

Национальный Индекс прав человека

<http://index.belhelcom.org>

2024

Право на образование:
комментарии экспертов¹

Оценка:	3,9	-0,1
в том числе, оценка по компонентам:		
• Дошкольное и начальное образование	4,6	-0,2
• Среднее образование	3,6	-0,2
• Профессионально-техническое и средне-специальное образование	4,9	-0,1
• Высшее образование	4,3	-0,1
• Образовательные возможности и академическая свобода	2	-0,1

Оценивая положение в сфере права на образование в 2024 г., эксперты Индекса поставили более низкие оценки, чем в 2023 г. **Среди основных причин:**

- продолжение оттока квалифицированных кадров, что приводит к снижению общего уровня качества образования на всех уровнях;
- системная кампания против учреждений образования частной формы собственности (закрытие детских садов и вузов).

• **Дошкольное и начальное образование**

В 2024 г. не было значительных законодательных изменений в сфере дошкольного и начального образования. В конце 2024 г. были внесены изменения² в Кодекс об образовании³, дополнившие ч. 1 п. 1 ст. 50 «Педагогические работники» - в число педагогических работников будут включены приёмные родители и родители-воспитатели. Предположительно, данная мера связана с продолжающимся оттоком квалифицированных педагогических работников, отмеченным ранее. Эксперты отметили, что сохраняется нехватка кадров и сохраняется низкий уровень зарплат в сфере образования на фоне роста зарплат в остальных секторах экономики.

¹ «Эксперт» и прочие существительные морфологического мужского рода используются в значении общего рода и обозначают все гендеры.

² Об изменении кодексов по вопросам образования: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12400046>

³ Кодекс Республики Беларусь об Образовании: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk1100243>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

Также в 2024 г. эксперты отмечают снижение финансирования, что влияет на санитарно-гигиеническое состояние образовательных учреждений и часть ответственности за его поддержание перекладывается на родителей («школьные поборы»). Также на финансовую доступность влияет введение обязательных элементов (атрибутики) школьной формы (выбора форм и моделей, например, жилеток, у родителей нет).

Согласно официальной статистике (которая по-прежнему не представлена в машиночитаемом и сравнимом виде)⁴, в 2024 г. продолжает сокращаться количество учреждений дошкольного образования⁵ (т.н. «оптимизация»), которая сильнее затрагивает именно сельскую местность, что негативно влияет на физическую доступность школ.

Изменения, внесенные в закон «О лицензировании»⁶ привели к сокращению количества учреждений образования частной формы собственности – в марте 2024 г. в официальном интервью министр образования сказал, что в Беларуси функционирует всего один частный детский сад (отвечая на претензии о невозможности выполнения условий лицензирования, А. Иванец отметил отсутствие в частных учреждениях квалифицированного педагогического состава, нарушение санитарных норм и отсутствие надлежащих условий сна и питания)⁷; в июне было сообщено, что в Минске нет ни одного детского частного сада⁸.

В учреждениях дошкольного и начального образования в 2024 г. продолжали проводиться мероприятия по милитаризации детства, которые власти называют «патриотическим воспитанием»⁹. Так, например, в дошкольном центре развития ребенка в Житковичах открыли группу «гражданско-патриотической направленности», где дошкольников одевают в форму красно-зелёных цветов, а на самом мероприятии присутствует военный комиссар.¹⁰ Наталья Кочанова, посетив один из подобных патриотических центров в детском саду Фаниполя, заявила, что детям 3-4х лет «не рано» получать подобное «патриотическое воспитание».¹¹

Право на образование на белорусском языке практически невозможно реализовать: доля начальных классов с белорусским языком обучения продолжила сокращаться. По данным

⁴ https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fwww.belstat.gov.by%2Fupload-belstat%2Fupload-belstat-excel%2FOfficial_statistika%2F2024%2Feducation-annual-indicators-2024.xlsx&wdOrigin=BROWSELINK,

⁵ 3750 учреждений на начало 2023 г. https://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-pdf/official_statistika/2024/infografika-obrazovanie-2024.pdf и 3721 на начало 2024-25 учебного года <https://www.belstat.gov.by/upload/iblock/8df/ab87a3hqzwbuewhugb7s0intg5s9m6nb.pdf>

⁶ Закон Республики Беларусь № 213-З “О лицензировании”:
<https://pravo.by/document/?quid=12551&p0=H12200213&p1=1>

⁷ Иванец — о создании образовательного хаба, внедрении электронного дневника и новом учебном эксперименте

⁸ В столице более 470 государственных детских садиков, частные прекратили свою деятельность - Минск-новости

⁹ <https://sad1.stolbtsy-edu.gov.by/паstim-маленького-патриота/тематические-дни>; <https://sad5.beshroo.gov.by/законным-представителям/гражданско-патриотическое-воспитание>

¹⁰ <https://news.zerkalo.io/life/81765.html>

¹¹ <https://news.zerkalo.io/life/37727.html>

независимого мониторинга, к 2024 г. в Минске практически не осталось классов в начальной школе, ведущих обучение на белорусском языке – подавляющее большинство перешло на русский¹².

В 2024 г. внесены изменения в постановление Министерства образования, которым утверждено положение «О детском доме, детской деревне, детском городке»: такие учреждения можно открывать при монастырях; Н. Качанова прямо признала, что эта практика заимствована из российского опыта¹³.

В связи с изменениями критериев (родитель 3 месяца без работы), в 2024 г. усилилась практика использования в политических целях (давления на семьи диссидентов)¹⁴ института «социально-опасного положения» ребенка, основную роль в реализации которого играют школы.

• Среднее образование

Количество действующих учебных заведений общего среднего образования в 2024/25 учебном году снизилось на 24¹⁵ в сравнении с прошлым учебным годом¹⁶. Заметен также и серьёзный отток учителей – их количество сократилось на 1000. Такое сокращение частично может являться следствием демографической ситуации, хотя специалистов пытаются «завлечь» повышением заработной платы на 20% от оклада¹⁷. Однако непрекращающиеся репрессии¹⁸, и увольнения по политическим мотивам¹⁹ едва ли мотивируют к профессии учителя.

В августе 2024 года представлен новый учебник по истории Беларуси для 10-го класса, который вводится как часть *новой интегрированной дисциплины* – «История Беларуси в контексте всемирной истории»²⁰. В учебнике события 2020г. представлены как попытка государственного переворота; такая однозначная трактовка создает давление на детей и их родителей, лишая их возможности выражать другую точку зрения на политические события и обеспечивая (само)цензурирование любых протестных настроений²¹. По заверениям Минобразования, учебник призван «дать полное представление об историческом процессе» и вызвать интерес у школьников.

¹² 30 кастрычніка 2024 г. стала вядома, што сёлета ў Мінску ў 1 клас пайшлі болей за 22 тысячы першакласнікаў. Для іх створаны 860 класаў. Аднак на беларускай мове вучацца першакласнікі 17 класаў, што складае 1,97%
<https://penbelarus.org/2025/01/30/aglyad-parushennya-mounyh-pravou-u-belarusi-z-1-lipenya-pa-31-snezhnya-2024-goda.html>

¹³ В Беларуси откроют детские дома при монастырях. Эту идею Качанова «подсмотрела» в России

¹⁴ Признание детей находящимися в социально-опасном положении: еще один инструмент давления на диссидент_ок и их семьи - Human Constanta

¹⁵ https://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-pdf/oficial_statistika/2024/infografika-obrazovanie-2024.pdf

¹⁶ https://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-pdf/oficial_statistika/2023/infografika-obrazovanie-2023.pdf

¹⁷ <https://belta.by/society/view/pedagogam-povysyat-zarplatu-komu-i-na-skolko-rasskazali-v-minobrazovanija-686226-2024/>

¹⁸ <https://news.zerkalo.io/life/82595.html>; <https://news.zerkalo.io/life/89908.html>

¹⁹ <https://news.zerkalo.io/life/65881.html>

²⁰ Новый учебник по истории Беларуси покажут в августе. Его можно будет прочитать «буквально за один день»

²¹ См. подробнее <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/February2025/0RniSzTA2HuMfxM5W7Eo.pdf>

Всего в 2024 году переиздано 24 школьных учебных пособия²², причём власти подчёркивали, что программы не будут упрощены, но материал станет «более доступным» для учащихся.

При этом письмом Минобра запрещены к использованию в учебном процессе учебные пособия без грифа (одобрения) Министерства образования Беларуси. Также, по информации экспертов, на уровне практики не рекомендовалось использовать в образовательном процессе иностранные электронные инструменты и ресурсы (в том числе российские).

В то же время интернет-проект методической помощи учителям «Адукаванка» признан «экстремистским формированием»²³.

Эксперты отмечают снижение адаптивности и гибкости в средней школе: все программы факультативов и кружков должны утверждаться Министерством образования, что создает дополнительные препятствия при внедрении инноваций в учебный процесс. Расширение специализации в старшей школе (аграрный, военно-патриотический, педагогический класс) не сопровождается возможностью выбора.

В старших классах милитаризация детства приобретает всё более интенсивные формы через усиление т.н. "военно-патриотической составляющей образования". Продолжается методическое его оформление – в 2024 г. для учащихся 10-11 классов было разработано новое пособие по основам допризывной подготовки и медицинской подготовке²⁴. В 2024 г. запущен республиканский конкурс для руководителей по "военно-патриотическому воспитанию"²⁵ для учреждений среднего образования. Одной из задач конкурса является повышение престижа этой должности и выявление «передового опыта работы» в сфере "военно-патриотического воспитания". Одной из форм такой работы, которую должен демонстрировать военрук на конкурсе – формирование у школьников «стремления к службе в воинских формированиях и военизированных организациях».

Сложная динамика происходит с русификацией в сфере образования²⁶. С одной стороны, в 2024 году продолжается демонстративный курс на унификацию учебных программ с Россией²⁷: министр образования А. Иванец объявил, что Беларусь и РФ договорились создать единые учебники для школ по ключевым предметам. Однако недавние изменения в Кодекс об образовании также дают понять, что государство не справляется с оттоком учеников и старается удерживать их в государственной системе образования любыми доступными методами. Так, пунктом 15 в статье 2 закона «Об изменении кодексов по вопросам образования», родителям добавляется новая обязанность – «обеспечивать условия для получения образования и развития обучающихся, в том числе для получения общего среднего образования их несовершеннолетними детьми,

²² [Минобр рассказал, какие новые предметы появятся в белорусских школах](#)

²³ [Правозащитники: Учителей по всей Беларуси вызывают в КГБ по делу «Адукаванкі», есть задержания](#)

²⁴ [Минобр рассказал, какие новые предметы появятся в белорусских школах](#)

²⁵ [Республиканский центр экологии и краеведения » Республиканский конкурс «Руководитель по военно-патриотическому воспитанию»](#)

²⁶ [Исследование: как "русский мир" влияет на Беларусь – DW – 05.08.2024](#)

²⁷ [Беларусь и Россия создадут единые учебники для школ](#)

проживающими в Республике Беларусь, в учреждениях образования Республики Беларусь»²⁸. Данная поправка блокирует возможность получения среднего образования дистанционно. В частности, ныне распространённое в Беларуси дистанционное обучение в российских школах (с возможностью получения аттестата) станет невозможно.

Нововведения также коснутся иностранных школьников и всех, кто нуждается в аттестате об общем базовом и среднем образованиях на английском языке. На данный момент аттестаты могут выдаваться на белорусском или русском (по выбору) или английском языках, но, после вступления изменений в силу, они станут выдаваться исключительно на русском или белорусском.²⁹

В 2024 г. дополнен перечень детей, имеющих преимущественное право при приеме в санаторные школы-интернаты, категорией «дети-инвалиды» до 18 лет для их социальной поддержки.³⁰ Была также установлена возможность освобождения учащихся от итоговых испытаний по завершении обучения на третьей ступени общего среднего образования по медицинским основаниям. Пунктом 78 статьи 2 Закона было конкретизировано, что список болезней, по которым учеников могут освободить от выпускных экзаменов по основным предметам, составляет Министерство здравоохранения. Все другие причины (не связанные со здоровьем) определяет Министерство образования.³¹ Данные меры направлены на защиту интересов уязвимых слоёв населения.

Совершаются шаги и в направлении материального поощрения педагогов-помощников, занимающихся детьми в уязвимом социальном положении. Социальным педагогам и педагогам-психологам была повышена надбавка до 35 процентов от оклада, что на 20 процентов выше, чем ранее.³² Однако практические инструменты реализации принципа инклюзии образования по-прежнему не создаются.

Среднее образование стало ещё менее инклюзивным и адаптированным к национальным меньшинствам. Типовым учебным планом предоставляется информация что время, отведённое на изучение языка и литературы национальных меньшинств в учреждениях общего среднего образования, в которых изучаются данные предметы, равняется в лучшем случае одному учебному часу в неделю, независимо от класса.³³ Данная цифра, на фоне продолжающихся языковых изменений, позволяет увидеть чёткую картину несоблюдения прав детей из национальных меньшинств.

²⁸ Об изменении кодексов по вопросам образования: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12400046>

²⁹ Об изменении кодексов по вопросам образования: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12400046>

³⁰ <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2024/december/79942/>

³¹ Об изменении кодексов по вопросам образования: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12400046>

³² Повышение оплаты труда педагогам с 01.01.2025 : <https://ilex.by/news/povyshenie-oplaty-truda-pedrabotnikam-s-01-01-2025/>

³³ Аб тыпавых вучэбных планах агульнай сярэдняй адукацыі : <https://adu.by/images/2024/05/post-mo-rb-47-2024.pdf>

- **Профессионально-техническое и средне-специальное образование**

В русле усиления интеграции с Россией в области образования³⁴ в 2024 году продолжилась реформа приема в учебные заведения: впервые абитуриенты из России получили право поступать в белорусские ссузы и вузы по результатам российского ЕГЭ (Единого государственного экзамена)³⁵. Одновременно российские университеты выделили для белорусов 1300 квот (бюджетных мест) на обучение, а также начали предоставлять образовательные гранты. Такая взаимная открытость формально расширяет возможности абитуриентов, но фактически ещё крепче связывает системы образования двух стран.

На национальном уровне шло укрепление «связки» образования с производством: Министерство образования издало ряд нормативных актов, стимулирующих целевое обучение: увеличены наборы на специальности для АПК, промышленности, введены новые профильные классы на базе колледжей. Хотя это подаётся как забота о трудоустройстве выпускников, независимые эксперты отмечают и другую сторону – обеспечение гарантированной рабочей силы через институт обязательного распределения молодых специалистов. В отличие от всех остальных учреждений образования, количество учащихся в учреждениях ПТО не уменьшилось по сравнению с прошлым учебным годом, а увеличилось на значимые 4 тыс. человек³⁶. При этом численность учреждений осталась прежней, что может означать увеличение численности обучающихся в аудиториях и нагрузки на инфраструктуру учреждений ПТО и ССО в целом.

Нормализуется практика запугивания – путем проведения выездных судебных процессов. Так в ноябре 2024 года в Бресте состоялось выездное заседание суда прямо в аудитории колледжа – в присутствии студентов колледжа огласили приговор по «делу о сжигании флага»³⁷, причем именно в учреждениях ССО и ПТО наиболее часто проводятся такие выездные заседания.

В 2024 г. продолжилась практика принудительного привлечения к политическим мероприятиям, особенно в контексте выборов (как парламентских, так и президентских)³⁸.

Эксперты отметили дальнейшее сокращение возможностей для получения образования на этом уровне на белорусском языке.

Отмечается постепенное расширение специальностей в белорусских колледжах: «программно-техническое обеспечение цифровых устройств», «дизайн звуковой среды», «техническая эксплуатация мультимедийных систем», «оператор автоматической линии по производству

³⁴ [Беларусь и Россия создадут единые учебники для школ](#)

³⁵ [Россияне смогут поступить «на бюджет» в вузы Белоруссии по результатам ЕГЭ - Парламентская газета](#)

³⁶ https://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-pdf/oficial_statistika/2023/infografika-obrazovanie-2023.pdf и https://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-pdf/oficial_statistika/2024/infografika-obrazovanie-2024.pdf

³⁷ [Ситуация с правами человека в Беларуси. Ноябрь 2024](#)

³⁸ Например, в Горках (Могилёвская область) студентов сельхозакадемии и учащихся колледжей сигнажи на предвыборный пикет в поддержку выборов – молодёжи раздавали флажки и листовки, заставляли позировать для пропагандистских фото ([По всей Могилёвской области студентам "настоятельно рекомендуют" проголосовать досрочно | Правозащитники за свободные выборы 2024](#)).

керамики». ³⁹ Государство пытается в сфере ПТО и ССО брать курс на модернизацию профессий для адаптации к современным реалиям с учетом запросов работодателей ⁴⁰.

Эксперты отметили влияние, которое оказывает повышенный спрос на продукцию военного назначения: расширилось использование повышения квалификации и переподготовки, что приводит к улучшению качества работников рабочих специальностей.

● Высшее образование

К 2024/25 учебному году, согласно официальной статистике, было закрыто два частных высших учебных заведения ⁴¹, общее количество вузов снизилось до 47 ⁴². В отличие от прошлых лет, включая 2023/24 учебный год, в публичной статистике за 2024/25 год отсутствует цифра профессорско-преподавательского состава.

В 2024 г. по информации экспертов в некоторых вузах, в частности крупнейшем, БГУ, прошла одна из самых крупных кампаний политически-мотивированных увольнений (в т.ч. по спискам тех, кто подписывался в 2020 г. за выдвижение альтернативных кандидатов).

А. Лукашенко озвучил государственную политику в сфере высшего образования в феврале 2024 г., потребовав «встряхнуть вузы», чтобы студенты получали образование непосредственно в стране и «не бежали» за границу, а сами учреждения готовили выпускников по специальностям, на которые есть спрос. «В первую очередь – под потребность отечественного реального сектора». ⁴³

В 2024 г. стоимость обучения варьируется от 4 до 6.3 тысяч рублей ⁴⁴, в то время как размеры стипендий не превышают 143 – 229 рублей (в зависимости от успеваемости). ⁴⁵

Продолжается снижение позиций белорусских вузов в рейтингах лучших университетов мира ⁴⁶, а также их самоизоляция от сотрудничества со специалистами из «недружественных» развитых демократических стран. В то же время активизируется сотрудничество с Россией, в т.ч. заключен ряд соглашений в области высшего образования ⁴⁷.

На фоне репрессий внутри страны расширяется выезд студентов как на запад, так и на восток (в основном в Россию), однако власти продолжают неформально противодействовать получению необходимых для поступления за границу документов и оказывать давление на семьи. Также в

³⁹<https://adukar.com/by/news/abiturientu/novye-specialnosti-v-kolledzhah-belarusi-2025>

⁴⁰<https://belta.by/society/view/obnovlenie-uchebnyh-programm-i-novye-spetsialnosti-kak-zakazchiki-vlijajut-na-podgotovku-kadrov-695475-2025/>

⁴¹https://nashaniva.com/be_latn/345906

⁴²https://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-pdf/oficial_statistika/2024/infografika-obrazovanie-2024.pdf

⁴³<https://news.zerkalo.io/economics/60956.html>

⁴⁴<https://neg.by/novosti/otkryti/tseny-vyrosli-skolko-v-2024-godu-stoit-pervyy-kurs-v-universitetakh/>

⁴⁵<https://adukar.com/by/news/abiturientu/na-kakuyu-stipendiyu-mozhet-rasschityvat-belorusskij-student>

⁴⁶<https://news.zerkalo.io/life/81563.html>

⁴⁷ [Россия и Беларусь идут к формированию единой образовательной системы | Евразия эксперт](#)

связи с изменениями⁴⁸ в законодательство о рекламе, введен запрет рекламировать обучение за рубежом.

В 2024 г. ужесточены условия распределения и перераспределения⁴⁹ (см. подробнее комментарий к праву на труд), что косвенным образом повлияло на доступность образования.

⁴⁸ Закон Республики Беларусь от 06.01.2024 г. № 353-З «Об изменении законов по вопросам рекламы» – [Pravo.by](https://pravo.by)

⁴⁹ <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/September2024/rpwVwnlIRve9WtJzxTzo.pdf>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация