

Национальный Индекс прав человека

<http://index.belhelcom.org>

2024

Право на социальное обеспечение:
комментарии экспертов¹

Оценка:	4,4	-0,1
в том числе, оценка по компонентам:		
• наличие эффективной системы социального обеспечения	3,4	-0,1
• поддержка безработных и нетрудоспособных	3,8	-0,2
• поддержка семей, детей, пожилых и людей с инвалидностью	5,9	

Оценивая положение в сфере права на социальное обеспечение в 2024 г., эксперты Индекса поставили более низкие оценки, чем в 2023 г. **Среди основных причин:**

- ужесточение условий поддержки безработных
- необдуманное регулирование вопросов лицензирования, приведшее к массовому закрытию частных домов престарелых
- были отмечены усилия властей по информационно-просветительской работе и в целом благоприятный экономический фон, который сказывается и на выполнении социальных обязательств государства

• **Наличие эффективной системы социального обеспечения**

В 2024 г. законодательство о соцобеспечении претерпело ряд изменений, нацеленных на оптимизацию системы и адаптацию к демографическим и экономическим реалиям. Система финансируется преимущественно за счет взносов работодателей и работников: так, доходы Фонда социальной защиты населения (ФСЗН) на 2024 г. запланированы в размере 28,2 млрд руб., из которых львиная доля – 25,98 млрд руб. – это страховые взносы.

Государство субсидирует лишь специальные категории пенсий и пособий (около 1,7 млрд руб. из бюджета на пенсии госслужащим, военным, социальные пенсии и др.). Расходы ФСЗН в 2024 г. составляют свыше 22 млрд руб. на выплату всех видов пенсий и около 5,3 млрд руб. на пособия (временная нетрудоспособность, материнство, уход и др.). Бюджет фонда даже планировался с

¹ «Эксперт» и прочие существительные морфологического мужского рода используются в значении общего рода и обозначают все гендеры.

небольшим профицитом ~457 млн руб., что указывает на финансовую стабильность системы.² При этом эксперты отметили неготовность властей решать вопросы долгосрочной устойчивости пенсионной системы: ни о каких значимых реформах информации нет.

Средняя трудовая пенсия по возрасту в конце 2024 г. составляла около 852 руб. (~264 доллара)³. Для сравнения, в соседней Литве средняя пенсия по старости в 2024 г. – около 605 евро, в Польше – эквивалент ~\$856. Таким образом, уровень белорусских пенсий значительно отстаёт от соседей, хотя официальная риторика подчёркивает социальную ориентированность государства.

Эксперты отметили в качестве позитивного аспекта активизацию в 2024 г. информационно-просветительной работы, нацеленной на просвещение о доступных социальных гарантиях: проводились встречи с населением, особенно в сельской местности; организовывались диалоговые площадки и круглые столы. Информации о таких мероприятиях много на официальных сайтах гос. органов. Однако эксперты одновременно поставили под сомнение реальный охват таких мероприятий и их эффективность.

Эксперты отметили продолжающееся ограничение прозрачности и доступной статистики. Для многих социальных показателей государство сознательно подменяет статистические индикаторы формальными количественными оценками, не отражающими реальности. Сайт Минтруда практически полностью вычищен от цифр, только «просветительские материалы».

Тем не менее в целом эксперты констатировали, что благоприятные экономические условия, и устоявшаяся соц. система обеспечивает охват всех групп населения, не наблюдается системного исключения каких-либо социальных групп. Однако при этом отсутствуют механизмы учета новых уязвимых групп, в том числе тех, кто находится в вынужденной эмиграции в силу преследования по политическим мотивам.

● **Поддержка безработных и нетрудоспособных**

В 2024 г. государственная политика занятости существенно изменилась в сторону ужесточения условий получения пособий по безработице. 11 октября 2024 г. был принят Закон № 36-З «Об изменении законов по вопросам занятости населения»⁴, вступающий в силу с 1 января 2025 г. Этот закон ввёл новую редакцию Закона о занятости и ряд важных новаций:

- 1) Ужесточение условий назначения пособия по безработице: теперь пособие будут выплачивать только тем, кто встал на учет в службе занятости не позднее 1 месяца со дня увольнения (или окончания договора, выпуска из вуза и т.д.) и при этом имеет не менее 5 лет трудового стажа с уплатой взносов перед увольнением. Кроме того, увольнение должно произойти по уважительным причинам, четко перечисленным в законе (истечение срока

² Актуально: на выплату пенсий в 2024 году будет направлено более 22 млрд. руб. - Белорусский профессиональный союз работников леса и природопользования

³ Пенсионерам поднимут пенсии. Но есть нюанс - Салідарнасць

⁴ Закон Республики Беларусь от 11.10.2024 г. № 36-З «Об изменении законов по вопросам занятости населения» – Pravo.by

договора, состояние здоровья, призыв на военную службу, восстановление ранее уволенного работника и др.). То есть, добровольно уволившиеся или сокращённые без достаточного стажа теперь права на пособие не имеют. Есть некоторые исключения: требования по стажу не касаются граждан, осуществлявших уход за детьми до 3 лет, ребёнком-инвалидом до 18 лет или инвалидом I группы либо престарелым 80+ лет, а также молодых людей до 21 года, впервые ищущих работу. Также безусловное право на пособие сохраняется за выпускниками учреждений образования и уволенными с военной/альтернативной службы по уважительным основаниям.

- 2) Сокращение периода выплаты пособия по безработице вдвое. Ранее пособие выплачивалось до 26 календарных недель (примерно 6 месяцев), теперь максимальный период сокращён до 13 недель (3 месяца). Лишь для отдельных категорий сохранена выплата до 26 недель: это безработные, у которых осталось 5 и менее лет до наступления пенсии, а также безработные в регионах с напряжённой ситуацией на рынке труда. Перечень таких территорий правительство будет ежегодно устанавливать отдельно.
- 3) Новый порядок определения размера пособия по безработице. Ранее оно было привязано к базовой величине и зависело от зарплаты, максимальная сумма составляла 2 базовые (в 2024 г. это 80 руб.). Теперь же закон предусмотрел фиксированный размер пособия, устанавливаемый Совмином с согласия президента (постановлением Совмина от 31 декабря 2024г.⁵ с 1 января 2025 г. пособие для всех категорий безработных унифицировано в размере 40 рублей в месяц (примерно 12 евро). Помимо сокращения срока выплаты, введены и другие ограничения: теперь пособие назначается только один раз в течение 36 месяцев после увольнения (ранее можно было получать повторно через год), а максимальный период пребывания на учёте в службе занятости уменьшен с 18 до 12 месяцев.
- 4) Отдельно закон урегулировал трудоустройство так называемых “обязанных лиц” – родителей, обязанных возмещать расходы на содержание детей, изъятых государством (ранее эта сфера регулировалась Декретом №18). Теперь нанимателям при приёме таких лиц не нужно запрашивать характеристику с прошлого места работы, а сам найм должен осуществляться в день явки человека по судебному направлению. Формально это облегчает процесс их устройства, однако суть остаётся прежней – через суд принуждать неблагополучных родителей к работе, чтобы они «компенсировали расходы государства». МОТ критиковали Беларусь за практику принудительного труда подобных категорий граждан, и изменение законодательства, возможно, связано с желанием смягчить имидж, не отказываясь полностью от практики принудительного трудоустройства.
- 5) Квотирование рабочих мест для людей с инвалидностью: с 1 января 2025 г. устанавливаются квоты для приёма на работу людей с инвалидностью у всех работодателей (кроме

⁵ Постановление № 1064 (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2024 г. №1064 «Об установлении размера пособия по безработице»)

небольших до 5 работников, а также организаций инвалидов, бюджетных и приравненных к ним). Параметры квот определит правительство, но уже законом возложены обязанности на нанимателей: выполнять установленную квоту, принимать на работу инвалидов, направленных службой занятости в счет квоты, и отчитываться о создании рабочих мест для инвалидов. Ранее в Беларуси практиковалось бронирование рабочих мест для инвалидов, теперь эта мера усиливается обязательными квотами. Реализация квот должна помочь трудоустройству людей с инвалидностью, однако многое будет зависеть от того, насколько эффективно государство проконтролирует исполнение этой нормы и создаст условия для работы инвалидов (безбарьерная среда, субсидии работодателям и т.д.).

Хотя материальная поддержка безработных сокращена, государство продолжало некоторые программы стимулирования занятости. Например, действует программа переселения безработных в сельскую местность: подъемные выплаты при переезде на работу в деревню. Однако масштаб этой поддержки невелик – за весь 2024 г. программой переселения воспользовались лишь около 80 семей, из них 26 семей переехали из города в село, 51 – из села в село⁶.

1 июля 2024 г. вступил в силу новый порядок в отношении пособия по временной нетрудоспособности (“больничным”)⁷:

- для граждан, работающих 10 лет и более, больничный с первого дня болезни оплачивается в размере 100 % утраченного заработка (ранее - первые 12 календарных дней возмещалось в размере 80 %);
- в расчет включаются все выплаты, на которые начисляются обязательные страховые взносы в бюджет ФСЗН на социальное страхование по всем работодателям (в том числе бывшим) в расчетном периоде. Ранее – только выплаты, связанные с трудовым результатом (в расчет не включаются единовременные выплаты – материальная помощь, пособие на оздоровление и др.;
- расчетный период увеличен до 18 месяцев (до изменений – 6 месяцев и только с учетом заработка по действующим работодателям);
- расчет среднедневного заработка, периодов уплаты взносов в бюджет фонда осуществляется ФСЗН в автоматическом режиме (решение о централизации расчета минимизирует количество ошибок при расчете больничных бухгалтерскими службами организаций).

Этот новый порядок является шагом в автоматизации социальных расчетов, однако в 2024 г. в связи с увеличением расчетного периода для многих категорий работников, не имевших заработка 18 предыдущих месяцев, фактический размер больничных сократился, по данным экспертов.

⁶ Предоставление работы и жилья, выплата подъемных — Минтруда о нюансах переселения безработных в деревню

⁷ Основные нововведения в порядке оплаты больничных в вопросах и ответах. Комментарий ФСЗН

Также эксперты отметили в качестве д лящегося процесса трудности доступа к социальной защите со стороны тех, кто занят в неформальной занятости, работает неполный день или сезонно. Хотя формально такие лица должны быть охвачены, на практике они могут оказаться вне системы из-за сложности процедур и ограничительных условий (например, требование иметь пять лет взносов в ФСЗН), и получается что текущие отчисления в ФСЗН не ведут к реальному получению пособия.

Таким образом, в части поддержки безработных 2024 год ознаменовался скорее сворачиванием прямой материальной помощи и усилением контроля, чем расширением возможностей для безработных.

● Поддержка семей, детей, пожилых и людей с инвалидностью

В 2024 г. продолжилась реализация законодательства о правах *людей с инвалидностью* (с 2023 г. вступил в силу Закон «О правах инвалидов и их социальной интеграции»⁸), в котором впервые в Беларуси закрепил запрет дискриминации по признаку инвалидности. В частности, отказ в «разумном приспособлении» для человека с инвалидностью теперь официально расценивается как форма дискриминации.

В 2024 г. Беларусь впервые отчитывалась перед Комитетом по правам инвалидов⁹, который в своих заключительных замечаниях отметил ликвидацию независимых ОГО, в частности, ОО «Офис по правам людей с инвалидностью»¹⁰.

Фактически, государство декларирует поддержку прав людей с инвалидностью, но подавляет независимый гражданский контроль в этой сфере.

На институциональном уровне в 2024 г. для людей с инвалидностью сохраняется система бронирования рабочих мест и создания специализированных рабочих мест; надбавки к пенсиям по инвалидности и др.

В 2024 г. размеры социальных пенсий (для инвалидов I и II группы без достаточного стажа, детей-инвалидов и др.) индексировались четыре раза – привязано к росту бюджета прожиточного минимума (БПМ). По данным Минтруда, за первое полугодие социальные пенсии были повышены на 10,6% в феврале и на 2,9% в мае, а затем ещё на 3,4% в августе. С 1 ноября 2024 г. ожидалось очередное повышение социальных выплат вместе с ростом БПМ. Размер социальной пенсии, например, для престарелых, не имеющих права на трудовую пенсию, составлял порядка 216,5 руб. (на начало 2024 г.) Инвалиды I группы и семьи, ухаживающие за ними, имеют право на *адресную социальную помощь* – ежемесячное пособие на приобретение средств гигиены. Оно предоставляется независимо от дохода семьям, где есть дети-инвалиды с IV степенью утраты здоровья или инвалиды I группы, при наличии медзаключения о нуждаемости. В 2024 г. размер

⁸ Закон Республики Беларусь от 30.06.2022 г. № 183-З «О правах инвалидов и их социальной интеграции» – [Pravo.by](https://pravo.by)

⁹ [Эксперты ООН похвалили новый закон Беларуси о правах инвалидов и выразили обеспокоенность закрытием НПО | Новости ООН](#)

¹⁰ ОО «Офис по правам людей с инвалидностью» ликвидирован в Беларуси в 2021 г.; против его руководителей возбуждено уголовное дело и они были вынуждены покинуть Беларусь, продолжая свою деятельность в изгнании.

такого пособия на гигиенические средства составлял 572,4 руб. одновременно (может предоставляться периодически при подтверждении расходов).

При этом обсуждая вопрос адекватности выплат, эксперты пришли к выводу, что даже если индексация пособий и проводилась, она не компенсировала реальное обесценивание выплат на фоне инфляции. Индексация воспринимается как попытка «догнать», а не «обогнать» инфляционные процессы.

Сохраняются различные пособия и специальные программы *поддержки семьи*. Самое осязаемое для семей – это пособие по уходу за ребёнком до 3 лет, выплачиваемое ежемесячно одному из родителей. Его размер привязан к средней зарплате по стране и пересматривается дважды в год – с 1 февраля и 1 августа. С 1 февраля 2024 года размеры пособия выросли на 11,3%¹¹. В период с 1.02.2024 по 31.07.2024 г. пособие составляло: 724,85 руб. на первого ребёнка, 828,40 руб. на второго и каждого последующего, 931,95 руб. на ребёнка-инвалида до 3 лет. Эти суммы эквивалентны приблизительно 220–280 долларам и соответствуют установленным процентам: 35% от средней зарплаты – на первого ребенка, 40% – на последующих, 45% – на ребенка-инвалида.

При этом по информации экспертов в 2024 г. заметно участились случаи прекращения выплат по потере кормильца и на детей получателям, находящимся за границей, часто без уведомления и правовой процедуры. Хотя законодательство и раньше предусматривало прекращение выплат при отсутствии человека в стране более шести месяцев, это положение применялось редко, а в 2024 годах началось его активное использование. Хотя статистических данных нет, этот тренд стал заметен на уровне полевых наблюдений. Практика применения различается по регионам, и в некоторых случаях власти просто присылают письмо на прежний адрес человека, в котором сообщается о прекращении выплат и предлагается обжаловать решение в суде – что на практике невозможно для лиц, находящихся за границей. Это свидетельствует о целенаправленной практике лишения социальной поддержки, применяемой на дискриминационной основе (вынужденные покинуть страну из-за угрозы политического преследования).

Программа “семейного капитала” (единовременный безналичный депозит, который государство открывает семье при рождении (или усыновлении) третьего или последующего ребенка) – важный элемент поддержки многодетных семей; в конце 2024 года принято решение о ее продолжении ещё на пять лет – с 1 января 2025 по 31 декабря 2029 г.¹² На 1 января 2024 г. размер семейного капитала был установлен в 31 480 руб.¹³, что на 1 530 руб. больше, чем годом ранее (рост ~5%) – таким образом компенсируют инфляцию. В 2024 году условия досрочного использования семейного капитала упростили: отменено требование получать разрешение местного исполкома на использование капитала для строительства жилья. Теперь семьи, которые строят квартиру самостоятельно (без господдержки), могут направлять капитал на эти цели без дополнительного

¹¹ С 1 февраля увеличиваются размеры государственных пособий семьям, воспитывающим детей

¹² Указ Президента Республики Беларусь от 30.10.2024 г. № 403 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь» – Pravo.by

¹³ <https://www.mintrud.gov.by/ru/razmer-semeinogo-kapitala-2024-ru>

согласования. Также уточнено, что средства капитала могут идти на погашение любого жилищного кредита независимо от года его получения (в том числе оформленного до 2015 г.) – раньше были ограничения по датам кредитов. Эти новации призваны сделать программу более гибкой и полезной.¹⁴ По статистике Минтруда, на 1 ноября 2024 г. в Беларуси было открыто 141 905 депозитных счетов семейного капитала для многодетных семей¹⁵ (т.е. свыше 140 тысяч семей завели третьего (и более) ребенка за время действия программы).

В 2024 г. в Беларуси завершился предыдущий этап **пенсионной реформы** по повышению пенсионного возраста и требований к стажу, начатый в 2017 г. Стандартный возраст выхода на пенсию сейчас составляет 63 года для мужчин и 58 лет для женщин (эти пороги были достигнуты к 2022 году). Минимальный страховой стаж для получения трудовой пенсии продолжил расти – ежегодно на 6 месяцев. С 1 января 2024 г. требуемый стаж составил 19 лет 6 месяцев (в 2023 г. было 19 лет). С 2025 г. планка достигнет 20 лет. Кроме того, увеличивается период учета заработка при расчете пенсии: в 2024 г. учитывались лучшие 30 лет заработка (в 2023 – 29 лет). Постепенное расширение периода (ожидается довести до всех лет стажа) приводит к снижению начисляемых пенсий для тех, у кого в ранние годы зарплаты были существенно ниже. Эти меры объясняются необходимостью долгосрочной сбалансированности пенсионной системы в условиях старения населения, но они же означают, что часть пожилых граждан, не набрав требуемый стаж, остаются только на социальной пенсии. Для таких лиц (женщины старше 60 и мужчины старше 65 лет, не имеющие права на трудовую пенсию) государство выплачивает социальную пенсию – около 50% БПМ (её размер в 2024 г. порядка 216 руб., то есть менее \$70, что крайне мало).

По-прежнему отсутствует автоматическая привязка пенсий к инфляции, вместо этого президент по представлению правительства несколько раз в год повышает пенсии, ориентируясь на рост средней заработной платы. Законодательство гарантирует повышение хотя бы раз в год. В 2024 году трудовые пенсии повышались на 10% с 1 февраля¹⁶, и на 5% с 1 октября¹⁷, оба повышения совпали с проведением избирательных кампаний (единого дня голосования и президентских). В результате за 2024 г. средняя пенсия составила 851,58 руб (около 270 долларов)¹⁸, для многих пенсионеров пенсия остаётся близкой к бюджету прожиточного минимума пенсионера (на ноябрь 2024 г. БПМ для пенсионеров – ~298 руб.). В 2024 году пенсии выплачивались своевременно и по заявлению властей – финансирование их приоритетно.

Важным шагом, который власти по сути предприняли чтобы исправить свои собственные ошибки, стало принятие изменений¹⁹ в пенсионное законодательство, которым возвращается право на полную пенсию для работающих пенсионеров, и сокращается до 5 лет страховой стаж,

¹⁴ [О новациях законодательства по вопросам семейного капитала](#)

¹⁵ <https://mintrud.gov.by/ru/news-ru/view/semeynyj-kapital-na-1-nojabrja-2024-g-8758-2024/>

¹⁶ [Указ № 413 от 29 декабря 2023 г. О повышении пенсий | Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь](#)

¹⁷ [Указ Президента Республики Беларусь от 12.09.2024 г. № 357 «О повышении пенсий» – Pravo.by](#)

¹⁸ <https://t.me/MintrudSocBelarus/17073>

¹⁹ [Указ Президента Республики Беларусь от 29.10.2024 г. № 402 «О социальной поддержке» – Pravo.by](#)



необходимый для получения пенсии, для женщин, воспитавших 4 и более детей. В силу эти нормы вступят с 1 января 2025 г.

В 2024 г. начала реализовываться модель “выкупа” страхового стажа, которая позволяет, оплатив взносы, получить необходимый для пенсии стаж.

В 2024 г. интенсифицировалась разъяснительная кампания, призывающая участвовать в программе дополнительного пенсионного страхования «три плюс три», введенного еще в 2021 г.²⁰

Эксперты обратили особое внимание на значительную новеллу, в 2024 г. поменялся порядок выплаты пенсий и пособий²¹: с 1 января 2025 года все пенсии и пособия будут выплачиваться только через банки (т.е. вводится дополнительный технологический барьер для получателей социальных выплат, т.к. не все из них смогут освоить современные банковские технологии). Аргументом является сокращение расходов из бюджета ФСЗН на доставку пенсий на дом и через почтовые отделения, однако новый порядок затронет 30% получающих пенсии (70% уже получают пенсии через банк)²². Закон содержит некоторые исключения (для Минска, областных и районных центров – быть старше 70 лет; для остальной территории – инвалидность I и II группы), для которых возможна доставка почтой, но за дополнительную оплату. Эксперты предполагают значительные трудности для получателей пенсий и пособий в 2025 г., когда начнется реализация этой нормы на практике.

Также к серьезным проблемам привело непродуманное регулирование вопросов лицензирования (в отсутствие механизмов обратной связи и участия заинтересованной общественности). Изменения²³ в законодательство о лицензировании ввели лицензирование услуг по стационарному проживанию с июля 2024 г., что прямо затронуло частные дома престарелых: из 34 частных учреждений лишь 3 получили лицензию, остальные закрылись из-за жестких требований и коротких сроков²⁴. Закрытие привело к кризису: в госучреждениях не хватало мест, семьи были вынуждены забирать родственников домой и искать альтернативные формы организации ухода за престарелыми и людьми с заболеваниями. В итоге разразившегося кризиса власти к концу 2024 г. пересмотрели²⁵ требования, особенно к зданиям, где оказывались услуги, так как большинство из них – арендуемые частные дома²⁶.

²⁰ [Указ Президента Республики Беларусь от 27.09.2021 г. № 367 «О добровольном страховании дополнительной накопительной пенсии» – Pravo.by](#)

²¹ [Закон Республики Беларусь от 13.12.2023 г. № 318-З «Об изменении законов по вопросам социального обслуживания и социальных выплат» – Pravo.by](#)

²² [Актуально: в Беларуси меняется порядок выплаты пенсий и пособий – Белорусский профессиональный союз работников энергетики, газовой и топливной промышленности](#)

²³ [Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26.06.2024 г. № 45 «Об утверждении регламентов административных процедур» – Pravo.by](#)

²⁴ [Как получить лицензию на оказание соцуслуг с проживанием? Минтруда рассказало алгоритм](#)

²⁵ [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18.12.2024 г. № 963 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 11 июля 2024 г. № 490» – Pravo.by](#)

²⁶ [Belarus rolled back some excessive licensing requirements on social services | CSOMETER](#)



По информации Минтруда, в 2024 году различными видами адресной социальной помощи воспользовались более 255,6 тыс. белорусов²⁷. Это значительная цифра (около 2,7% населения страны), отражающая уровень бедности.

Эксперты отметили значимое сокращение перечня субсидируемых лекарств, а также перебои с поставками ряда лекарств, в т.ч. инсулина в начале 2024 г.

²⁷ Минтруда: в 2024 году адресную социальную помощь получили более 255,6 тыс. белорусов



#права человека

#бизнес и права человека

#дискриминация

#подход, основанный на правах человека

#международные механизмы защиты прав



office@belhelcom.org



www.belhelcom.org