

Право лиц, лишенных свободы, на гуманное обращение. 2019

Оценка: 3,7

в том числе, оценка по компонентам:

- Общие принципы – 4,0
- Условия содержания – 4,0
- Защита лиц, лишенных свободы – 3,1

Несмотря на закрепление в уголовно-исполнительном законодательстве принципа равенства всех осужденных перед законом, по оценке экспертов, на практике к отдельным группам осужденных применяются разные подходы. В особенно уязвимой ситуации находятся заключенные, осужденные по политическим мотивам, осужденные по наркотическим статьям и др. Одновременно, осужденные сотрудники правоохранительных органов, по оценке экспертов, находятся в более привилегированном положении.

Условия содержания во всех учреждениях и организациях, где содержатся лица, лишенные свободы, не соответствуют основным международным стандартам в области прав человека.

Медицинское обслуживание заключенных находится на низком уровне, а доступ к медработнику за оказанием медицинской помощи затруднен. Нет республиканской тюремной больницы, отвечающей современным требованиям, несмотря на то, что ведется строительство нового комплекса зданий и сооружений следственного изолятора и республиканской общесоматической больницы, которая призвана улучшить ситуацию с получением медицинской помощи в местах лишения свободы.

Не было принято никаких комплексных мер по гуманизации уголовно-исполнительной системы, которая по-прежнему в значительной степени ориентирована на наказание, а не на социальную адаптацию лиц, лишенных свободы. Несмотря на закрепление в законодательстве принципа, согласно которому применение наказания и иных мер уголовной ответственности имеет целью исправление осужденных, по оценке экспертов, этот принцип имеет, скорее, декларативный характер. Данная проблема признается и на самом высоком уровне. Так, уровень рецидивной преступности в Беларуси, по оценке председателя Верховного Суда В. Сукало составляет 38%, что говорит о наличии проблем в работе уголовно-исполнительной системы¹.

Уголовно-исполнительный кодекс предусматривает содержание несовершеннолетних отдельно от взрослых (воспитательные колонии). В Беларуси имеется одна воспитательная колония (г. Бобруйск), в которой созданы условия для учебы и отдыха несовершеннолетних. Однако в СИЗО имеются случаи совместного нахождения несовершеннолетних и взрослых².

Отсутствует национальный превентивный механизм или какой-либо другой эффективный механизм контроля за условиями содержания в местах лишения свободы. Прокурорский надзор за соблюдением уголовно-исполнительного законодательства, по оценке экспертов, по существу, сводится к передаче жалоб и обращений заключенных в Департамент исполнения наказаний или непосредственно в администрацию исправительных учреждений, т.е. в те органы, чьи действия обжалуются. В целях соблюдения прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей, Генеральной прокуратурой проводятся проверки мест содержания под стражей и исправительных учреждений, организован телефон доверия, регулярно осуществляется личный прием осужденных и лиц, содержащихся под стражей. При наличии оснований выносятся акты

¹ <https://www.sb.by/articles/uroven-retsivnoy-prestupnosti-v-belarusi-sostavlyaet-38.html>

² Доклад неправительственных организаций по соблюдению Республикой Беларусь Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, подготовленный к 63-ей сессии Комитета против пыток, 2018, https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CAT/Shared%20Documents/BLR/INT_CAT_CSS_BLR_30686_R.pdf

прокурорского надзора. По информации бывших заключенных, прокуроров, посещающих с проверкой места содержания под стражей, не водят по «проблемным» местам.

Кроме того, по мнению экспертов, проблемой является то, что в Беларуси нет независимых органов, наделенных полномочиями проводить без предварительного уведомления независимые и периодические посещения мест содержания под стражей, включая психиатрические больницы. В стране существуют общественные наблюдательные комиссии (ОНК), однако их полномочия чрезвычайно ограничены. Законодательство не предусматривает посещение членами ОНК Центров изоляции правонарушителей, психиатрических лечебниц, ИВС и иных мест несвободы. Кроме того, посещение мест заключения возможно только с предварительного разрешения начальника пенитенциарного учреждения. Законодательство не предусматривает четких критериев отбора в члены ОНК. Весь состав ОНК в основном состоит из членов организаций, не имеющих отношения к правам человека. За один год ОНК посещают в среднем 8 из 47 учреждений, к которым оно имеет доступ. За все годы существования ОНК ими не было опубликовано ни одного серьезного мониторингового отчета. В целом указанный механизм мониторинга находится под полным контролем Министерства юстиции, которое определяет состав ОНК, и имеет ограниченный мандат. Независимые НПО регулярно сталкиваются с отказом при попытках войти в состав данного механизма.

Не обеспечивается в полной мере право на подачу жалоб. Несмотря на то, что законодательство предусматривает для заключенного возможность подать жалобу, в том числе на условия содержания под стражей, по оценке экспертов на практике имеются проблемы с реализацией данного права. В частности, не все жалобы «выходят» из мест лишения свободы. У администрации исправительного учреждения есть все возможности не дать ход любой жалобе, особенно, если в ней идет речь о нарушении администрацией условий содержания. Кроме того, учитывая то, что у администрации есть широчайший набор инструментов для произвольного вынесения дисциплинарного взыскания в отношении любого осужденного, в том числе связанного с ухудшением условий содержания, лишением определенных гарантий, то многие осужденные вынуждены прибегать к самоцензуре при написании жалоб или вовсе отказываются от их подачи. Также в качестве проблемы эксперты отметили то, что не каждая жалоба рассматривается тем органом, куда она направлена. Широко распространена практика перенаправления жалоб из прокуратуры (которая является органом, осуществляющим надзор за соблюдением законодательства исправительными учреждениями) в департамент исполнения наказания и его территориальные структуры.

По оценке экспертов, имеются серьезные проблемы с независимым и беспристрастным расследованием случаев причинения телесных повреждений заключенным и смертей в заключении. Расследование подменяется проведением проверок, в рамках которых ограничен инструментарий. Если смерти в местах лишения свободы не носят явно «криминальный» характер, то выяснение обстоятельств происходит поверхностно. Правоохранительные органы не ориентированы на установление истины, поскольку может последовать череда проверок и отставок руководства.

Институт компенсации за нарушения права на гуманное обращение, за редкими исключениями³, по мнению экспертов, работает неэффективно.

1. Замечание общего порядка Комитета по правам человека № 20 - Статья 7 (запрещение пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания): <http://hrlibrary.umn.edu/russian/gencomm/Rhrcom20.html>
2. Замечание общего порядка Комитета по правам человека № 21 - Статья 10 (гуманное обращение с лицами, лишенными свободы): <http://hrlibrary.umn.edu/russian/gencomm/Rhrcom21.html>
3. Заключительные замечания Комитета по правам человека по пятому периодическому докладу Беларуси, 22 ноября 2018 года, CCPR/C/BLR/CO/5: <https://undocs.org/ru/CCPR/C/BLR/CO/5>

³ <https://spring96.org/ru/news/86413>

4. Альтернативный доклад национальной правозащитной коалиции о выполнении Республикой Беларусь Международного пакта о гражданских и политических правах, май 2018, https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/BLR/INT_CCPR_CSS_BLR_31288_R.pdf
5. Доклад Республики Беларусь о выполнении Международного пакта о гражданских и политических правах, 2017 год, CCPR/C/BLR/5: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G17/162/94/pdf/G1716294.pdf?OpenElement>
6. Заключительные замечания Комитета против пыток по пятому периодическому докладу Беларуси, 2018 год: <https://undocs.org/ru/CAT/C/BLR/CO/5>
7. Доклад неправительственных организаций по соблюдению Республикой Беларусь Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 2018 год: https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CAT/Shared%20Documents/BLR/INT_CAT_CSS_BLR_30686_R.pdf
8. Доклад Республики Беларусь о выполнении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 2016 год: <https://undocs.org/ru/CAT/C/BLR/5>
9. Места несвободы в Беларуси в 2018-2019 годах: мониторинговый отчет, Правозащитный центр «Весна»: http://spring96.org/files/book/ru/2019_prison_conditions_ru.pdf
10. Одиночное заключение: выдержка из 21-го Общего доклада Европейского Комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ЕКПП), 2011 год, CPT/Inf(2011)28-part2: <https://rm.coe.int/16806cccc1>