обеспечением медицинской этики: в начале года вступила в силу новая редакция Закона об оказании психологической помощи, расширяющая основания для передачи информации о клиентах, содержащей профессиональную тайну, в том числе правоохранителям<sup>56</sup>. В обзорном периоде сохранялись практики стигматизации<sup>57</sup>, дискриминации<sup>58</sup> и бесчеловечного обращения<sup>59</sup> в учреждениях здравоохранения, отсутствие

<sup>48</sup> <https://news.zerkalo.io/life/41333.html?c>

<sup>49</sup> <https://www.bsmu.by/abiturientu/kontrolnye-cifry-i-bally/>

<sup>50</sup> См. обновленный Закон о здравоохранении: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300308>, <https://news.zerkalo.io/life/53065.html?tg=9>, [https://t.me/belhalat\\_by/8728](https://t.me/belhalat_by/8728), [https://t.me/belhalat\\_by/8731](https://t.me/belhalat_by/8731)

<sup>51</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8443](https://t.me/belhalat_by/8443)

<sup>52</sup> <https://minzdrav.gov.by/ru/sobytiya/voprosy-ideologicheskoy-raboty-v-respublikanskikh-uchrezhdeniyakh-sistemy-zdravookhraneniya-obsudili/>, [https://t.me/belhalat\\_by/8180](https://t.me/belhalat_by/8180), [https://t.me/belhalat\\_by/8521](https://t.me/belhalat_by/8521), [https://t.me/belhalat\\_by/8583](https://t.me/belhalat_by/8583), [https://t.me/belhalat\\_by/8672](https://t.me/belhalat_by/8672), [https://t.me/belhalat\\_by/8743](https://t.me/belhalat_by/8743), [https://t.me/belhalat\\_by/8766](https://t.me/belhalat_by/8766)

<sup>53</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8789](https://t.me/belhalat_by/8789)

<sup>54</sup> <https://nashaniva.com/320585>, <https://news.zerkalo.io/life/42770.html?tg>, <https://telegra.ph/EHto-vse-potomu-chto-ty-zhenshchina-Koordinator-ByMedSol-o-diskriminacii-v-zdravookhranении-09-28>

<sup>55</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8617](https://t.me/belhalat_by/8617)

<sup>56</sup> <https://telegra.ph/EHto-stagnaciya-na-dolgie-gody-Psijatru-pro-bazu-klientov-dlya-silovikov-sostoyanie-lyudej-i-budushchee-Belarusi-04-20>, <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12200184>

<sup>57</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8395](https://t.me/belhalat_by/8395)

<sup>58</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8232](https://t.me/belhalat_by/8232)

<sup>59</sup> <https://telegra.ph/Umoljali-podrug-sderzhat-slezy-poka-nam-razdadut-tabletki-Prodolzhenie-rasskazov-pacientov-pro-pyatoe-otdelenie-RNPC-05-04>, [https://t.me/belhalat\\_by/8325](https://t.me/belhalat_by/8325)



доступа к качественной медицинской помощи у политзаключенных<sup>60</sup>. Последнее привело к смертям двух политзаключенных — Николая Климовича и Алеся Пушкина<sup>61</sup>.

Поощрение государством методов традиционной китайской медицины, по мнению экспертов, негативно влияет на ситуацию в аспекте требований качества к медицинским услугам. На качество предоставляемых услуг также негативно влияет вышеупомянутая возможность оперативной смены квалификации медицинских специалистов, общая ситуация с тяжелыми условиями труда медиков и репрессивный фон. В обзорном периоде также стало известно о случае самостоятельной работы врача-интерна в отсутствие соответствующей подготовки в клиниках Республики Беларусь<sup>62</sup>.

### • Материнское, детское и репродуктивное здоровье

Эксперты отмечают общую проблему с недостаточным информированием, в частности, о детской смертности, что не позволяет реалистично оценивать ситуацию.

Изменения в аспекте реализации национальной стратегии поощрения права женщин на здоровье в течение всей их жизни не зафиксированы.

Применительно к аспекту охраны здоровья детей эксперты отмечают ухудшение ситуации в связи с игнорированием Минздравом просьб граждан разрешить поставки в Беларусь лекарств для детей с эпилепсией<sup>63</sup>. В то же время, в 2023 г. Минздрав сообщал о проведении ряда уникальных или сложных операций для детей<sup>64</sup>.

С точки зрения психологического климата, отмечается усиление негативной тенденции по милитаризации детей, все большего внедрения военной подготовки в школах и массового направления детей в военизированные лагеря<sup>65</sup>. Сохраняется практика угроз, связанных с лишением родительских прав политически активных родителей<sup>66</sup>.

<sup>60</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8114](https://t.me/belhalat_by/8114), [https://t.me/belhalat\\_by/8312](https://t.me/belhalat_by/8312)

<sup>61</sup> <https://spring96.org/ru/news/112187>

<sup>62</sup> [https://gsmu.by/about\\_the\\_university/news/65207/](https://gsmu.by/about_the_university/news/65207/)

<sup>63</sup> <https://e-petitions.by/articles/1502>, <https://charter97.org/ru/news/2023/5/15/548094/>

<sup>64</sup> Операции по коррекции тяжелых пороков сердца: <https://minzdrav.gov.by/ru/sobytiya/unikalnye-operatsii-provedeny-v-rnpts-detskoy-khirurgii-/>, операция ребенку с деформацией позвоночника: <https://minzdrav.gov.by/ru/sobytiya/v-belarusi-vypolnili-operatsiyu-rebenku-s-deformatsiey-pozvonochnika/>, лечение детей со спинальной мышечной атрофией: <https://minzdrav.gov.by/ru/sobytiya/belarusi-trem-malysham-rodivshemsya-so-spinalnoy-myshechnoy-atrofiyev-vveli-preparat-zolgensma/>, <https://minzdrav.gov.by/ru/sobytiya/v-belarusi-provedena-gennozamestitelnaya-terapiya/>

<sup>65</sup> <https://belsat.eu/ru/news/14-06-2023-sistema-ishhet-teh-kto-budet-zashhishhat-lukashenko-chto-ne-tak-s-voenno-patrioticheskimi-lageryami-v-belarusi>

<sup>66</sup> <https://t.me/LegalHubHelp/645>



В обозреваемом периоде отсутствуют сведения о принятии мер для решения проблем, связанных с подростковой беременностью, в частности, работы со стигматизацией малолетних матерей<sup>67</sup>. Совет Министров утвердил План мероприятий по защите детей от сексуального насилия и эксплуатации и механизм реабилитации жертв сексуального насилия<sup>68</sup>. В то же время, Генеральная прокуратура предлагает усилить ответственность родителей «за ненадлежащее воспитание детей», установить административную ответственность за «пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений, смену пола, педофилию и чайлдфри», включить в образовательный процесс обязательный курс полового воспитания<sup>69</sup>. Несколько ресурсов сообществ чайлдфри были признаны «экстремистскими материалами» в связи с «разжиганием вражды в отношении детского населения и родителей»<sup>70</sup>. Должностные лица различного уровня высказываются о необходимости запрета «идеологии» чайлдфри<sup>71</sup>. В 2023 г. книга о детском секспросвете была признана «информацией, негативно влияющей на физическое и психическое развитие детей», опубликовавшее ее издательство ликвидируется<sup>72</sup>. В информировании о сексуальном и репродуктивном здоровье участвовали структуры Белорусской православной церкви и пролайф-организации<sup>73</sup>. Кроме того, эксперты с обеспокоенностью отмечают отсутствие должной реакции компетентных органов на появляющиеся на официальных сайтах учреждений здравоохранения лженаучные публикации, в том числе искаженно освещающие вопросы сексуального и репродуктивного здоровья<sup>74</sup>.

Эксперты отмечают ухудшение ситуации в связи с давлением на инициативу Молодые люди+, объединяющую подростков и молодых людей, живущих с ВИЧ, и их близких, что привело к сворачиванию отдельных программ инициативы в Беларуси<sup>75</sup>.

- **Здоровая природная среда и гигиена труда**

В опубликованном в 2023 г. исследовании об условиях труда медиков впервые приведены данные о систематических переработках, несоблюдении нормативов времени работы, отсутствии положенного отдыха, регулярной неоплачиваемой работе и эксплуатации труда, сменах,

<sup>67</sup> <https://telegra.ph/Maloletnyuyu-mat-v-Belarusi-ne-zashchishchayut-a-ishchut-prichiny-ee-nakazat-Beremennost-nesovershennoletnih-belarusok-06-07>

<sup>68</sup> <https://www.sb.by/articles/po-informatsii-generalnoy-prokuratury-respubliki-belarus.html>

<sup>69</sup> Там же, <https://www.pro-life.by/obshhestvo/zdorov-e/kurs-po-voprosam-polovogo-vospitaniya-detej-i-molodezhi-razrabatyvajut-v-belarusi/>

<sup>70</sup> <https://news.zerkalo.io/life/39192.html?c>

<sup>71</sup> <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-o-zapadnoj-mode-na-chajldfri-takaja-ideologija-dolzha-byt-vne-zakona-558505-2023/>

<sup>72</sup> [https://news.zerkalo.io/cellar/56942.html?popular\\_desktop=](https://news.zerkalo.io/cellar/56942.html?popular_desktop=)

<sup>73</sup> <https://www.pro-life.by/antisemeynye-tehnologii/seksprosvet/v-gomele-proshli-seminary-po-reproduktivnomu-zdorovju-podrostkov/>

<sup>74</sup> <https://e-petitions.by/petitions/5750>, <https://e-petitions.by/petitions/5776>, <https://e-petitions.by/petitions/5840>

<sup>75</sup> <https://news.zerkalo.io/life/55051.html>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация



превышающих 24 часа и других нарушениях трудового законодательства<sup>76</sup>. С учетом общей репрессивной ситуации (в том числе — отсутствия независимых профсоюзов), продолжающегося оттока специалистов, проблем с поставками и обновлением медицинского оборудования (что ведет к производственному травматизму) эксперты снизили оценку по этому компоненту.

В мае 2023 г. озвучивалось предположение о том, что лечебные учреждения сталкиваются с проблемами при выполнении требований законодательства по обращению с медицинскими отходами, что ведет к незаконной утилизации последних<sup>77</sup>.

В 2023 г. в Беларуси усилилась тенденция ограничения доступа общественности к информации, в том числе касающейся окружающей среды, ее компонентов, воздействия на здоровье человека различных видов хозяйственной деятельности. Это обусловлено как прекращением<sup>78</sup> в июле 2022 г. участия Беларуси в Орхусской конвенции, которая гарантировала право на доступ к экологической информации и предоставляла возможность защиты этого права в том числе на международном уровне, так и репрессиями в отношении гражданского общества, что привело к отсутствию возможности поднимать и отстаивать такого рода вопросы. Эксперты отмечают, что информация об авариях техногенного характера преимущественно скрывается, поэтому степень воздействия производственной и иной хозяйственной деятельности на здоровье человека и состояние окружающей среды невозможно оценить объективно.

В стране сохраняются регулярные сложности с подачей воды и ее качеством<sup>79</sup>.

Качественные изменения в аспекте принятия максимально возможных мер по устранению причин возникновения вредных для здоровья факторов производственной среды в обзорном периоде не зафиксированы. Стабильно неблагоприятной остается ситуация с обеспечением адекватного жилья, безопасных и здоровых условий труда, достаточного снабжения продовольствием и нормальным питанием — эксперты обращают особое внимание на отсутствие у политзаключенных доступа к адекватному питанию, а также произвольное лишение продуктовых передач<sup>80</sup>.

#### • Предупреждение заболеваний

Эксперты отмечают некоторое улучшение ситуации в связи с тем, что государство начало более активно пользоваться механизмом государственных заказов для обеспечения доступа к базовым профилактическим, лечебным и реабилитационным услугам здравоохранения. В то же время,

<sup>76</sup> <https://civicmonitoring.health/post/worker-exploitation/>

<sup>77</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8365](https://t.me/belhalat_by/8365)

<sup>78</sup> [https://president.gov.by/ru/events/belarus-prekrashchaet-uchastie-v-orhusskoy-konvencii#:~:text=18%20%D0%B8%D1%8E%D0%BB%D1%8F%202022%20%D0%B3.1998%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0%20\(%D0%9E%D1%80%D1%85%D1%83%D1%81%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D1%86%D0%B8%D0%B8\).](https://president.gov.by/ru/events/belarus-prekrashchaet-uchastie-v-orhusskoy-konvencii#:~:text=18%20%D0%B8%D1%8E%D0%BB%D1%8F%202022%20%D0%B3.1998%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0%20(%D0%9E%D1%80%D1%85%D1%83%D1%81%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D1%86%D0%B8%D0%B8).)

<sup>79</sup> <https://citydog.io/post/zaden-kachestvo-vody/>

<sup>80</sup> <https://www.currenttime.tv/a/usloviyah-soderzhat-belarusi-politzaklyuchennyh/32821399.html>



продолжается ограничение доступа к информационным ресурсам и инициативам, которые предоставляли помощь и информацию отдельным уязвимым группам (в связи с общей тенденцией подавления свободы выражения мнения под видом борьбы с «экстремизмом»<sup>81</sup>). Эксперты отмечают также прекращение членства Белорусского Общества Красного Креста в Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, что повлечет за собой прекращение финансирования в том числе для программ, направленных на информирование населения о различных заболеваниях, а также отразится на уязвимых группах, помощь которым оказывалась за счет международной финансовой поддержки<sup>82</sup>. Вышеупомянутые проблемы с доступностью медицинских препаратов и услуг здравоохранения, трудности в получении информации по вопросам охраны здоровья также свидетельствуют об ухудшении ситуации.

Качественная и эффективная национальная политика по предупреждению злоупотребления алкоголем и потребления табака, наркотиков и других вредных веществ по-прежнему отсутствует. Эксперты отмечают сохраняющийся высокий уровень наркопотребления и потребления алкоголя и отсутствие эффективных мер борьбы с этой проблемой со стороны государства. В то же время, эксперты в положительном ключе отмечают сохранение практики заместительной терапии для людей с наркотической зависимостью от опиоидов, расширение перечня препаратов, которые могут использоваться в ней.

По мнению экспертов, существующая стратегия борьбы с инфекционными заболеваниями по-прежнему не является эффективной, в числе прочего, ввиду проблемного механизма закупок вакцин: согласно выводам исследования Фонда Медицинской Солидарности, государство не пользуется международными механизмами закупок и тратит на закупку необоснованно большие суммы<sup>83</sup>. При этом остается нерешенным вопрос доступности вакцинации от ВПЧ: в 2023 г. руководитель странового офиса ВОЗ в Беларуси отметил необходимость включения данной вакцины в национальный календарь прививок. Пока в Беларуси привиться от ВПЧ можно лишь платно (стоимость вакцины выше размеров бюджета прожиточного минимума)<sup>84</sup>. Вышеупомянутая проблема предъявления к учреждениям здравоохранения необоснованно завышенных требований и последующего искажения сведений о количестве сделанных прививок не позволяет оценить реальную ситуацию. Перебои в доступе к медикаментам, по сведениям экспертов, отразились и на вакцинах.

В 2023 г. Минздрав ввел новую форму диспансеризации, нацеленную на «определение факторов риска развития заболеваний»<sup>85</sup>. Эксперты высказывают сомнения в эффективности данной формы

---

<sup>81</sup> См. Национальный Индекс прав человека. Право на свободное выражение мнения, Комментарии экспертов, 2023: <https://index.belhelcom.org/>

<sup>82</sup> <https://www.currenttime.tv/a/belarus-krasniy-krest/32710185.html>

<sup>83</sup> <https://civicmonitoring.health/post/vaccine-budget/>

<sup>84</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8829](https://t.me/belhalat_by/8829)

<sup>85</sup> <https://minzdrav.gov.by/ru/novoe-na-sayte/o-novoy-forme-dispanserizatsii-v-belarusi-vse-analzy-za-den-i-zakonnyy-vykhodnoy/>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

медицинских осмотров<sup>86</sup> и отмечают сокращение более эффективных возможностей для профилактики ввиду отсутствия оборудования и квалифицированного персонала (см. выше).

В стране по-прежнему отсутствует качественная и эффективная национальная политика по охране физического и психического здоровья, в том числе в отношении людей с инвалидностью. По мнению экспертов, неблагоприятная ситуация в этом аспекте усугубляется непрекращающимися репрессиями, общей атмосферой страха.

- **Медицинская помощь и медицинский уход в случае болезни**

Общая нехватка квалифицированных кадров — в том числе в учреждениях, обеспечивающих неотложную помощь — не позволяет говорить о наличии эффективной системы неотложной медицинской помощи при несчастных случаях, эпидемиях и аналогичных происшествиях.

Отмечается негативная тенденция к значительному сокращению числа ФАПов (фельдшерско-акушерских пунктов)<sup>87</sup>, которые зачастую являются единственным местом для получения медицинской помощи, особенно в сельской местности. В то же время, имеются сведения о том, что государство предпринимает меры для решения этой проблемы, в том числе посредством организации передвижных ФАПов. Эксперты отмечают также активизацию работы по предоставлению высокотехнологичной медицинской помощи на районном уровне, а также выездному обучению региональных специалистов.

Эксперты фиксируют значительное ухудшение ситуации с обеспечением населения основными лекарственными средствами ввиду вышеупомянутых проблем с доступом к медикаментам<sup>88</sup>, сохраняющейся тенденции навязывания пациентам и клиентам белорусских препаратов, зачастую имеющих меньшую эффективность, уголовного преследования отдельных производителей и — как следствие — ухода с рынка поставщиков препаратов, замену которым государство не обеспечивает. В стране по-прежнему не реализуется пролонгированная терапия ВИЧ.

---

<sup>86</sup> <https://minzdrav.gov.by/ru/novoe-na-sayte/o-novoy-forme-dispanserizatsii-v-belarusi-vse-analizi-za-den-i-zakonnyy-vykhodnoy/>, [https://t.me/belhalat\\_by/8117](https://t.me/belhalat_by/8117)

<sup>87</sup> См., среди прочего <https://sozhnews.by/novosti/v-zone-otvetstvennosti-medpomoshch-naseleniyu>, <https://www.sb.by/articles/bolet-veleno-dva-raza-v-nedelyu.html>

<sup>88</sup> [https://t.me/belhalat\\_by/8156](https://t.me/belhalat_by/8156)

