

Национальный Индекс прав человека

<https://index.belhelcom.org>

2023

Общие меры в области прав человека:

комментарии экспертов

Оценка:	1,7	-0,1
в том числе, оценка по компонентам:		
• Государственная политика в области прав человека:	1,4	-0,1
• Взаимодействие с гражданским обществом:	1,3	
• Взаимодействие с международными механизмами:	2	
• Равенство и недискриминация:	2,2	-0,1

Оценивая состояние с общими мерами в области прав человека в 2023 г., эксперты Индекса поставили более низкие оценки, чем в 2022 г. **Среди основных причин:**

- принятие Концепции правовой политики, в которой вводятся «историко-идеологические основы и идеологические императивы правовой политики», обосновывающие идеологизацию правовой политики;
- продолжаются преследования ОГО, правозащитников, СМИ, активистов, родственников политических заключенных, адвокатов. В 2023 осуждены лидеры ПЦ «Вясна» и правозащитница «Хьюман Константа»;
- внесены изменения в УК: новые составы «экстремистских» преступлений и расширение сферы применения смертной казни;
- в феврале 2023 г. в Докладе ВКПЧ ООН впервые закреплено, что некоторые из преступлений, совершенные в преддверии президентских выборов 2020 г. и после них, «могут также приравниваться к преступлениям против человечности»;
- вступил в силу закон «Об основах гражданского общества», которым фактически установлена иерархия ОГО; приняты еще более ограничительные изменения в законы «Об общественных объединениях», «О политических партиях» (при перерегистрации партий сохранилось только 4 партии) и «О свободе совести и религиозных организациях»;
- существенно расширилась практика признания ОГО «экстремистскими формированиями»;
- с 1 января 2023 г. запущена единая система «обращения.бел», существенно ограничивающая возможности подачи электронных обращений в гос. органы;
- расширился круг дискриминируемых групп, появились новые уязвимые группы – беларусы зарубежья, а также граждане, у которых есть документы, предоставляющие льготы и преимущества в иностранных государствах; отмечались массовые случаи этнического профилирования украинцев и лиц украинского происхождения;



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

- **Государственная политика в области прав человека**

Как и прежде, в 2023 г. государство последовательно проводило политику, направленную на нарушение прав человека. Государство также продолжило создавать условия для принятия таких мер, которые бы противоречили международным стандартам в области прав человека. Данная практика распространилась в 2023 г. на новые сферы.

В 2023 г. была принята Концепция правовой политики¹, согласно которой вводится понятие – «историко-идеологические основы и идеологические императивы правовой политики», которые обосновывают, почему все правовые нормы и стандарты, функционирующие в демократических обществах, для белорусского народа должны применяться с поправкой на специфику его (народа) пути. В числе таких императивов назван патриотизм, который определен, среди прочего, как необходимость ставить интересы государства выше личных. Принятие данного документа рассматривается экспертами как значимый шаг по формализации идеологии, закреплению идеологической основы беззакония, подмене существа принципов демократического общества².

Государство продолжило создавать условия для подавления инакомыслия, что делает невозможным эффективную реализацию прав человека. Преследованию подвергаются организации гражданского общества (ОГО), правозащитники, СМИ, их лидеры и активисты, родственники политических заключенных. В отношении политических заключенных в 2023 г. власти применяли практику содержания «инкоммуникадо», что является тяжким нарушением прав человека³. Так, ряду политических заключенных не доставляют корреспонденцию, равно как и блокируют исходящую от них переписку, к ним также не пускают адвокатов, родственников на свидания⁴.

Более того, Уголовный кодекс Республики Беларусь (далее – УК) пополнился новыми составами «экстремистских» преступлений⁵. Помимо этого, в марте 2023 г. вступили в силу изменения в УК,

¹ <https://president.gov.by/ru/documents/ukaz-no-196-ot-28-iyunya-2023-g>

² С. 10-11, [Тренды государственной политики](#), обзор БХК

³ <http://spring96.org/ru/news/111682> Данная ситуация стала также предметом для [заявления](#) специальных докладчиков ООН.

⁴ <https://belsat.eu/ru/news/22-11-2023-ne-tolko-babariko-statkevich-i-tihanovskij-o-mnozhestve-politzaklyuchennyh-davno-net-izvestij>, <https://charter97.org/ru/news/2023/6/18/552394/>, <https://novayagazeta.eu/articles/2024/02/13/bez-prava-perepiski>

⁵ В частности, статья 289-1 УК предусматривает ответственность за «пропаганду терроризма или его публичное оправдание» (максимальное наказание – 7 лет лишения свободы), статья 369-1 УК (дискредитация Республики Беларусь) дополнена ответственностью за распространение заведомо ложной информации, дискредитирующей Вооруженные силы Республики Беларусь, другие войска и воинские формирования, военизированные организации Республики Беларусь

которые расширяют сферу применения смертной казни⁶ и повышают риск вынесения смертного приговора произвольным, незаконным и дискриминационным образом⁷.

В 2023 г. вступили в силу изменения в Закон «О конституционном судопроизводстве»⁸, касающиеся инструмента индивидуальной конституционной жалобы. Так, предусмотрена возможность граждан обратиться в Конституционный суд с жалобой на закон, примененный в конкретном деле и нарушающий конституционные права и свободы. По мнению экспертов, инструмент конституционной жалобы обладает потенциалом для запуска позитивных изменений в сфере прав человека, однако нельзя не отметить, что изменения в Закон «О конституционном судопроизводстве» сформулированы таким образом, чтобы создать скорее видимость реальной возможности для граждан подать конституционную жалобу. Так как практика рассмотрения конституционных жалоб отсутствовала в рассматриваемый период, влияние данного механизма на положение в области обеспечения эффективных средств правовой защиты за 2023 г. не может быть адекватно оценено⁹. Помимо этого, не предусмотрена возможность подать жалобу в интересах группы граждан, чьи права и интересы затрагиваются.

В контексте эффективных средств правовой защиты стоит отметить продолжающиеся репрессии в отношении адвокатов, в связи с чем ухудшается качество оказываемой в стране юридической помощи. В 2023 г. общее количество адвокатов уменьшилось, многие адвокаты лишены права на профессию в качестве наказания за оказание юридической помощи по политически мотивированным делам, те, кто продолжают практику в стране, отказывают обвиняемым по политически чувствительным делам из соображений безопасности, из-за запугиваний, оказываемого на них давления, в том числе с использованием дисциплинарных процедур¹⁰. В 2023 г. адвокатов задерживали¹¹, привлекали к административной и уголовной ответственности с назначением длительных сроков тюремного заключения¹².

Кроме этого, увеличилось количество дел¹³, рассматриваемых в рамках процедуры специального производства – без присутствия обвиняемых, находящихся за пределами Беларуси – по

⁶ В отношении государственных должностных лиц и военнослужащих, осужденных за государственную измену (ч. 2 ст. 356 УК): <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300256>

⁷ См. с. 3, Право на жизнь: комментарии экспертов, Национальный Индекс прав человека, 2022

⁸ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300284>

⁹ https://www.defendersbelarus.org/constitucionnaja_zhaloba

¹⁰ См. Право на справедливый суд: комментарии экспертов, Национальный Индекс прав человека, 2023

¹¹ 20 марта 2023 г. сотрудники ГУБОПиК задержали одновременно не менее 6 адвокатов. Их допросили, подвергли обыску, у них была изъята техника. Трое из них привлечены к административной ответственности.

С. 14-15, [Отчет «Кризис адвокатуры»: продолжение репрессий 2022 – 2023](#)

¹² В 2023 г. вынесены приговоры адвокатам [Виталию Брагинцу](#), [Александру Данилевичу](#), [Анастасии Лазаренко](#), [Алексею Бородину](#), [Юлии Юргилевич](#), [Михаилу Макарову](#)

¹³ На [Интернет-портале](#) судов общей юрисдикции Республики Беларусь в 2023 г. было размещено 21 уведомление о вызове обвиняемого и назначении судебного заседания по процедуре специального производства в отношении 18 лиц (в отношении 3 из них – два заседания по разным делам). В 2022 г. было размещено 8 таких уведомлений.



«протестным» статьям¹⁴. В 2023 г. были также сокращены возможности для пересмотра уголовного приговора по существу¹⁵.

Усиливается и милитаризация – в 2023 г. стало известно, что главы России и Беларуси договорились разместить тактическое ядерное оружие России на территории Беларуси¹⁶, также в Беларуси находятся боевики ЧВК «Вагнер», которые привлекаются властями для обучения военнослужащих¹⁷.

В феврале 2023 г. в Докладе Верховного комиссара ООН по правам человека, сделанного в рамках мандата по рассмотрению вопроса о положении в области прав человека в Беларуси и на основании выводов специально назначенных экспертов, впервые было озвучено, что некоторые из преступлений, совершенные в преддверии президентских выборов 2020 г. и после них, «могут также приравниваться к преступлениям против человечности, как те определены в международном обычном праве, когда такие действия совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц, и если такое нападение совершается сознательно»¹⁸.

Изменений в системе образования в области прав человека в 2023 г. не наблюдалось. На практике сами учреждения образования транслируют подходы, несовместимые с ценностями прав человека¹⁹.

● Взаимодействие с гражданским обществом

Эксперты отметили ухудшение в 2023 г. ситуации с обеспечением участия гражданского общества в процессе разработки нормативных правовых актов, а также сотрудничества между гражданским обществом и государством в процессе осуществления национальной политики, программ в области прав человека.

¹⁴ [Дело](#) NEXTA, [дело](#) Координационного совета, [дело](#) экс-ресторатора Вадима Прокопьева, [дело](#) создателей и участников BYPOL, начато [дело](#) в отношении Елены Жилочкиной (Живоглод), Павла Либера, Александра Добровольского и Павла Маринича, подробно о процедуре специального производства см. [Право на справедливый суд: комментарии экспертов](#), Национальный Индекс прав человека, 2022

¹⁵ См. [Право на справедливый суд: комментарии экспертов](#), Национальный Индекс прав человека, 2023

¹⁶ <https://news.zerkalo.io/economics/35409.html>, <https://rada.vision/doc/zayava-kaardynacyjnaj-rady-belarusi-suvyazi-z-damo-lenascju-ab-razmyashchenni-belarusi-yadzernaj-zbroi>

¹⁷ <https://www.belta.by/society/view/kubakov-vstretilsja-s-predstaviteljami-chvk-vagner-578533-2023/>, <https://www.belta.by/society/view/chvk-vagner-provodit-sovmestnye-trenirovki-s-vooruzhennymi-silami-belarusi-na-poligone-brestskij-577843-2023/>

¹⁸ <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G23/009/01/PDF/G2300901.pdf?OpenElement>

¹⁹ Так, в мае 2023 г. в официальном аккаунте юридического факультета Белорусского государственного университета в Instagram появилось видео, в котором студент «кается» в том, что «позволил себе публично распространять сведения, дискредитирующие администрацию юрфака, а также сведения, порочащие имидж БРСМ юрфака», <https://news.zerkalo.io/life/39896.html?c>



Так, в мае 2023 г. вступил в силу закон «Об основах гражданского общества», которым фактически установлена иерархия некоммерческих организаций в зависимости от их взаимодействия с государством – к имеющим право на «особые формы взаимодействия» в рамках Всебелорусского народного собрания отнесено 5 «провластных» организаций²⁰.

Также внесены изменения²¹ в Законы «Об общественных объединениях», «О политических партиях» и «О свободе совести и религиозных организациях», тем самым власти расширили законодательную базу для создания односторонней («провластной») риторики в области прав человека, тем самым были фактически устранены возможности для реального плюралистического обсуждения актов, политик, программ²².

Помимо этого, перерегистрация политических партий, в соответствии с новыми требованиями Закона «О политических партиях», фактически ликвидировала легальную оппозиционную деятельность в Беларуси в 2023 г.²³. Кампания по ликвидации ОГО продолжилась. В общей сложности, в период после кризиса 2020 г. Беларусь потеряла по меньшей мере 1509 некоммерческих организаций²⁴. К концу 2023 г. число принудительно ликвидированных ОГО достигло 960 организаций²⁵.

²⁰ Республиканское общественное объединение «Белая Русь», Белорусское общественное объединение ветеранов, Общественное объединение «Белорусский союз женщин», Общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи» (БРСМ), а также Федерация профсоюзов Беларуси, <https://www.lawtrend.org/yanvar-noyabr-2023>

²¹ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300251>, <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/sravnitelnyj-analiz-dejstvuyushhej-i-novoj-redaksii-osnovnyh-polozenij-zakona-o-svobode-sovesti-i-religioznyh-organizatsiyah>

²² Например, для партий и общественных объединений вводится новая обязанность – со дня государственной регистрации обеспечивать соблюдение основных направлений внутренней и внешней политики, концепции национальной безопасности, утверждаемых Всебелорусским народным собранием, а также установлены общие цели и задачи для всех партий, которые должны быть закреплены в уставах, например – обеспечение незыблемости конституционного строя и гражданского согласия. Законом «О свободе совести и религиозных организациях» в новой редакции запрещается деятельность религиозных организаций, которая направлена против суверенитета, основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь, ее конституционного строя и гражданского согласия; на дискредитацию Республики Беларусь, пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной, расовой вражды, иной экстремистской деятельности, унижение национальной чести и достоинства и т.п.

Подробнее см. [Право на свободу ассоциации](#), комментарии экспертов, Национальный Индекс прав человека, 2023

²³ Из 15 политических партий, существовавших на начало 2023 г., были перерегистрированы только три партии, лояльные властям и поддерживающие Лукашенко. Из оставшихся партий 11 были ликвидированы по решениям Верховного суда, 1 – приняла решение о ликвидации.

С. 19, [2023 Belarus CSO Meter Country Report](#)

²⁴ Учитываются следующие организационно-правовые формы: общественные объединения, включая профессиональные союзы и политические партии, ассоциации, фонды, негосударственные учреждения и религиозные организации. С. 6, [Свобода ассоциаций и правовое положение организаций гражданского общества. Обзор за 2023 год. Беларусь](#), Lawtrend

²⁵ С. 43, [Свобода ассоциаций и правовое положение организаций гражданского общества. Обзор за 2023 год. Беларусь](#), Lawtrend

Правозащитники подвергаются уголовному преследованию²⁶, правозащитная деятельность может осуществляться на территории страны только в «подпольной» форме. Для преследования инакомыслящих, в том числе правозащитников, власти широко используют законодательство о противодействии экстремизму. В 2023 г. существенно расширилась практика признания ОГО «экстремистскими формированиями»²⁷, в частности, таковыми были признаны – Белорусская ассоциация журналистов (БАЖ), правозащитный центр «Вясна» и «Гомельская Вясна», исследовательская структура «СИМПА», Объединение белорусских студентов и другие²⁸.

Помимо этого, расширилась практика, когда людей, которые делали пожертвования в фонды солидарности, вызывают на беседу в КГБ. Пришедшим на такие беседы заявляют о возможном привлечении к уголовной ответственности за содействие экстремистской деятельности, заставляют писать признания о пожертвованиях в «экстремистские фонды» и обязывают перевести крупные суммы средств в поддержку государственных учреждений социального профиля²⁹.

С 1 января 2023 г. была запущена единая система «обращения.бел». Подать электронные обращения в государственные органы можно только с использованием данной системы. Для регистрации нужно пройти идентификацию через номер мобильного телефона, зарегистрированный в Беларуси³⁰. Эксперты отметили, что данный механизм сокращает возможности для участия гражданского общества в обсуждении программ, политик.

● Взаимодействие с международными механизмами

В сфере взаимодействия с международными механизмами в 2023 г. власти продолжили проводить политику отказа от «неудобных» международных обязательств в сфере прав человека, самоизоляции от международного сообщества. В частности, в 2023 г. было принято решение о приостановлении участия в Европейской культурной конвенции³¹.

Взаимодействие с различными правозащитными механизмами, как и в 2022 г., осуществлялось выборочно, когда это выгодно государству и соответствует общеполитическому курсу страны. Так, в 2023 г. Беларусь подготовила проект периодического доклада, касающегося выполнения на национальном уровне положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в

²⁶ Так, в марте 2023 г. лидеры авторитетного правозащитного центра «Вясна» были приговорены к длительным срокам заключения (7-10 лет лишения свободы), включая лауреата Нобелевской премии мира 2022 года Алеся Беляцкого. В 2023 г. был также вынесен приговор правозащитнице [Насте Лойко](#) (7 лет лишения свободы в колонии в условиях общего режима). Репрессиям также подверглись правозащитники [Владимир Хильманович](#), [Александр Войтешик](#) и [Владимир Телепун](#), [Леонид Судаленко](#)

²⁷ <https://csometer.info/updates/belarus-growing-number-csos-labelled-extremist-formations>, [Право на свободу ассоциации: комментарии экспертов](#), Национальный Индекс прав человека, 2023

²⁸ <https://spring96.org/ru/news/113890>

²⁹ <https://www.lawtrend.org/yanvar-noyabr-2023>, <https://news.zerkalo.io/life/59323.html>

³⁰ <https://www.belta.by/society/view/v-belarusi-izmenilsja-porjadok-podachi-elektronnyh-obraschenij-542844-2023/>

³¹ <https://www.belta.by/society/view/belarus-priostanovila-uchastie-v-evropejskoj-kulturnoj-konventsii-602333-2023/>



отношении женщин³². При этом эксперты отметили, что в 2023 г. власти еще реже поддерживали коммуникацию в рамках специальных процедур Совета по правам человека.

Рекомендации, принятые по результатам рассмотрения периодических отчетов, мониторинговых миссий, других механизмов и процедур не учитываются в законодательстве и на практике, что подтверждается международными механизмами³³.

● Равенство и недискриминация

В 2023 г. расширился круг дискриминируемых групп, появились новые уязвимые группы – беларусы зарубежья, а также граждане, у которых есть документы, предоставляющие льготы и преимущества в иностранных государствах, в том числе «карта поляка», «грин карта», ВНЖ, ПМЖ. В этой связи необходимо отметить так называемый «паспортный указ», согласно которому исключена возможность для граждан Беларуси, проживающих за границей, совершить ряд административных процедур в консульстве по месту проживания, которые раньше были им доступны. В частности, за рубежом невозможно обменять паспорт (в том числе ребенку) или продлить срок его действия, оформить доверенность на сделки с имуществом³⁴.

Сообщества беларусов зарубежья признавали «экстремистскими»³⁵, граждан задерживали при подаче документов на польскую визу³⁶, власти закрыли курсы польского языка³⁷, а также запретили рекламу работы за рубежом³⁸. Для запугивания, лицам, покинувшим Беларусь в связи с политическим преследованием, власти угрожают лишением гражданства. Так, внесены поправки в закон «О гражданстве», предусматривающие возможность лишения гражданства в случае совершения преступления «экстремистского» характера³⁹. Также изменениями в закон «О

³² <https://sdqs.by/zasedanie/doklad-o-realizaczii-belarusyu-konvenczii-o-likvidaczii-vseh-form-diskriminaczii-v-otnoshenii-zhenshhin-rassmotren-na-zasedanii-soveta-po-ustojchivomu-razvitiyu-2/>

³³ В своем докладе от 28 марта 2023 г. Комитет по правам человека дал оценку действиям Беларуси по выполнению обозначенных им рекомендаций в рамках процедуры Follow-up. В частности, необходимо было представить информацию о выполнении рекомендаций Комитета по Факультативному протоколу к Пакту (о выполнении соображений, принимаемых Комитетом по итогам рассмотрения индивидуальных сообщений о нарушении Пакта) и временным мерам защиты, по смертной казни и по свободе мирных собраний. Почти по всем рекомендациям Беларусь получила самую низкую оценку. <https://belhelcom.org/be/node/1927>

³⁴ <https://www.belhelcom.org/en/node/1937>, <https://rada.vision/zayavlenie-koordinacionnogo-soveta-v-svyazi-s-besprecedentnoj-diskriminaciej-rezhimom-grazhdan-belarusi-za-rubezhom>, <https://www.dw.com/ru/ukaz-lukasenko-o-pasportah-cto-delat-belorusam-za-granicej/a-66737905>

³⁵ <https://spring96.org/ru/news/113831>

³⁶ <https://belsat.eu/ru/news/17-10-2023-belarusov-arestovyvayut-vo-vremya-podachi-dokumentov-na-polskie-vizy>, <https://news.zerkalo.io/life/52296.html>

³⁷ <https://malanka.media/news/37779>

³⁸ <https://reform.by/v-belarusi-zapretjat-reklamu-raboty-i-ucheby-za-granicej>, <https://euroradio.fm/ru/kontrol-zapugivanie-i-diskriminaciya-vyshlo-issledovanie-repressiy-v-belarusi>

³⁹ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300242&p1=1&p5=0>

гражданстве» введено требование уведомлять госорганы о ВНЖ, ПМЖ или паспорте другого государства⁴⁰. Помимо этого, наличие документов иностранных государств, предоставляющих права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью (охватывает и понятие ВНЖ), является препятствием для доступа на государственную службу⁴¹. Наличие такого документа (например, карты поляка) у родственника также может стать поводом для оказания давления. Силовики отслеживают тех, кто обращается за проставлением апостиля на документы, и вызывают их на беседы⁴².

Усилилось давление на представителей групп, которые подвергались дискриминации или находились в уязвимом положении и ранее, например, политические активисты, правозащитники, представители национальных меньшинств⁴³ (в частности, польское⁴⁴), ЛГБТК+ сообщества. Продолжилось уничтожение и осквернение польских захоронений и памятных мест⁴⁵. В течение 2023 г. отмечались массовые случаи этнического профилирования украинцев и лиц украинского происхождения со стороны КГБ. Помимо этого, в 2023 г. можно отдельно отметить усилившееся давление на родственников политических активистов⁴⁶, а также практику «инкоммуникадо» по отношению к политическим заключенным, которая в 2023 г. приобрела массовый характер⁴⁷. Некоторые политзаключенные считаются пропавшими без вести⁴⁸.

⁴⁰ <https://humanconstanta.org/poluchili-vnzh-v-drugoj-strane-proinformiruj-belarusskie-de-fakto-vlasti/>

⁴¹ П. 3 ст. 28, Закон «О государственной службе», подробнее см. с. 11-12, Право принимать участие в ведении государственных дел (2022), Национальный Индекс прав человека

⁴² <https://malanka.media/news/30724>

⁴³ В 2023 г., с изменениями в Закон «О языках» (<https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300300>), обучение на языках национальных меньшинств стало невозможным. После изменений допускается изучение языка и литературы языка национального меньшинства в специальных классах, создаваемых по решению местных исполнительных органов, согласованному с Министерством образования, но не в национальных школах (что было возможно ранее): <https://belsat.eu/ru/news/26-07-2023-v-belarusi-otmenyaetsya-pravo-na-obuchenie-na-yazykah-natsionalnyh-menshinstv>

⁴⁴ Сообщалось о случаях, когда при пересечении границы граждан принуждали писать заявление об отказе от карты поляка (<https://belsat.eu/ru/news/08-07-2023-etomu-net-opravdaniya-mid-polshi-prokommentiroval-davlenie-na-vladeltsev-karty-polyaka-v-belarusi>).

⁴⁵ Неизвестные уничтожили мемориальную доску на кладбище солдат Армии Крайовой в Ворзнях <https://news.zerkalo.io/life/36700.html>

⁴⁶ <https://belsat.eu/ru/news/27-12-2023-rezhim-ozverelo-ishhet-novye-sposoby-davleniya-na-lyudej-repressii-v-belarusi-v-2023-godu>

⁴⁷ <http://spring96.org/ru/news/111682>

⁴⁸ <https://belsat.eu/ru/news/22-11-2023-ne-tolko-babariko-statkevich-i-tihanovskij-o-mnozhestve-politzaklyuchennyh-davno-net-izvestij>, <https://charter97.org/ru/news/2023/6/18/552394/>, <https://novayagazeta.eu/articles/2024/02/13/bez-prava-perepiski>

Провластные СМИ продолжили использовать некорректную лексику, язык вражды в отношении представителей ЛГБТК+ сообщества⁴⁹. В целом, государственная политика направлена на формирование и подкрепление гомофобных взглядов⁵⁰.

Прослеживается движение государства к формализации дискриминации, отход от формального принципа равенства и законодательное деление людей по признаку лояльности⁵¹. На нормативном уровне закрепляются дискриминационные подходы в отношении отдельных групп. Эксперты в этой связи отметили все возрастающий формальный и фактическое неравенство между «правильными» и «неправильными» гражданами. В рамках данной тенденции в 2023 г.⁵² стоит отметить:

- проект изменений в Кодекс об административных правонарушениях, которые предусматривают административную ответственность за «пропаганду ЛГБТ, чайлдфри и смены пола»⁵³; при этом эксперты отметили, что отсутствует определенность и предсказуемость в отношении того, как власти будут интерпретировать эти понятия;
- новые правила приема в ВУЗы и средние специальные образовательные учреждения, создающие условия для дискриминации⁵⁴;
- дополнительные обременения в продолжение политики «налога для «тунеядцев» – для лиц, не занятых в экономике⁵⁵;

⁴⁹ <https://j4t.info/2023/12/29/monitoring-vazyika-vrazhdyi-v-otnoshenii-lgbtk-v-smi-belarusi-v-2023-qodu/>

⁵⁰ С. 21, Пытки людей ЛГБТК+ и гомофобная политика режима, Отчет Международного комитета по расследованию пыток в Беларуси в соавторстве с Правовой инициативой (https://torturesbelarus2020.org/wp-content/uploads/2023/05/report_lgbtq_ru.pdf)

⁵¹ С. 7, Права человека в Беларуси: основные тренды государственной политики, Беларусский Хельсинкский Комитет, 2023 <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/July2023/YPgwxOCkfVahLYXrpyml.pdf> (далее – Тренды государственной политики, обзор БХК)

⁵² <https://www.currenttime.tv/a/kak-chinovniki-v-belarusi-prodvigayut-seksizm-i-diskriminatsiyu/32559360.html>

⁵³ По примеру Российской Федерации, в законодательстве Беларуси будет формально закреплено неравенство в отношении ЛГБТК+ персон и чайлдфри (<https://news.zerkalo.io/life/48795.html>). В пакете изменений также предлагается химическая кастрация как наказание за педофилию в Уголовном кодексе Республики Беларусь, что можно рассматривать как манипуляцию для усиления стигматизации ЛГБТК+ сообщества.

⁵⁴ Одно из нововведений – обязательная характеристика с места учебы, которую должны будут предоставлять абитуриенты в приемные комиссии (правило не распространяется на иностранных граждан). Исходя из сведений, испрашиваемых по форме характеристики, очевидно, что введенная мера направлена на выявление людей с «правильными» и «неправильными» политическими взглядами (<https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22339639&p1=1&p5=0>). С. 21-22, Тренды государственной политики, обзор БХК

⁵⁵ Этот налог пытались ввести еще в 2015 г., но отменили после протестов 2017 г. и заменили на обязанность оплачивать «полную стоимость» коммунальных услуг. С 2023 г. в отношении людей, которые более пяти лет непрерывно числились в базе «тунеядцев», будут осуществляться особые проверки на соответствие их расходов доходам. Для таких людей введены ограничения на денежные поступления от родственников, не облагаемые налогом (не более 100 базовых величин в год; примерно 1170 евро). За суммы сверх этого нужно будет платить. <https://news.zerkalo.io/economics/29702.html?c>

- новые правила распределения в субординатуру хирургического профиля, напрямую дискриминирующие женщин⁵⁶;
- новые несоразмерные и дискриминационные ограничения создания и деятельности организаций гражданского общества⁵⁷.

В контексте механизмов защиты от дискриминации эксперты отметили ситуацию с усилившимся в 2023 г. давлением на адвокатов, вплоть до уголовного преследования⁵⁸. В результате преследования адвокатов сложилась ситуация, при которой из 118 районов Беларуси в 8 - адвокаты отсутствуют, в 38 – есть только один адвокат⁵⁹. По замечанию экспертов, усилилась практика давления и преследования лиц, обратившихся с жалобой на дискриминацию, а также продолжилась практика использования законодательных механизмов, нацеленных на защиту от дискриминации, наоборот – для создания и укрепления дискриминации в обществе.

Тем не менее, эксперты отметили принятие в декабре 2023 г. прогрессивных изменений в закон «О социальном обслуживании»⁶⁰ (изменения вступят в силу в июле 2024 г.), например, в части определения критериев уязвимости, что призвано способствовать адресности социальной помощи. При этом, эксперты пришли к выводу, что новые нормы вряд ли будут эффективно реализованы на практике, учитывая общую негативную ситуацию с обеспечением прав человека в стране.

⁵⁶ В июне 2023 г. Министерство здравоохранения издало приказ, согласно которому количество мест для распределения в субординатуру хирургического профиля «определяется отдельно для студентов мужского и женского пола» (<https://nashaniva.com/320585>). Согласно приказу, количество мест для женщин, в отличие от студентов-мужчин, несоизмеримо меньше (соответственно, мужчин берут несмотря на более низкие баллы), что прямо дискриминирует женщин. С. 23, Тренды государственной политики, обзор БХК

⁵⁷ См. Право на свободу ассоциации, комментарии экспертов, Национальный Индекс прав человека, 2023

⁵⁸ См. Право на справедливый суд, комментарии экспертов, Национальный Индекс прав человека, 2023; Отчет «Кризис адвокатуры»: продолжение репрессий 2022 – 2023 // <https://defendersbelarus.org/lawyers-persecution-2020>

⁵⁹ По состоянию на март 2023 г., Отчет «Кризис адвокатуры»: продолжение репрессий 2022 – 2023. С. 38, <https://www.defendersbelarus.org/kity-na-kotorych-derjitsa-rajonnaja-advokatura>

⁶⁰ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300318>, <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2023/december/76287/>