

Национальный Индекс прав человека

<https://index.belhelcom.org>

2024

Общие меры в области прав человека:
комментарии экспертов¹

Оценка:	1,7
в том числе, оценка по компонентам:	
• Государственная политика в области прав человека:	1,4
• Взаимодействие с гражданским обществом:	1,2 -0,1
• Взаимодействие с международными механизмами:	2
• Равенство и недискриминация:	2,1 -0,1

Оценивая состояние с общими меры в области прав человека в 2024 г., эксперты Индекса поставили более низкие оценки, чем в 2023 г. **Среди основных событий:**

- расширение правовых оснований и практики трансграничных репрессий
- проведение нескольких «волн» помилований не изменяет общую ситуацию с политическими заключенными
- законодательное оформление прямой дискриминации по признаку СОГИ
- появление практики рассмотрения Конституционным Судом индивидуальной конституционной жалобы
- обновление законодательства о безвозмездной (спонсорской) помощи потенциально расширяет возможности корпоративного финансирования деятельности ОГО
- предоставление Беларусью периодической отчетности ряду международных механизмов (УПО, КЛДЖ, КЛРД, КПИ)

• **Государственная политика в области прав человека**

В 2024 г. власти Беларуси не предпринимали никаких шагов для исправления ситуации системного и массового нарушения прав человека курс. Государственная политика открыто направлена на «легализацию» репрессий, то есть придание репрессивным мерам видимости законности путем законодательного оформления произвольных и дискриминационных ограничений прав человека.

¹ «Эксперт» и прочие существительные морфологического мужского рода используются в значении общего рода и обозначают все гендеры.

В 2024 году отмечается повторное ужесточение уже ужесточенных норм, которыми устраняются «пробелы» и расширяется сфера действия репрессивного законодательства². В 2024 году расширены основания для уголовной ответственности: несанкционированный выезд людей, имеющих доступ к гостайне³; сообщение о наличии/ передвижении российской военной техники на территории Беларуси; насилие в отношении (бывшего) президента и членов его семьи. Перечень составов преступлений, ответственность за которые человек может нести экстерриториально расширен с 3 до 17.⁴ Теперь под экстерриториальное преследование попадают практически любые действия активных беларусов за рубежом – от «реабилитации нацизма» или «отрицания геноцида белорусского народа» до «дискредитации Республики Беларусь» и участия в «экстремистском формировании». За 2024 год против 109 человек, находящихся за рубежом, было официально возбуждено⁵ «специальное» (заочное) уголовное производство.

В 2024 г. принято/пересмотрено 3 стратегических документа: Концепция правовой политики⁶ (закрепляющая концепцию «историко-идеологических основ и идеологических императивов правовой политики», фактически закрепляя идеологизацию законодательства), Концепция национальной безопасности⁷ (вводится «субъектный» подход к определению источника угроз национальной безопасности) и Военная доктрина⁸ (некоторые формы выражения мнений несогласных с властями отнесены к военным рискам и вызовам).

Параллельно с введением новых наказаний власти провели выборочное «смягчение» уголовной политики по неполитическим делам, однако сделали исключения для политически мотивированных случаев. Так, в 2024 году декларировались некоторые гуманизирующие изменения (альтернативные меры наказания, смягчение санкций и пр.), но они прямо не распространяются на так называемые преступления «экстремистской направленности».

Власти продолжили активное использование законодательства о борьбе с терроризмом и экстремизмом для подавления инакомыслия.

Суды и правоохранительные органы по-прежнему выступают инструментом репрессий, осуществляя произвольные задержания и вынося заведомо неправосудные приговоры по политическим мотивам. По состоянию на 29 декабря 2024 года в беларусских местах заключения

² БХК. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БЕЛАРУСИ основные тренды государственной политики Анализ за 2024 // [ИТОГ за 2024 \(+сент-дек\).pptx](#)

³ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12400022>

⁴ БХК. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БЕЛАРУСИ основные тренды государственной политики (сентябрь – декабрь 2024) <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/February2025/ORniSzTA2HuMfxM5W7Eo.pdf>

⁵ <https://sk.gov.by/ru/news-ru/view/spetsialnoe-proizvodstvo-11810/>

⁶ «О Концепции правовой политики Республики Беларусь» – тематические подборки НПА на [Pravo.by](#)

⁷ «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь» – тематические подборки НПА на [Pravo.by](#)

⁸ Решение Всебелорусского народного собрания от 25.04.2024 г. № 6 «Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь» – [Pravo.by](#)



содержалось 1 265 политзаключенных (1097 — мужчин, 168 — женщин)⁹. По данным ПЦ «Весна», за 2024 год зафиксировано не менее 8 895 фактов репрессий; состоялось не менее 5 890 судебных процессов по политическим административным статьям, что почти на 2 000 судов больше, чем в 2023 году¹⁰.

2024 год отметился и несколькими волнами помилований, во время которых в общей сложности на свободу вышли 227 политзаключенных¹¹.

В 2024 году продолжилась практика заочных приговоров.

Ни одно из сообщений о пытках, жестоком обращении или гибели заключенных не было эффективно расследовано — власти отрицают сам факт пыток, сохраняя полную безнаказанность силовиков за преступления против протестующих и задержанных.

Власти продолжают отрицать наличие проблем с правами человека. В 2024 году они продолжили продвигать нарратив о том, что в стране нет политических заключенных, при этом сами активно использовали концепцию «преступлений экстремистской направленности» для принятия дискриминационных мер.

В 2024 г. появилась практика¹² реализации нормы о конституционной жалобе: в 2 делах Суд отказал в возбуждении производства по делу. Пока проблемы¹³, которые рассматривает Конституционный Суд, трудно отнести к основным правам человека.

Просвещение в области прав человека должно было бы быть частью правового воспитания, однако соответствующий план мероприятий на 2024 – 2029 гг.¹⁴ слова «права человека» не содержит вовсе, однако в нем запланированы мероприятия по правам отдельных групп (права ребенка, права женщин, права потребителей).

Просвещение в области прав человека обеспечивается во многом механизмами неформального образования и инициативой активных педагогов в формальном образовании. 2024 г. характеризуется рядом кампаний преследования и произвольного использования антиэкстремистского законодательства в отношении педагогов и образовательных инициатив¹⁵.

В августе 2024 года МИД Беларуси впервые совместно с МИД России выпустило доклад «О ситуации с правами человека в отдельных странах», где критиковались страны Запада, а проблемы

⁹ [Год репрессий и помилований: ситуация с политзаключенными Беларуси за 2024-й в цифрах](#)

¹⁰ [Более 5 800 осужденных: итоги административного преследования в 2024 году](#)

¹¹ [Год репрессий и помилований: ситуация с политзаключенными Беларуси за 2024-й в цифрах](#)

¹² [Конституционный Суд Республики Беларусь](#)

¹³ [Жалобы конституционные и житейские. Поясняем на примерах, когда можно обращаться в КС напрямую](#)

¹⁴ [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12.01.2024 г. № 24 «О правовом воспитании и просвещении граждан в 2024-2029 годах» – Pravo.by](#)

¹⁵ Так, осенью 2024 г. интернет-проект методической помощи учителям «Адукаванка» признан «экстремистским формированием». [Правозащитники: Учителей по всей Беларуси вызывают в КГБ по делу «Адукаванкі», есть задержания](#)

в самой Беларуси (и России) замалчивались¹⁶. Доклад был представлен на полях 56 сессии СПЧ ООН на конференции под названием «Универсальность и неделимость прав человека для всех: практика государств»¹⁷, таким образом ярко продемонстрирована манипуляция риторикой прав человека.

● Взаимодействие государства с гражданским обществом

В 2024 году должен был быть завершен процесс «приведения учредительных документов в соответствие с новыми требованиями» (что фактически можно приравнять к перерегистрации) ряда категорий общественных объединений (республиканских, международных), начавшийся в 2023 году в связи с новеллами в закон об общественных объединениях¹⁸ (см. комментарий к праву на свободу ассоциации).

В 2024 г. впервые вынесен приговор по возрожденной ст. 193-1¹⁹.

Продолжается преследование за проявление горизонтальной организации, солидарности и взаимопомощи. 2024 г. начался с массового рейда КГБ по близким и родственникам политзаключенных, которые получали продуктовую помощь от инициативы INeedHelpBY, которую власти признали «экстремистским формированием»; в итоге более 150 человек получили огромные штрафы, а также были вынуждены выплатить компенсацию в размере суммы «зарубежной» выплаты.²⁰

Диалог государственных органов с гражданским обществом (даже представленным ГОНГО) малозаметен. Отсутствует информация об обсуждении в партнерстве с гражданским обществом отчета по УПО. Значительно снизилась активность Партнерской группы устойчивого развития.²¹

Механизмы участия гражданского общества в обсуждении проектов нормативных правовых актов, программ и политик в области прав человека по-прежнему сводятся к правовому форуму, где могут быть вывешены проекты для обсуждения. Эксперты отметили факт продления срока обсуждения Кодекса о здоровье по просьбам общественности²², что является беспрецедентным фактом (обычно выдерживался установленный законодательством 10-дневный срок).

¹⁶ [Совместный доклад министерств иностранных дел Беларуси и России «О ситуации с правами человека в отдельных странах» \(2024 г.\) - Министерство иностранных дел Республики Беларусь](#)

¹⁷ [Side-event “Universality and Indivisibility of Human Rights for All: States Practices”](#)

¹⁸ [Закон Республики Беларусь от 14.02.2023 г. № 251-З «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений» – Pravo.by](#)

¹⁹ [Экспертку-психологиню Ольгу Величко заочно приговорили к 9 годам колонии](#)

²⁰ [Более 5 800 осужденных: итоги административного преследования в 2024 году](#)

²¹ [Партнерская группа устойчивого развития - Цели устойчивого развития в Беларуси](#)

²² [Обсуждение проекта Кодекса Республики Беларусь о здравоохранении завершится 1 февраля. Успейте внести предложения!](#)

В 2024 г., когда фактически друг за другом прошли 2 избирательных цикла («единый день голосования» и большая часть этапов президентских выборов), большую роль играли ГОНГО (БРСМ, ФПБ, Белая русь и пр.)

С точки зрения деятельности гражданского общества, эксперты отметили важный позитивный шаг – принятая в 2024 г. новая редакция указа № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи»²³ расширяет возможности корпоративного финансирования деятельности ОГО²⁴. Эксперты согласились, что этот инструмент умозритель, если ОГО имеет в уставе среди целей деятельность, касающуюся прав человека, и решится ее осуществлять, что в репрессивных условиях маловероятно. Практическая реализация этих положений пока малозаметна.

Также эксперты отметили сохранение в новом процессуальном законодательстве²⁵ фигуры общественного представителя, которой не было в первоначальном проекте, но которую удалось отстоять²⁶ в результате общественных обсуждений на правовом форуме.

● **Взаимодействие с международными механизмами**

Беларусь в 2024 году выборочно взаимодействовала с международными правозащитными механизмами, что продиктовано политической конъюнктурой. В целом власти сохраняли минимальные контакты (не говоря уже о добросовестном сотрудничестве) с органами ООН и другими структурами, как это описано в докладе Спецдокладчицы ООН по Беларуси²⁷. Эксперты отметили, что в 2024 г. Беларусь несколько активнее отвечала на коммуникации²⁸ спец. процедур, что некоторые эксперты связали с отчетностью по УПО. Отсутствие добросовестного взаимодействия со стороны Беларуси отметил и Комитет против пыток, который проводил расследование²⁹ в отношении Беларуси на основании ст. 20 КПТ; в 2023 г. Беларусь выразила свое несогласие с выводами Комитета, а в феврале и мае 2024 года Беларусь заявила³⁰, что она не дает согласия на публикацию отчета о результатах работы по расследованию.

²³ [Указ Президента Республики Беларусь от 27.03.2024 г. № 112 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь» – Pravo.by](#)

²⁴ [Анализ Lawtrend: Безвозмездная спонсорская помощь: основные изменения законодательства](#)

²⁵ [Кодекс Республики Беларусь от 11.03.2024 г. № 359-3 «Кодекс гражданского судопроизводства Республики Беларусь» – Pravo.by](#)

²⁶ [2024 CSO Meter Belarus Country Report 0.pdf](#), p.74

²⁷ A/79/201 (2024) <https://docs.un.org/en/A/79/201>

²⁸ spcommreports.ohchr.org/TmSearch/Results

²⁹ docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=UUaqXALHw1G4p6iogTCBeNoWCPTH2eKdwaWUeGxEynomXozY%2BEu1NLiUD5LM%2FSHHpGMDBXUyOXwAe4qVMvHd%2FA%3D%3D

³⁰ tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCAT%2FITB%2FBLR%2F10040&Lang=en



4 апреля 2024 года Совет ООН по правам человека принял резолюцию по ситуации в Беларуси³¹, в которой продлен мандат Спецдокладчика и учрежден новый международный механизм для расследования нарушений прав человека в Беларуси: постоянно действующая *группа независимых экспертов* для документирования серьезных нарушений и возможных преступлений против человечности в Беларуси.

В 2024 году Литва обратилась в МУС по поводу преступлений против человечности в Беларуси, связанных с пытками после выборов³².

В 2024 году состоялось рассмотрение периодических докладов Беларуси рядом международных контрольных механизмов: Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ, CEDAW)³³, Комитет по ликвидации расовой дискриминации³⁴ и впервые отчет перед Комитетом по правам инвалидов³⁵. Беларусь вовремя подготовила отчеты и участвовала во всех установленных процедурах. Информации об участии в подготовке этих отчетов общественности нет.

Взаимодействие с институтами ОБСЕ и Совета Европы в 2024 году фактически отсутствовало. Миссия БДИПЧ на выборы 2024 г. не была приглашена³⁶. В 2024 г. был инициирован Венский механизм ОБСЕ³⁷, но Беларусь проигнорировала поставленные в нем вопросы о политзаключенных.

В 2024 г. Беларусь присоединилась к ШОС (что может повлиять на трансграничное преследование за «экстремизм»)³⁸. Ряд актов в рамках Союзного государства содержит риторику прав человека³⁹, но фактически не является инструментов их защиты и поощрения уважения.

³¹ A/HRC/RES/55/27 <https://docs.un.org/en/A/HRC/RES/55/27>

³² МУС проведет предварительную экспертизу в связи с обвинениями Литвы против властей Беларуси | Новости ООН

³³ <https://www.ohchr.org/en/documents/concluding-observations/cedawcblrco9-concluding-observations-ninth-periodic-report>

³⁴ docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=wFGolLHLYtM235gMrKL6rNAr5vvFLXteqVmY9VMFNP1pALXUW0HgqF9KSUxyOajalBjfbCzTanL3EJl7UuY0C5%2FKA7jUS66RRqITP4FWDL8%3D

³⁵ docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=Aq4fZQip0jW5XNCI3lKrWhASleNWYEVK01HmWO5MGTnPHjPuD18vVqxBitzDOWAop7HkUENJR7vAb33VwLhDiO%3D%3D

³⁶ [Решение не приглашать наблюдателей ОБСЕ на парламентские выборы противоречит международным обязательствам Беларуси](#)

³⁷ [Joint Statement on Behalf of 38 OSCE States to Invoke the Vienna Human Dimension Mechanism on Political Prisoners in Belarus - U.S. Embassy in Belarus](#)

³⁸ [Участие Беларуси в ШОС | Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь](#)

³⁹ [Единые правила защиты прав потребителей начнут действовать в Союзном государстве; Взаимное признание виз и пересечение границы детьми. МВД Беларуси и РФ согласовали подходы в миграционной политике](#)

Внесенные в закон «О международных договорах Республики Беларусь» изменения⁴⁰ распространяют на договоры, предметом которых являются основные права и свободы человека и гражданина, требование об обязательной ратификации. Эксперты отметили положительность такого упоминания прав человека. Эта норма должна обеспечить лучший доступ общественности, поскольку по общему правилу обсуждения в Парламенте должны быть публичными.

● Равенство и недискриминация

В 2024 году ситуация с равенством и недискриминацией в Беларуси оставалась неудовлетворительной. Государство не только не приняло новых мер для защиты уязвимых групп, но и расширило дискриминационные практики в отношении отдельных категорий граждан. Дискриминация прослеживается как де-юре (в законодательстве), так и де-факто (в повседневной практике властей).

2024 год отметился усилением гомофобных инициатив государства: на законодательном уровне расширен перечень информации, которая может нанести ущерб здоровью и развитию ребенка, добавлена информация «направленная на пропаганду гомосексуальных отношений, смены пола, педофилии, бездетности»⁴¹. Постановление Министерства культуры⁴² внесло изменение в определение порнографии, в котором прямо перечислены квир-практики и транс-статус в качестве «нетрадиционных половых отношений»⁴³. Таким образом можно констатировать качественно-новую ситуацию – оформление прямой законодательной дискриминации по признаку СОГИ. Также усилилось прямое преследование ЛГБТК+ сообщества (задержания, аресты)⁴⁴.

Продолжается дискриминация белорусскоязычных граждан внутри самой Беларуси⁴⁵. Продолжает сокращаться количество детей, получающих образование на белорусском языке⁴⁶.

Гендерное равенство и права женщин стали предметом рассмотрения КЛДЖ, который отметил в очередной раз отсутствие закона о гендерном равенстве, достаточной правовой защиты женщин от дискриминации, а также сложную ситуацию женщин-политзаключенных и сообщения о серьезных репрессиях в отношении защитниц прав женщин.⁴⁷

⁴⁰ [Закон Республики Беларусь от 08.07.2024 г. № 28-З «Об изменении Закона Республики Беларусь "О международных договорах Республики Беларусь"»](#) – Pravo.by

⁴¹ ["Об изменении законов по вопросам обеспечения прав детей"](#) – Банк проектов законов на Pravo.by

⁴² [Постановление Министерства культуры Республики Беларусь от 19.03.2024 г. № 24 «Об изменении постановления Министерства культуры Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 18»](#) – Pravo.by

⁴³ [Безопасно ли теперь иметь аккаунт с указанием сексуальной ориентации в приложении для знакомств? Безопасно ли упоминать, что вы ЛГБТК+френдли? Могут ли отнести к порнографии фото, где я целую своего партнёра? | Беларускі Хельсінскі Камітэт](#)

⁴⁴ [Сообщество трансперсон рассказало о массовых задержаниях в Беларуси, известно об уголовных делах](#)

⁴⁵ ["Да ты што, с ума сошёл здесь по-беларуски разговаривать?": как дискриминируют язык и преследуют за его использование](#)

⁴⁶ [За 10 лет количество школьников, обучающихся на белорусском языке уменьшилось на треть | Pozirk](#)

⁴⁷ <https://www.ohchr.org/en/documents/concluding-observations/cedawcb/lrco9-concluding-observations-ninth-periodic-report>

Масштабной остается дискриминация по признаку политических убеждений, преследование за которые касается всех сторон жизни. В трудовых отношениях сохраняются политически-мотивированные увольнения⁴⁸, ограничения по идеологическому признаку для ряда профессий (с 2024 г. введены для гидов-переводчиков и экскурсоводов⁴⁹, нотариусов⁵⁰). В культурной сфере продолжается дискриминационное нарушение культурных прав.⁵¹ В местах лишения свободы политзаключенные подвергаются особо жестокому обращению по сравнению с обычными осужденными, включая практику *иноммуникадо*⁵².

Сохраняется и расширяется использование для преследования за политические взгляды произвольного применения анти-террористического и анти-экстремистского законодательства⁵³. В 2024 году правозащитный центр «Вясна» зафиксировал 1721 приговор по «экстремистским» уголовным статьям⁵⁴. За 2024 год «экстремистскими материалами» было признано 2424 информационных продукта, в том числе 479 Telegram-ресурсов; перечень организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности пополнился 87 новыми «экстремистскими формированиями»⁵⁵.

В 2024 г. утверждена Концепция миграционной политики Республики Беларусь на 2024 – 2028 гг.⁵⁶, где среди основополагающих принципов миграционной политики перечислено «недопущение дискриминации мигрантов в зависимости от возраста, пола, расы, языка, религиозных, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, места жительства, иных обстоятельств». В то же время, в Концепции используется несколько ксенофобское определение «лиц, обладающих сходными с народом Беларуси духовными ценностями и желающих интегрироваться в белорусское общество», которые приравнены к белорусам зарубежья для целей потенциального переселения в Беларусь.

Среди положительных фактов – принятие в октябре 2024 года изменений в законодательство о социальном обеспечении⁵⁷, которыми восстановлено равенство между работающими и

⁴⁸ ["Неблагонадежен". Кого в Беларуси теперь не берут на работу – DW – 03.04.2024](#); [На государственные предприятия пришли новые списки на репрессии от КГБ](#)

⁴⁹ [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 02.09.2022 г. № 582 «Об экскурсионном обслуживании» – Pravo.by](#)

⁵⁰ [Постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 10.06.2024 г. № 40 «Об утверждении Правил профессиональной этики нотариуса» – Pravo.by](#)

⁵¹ [\(БЕЛ\) Маніторынг парушэнняў культурных правоў і правоў чалавека ў дачыненні да дзячаў культуры. Беларусь, 2024 год – Беларускі ПЭН](#)

⁵² [Год репрессий и помилований: ситуация с политзаключенными Беларуси за 2024-й в цифрах](#)

⁵³ [Итоги борьбы с «экстремизмом» в Беларуси за 2024 год - Human Constanta](#)

⁵⁴ [Сітуацыя з правамі чалавека ў Беларусі ў 2024 годзе](#)

⁵⁵ [Итоги борьбы с «экстремизмом» в Беларуси за 2024 год - Human Constanta](#)

⁵⁶ [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23.01.2024 г. № 48 «Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Беларусь на 2024-2028 годы» – Pravo.by](#)

⁵⁷ [Указ Президента Республики Беларусь от 29.10.2024 г. № 402 «О социальной поддержке» – Pravo.by](#)





неработающими пенсионерами: с 1 января 2025 г. отменены ограничения на размер пенсии работающим пенсионерам.



#права человека

#бизнес и права человека

#дискриминация

#подход, основанный на правах человека

#международные механизмы защиты прав



office@belhelcom.org



www.belhelcom.org