

Национальный Индекс прав человека

<http://index.belhelcom.org>

2023

Право на социальное обеспечение:

комментарии экспертов

Оценка:	4,5	
в том числе, оценка по компонентам:		
• наличие эффективной системы социального обеспечения	3,5	-0,1
• поддержка безработных и нетрудоспособных	4	
• поддержка семей, детей, пожилых и людей с инвалидностью	5,9	

Описание базовой ситуации с реализацией права на социальное обеспечение можно посмотреть в обзоре за 2019 г. Оценивая положение в сфере права на социальное обеспечение в 2023 г., эксперты Индекса поставили более низкие оценки, чем в 2022 г. **Среди основных причин:**

- ухудшение социальной поддержки уязвимых групп в силу массовой ликвидации ОГО, которые оказывали дополнительную поддержку;
- создание усилиями властей новых уязвимых групп, которым помощь не оказывается, а напротив, на них возлагаются дополнительные обременения («тунеядцы»; лица, освободившиеся из мест лишения свободы и осужденные по политическим мотивам; лица, которые лишились работы по политическим мотивам и пр.)

• Наличие эффективной системы социального обеспечения

Система социального обеспечения Беларуси в 2023 г. не претерпела существенных изменений. В 2023 г. разрабатывался законопроект «Об изменении законов по вопросам социального обслуживания и социальных выплат»¹. Он был принят 13 декабря 2023 г., и основные положения

¹ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300318>, <https://www.belta.by/society/view/zakonoproekt-po-voprosam-sotsobsluzhivaniya-vo-vtorom-chtenii-deputaty-rassmotrjat-na-ocherednoj-sessii-586963-2023/>, <https://news.zerkalo.io/economics/56724.html> Так, скорректированы критерии, по которым можно признать человека, находящимся в трудной жизненной ситуации и, соответственно, предоставить ему соцобслуживание, внедряется система долгосрочного ухода, предусматривается дистанционное обслуживание, наименования домов-интернатов изменяются на «социальные пансионаты», закрепляется обязанность государства по транспортному обеспечению учреждений социального обслуживания, вводятся новые стандарты финансирования – нормативы бюджетного планирования расходов на социальное

вступают в силу 1 июля 2024 г. По мнению экспертов, положения нового закона (сами по себе, в отрыве от политического контекста) направлены на дальнейшие положительные изменения в системе социального обеспечения, содержат потенциал для позитивного развития системы, при этом эффект данного закона – отложенный, так как требует построения прикладной инфраструктуры, принятия подзаконных актов и организационных мер для его реализации. Однако, эксперты учитывают сложную политическую ситуацию в стране, которая затрудняет эффективное проведение данного закона в жизнь.

При этом на практике положительные изменения отсутствуют: государство не индексировало пособия в ситуации растущей инфляции, манипулировало с социальными вычетами по подоходному налогу², отменило льготы по налогу на добавленную стоимость в отношении социальных товаров (например, лекарственные средства, медицинские изделия).

Эксперты также отметили ухудшение работы социальных центров, кризисных комнат в связи с отсутствием в стране независимых организаций гражданского общества, которые могли бы осуществлять мониторинг и предоставлять дополнительную защиту прав наиболее уязвимых групп. В 2023 г. сохранились очереди и проблемы с доступом в социальные учреждения для лиц с инвалидностью, пожилых людей. Введены новые санитарные нормы для таких учреждений³, а также лицензирование для негосударственных субъектов хозяйствования, которые оказывают социальные услуги с проживанием пожилым и людям с инвалидностью⁴.

С точки зрения критерия, в соответствии с которым системой социального обеспечения охватывает всех лиц, наблюдалось ухудшение ситуации. Эксперты отметили ригидность системы: власти не реагировали на появление новых уязвимых группы. Представители таких групп “выпадают” из

обслуживание (определяется минимальный уровень необходимых государственных расходов на социальное обслуживание).

² С 2023 г. понятие термина «юбилейные даты физических лиц» определено в Налоговом кодексе (НК). Доходы, полученные в честь юбилейных дат, освобождаются от подоходного налога. Так, под юбилейной датой физического лица-налогоплательщика понимается дата достижения плательщиком возраста 40 и более лет, соответствующего количеству лет, кратному десяти (40, 50, 60 и далее). Ранее даты, признаваемые юбилейными, организации определяли самостоятельно. Теперь юбилейные даты, которые отличаются от установленных НК, для применения социальных льгот (освобождения) по подоходному налогу не используются.

С 2023 г. введен также предельный годовой размер льготы в отношении доходов социального характера, получаемых от профсоюзных организаций, объединений профсоюзов членами таких организаций. Освобождение от подоходного налога распространяется на такие доходы в размере, не превышающем 1200 руб., от каждой профсоюзной организации, объединения профсоюзов в течение календарного года.

³

https://minzdrav.gov.by/upload/lcfiles/text_tnpa/%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%9C%D0%97_2023_23_%D0%A1%D0%9D%D0%B8%D0%9F.pdf

⁴ <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2023/december/76287/>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

системы социального обеспечения, при этом государство своими действиями только способствовало появлению новых уязвимых групп, создавало препятствия для доступа к социальным услугам, уделяло в 2023 г. еще меньше внимания таким лицам. Например, к таким сформированным “благодаря” государству группам эксперты отнесли следующие: граждане, освободившиеся из мест лишения свободы и осужденные по политическим мотивам, граждане, которые лишились работы по политическим мотивам, их семьи, пожилые родители лиц, которые уехали из страны, граждане, находящиеся за рубежом, граждане, не занятые в экономике (так называемые “тунеядцы”).

Эксперты также отметили увеличение обязательных платежей в системе образования (оплата за услуги детских садов, питание, учебники) без учета финансовых возможностей семей, что свидетельствует о недостаточном внимании государства к данной категории граждан.

Получение социальных льгот гражданами Беларуси за рубежом стало еще более сложным. Государство принимало целенаправленные дискриминационные меры по отношению к гражданам, выехавшим за пределы Беларуси, в том числе в сфере социального обеспечения. Так, в сентябре 2023 г. был принят так называемый “паспортный” указ, согласно которому исключена возможность для граждан Беларуси, проживающих за границей, совершить ряд административных процедур в консульстве по месту проживания. Иными словами, за рубежом невозможно обменять паспорт или продлить срок его действия, оформить доверенность⁵. Эта мера затронула реализацию не только политических, но и социальных прав, так как за границей теперь невозможно получить паспорт на новорожденных детей, что исключает таких детей из системы социального обеспечения (если родители не могут вернуться в Беларусь).

В контексте размера пособий эксперты отметили ухудшение в 2023 г.: продолжилась тенденция, когда реальный размер социальных выплат снижается, а повышения, которые вводятся государством, не покрывают инфляции. Реальные пенсии в 2023 г. в месячном выражении выросли только в мае, августе и сентябре. В остальные месяцы 2023 г. (за период январь-октябрь) реальные пенсии демонстрировали падение. Заметнее всего они упали в феврале — на 1,2% к январю⁶. Помимо этого, в связи с ликвидацией негосударственных профсоюзов были устранены и источники для дополнительной финансовой социальной помощи.

В 2023 г. средний размер государственной адресной социальной помощи в виде ежемесячного социального пособия составил 113,88 бел. рублей (около 35 USD на 31.12.2023) в месяц на одного человека, единовременного социального пособия – 188,37 бел. рублей (около 59 USD на 31.12.2023)⁷. Пособие по уходу за первым ребенком в возрасте до 3 лет с 1 августа 2023 г.

⁵ <https://www.belhelcom.org/en/node/1937>,

<https://rada.vision/zayavlenie-koordinacionnogo-soveta-v-svyazi-s-besprecedentnoj-diskriminaciej-rezhimom-grazhdan-belarusi-za-rubezhom>, <https://www.dw.com/ru/ukaz-lukasenko-o-pasportah-cto-delat-belorusam-za-granicej/a-66737905>

⁶ <https://news.zerkalo.io/economics/55371.html>

⁷ <https://www.mintrud.gov.by/ru/razmer-gasp-ru>

выплачивалось в размере 651,35 бел. рубля (около 205 USD на 31.12.2023)⁸. Пособие на ребенка-инвалида старше 3 лет из отдельных категорий семей – 257,45 бел. рублей (около 81 USD на 31.12.2023). Указанные показатели при пересчете в валюту уменьшились по сравнению с 2022 г.

В вопросах просвещения система социального обеспечения не изменилась. По мнению экспертов, система трудна для понимания обычными людьми, одновременно, действия государства усложняют эту систему и делают ее менее доступной для восприятия гражданами.

● **Поддержка безработных и нетрудоспособных**

В 2023 г. внесены изменения в порядок назначения пособий по временной нетрудоспособности и по беременности и родам (больничным)⁹. Одно из изменений – увеличение периода, за который рассчитывается среднедневной заработок (с 6 до 18 месяцев) – фактически повлекло уменьшение среднего показателя и, как следствие, общее снижение размера пособий.

Эксперты также отметили изменения в системе социального обеспечения детей-сирот после достижения ими совершеннолетия. В 2023 г. ухудшились нормы обеспечения таких детей жильем, также были отменены льготы для таких граждан в части распределения. Сохранено приоритетное право детей-сирот на места в общежитиях при поступлении на учебу в ВУЗы, ССУЗы, по-прежнему выплачиваются соответствующие пособие и материальная помощь, но они также плохо индексировались в 2023 г.

Помимо этого, в 2023 г. были сокращены сроки санаторно-курортного лечения и оздоровления¹⁰.

⁸ <https://mintrud.gov.by/ru/news-ru/view/s-1-avgusta-2023-goda-uvlichivajutsja-razmery-posobija-po-uxodu-za-rebenkom-v-vozhage-do-3-let-7300-2023/>

⁹ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22300877>

Минимальный размер больничных теперь рассчитывается из размера минимальной заработной платы (МЗП), ранее – из 50 % бюджета прожиточного минимума. Увеличивается размер больничных для граждан, работающих 10 лет и более. Увеличивается размер среднедневного заработка, применяемого для расчета больничных. Больничные будут назначаться только по основному месту работы с учетом заработка у всех работодателей. Право на больничные будет определяться при условии нетрудоспособности по всем местам работы. Расширен перечень случаев, когда пособия будут назначаться совместителям.

Уточнен порядок учета заработка при назначении пособия по беременности и родам работницам, которые находились в расчетном периоде в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет и работали в указанном периоде менее 6 календарных месяцев. Для них заработок за каждый полный календарный месяц расчетного периода будет учитываться в размере, не превышающем величину средней заработной платы работников в республике за соответствующий месяц без учета продолжительности рабочего времени. То есть независимо от того, трудилась работница на полную либо неполную ставку, ее заработок за каждый полный календарный месяц расчетного периода будет ограничиваться СЗПР за соответствующий месяц.

¹⁰ <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2023/june/74616/>

Установлена также периодичность выделения путевок для категорий граждан:

работающим (служащим) санаторно-курортное лечение предоставляется не чаще одного раза в четыре года;

Среди иных изменений в области оздоровления – право на льготную путевку получили дети неработающих лиц, не перечисляющих средства в фонд государственного социального страхования (ранее дети таких лиц не имели права на получение путевки). Также появилось право на льготное обеспечение санаторно-курортным лечением детей работников (военнослужащих, служащих, обучающихся), находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет. Помимо этого, были сокращены категории детей, которые имеют право на бесплатное оздоровление в образовательно-оздоровительных центрах¹¹.

Эксперты также отметили трудности с получением пособия по случаю потери кормильца за рубежом в связи с тем, что такие пособия в 2023 г. стали перечислять на банковские карты системы “Белкарт”. Для получения такого пособия, как следствие, нужно завести соответствующую карту. Это, в свою очередь, означает, что гражданин должен приехать в Беларусь, что не всегда представляется возможным (при этом доверенность, выданная за рубежом, не принимается).

Продолжилась и практика “ручного” управления системой социального обеспечения. Например, эксперты отметили продолжающуюся ситуацию, при которой МРЭКи принимают решение об установлении инвалидности на основании не объективных факторов, а экономических возможностей конкретного района, города и т.д. В таких обстоятельствах МРЭКи стали все чаще использовать понятие “нерабочая группа”, тем самым власти манипулируют понятием “трудоспособность”, которая является единственным критерием, с помощью которого можно искусственно влиять на степень группы инвалидности.

● **Поддержка семей, детей, пожилых и людей с инвалидностью**

Эксперты отметили ухудшение ситуации с оказанием помощи семьям, в первую очередь, в силу ужесточения контроля за получением пособий на детей в возрасте до 3-х лет за рубежом. Министерство труда направило нанимателям рекомендации отслеживать выезд работников за границу. Предусмотрено также лишение больничных выплат “задним числом” за весь период начисления больничного в случае выявления факта пересечения границы.

На ухудшение ситуации с обеспечением социальных прав матери и ребенка повлиял постепенный продолжающийся негативный тренд в сфере здравоохранения. Как отметили эксперты, в связи с нехваткой квалифицированных кадров качество работы перинатальных сестер ухудшилось, сократился доступ к иностранным лекарственным средствам (их заменяют на отечественные, которые не имеют ожидаемого эффекта). Помимо этого, у молодых матерей, одиноких матерей отсутствуют возможности для обращения за бесплатной психологической помощью в силу закрытия соответствующих организаций гражданского общества.

В аспекте равенства при выходе на пенсию наблюдалась тенденция к ухудшению ситуации. Сохранилось возрастное неравенство при выходе на пенсию мужчин и женщин. Проблема пенсионных ловушек не была устранена в 2023 г. Эксперты также отметили тренд на увеличение

неработающим ветеранам труда и инвалидам III группы – не чаще одного раза в три года.

¹¹ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22300636>



разрыва в размерах назначенных пенсий между бывшими работниками “силового” блока и всеми остальными лицами. Власти не раскрывали статистику по важным аспектам, связанным с пенсионным обеспечением, что делает все более невозможным экспертную независимую оценку реальной ситуации в сфере пенсионного обеспечения. Эксперты также привели отдельные случаи, когда предпринимались попытки лишить граждан, которые ранее занимали высокие должности в государственном аппарате и участвовали в протестах, пенсий за особые заслуги.



#права человека

#бизнес и права человека

#дискриминация

#подход, основанный на правах человека

#международные механизмы защиты прав



office@belhelcom.org



www.belhelcom.org