

Национальный Индекс прав человека

<http://index.belhelcom.org>

2023

Право не подвергаться пыткам и жестокому обращению:

комментарии экспертов

Оценка:	2,8	-0,1
<i>в том числе, оценка по компонентам:</i>		
• Физическая и психическая неприкосновенность личности	2,4	
• Профилактика пыток, расследование и механизмы защиты	1,5	
• Условия содержания задержанных, содержащихся под стражей, а также находящихся в местах лишения свободы	3,1	-0,2
• Домашнее насилие	4,3	

Оценивая состояние с правом не подвергаться пыткам и жестокому обращению в 2023 г., эксперты Индекса поставили более низкие оценки, чем в 2022 г. **Среди основных причин:**

- содержащиеся в местах несвободы люди (особенно политзаключенные) по-прежнему подвергаются пыткам и жестокому, унижающему достоинство обращению, представляющему серьезную угрозу здоровью, в отдельных случаях доходящую до смертельного риска;
- отмечая постоянное ухудшение ситуации, эксперты обращают внимание на системный и явно дискриминационный характер содержания политзаключенных *инкоммуникадо*;
- сохраняется гуманитарный кризис на границе Беларуси и соседствующих государств-членов ЕС: жестокое, унижающее достоинство обращение в отношении мигрантов фиксируется в том числе со стороны белорусских пограничников;
- на фоне опасной тенденции общей радикализации общества, увеличения случаев агрессивного поведения с летальными исходами, в том числе из-за атмосферы санкционируемого государством безнаказанного насилия, имеющиеся механизмы борьбы с домашним насилием недостаточны и неэффективны.

• **Физическая и психическая неприкосновенность личности**

В 2023 году по-прежнему отсутствовала законодательно закрепленная возможность привлечения к ответственности за все акты пыток. Ответственность за пытки рассредоточена по различным статьям Уголовного кодекса (УК). Однако власти не используют имеющиеся статьи для возбуждения уголовных дел даже после сообщений об актах пыток, жестокого, бесчеловечного, унижающего



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

достоинство обращения, которые продолжают поступать¹. При этом пытки и различные формы бесчеловечного или унижающего достоинство обращения сохраняют системный и массовый характер. И задержания², и содержание в местах несвободы³ по-прежнему сопровождаются применением несоразмерной силы или угрозами ее применения, пыточными условиями содержания⁴.

В 2023 году также сохранялся гуманитарный кризис на границе Беларуси и соседствующих государств-членов ЕС. PRAW (*Protecting Rights at Borders*) и Врачи без границ фиксировали увеличение случаев жестокого, унижающего достоинство обращения в отношении мигрантов, в том числе — со стороны белорусских пограничников⁵. По состоянию на конец 2023 г. как минимум 33 человека погибли в приграничной зоне в Беларуси, точное количество погибших неизвестно. Правозащитная организация *Human Constanta* многократно обращалась в Госпогранкомитет и службы скорой медицинской помощи в Беларуси для проведения поисково-спасательных работ⁶, однако в большинстве случаев государственные службы игнорировали такие сообщения или прямо отказывались искать мигрантов и оказывать им помощь.

Сохраняется распространенная практика «цифровых пыток» посредством записи «покаянных» видео. Более того, ее начали практиковать не только в рамках задержания⁷: на Юридическом факультете БГУ было записано и опубликовано в официальном аккаунте «покаянное видео» со студентом, который «признается» в «дискредитации» администрации факультета и БРСМ. Унижающие «интервью» в 2023 году записывали и пропагандисты⁸. Показания, полученные с применением пыток, по-прежнему принимаются судами — даже в случаях прямого заявления обвиняемого на суде о применении пыток⁹.

Эффективность существующих средств защиты детей от насилия в семье поставлена под вопрос вынесенным в 2023 году смертным приговором отцу 3-летнего ребенка, скончавшегося от нанесенных родителями травм. О систематическом избиении ребенка знали соседи, милиция и

¹ <https://spring96.org/ru/news/113976>

² Среди других примеров, см. <https://spring96.org/ru/news/112285>, <https://spring96.org/ru/news/112193>, <https://spring96.org/ru/news/112649>,

³ См. компонент «Условия содержания задержанных, содержащихся под стражей, а также находящихся в местах лишения свободы»; о психологическом насилии в отношении лиц, которых силовики идентифицировали как представителей ЛГБТК+, см. https://torturesbelarus2020.org/wp-content/uploads/2023/05/report_lgbtq_ru.pdf

⁴ <https://spring96.org/ru/news/113976>

⁵ В мае-августе 2023 года по меньшей мере 321 человек подвергся насилию со стороны белорусских пограничников: <https://humanconstant.org/za-chetyre-mesyacza-zadokumentirovano-bolee-6000-pushbekov-po-vsej-granicze-es-pochemu-eto-narushenie-prav-cheloveka/>

⁶ Там же.

⁷ <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/July2023/YPgwxOCkfVahLYXrpxmyl.pdf>

⁸ Григорий Азаренок предпринял попытку участия в записи «покаянного видео» с задержанной за комментарии женщиной: <https://spring96.org/ru/news/112413>; «интервью» провластной журналистки Людмилы Гладкой с задержанным: <https://news.zerkalo.io/life/39803.html>.

⁹ Среди прочего, см. <https://spring96.org/ru/news/107194>



социальные службы, однако существующая система не позволила предотвратить трагедию. В связи с этим отмечаются проблема формального подхода сотрудников социальных служб к своим обязанностям, использование института «социально опасного положения» (СОП) в качестве репрессивного инструмента, а не механизма решения проблемы, учитывающего наилучшие интересы ребенка и нацеленного на воссоединение семьи¹⁰. Эксперты отмечают продолжающееся использование института СОП для давления на родителей по политическим мотивам¹¹. В 2023 году по-прежнему фиксировались случаи проведения показательных задержаний и судов над подростками в присутствии других детей¹².

• Профилактика пыток, расследование и механизмы защиты

Поскольку пытки и иные формы запрещенного обращения продолжают широко использоваться в качестве инструмента запугивания и получения необходимой для преследования информации¹³, профилактическая подготовка сотрудников правоохранительных органов не проводится либо является абсолютно неэффективной в общей репрессивной ситуации. Противоправные действия таких сотрудников, даже будучи озвученными в ходе судебного разбирательства¹⁴, остаются без должной реакции со стороны компетентных органов. По-прежнему не соблюдаются на практике нормы поведения сотрудников правоохранительных органов, включая правила допроса арестованных, задержанных или находящихся в заключении лиц.

Незамедлительное и тщательное расследование всех сообщений о пытках независимым и беспристрастным органом по-прежнему не проводится, как отмечалось выше, даже в случаях озвучивания в суде жалоб на применение пыток и давления¹⁵. Сохраняются идеологизированность и предвзятость судебной системы и правоприменительного аппарата¹⁶; как следствие, отсутствует независимый, беспристрастный механизм для проведения соответствующих расследований. Эксперты обращают внимание и на общую атмосферу страха: жертвы опасаются обращаться в компетентные органы с жалобами на запрещенное обращение; по-прежнему поступают сведения о применении репрессивных мер в отношении жертв, которые пытаются воспользоваться существующими средствами правовой защиты от пыток.

Правозащитникам известно лишь об одном случае привлечения к ответственности за акты пыток или иного запрещенного обращения в обзорном периоде: сотрудник Новополоцкой колонии был осужден по ч. 3 ст. 426 УК («Превышение власти или служебных полномочий») за избиение

¹⁰ <https://www.dw.com/ru/but-i-ubivaut-zasiseny-li-deti-v-belarusi-ot-nasilia-v-seme/a-67282134>

¹¹ <https://t.me/LegalHubHelp/132>, <https://t.me/LegalHubHelp/775>

¹² <https://news.zerkalo.io/life/55388.html>,

¹³ <https://spring96.org/ru/news/113976>

¹⁴ <https://spring96.org/ru/news/113162>, <https://spring96.org/ru/news/112952>

¹⁵ <https://spring96.org/ru/news/113976>

¹⁶ https://www.defendersbelarus.org/zakrytye_sudy_podpiski_o_nerazqlashenii, <https://spring96.org/ru/news/113976>



заклученного¹⁷. При этом имеется информация о том, что другие жалобы на применение аналогичных пыток в данной колонии не были рассмотрены, или на заключенных оказывали давление для отзыва заявлений¹⁸. Данный случай является, скорее, исключением из правила, несоразмерным обширному потоку жалоб на пытки и иное запрещенное обращение¹⁹. Эксперты также обращают внимание на сохраняющиеся проблемы с доступом к правовой помощи: в 2023 году произвольная практика недопуска адвоката к политзаключенным стала общим правилом, что дополнительно усложняет реализацию права на подачу жалоб²⁰.

Длительное содержание отдельных заключенных в режиме *инкоммуникадо* (см. ниже) предоставляет администрациям мест несвободы дополнительные возможности для безнаказанного применения пыток и иных форм запрещенного обращения к политзаключенным в отсутствие какой-либо информации о реальной ситуации. В условиях фактической невозможности добиться проведения расследования и общей репрессивной ситуации, жертвы пыток по-прежнему лишены возможности реализовать право на возмещение, справедливую и адекватную компенсацию.

По мнению экспертов, с развитием экосистемы «антиэкстремистского» законодательства возрастает угроза выдачи в страны, где лицам могут грозить пытки: традиционное отсутствие должного внимания со стороны компетентных органов к оценке риска применения запрещенного обращения в странах, с которыми сотрудничает Беларусь, а также появление новых (и расширение старых) «экстремистских» составов преступлений расширяет возможности для выдачи в такие страны, например в Таджикистан²¹. Кроме того, в 2023 году Беларусь присоединилась к ряду международных договоров в рамках Шанхайской организации сотрудничества, возлагающих на государство дополнительные обязанности по сотрудничеству в сфере правовой помощи и выдачи лиц в связи с совершением произвольно и широко трактуемых «экстремистских» преступлений²².

Вытеснение правозащитников из страны и, соответственно, невозможность непосредственного взаимодействия правозащитников, занимающихся правами мигрантов, с лицами, предположительно подвергающимися пыткам и (или) иным формам запрещенного обращения, а также непрозрачность деятельности государственных органов, не позволяют собрать полную информацию об обращении с мигрантами, а также лишают данную группу возможности узнать о своих правах и получить помощь в их защите.

- **Условия содержания задержанных, содержащихся под стражей, а также находящихся в местах лишения свободы**

¹⁷ <https://spring96.org/ru/news/113130>

¹⁸ Там же.

¹⁹ <https://spring96.org/ru/news/113976>

²⁰ <https://www.defendersbelarus.org/news/tpost/bmxnlncg91-otchet-krizis-advokaturi-prodolzhenie-re>

²¹ См. пример подобной выдачи в 2023 г.: <https://www.hrw.org/ru/news/2023/08/04/tajikistan-extradited-activist-risk>

²² <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300275>,
https://sherloc.unodc.org/cld/uploads/res/treaties/definitions/treaty/-----_html/_pdf



На конец 2023 г. в Беларуси было 1430 политических заключенных, среди которых 167 женщин, 48 пенсионеров и пенсионерок (в два раза больше, чем в 2022 году), как минимум 42 человека с инвалидностью или тяжелыми заболеваниями²³. Условия в местах содержания задержанных и арестованных по-прежнему не соответствуют международным стандартам прав человека. Содержащиеся в местах несвободы люди по-прежнему подвергаются пыткам и жестокому, унижающему достоинство обращению²⁴. В частности, заключенных вынуждают работать в тяжелых условиях без выходных, назначают произвольные взыскания, регулярно отправляют в ШИЗО, в ПКТ, “пресс-хату”, подвергают физическому и психологическому насилию, угрозам сексуального насилия и убийства, размещают в изоляторах в условиях скученности, вместе с бездомными людьми, не прошедшими санитарную обработку, оставляют без надлежащей медицинской помощи, лишают свиданий и передач, а письма от родственников уничтожают, лишают сна, питания, тепла, постельного белья и средств личной гигиены, оскорбляют²⁵. В 2023 г. активно использовалась практика давления на политзаключенных посредством произвольных переводов из одной колонии в другую, а также ухудшение условий содержания через перевод на более строгий режим, произвольное продление срока лишения свободы под предлогом наказания за злостное неповиновение администрации учреждения²⁶.

Отмечая постоянное ухудшение ситуации, эксперты обращают внимание на системный и явно дискриминационный характер содержания инкоммуникадо: в 2023 году для отдельных заключенных создавались условия тотальной изоляции длиной в несколько месяцев. По состоянию на конец 2023 года отсутствует непосредственная связь (включая информацию о состоянии здоровья) с Марией Колесниковой (с 15 февраля 2023 г.), Николаем Статкевичем (с 10 февраля 2023 г.), Сергеем Тихановским (с 9 марта 2023г.), Игорем Лосиком (с 20 февраля 2023г.), Виктором Бабарико и другими политзаключенными²⁷. Применительно к практикам применения продолжительного одиночного заключения, эксперты напоминают о сохраняющейся в Уголовно-исполнительном кодексе возможности чрезмерно длительного содержания осужденных, содержащихся в исправительных колониях особого режима, в одиночных камерах²⁸.

²³ <https://spring96.org/ru/news/113810>

²⁴ Подробнее см. Право лиц, лишенных свободы, на гуманное обращение. Комментарий экспертов (2023); анализ пыток и жестокого обращения, которым подвергаются женщины: <https://spring96.org/ru/news/113603>; <https://spring96.org/ru/news/113785>, <https://spring96.org/ru/news/113976>

²⁵ Там же.

²⁶ <https://spring96.org/ru/news/107187>

²⁷ <https://spring96.org/ru/news/113976>

²⁸ П. 7 ст. 112 Уголовно-исполнительного кодекса предусматривает, среди прочего, возможность содержания в одиночной камере на протяжении полугода. (https://kodeksy-bel.com/ui_kodeks_rb.htm) В то же время, Комитет по правам человека отмечает, что длительное одиночное заключение может приравниваться к пыткам или иным формам запрещенного обращения (<https://www.refworld.org/legal/general/hrc/1992/en/11086>); Европейский Комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания считает, что максимальный срок такого содержания не должен превышать 14 дней в отношении конкретного правонарушения (не говоря о необходимости соблюдения процедурных гарантий, отсутствующих в белорусской практике). (<https://rm.coe.int/16806cccc1>)



В ситуации усугубляющихся²⁹ репрессий системно нарушаются различные права человека. Так, общие условия содержания в местах несвободы, будучи неприемлемыми сами по себе, особенно сложно переносятся представителями уязвимых групп, людьми, имеющими проблемы со здоровьем. Дисфункция судебной системы, которая выносит приговоры, не принимая во внимание состояние здоровья подсудимых и не оценивая необходимость изоляции в целом, продолжает приводить к тому, что в заключении оказываются представители уязвимых групп: люди, имеющие проблемы со здоровьем, тяжело переносящие условия содержания в местах несвободы (которые сами по себе являются неприемлемыми). Сохраняющиеся практики дискриминационного отказа в своевременной и качественной эффективной медицинской помощи³⁰, передаче медикаментов³¹, а также иных перечисленных выше форм давления превращают содержание в местах несвободы в серьезную угрозу здоровью, в отдельных случаях доходящую до смертельного риска³².

Механизм независимых и объективных медицинских осмотров и документирования телесных повреждений по-прежнему отсутствует. Эксперты отмечают глубокий, системный характер проблемы безнаказанности, проявляющийся в том числе в неэффективности существующих механизмов медицинских осмотров, игнорировании состояния здоровья заключенных.

Общая ситуация усугубляется отсутствием независимого контроля за закрытой пенитенциарной системой: профильные ОГО ликвидированы (что, в том числе, лишило заключенных дополнительных каналов связи с внешним миром), а общественные наблюдательные комиссии при Министерстве юстиции по-прежнему констатируют соответствие законодательным требованиям условий содержания заключенных во всех местах несвободы, игнорируя постоянно фиксируемые правозащитниками факты пыток и иных форм запрещенного обращения³³.

- **Домашнее насилие**

Уголовная ответственность за домашнее насилие и изнасилование в браке по-прежнему не установлена. Законодательно борьба с домашним насилием преимущественно сводится к Закону «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». В марте 2023 года заместитель министра труда и социальной защиты заявил, что проблема такого насилия «не стоит настолько остро, чтобы говорить о необходимости принятия специального закона»³⁴.

²⁹ <https://spring96.org/ru/news/113976>

³⁰ <https://news.zerkalo.io/life/36718.html?c>, <https://news.zerkalo.io/life/50701.html>

³¹ <https://spring96.org/ru/news/113976>

³² <https://doctorsby.com/2023/11/28/12595/>

³³ https://minjust.gov.by/press/news/politicheskie_partii_obshchestvennye_obedineniya_i_drugie_nekommercheskie_organizatsii/sovместное_zasedanie_respublikanskoj_i_mestnykh_obshchestvennykh_nablyudatelnykh_k_omissiy_sostoyalos/?sphrase_id=375297

³⁴ <https://news.zerkalo.io/life/34124.html>



При этом отмечается опасная тенденция общей радикализации общества, увеличения случаев агрессивного поведения с летальными исходами, в том числе из-за атмосферы санкционируемого государством безнаказанного насилия³⁵. Оценить масштабы проблемы затруднительно: в ответ на запрос о предоставлении статистики по преступлениям в сфере домашнего насилия, компетентные органы сообщили об отнесении такой информации «к служебной информации ограниченного распространения» по соображениям национальной безопасности³⁶. Затруднительно оценить и эффективность существующих мер (введенных в том числе благодаря законодательным изменениям 2022 года³⁷): так, имеются сведения об активизации реагирования правоохранительных органов на сообщения о домашнем насилии, активном применении защитных предписаний, позволяющих на время изолировать агрессора³⁸. Тем не менее, эксперты высказали сомнения в эффективности этой меры в отсутствие уголовной ответственности, а также реабилитационных мер, которые должны бы последовать за привлечением к ответственности и помочь предотвратить подобные ситуации в будущем³⁹.

Ликвидированные ранее ОГО, которые предоставляли прямую помощь жертвам домашнего насилия, занимались образованием сотрудников правоохранительных органов и иных учреждений, по-прежнему не могут вернуться к своей деятельности из-за продолжающихся нарушений права на свободу ассоциации⁴⁰. Информация о закрытии данных потребностей общества государством отсутствует. Ситуация усугубляется оттоком профессионалов, способных эффективно работать с темой домашнего насилия⁴¹. Общая репрессивная обстановка в стране, отсутствие эффективных средств правовой защиты и недоверие к существующим институтам, недостаток убежищ для жертв домашнего насилия по-прежнему создают ситуацию, в которой они опасаются обращаться за помощью⁴². Согласно результатам проведенного в ноябре 2023 года онлайн-опроса, более половины участвовавших в исследовании женщин предпочитают не обращаться за помощью в ситуации домашнего насилия⁴³.

Эксперты отмечают также проблемность лечебно-трудовых профилакториев (ЛТП), которые государство поддерживает как институциональное решение в том числе проблемы домашнего

³⁵ www.rfi.fr/ru/европа/20231129-эксперт-всё-насилие-схоже-по-своей-природе-от-лукашенко-оно-исходит-или-члена-семьи-четверти-века-оказалось-недостаточно-чтобы-мы-осознали-эту-взаимосвязь

³⁶ Там же.

³⁷ См. Право не подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию. Комментарии экспертов (2022 год)

³⁸ <https://www.dw.com/ru/v-belarusi-polovina-zertv-domasnego-nasilija-ne-obrasaetsa-za-pomосу/a-67700962>

³⁹ Там же.

⁴⁰ См. обзор по праву на свободу ассоциаций

⁴¹ www.rfi.fr/ru/европа/20231129-эксперт-всё-насилие-схоже-по-своей-природе-от-лукашенко-оно-исходит-или-члена-семьи-четверти-века-оказалось-недостаточно-чтобы-мы-осознали-эту-взаимосвязь

⁴² <https://www.dw.com/ru/v-belarusi-polovina-zertv-domasnego-nasilija-ne-obrasaetsa-za-pomосу/a-67700962>

⁴³ <https://news.zerkalo.io/life/55752.html>





насилия⁴⁴: ЛТП остаются репрессивной мерой, их сохранение само по себе противоречит обязательствам Беларуси в области прав человека⁴⁵.

⁴⁴ https://t.me/belta_telegramm/77895

⁴⁵ О нововведениях, связанных с ЛТП, см. Национальный индекс прав человека, Право на свободу и личную неприкосновенность-2023 (комментарии экспертов): <https://index.belhelcom.org/>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация