

Национальный Индекс прав человека

<http://index.belhelcom.org>

2023

Право на образование:
комментарии экспертов

Оценка:	4	-0,1
<i>в том числе, оценка по компонентам:</i>		
• Дошкольное и начальное образование	4,8	
• Среднее образование	3,8	-0,1
• Профессионально-техническое и средне-специальное образование	5	
• Высшее образование	4,4	-0,2
• Образовательные возможности и академическая свобода	2,1	-0,1

Описание базовой ситуации с реализацией права на образование можно посмотреть в обзоре за 2019 г. Оценивая положение в сфере права на образование в 2023 г., эксперты Индекса поставили более низкие оценки, чем в 2022 г. **Среди основных причин:**

- продолжение оттока квалифицированных кадров, что приводит к снижению общего уровня качества образования;
- дискриминационное законодательство, ограничивающее возможности получения образования на языке национальных меньшинств.

• **Дошкольное и начальное образование**

Эксперты отметили ухудшение с обеспечением дошкольного и начального образования в 2023 г. по сравнению с 2022 г. В основном, это связано с растущей нехваткой кадров в детских садах, в особенности в больших городах, где уровень зарплаты педагогических работников детских садов несравнимо мал по отношению к среднему уровню заработной платы¹. При этом, повышение заработной платы нивелируется за счет растущей инфляции. Как следствие, продолжилась

¹ Для сравнения эксперты привели примерные цифры: заработная плата работника детского сада составляет примерно 480 бел. рублей, при этом средняя зарплата по городу – около бел. 1000 рублей.

тенденция по снижению общего уровня профессионализма работников детских садов. Государство, со своей стороны, пытается решить данную проблему стандартизацией процессов, программ и материалов (что, по сути, делает личный вклад педагога менее значимым). Это привело к упрощению системы дошкольного образования.

	2019	2020	2021	2022	2023
Учреждения дошкольного образования (на начало учебного года)	3 798	3 799	3 760	3702	3750
В них детей (на начало учебного года)	436 600	424 100	405 500	378 200	355 700
Количество мест (на начало учебного года)	389 800	385 300	379 200	366 600	354 600
Количество педагогических работников (на начало учебного года) ²	56 900	57 500	57 300	55 800	55 700

В отношении доступности начального образования для всех без дискриминации эксперты отметили ухудшение ситуации. В 2023 г. эксперты наблюдали продолжение трендов 2022 г., при этом отдельно отметили введенные в 2023 г. изменения в Закон «О языках»³, дискриминирующие лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Согласно изменениям, дошкольное, начальное и среднее обучение на языках национальных меньшинств стало невозможным⁴. Иными словами, теперь нельзя создать школу на языке национального меньшинства, но возможно изучение языка и литературы языка национального меньшинства в специальных классах (группах), создаваемых по решению местных исполнительных органов, согласованному с Министерством образования.

Образование также стало менее доступным для детей тех граждан, которые подверглись политическому преследованию. Родители, осознавая последствия политического преследования, понимают, что их детям «закрыт» доступ в школу, и вынуждены, в том числе, принимать решение об эмиграции, домашнем образовании.

В 2023 г. эксперты наблюдали острую нехватку и тех специалистов, которые работают с детьми с особенностями развития. Это, в свою очередь, препятствует доступу к образованию в целом, так как получение начального образования в школе критически важно для дальнейшего образования

² https://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-pdf/oficial_statistika/2023/infografika-obrazovanie-2023.pdf, <https://www.belstat.gov.by/upload/iblock/0a7/lk1zigmat2zbcwvo3ljrfm1tow2f5zd2.pdf>

³ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300300>

⁴ <https://belsat.eu/ru/news/26-07-2023-v-belarusi-otmenyaetsya-pravo-na-obuchenie-na-yazykah-natsionalnyh-menshinstv>

детей с инвалидностью. Если такие дети не поступают в начальную школу, то остаются на домашнем обучении, и далее попасть в средние классы в школу становится практически невозможно. По замечанию экспертов, ранее родители объединялись в инициативы с целью обучить учителей работе со своими детьми, у которых есть особенности развития. Отсутствие европейских лекарственных средств, которые снимают проявление болезней (например, эпилептических приступов), также негативно повлияло на доступ к начальному образованию, так как наличие таких симптомов является основанием для отказа в доступе к школе. Данная тенденция имеет накопительный эффект: в 2023 г. в Беларусь перестали поставлять еще часть препаратов психологической фармакологии, в результате, еще часть детей с инвалидностью перестало ходить в школу.

В контексте обеспечения гибкости в образовании эксперты отметили продолжающийся негативный тренд на огосударствление инициатив и исследований в сфере педагогики. Такая централизация не способствует учету потребностей всех детей в образовании, а только укореняет индоктринацию и создает особого рода атмосферу подчинения. Система образования адаптируется в сторону отрицательных значений: к милитаризации и тоталитаризации общества.

- **Среднее образование**

На уровне среднего образования эксперты также отметили резкий отток кадров в 2023 г., как следствие, нагрузка оставшихся учителей увеличилась. Данные обстоятельства логично влекут снижение общего уровня профессионализма педагогического состава школ. Статистика отражает сложившийся тренд: в 2023 г. количество учащихся возросло на почти 5 тысяч, а численность учителей снизилась почти на 2 тысячи.

	2019	2020	2021	2022	2023
Учреждения общего среднего образования (на начало учебного года)	3020	3009	2967	2900	2872
Численность учащихся в тыс. (на начало учебного года)	1031,7	1058,3	1076,0	1085,6	1090,2
Численность учителей в тыс. (на начало учебного года)	111,2	111,4	106,7	105,1	103,3

Ситуация с обеспечением доступности среднего образования без дискриминации ухудшилась в 2023 г. в связи с запретом на создание школ на языках национальных меньшинств, о котором упоминалось выше. Эксперты также отметили, что в 2023 г. вырос объем потребления услуг репетиторов. Обращение родителей к платным услугам репетиторов продиктовано желанием сохранить должный уровень образования для своих детей.

В 2023 г. сохранилась тенденция идеологизации образования, при этом ситуация качественно ухудшилась. Эксперты отметили следующие показательные случаи:

- в ряде школ начали фактически пропагандировать конкретные военные преступления (в частности, внесудебные казни)⁵. Детей заставляют “читать память” российских пропагандистов, представляя их героями⁶;
- Министерство образования и Генеральная прокуратура подготовили три специализированных издания на тему геноцида белорусского народа в годы Великой Отечественной войны для школьников 1–4, 5–9 и 10–11 классов⁷. Эксперты отметили в них (начиная с учебника для 5–9 классов) нарративы, разжигающие вражду в отношении белорусов, несогласных с властью⁸;
- на X Форуме регионов Беларуси и России была озвучена и закреплена в итоговом документе инициатива по разработке единых подходов к преподаванию истории (“общий научно обоснованный исторический стандарт, содержащий концептуальные оценки исторических событий и личностей”)⁹;
- образовательные учреждения начали активно искать людей на должность руководителя по военно-патриотическому воспитанию¹⁰;
- в рамках кампании по введению административной ответственности за пропаганду ЛГБТ, смены пола и чайлдфри, представитель Генеральной прокуратуры заявил, что в 2023 г. в школах будут внедрять учебные программы и занятия “Основы семейной жизни”¹¹, однако такая инициатива не была реализована;

⁵ Так, в марте 2023 г., гимназия Речицы приняла в подарок для школьного музея кувалду от человека, предположительно состоящего в ЧВК “Вагнер” и причастного к внесудебным казням в том числе с помощью кувалды, в Сирии в 2017 г.

⁶ Так, например, в апреле 2023 г., в Гомеле школьников привели в “Русский дом” на мероприятие, приуроченное ко дню единения народов Беларуси и России. Детям показали фильм “Артек. Большое путешествие”. А перед сеансом “почтили память российского военкора Владлена Татарского, трагически погибшего от теракта в петербургском кафе” — ученики при этом держали портрет погибшего пропагандиста с надписью “Вечная память герою, враг будет разбит, победа будет за нами”.

⁷ <https://news.zerkalo.io/cellar/54930.html?c>

⁸ С. 8–9, <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/February2024/gc1hO7866DDq8G3X17sq.pdf>

⁹ <https://tass.ru/obschestvo/18145203>

¹⁰ <https://news.zerkalo.io/life/55892.html>, с. 29–30, <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/July2023/YPgwxOCkfVahLYXrpmyl.pdf>

По информации Белорусского расследовательского центра, за три месяца с начала 2023 г. года службой занятости было размещено 182 такие вакансии. Во многих вакансиях одним из обязательных требований указан опыт службы в вооруженных силах. В одной из минских школ на такую должность были готовы взять «воевавшего в Украине бойца ЧВК Вагнер с российским гражданством».

¹¹ <https://news.zerkalo.io/life/48713.html?c>

- Министерство образования разработало программу факультатива “Мое Отечество” для учащихся V-VII классов¹². Исходя из программы, факультативные занятия направлены на формирование гражданско-патриотических качеств личности подростка. Учащиеся изучат такие понятия, как “Родина”, “Отечество”, “символы государственности”, “государственная власть” и др., идеологию белорусского государства; конституционные права и обязанности гражданина;
- министр образования заявил о реализации концепции “Школа-музей”, что означает, что в каждой белорусской школе должен появиться либо музей, либо отдельная экспозиция о белорусской государственности.

В 2023 г. расширилась работа государства по унификации программ, материалов, “спусканию” по вертикали Министерства образования единых методик, которые должны применяться учителями¹³. В общем и целом, по мнению экспертов, таким образом усугубляется практика подмены понятий и ценностей в образовании. Иные методики проводятся в классы “партизанскими” методами, при этом такие учителя подвергаются изоляции. С сайтов учреждений образований исчезли наработки этих учреждений по адаптации методик образования к изменяющемуся обществу, что, по замечанию экспертов, может также свидетельствовать о централизации исследовательских усилий в сфере педагогики.

Ситуация с обеспечением гибкости среднего образования ухудшилась в 2023 г. Во-первых, расширились форматы военно-патриотического воспитания, укоренилась идеологизация. Во-вторых, вертикализация образования негативно сказалась на гибкости образования. В-третьих, эксперты отметили неадекватное проявление способности системы образования к адаптации на местах: некоторые учителя, директора были инициаторами одиозных форм контроля, мероприятий идеологической направленности, то есть стали добровольными проводниками тоталитарных тенденций (при этом, мотивация может быть разной, в том числе получение социальных бенефитов). В-четвертых, произошло сокращение внешкольного, или дополнительного, образования: многие занятия, объединения были переведены в рамку школьного образования. Власти выдают данный тренд за расширение доступности, при этом, по сути, происходит централизация среднего образования.

¹² <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22440927p>, <https://www.belta.by/society/view/moe-otchestvo-cto-dolzny-znat-i-ponimat-shkolniki-posle-izucheniya-fakultativa-612404-2024/>

¹³ В начале учебного 2023-2024 г. ряд учреждений образования посетили проверки, в ходе которых из кабинетов и библиотек выбросили все старые учебники и пособия, а из классов иностранных языков — упоминания других стран (стенды с символами иностранных государств, флаги, фотографии достопримечательностей). “Чистки” коснулись и различных хрестоматий, из которых учителя давали детям задания. По словам проверяющих, учитель не имеет права приносить и показывать детям на уроке старый учебник ни по какому предмету, так как там могут быть произведения, которых нет в программе. Помимо этого, министр образования анонсировал большие изменения в школьных учебниках. По словам министра, к 2027 году они должны быть обновлены с учетом изменений в государственной идеологии.

- **Профессионально-техническое и средне-специальное образование**

	2019	2020	2021	2022	2023
Учреждения профессионально-технического и средне-специального образования (на начало учебного года)	400	399	393	391	390
Численность учащихся в тыс. (на начало учебного года)	175,9	171,2	167,4	169,4	175,8

На уровне профессионально-технического и средне-специального образования эксперты отметили ухудшение ситуации с обеспечением качества образования из-за проникновения усилившейся индоктринации, а также сокращения сроков получения образования с одного года или двух лет до полугода или года (в отдельных случаях за счет исключения из программы гуманитарных, общеобразовательных дисциплин). Кроме этого, в 2023 г. утвердили форму характеристики¹⁴, обязательной для предоставления при поступлении. В нее теперь нужно указывать “отношение к государственным и общественным институтам, конституционному строю”, информацию об участии в общественных мероприятиях, молодежных общественных организациях, сведения о дисциплинарных взысканиях в течение последнего года до выдачи характеристики, об индивидуальной профилактической работе с абитуриенткой_м. По мнению экспертов, данное требование негативно скажется на условиях нахождения учащихся и обращения с ними в учебных заведениях.

Ситуация с переподготовкой взрослых также ухудшилась в 2023 г. Как отметили эксперты, в силу естественных причин количество взрослого населения в Беларуси растет и потребность в переподготовке взрослых увеличилась, при этом взрослые не находятся в фокусе системы профессионально-технического и средне-специального образования, более того, власти не предпринимали попыток адаптировать ее под изменяющиеся реалии.

- **Высшее образование**

В системе высшего образования эксперты зафиксировали усиление практики увольнений по политическим мотивам, а также последующий запрет на профессию, продолжение оттока квалифицированных кадров. Как следствие, по мнению экспертов, общий уровень качества высшего образования снизился. Кроме этого, эксперты отметили закрытие одного частного ВУЗа в 2023 г.

¹⁴ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22339639&p1=1&p5=0>

	2019	2020	2021	2022	2023
Учреждения высшего образования (на начало учебного года)	51	50	50	50	49
Численность студентов в тыс. (на начало учебного года)	260,9	254,4	243,0	228,0	232,9
Численность основного (штатного) персонала (на начало учебного года)	19 943	19 671	19 075	18 121	17,6 тыс.

В 2023 г. государство создавало условия, которые препятствовали доступу к высшему образованию. В этой связи эксперты отметили следующие факторы, влияющие на ухудшение ситуации:

- введение требование об указании в характеристике сведений, не относящихся к академическим критериям отбора, например, об отношении к государственным и общественным институтам, конституционному строю;
- угрозы признания Европейского государственного университета “экстремистской” организацией;
- намерения ввести обязательную отработку для студентов в том числе платной формы обучения¹⁵;
- отмена отсрочки от службы для обучающихся за рубежом¹⁶;
- создание ситуации постоянного контроля и подчинения, которую не могут не принимать во внимание абитуриенты при решении вопроса о поступлении¹⁷.

¹⁵ В ситуации продолжающегося оттока выпускников университетов из страны в сентябре 2023 г. министр образования высказал идею о том, что обязательная отработка (распределение) после окончания вуза должна быть предусмотрена не только для студентов бюджетной формы, но и платной. По словам министра, готовятся соответствующие изменения в Кодекс об образовании.

¹⁶ <https://www.belta.by/society/view/otsrochku-ot-služby-dlja-obuchajuschih-sja-za-rubezhom-belorusov-otmenili-566727-2023/>

¹⁷ Такая атмосфера создается в том числе за счет периодических совещаний у Лукашенко, которые проходят в весьма критичной и жесткой обстановке: <https://www.belta.by/president/view/luashenko-dokladyvajut-o-nalichii-rjadya-problem-v-funktsionirovanii-bgu-584399-2023/>, <https://www.belta.by/president/view/serjeznyj-razgovor-posle-raboty-nad-oshibkami-lukashenko-sobral-bolshoe-soveshanie-po-obrazovaniju-589390-2023/>

В 2023 г. власти сократили количество бюджетных мест в ВУЗах. Эксперты связывают данную меру с желанием властей перераспределить поток абитуриентов на уровень профессионально-технического образования.

Форма и содержание высшего образования подверглись ряду изменений, напрямую влияющих на их адекватность, гибкость, качество, а также способность адаптироваться к потребностям современного мира. Большое негативное влияние оказала идеологизация образования, которая в 2023 г. характеризовалась непосредственным российским участием в пропаганде, направленной на студентов военных и силовых ВУЗов¹⁸. Милитаризация образования проявилась в 2023 г. в “верхушке” системы высшего образования: руководители ВУЗов были участниками соревнований по стрельбе из пистолета на базе полигона “Уручье” в рамках занятий по огневой подготовке¹⁹. Данный факт также свидетельствует, по мнению экспертов, о потере самостоятельности высшими учебными заведениями. В общем и целом, эксперты отметили ухудшение качества высшего образования, засилье подмены понятий в процессе образования, а также случаи чтения лекций ненаучного политизированного содержания. Идеологизация образования также проявилась во введении правил, облегчающих поступление в ВУЗы силового блока²⁰, а также для выпускников военно-патриотических клубов²¹.

В 2023 г. впервые по новым правилам проходила вступительная кампания в ВУЗы. Школьники впервые сдавали централизованный экзамен (ЦЭ) по русскому и белорусскому языкам в мае 2023 г. Результаты ЦЭ по русскому и белорусскому языкам возмутили многих, их посчитали несправедливыми: баллы посчитали по новой системе, и в результате цена ошибки для тех, кто

¹⁸ Например, в конце февраля Посольство Российской Федерации в Республике Беларусь вместе с Международным фондом социальной и экономической поддержки деятелей культуры и искусств Народного артиста Беларуси Владимира Гостюхина организовало в Минске просмотр художественного фильма “Где проходит граница?”. Показ был организован для курсантов Института пограничной службы, белорусских академий МВД и МЧС, военного факультета БГУ. Этот фильм обосновывает агрессию России в отношении Украины и снят при поддержке российского Президентского фонда культурных инициатив.

¹⁹ <https://www.grsu.by/component/k2/item/45085-rektor-grgu-imeni-yanki-kupaly-irina-kiturko-zanyala-1-mesto-po-rezultatam-strelby-iz-strelkovogo-oruzhiya.html>

²⁰ Так, в 2023 г. были внесены изменения в Правила приема лиц для получения общего высшего и специального высшего образования. Помимо упоминаемой ранее характеристики, предусматриваются облегченные условия для поступления в ВУЗы силового блока:

зачисление вне конкурса детей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, получивших инвалидность при исполнении служебных обязанностей, воспитанников военно-патриотических клубов при поступлении в вузы Минобороны, МВД, Госпогранкомитета и на военные факультеты;

введение особых условий поступления на специальности для Вооруженных Сил, транспортных войск и органов пограничной службы. На указанные специальности абитуриенты будут сдавать только два предмета (язык и один профильный предмет в форме ЦЭ или ЦТ).

²¹ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32300416>

<https://pravo.by/novosti/analitika/2024/february/76805/>

допустил всего одну, была гораздо выше, чем для тех, кто дал много неправильных ответов²². В тот же день представители Республиканского института контроля знаний (РИКЗ) заявил, что результаты верные, технического сбоя нет и никакого пересчета не будет²³. Скандал привлек внимание Лукашенко и тот поручил пересчитать результаты, решение РИКЗ изменилось, несмотря на запрет в законодательстве, баллы пересчитали²⁴. РИКЗ организовал горячую линию по вопросам результатов ЦЭ²⁵.

- **Образовательные возможности и академическая свобода**

Эксперты отметили ухудшение ситуации с обеспечением образовательных возможностей и академических свобод в 2023 г.: выбор образовательных возможностей был сокращен в силу введения запрета на создание школ на языке национальных меньшинств, а также изменений в законодательстве о религиозных организациях, в соответствии с которыми деятельность религиозных школ больше не является образовательной²⁶. Изменения в Закон “О языках”, о которых упоминалось ранее, также ограничили свободу создавать учебные заведения.

В 2023 г. власти сконцентрировались на образовательных организациях, которые оказывают услуги по обучению польскому языку. Часто такие курсы позиционируются как подготовка для поступления в польские вузы и подготовка к получению “карты поляка”. В сентябре стало известно о случае, когда центру изучения иностранных языков продлили лицензию с условием закрытия курсов польского языка, обосновывая это тем что “люди уезжают за границу”²⁷. В октябре 2023 г. Министерство образования провело проверки курсов польского языка в Гродно и Минске²⁸. В декабре правоохранительные органы задержали и провели обыски у сотрудников и руководителей

²² <https://news.zerkalo.io/life/40319.html>

²³ <https://news.zerkalo.io/life/40245.html>

²⁴ <https://news.zerkalo.io/life/40551.html?c>

²⁵ <https://www.belta.by/society/view/v-rikz-zarabotala-gorjachaja-linija-po-voprosam-rezultatov-tsentralizovannogo-ekzamena-569100-2023/>

²⁶ Так, религиозные организации вправе в соответствии со своими уставами создавать для религиозного просвещения детей воскресные религиозные школы и группы религиозного просвещения для взрослых, используя для этого принадлежащие и/или предоставляемые им в пользование помещения, кроме помещений, принадлежащих государственным учреждениям образования, иным организациям, индивидуальным предпринимателям, которым в соответствии с законодательством предоставлено право на осуществление образовательной деятельности. Данная деятельность рассматривается как религиозное просвещение. Согласно изменениям, религиозное просвещение не является образовательной деятельностью. Содержание программ религиозного просвещения, реализуемых в воскресных религиозных школах и группах религиозного просвещения для взрослых, не должно противоречить идеологии общепризнанных традиционных ценностей белорусского народа и идеологии белорусского государства. Указанные программы не должны содержать пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды, иной экстремистской деятельности.

²⁷ <https://udf.name/news/society/261164-kursam-polskogo-jazyka-prishel-kapec.html>

²⁸ <https://mostmedia.io/2023/10/19/proverka-kursov-polskogo-v-belarusi/>

нескольких школ польского языка. Некоторых из них заставили записать “покаянные видео”. Сотрудники “неких специальных служб” предлагали добровольно закрыть курсы. Также у владельцев требовали списки всех клиентов школ²⁹.

Давление на студентов и преподавательский состав продолжило расти. В мае 2023 г. БГУ воспроизвел противоправную практику силовых структур по съемке и распространению “покаянных видео”. В официальном аккаунте юридического факультета в Инстаграмм были опубликовано видео, где студент факультета “признается” в распространении “дискредитирующих сведений в отношении администрации юридического факультета, а также сведений, порочащих БРСМ юридического факультета”. Позже было опубликовано второе видео, где студента, судя по всему, заставили сказать, что в первом он снимался добровольно³⁰.

В июне стало известно о двух случаях показательных судов прямо в университетах (до 2023 г. имели место показательные задержания в учебных заведениях). По инициативе Барановичской межрайонной прокуратуры, в Барановичском государственном университете произошло показательное судебное заседание, на котором осудили студентку за оскорбительный комментарий в адрес Лукашенко, сделанный ею в интернете³¹. Также в Беларусском государственном технологическом университете судили двух студентов по статье о пропаганде или публичном представлении, изготовлении, распространении нацистской символики и атрибутики³². Сообщалось также о проведении показательного суда над школьником в учреждении среднего образования Добрушского района³³.

Сообщалось также о введении в БГУ практики заполнения преподавателями обширной анкеты по возвращению из-за границы (в том числе с вопросами такого рода: с кем проходили встречи, о чем говорили на встрече, каких людей упоминали при разговоре и т.п.).

²⁹ <https://reform.by/siloviki-prishli-v-shkolu-polskogo-jazyka-polskipro>, <https://reform.by/po-trebovaniyu-silovikov-zakryvajutsja-kursy-polskogo-jazyka-panprofesor>, <https://reform.by/direktor-kursov-polskogo-jazyka-rasskazal-ob-oblave-trebujuj-spiski-vseh-klientov>

³⁰ <https://belhelcom.org/ru/news/sovmestnoe-zayavlenie-belarusskih-pravozashchitnyh-organizacij-po-povodu-rasprostraneniya>

³¹ <https://nashaniva.com/ru/318578>

³² <https://nashaniva.com/ru/319132>, с. 19-20, <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/July2023/YPgwxOCkfVahLYXrpyml.pdf>

³³ <https://news.zerkalo.io/life/55388.html>