

Национальный Индекс прав человека

<https://index.belhelcom.org/>

2023

Право не подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в личную и семейную жизнь

Комментарии экспертов

Оценка:	2,5	-0,2
<i>в том числе, оценка по компонентам:</i>		
• Общие меры	1,9	-0,1
• Персональные данные	3,9	-0,1
• Неприкосновенность жилища и тайна корреспонденции	1,8	-0,2

Оценивая состояние с правом не подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в личную и семейную жизнь в 2023 г., эксперты Индекса поставили более низкие оценки, чем в 2022 г. **Среди основных причин:**

- развитие систематической практики «опросов» на границе, зачастую сопровождающихся произвольной проверкой техники;
- массовое привлечение к ответственности за благотворительные переводы организациям и инициативам солидарности, которое государство впоследствии признало «экстремистскими» или «террористическими» свидетельствуют о произвольном доступе к банковским операциям граждан;
- принят Указ № 278 «О порядке выдачи документов и совершения действий» (т.н. «паспортный указ»);
- вступила в силу новая редакция Закона об оказании психологической помощи, расширяющая основания, обязывающие психологов раскрывать информацию, составляющую профессиональную тайну;
- содержание *инкоммуникадо* - грубое нарушение тайны и целостности корреспонденции: администрации мест лишения свободы не передают политзаключенным письма и в произвольном порядке не позволяют последним связаться с внешним миром.



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

- **Общие меры**

В целом, эксперты отмечают сохранение и масштабирование негативных тенденций предыдущих лет, включая произвольные задержания и обыски, слежку в цифровом пространстве, отсутствие эффективных средств правовой защиты от вмешательства¹.

В 2023 г. продолжалось произвольное вмешательство в личную и семейную жизнь, в отдельных аспектах – в отсутствие четкого законодательного регулирования оснований и пределов такого вмешательства, статуса лиц, ему подвергающихся, а также возможности обжалования. В нескольких индикаторах данного права эксперты снизили оценки из-за развития систематической практики «опросов» на границе, зачастую сопровождающихся произвольной проверкой техники пересекающих пограничные пункты лиц (вплоть до личных переписок, сохраненных и заархивированных сообщений и публикаций²) при неопределенном правовом статусе последних и отсутствии каких-либо процедурных гарантий во время проведения подобных действий. Проведение «опросов» свидетельствует о наличии нескольких баз с персональными данными «неблагонадежных» лиц, операторы и регулирование которых остаются закрытыми для общественности.

Аналогичные «беседы» проводятся с сотрудниками различных государственных организаций и предприятий. При этом сотрудник КГБ требует показать личные устройства для проверки, предоставить данные для входа в аккаунты в социальных сетях, читает переписки, задает вопросы о политических взглядах и действиях в 2020 году, о наличии ВНЖ иностранного государства или иных аналогичных документов. Известны случаи давления на людей с целью вынудить отказаться от таких документов³. Следствием подобных бесед зачастую становятся произвольные увольнения, затрудняющие последующее трудоустройство, задержания, обыски, административное или уголовное преследование⁴.

Продолжала развиваться система мониторинга общественной безопасности, на улицах городов появилось больше камер, поддерживающих систему распознавания лиц, которой правоохранительные органы пользовались, в частности, для выявления и преследования

¹ См. Право не подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в личную и семейную жизнь (2022, Комментарии экспертов):

https://belhelcom.org/sites/default/files/6._pravo_ne_podvergatsya_proizvolnomu_ili_nezakonnomu_vmeshatelstvu_v_lichnu_yu_i_semeynuyu_zhizn_2022.pdf

² <https://news.zerkalo.io/life/62709.html>, <https://news.zerkalo.io/life/58402.html>

³ https://news.zerkalo.io/life/35752.html?utm_source=editorial_block&utm_campaign=recirculation_tut&utm_medium=read_more

⁴ https://news.zerkalo.io/life/60869.html?_gl=1*1dsw3c8*_ga*MTAwNzQwNzk5Ny4xNjc5OTIOMDOy*_ga_B8LJ3JOEWY*MTcwNzgxODkzMi4zNC4xLjE3MDc4MTkwMDEuNjAuMC4w, <https://penbelarus.org/2023/11/13/monitoring-narushenij-kulturnyh-prav-i-prav-cheloveka-v-otnoshenii-deyatelej-kultury.html>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

участников мирных протестов 2020 года⁵. Постоянный доступ к записям данных камер имеют фактически все силовые органы государства⁶.

В 2023 г. был подписан указ №269 "О мерах по противодействию несанкционированным платежным операциям"⁷, предусматривающий создание автоматизированной системы обработки инцидентов Национального банка, доступ к которой в рамках своих полномочий будут иметь прокуратура, органы государственной безопасности, внутренних дел, Следственный комитет и Оперативно-аналитический центр. В систему будут вносить информацию о несанкционированных или подозрительных платежных операциях и попытках их совершения с возможностью последующего приостановления расходных операций по данному счету. Информация, которую поставщики платежных услуг должны будут предоставлять системе, включают данные, представляющие собой банковскую тайну⁸.

Кроме того, сохраняются механизмы вмешательства в частную жизнь посредством принуждения владельцев интернет-ресурсов подключаться к системе слежки за пользователями, описанной в обзоре реализации права за 2022 г.⁹ Аналогичные требования по-прежнему предъявляются к операторам связи и интернет-провайдерам¹⁰.

Одной из практик индивидуального преследования оставалось произвольное внесение осужденных и обвиняемых по «экстремистским» статьям лиц в перечни организаций и физических лиц, причастных к «террористической»/«экстремистской» деятельности с последующим ограничением в правах, включая ограничение финансовых операций, запрет на преподавательскую и издательскую деятельность, занятие государственных должностей¹¹. Массовое привлечение к ответственности за благотворительные переводы организациям и

5

https://news.zerkalo.io/life/19843.html?utm_source=editorial_block&utm_campaign=recirculation_tut&utm_medium=read_more, https://news.zerkalo.io/life/55880.html?utm_source=news.zerkalo.io&utm_medium=news-bottom-block&utm_campaign=relevant_news

⁶ <https://news.zerkalo.io/life/55880.html?c>

⁷ https://president.gov.by/ru/documents/ukaz-no-269-ot-29-avgusta-2023-g?TSPD_101_R0=08eaf62760ab2000b2506061230aef64fc3fa2c13c133a36e1f1f52170702e4bd3393578b0997a3908ca5411f3143000635120383ce9cbb84135b34afd8bfee1f4aedc76bfb2e7d4bed3eb75dc526c3b1b837b135d5bbafe6732a922c88ceb58

⁸ <https://news.zerkalo.io/economics/47760.html>

⁹ С. 3,

https://belhelcom.org/sites/default/files/6._pravo_ne_podvergatsya_proizvolnomu_ili_nezakonnomu_vmeshatelstvu_v_lichnyu_yu_i_semeynuyu_zhizn_2022.pdf , https://news.zerkalo.io/economics/24701.html?utm_source=news.zerkalo.io&utm_medium=news-bottom-block&utm_campaign=relevant_news

¹⁰ https://news.zerkalo.io/life/55880.html?utm_source=news.zerkalo.io&utm_medium=news-bottom-block&utm_campaign=relevant_news

¹¹ О произвольности процедур внесения в данные списки и правовых последствиях: с. 30-32:

<https://baj.media/be/analytics/ekstremizm-i-media-analitika-bazh>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

инициативам солидарности, которое государство впоследствии признало «экстремистскими» или «террористическими» свидетельствуют о произвольном доступе к банковским операциям граждан¹².

	2022	2023 (февраль-март)	2023 (конец года)
Количество человек, внесенных в перечень «экстремистов»	2 263 ¹³	2 487 ¹⁴	3 654 ¹⁵
Количество человек, внесенных в перечень «террористов» (в том числе граждан Беларуси)	242 гражданина Беларуси ¹⁶	1 015 (268) ¹⁷	1 156 (397) ¹⁸

В 2023 г. был принят Указ № 278 «О порядке выдачи документов и совершения действий»¹⁹ (т.н. «паспортный указ»). Согласно данному документу,

- ряд административных процедур можно совершить только в Беларуси лично, либо по доверенности, которая оформлена в Беларуси (в том числе сделки с имуществом);
- получить и обменять обычный паспорт, ID и биометрический паспорт можно только в Беларуси, даже для граждан, у которых оформлен паспорт серии PP (постоянное проживание в другой стране).

Указ влечет множество последствий для личной и семейной жизни – в первую очередь, для граждан, которые не могут вернуться в Беларусь из-за риска политического преследования. Во многих случаях, такие люди лишаются возможности распорядиться принадлежащим им имуществом, получить удостоверяющий личность документ или дубликат документа о завершении образования или акта гражданского состояния, справку об отсутствии препятствий для вступления в брак и так далее. Отсутствие таких документов в значительной степени усложняет (или, в

¹² <https://humanconstantia.org/obzor-borby-s-ekstremizmom-v-belarusi-za-oktyabr-dekabr-2023/>

¹³ https://humanconstantia.org/obzor-borby-s-ekstremizmom-v-belarusi-za-oktyabr-dekabr-2022/#_____nbsp

¹⁴ <https://humanconstantia.org/razbiraemysya-s-ekstremistskimi-spiskami-perechen-grazhdan-belarusi-inostrannyx-grazhdan-ili-lic-bez-grazhdanstva-prichastnyx-k-ekstremistskoj-deyatelnosti/>

¹⁵ https://spring96.org/files/reviews/ru/review_2023_ru.pdf

¹⁶ Среди них – журналисты TUT.BY, журналист Андрей Почобут, политические и гражданские активисты: <https://humanconstantia.org/obzor-borby-s-ekstremizmom-v-belarusi-za-oktyabr-dekabr-2022/#27>

¹⁷ <https://humanconstantia.org/razbiraemysya-s-ekstremistskimi-spiskami-perechen-organizacij-i-fizicheskix-lic-prichastnyx-k-terroristicheskoy-deyatelnosti/>

¹⁸ Всего за 2023 год в перечень было включено 160 человек, связанных с Беларусью, среди них – **правозащитница Наста Лойко, адвокатка Анастасия Лазаренко, политический активист Эдуард Бабарико**, <https://humanconstantia.org/obzor-borby-s-ekstremizmom-v-belarusi-za-oktyabr-dekabr-2023/#i-15>

¹⁹ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32300278>



зависимости от законодательства страны пребывания, делает невозможным) осуществление ряда действий, без которых в принципе сложно представить полноценную человеческую жизнь, включая профессиональную и личную самореализацию, создание семьи, получение медицинских и образовательных услуг²⁰. Таким образом, перечисленные акты и существующая правоприменительная практика не обеспечивают соблюдение принципов законности, соразмерности и необходимости вмешательства.

Эффективное обжалование злоупотреблений по-прежнему не представляется возможным как ввиду общей репрессивной атмосферы, в которой обращение к компетентным органам с жалобой на вмешательство государства в личную и семейную жизнь влечет риск преследования, так и ввиду отсутствия независимости судебной системы²¹, а также вышеупомянутой неопределенности в регулировании вмешательства. Продолжающиеся репрессии в отношении независимых ОГО, журналистов, правозащитников, адвокатов²² дополнительно ограничивают возможности предания злоупотреблений огласке и привлечения виновных к ответственности. В связи с денонсацией Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, с 8 февраля 2023 г. обращение в Комитет по правам человека с индивидуальными жалобами против Беларуси также стало недоступным²³. Содержание отдельных политзаключенных *инкоммуникадо*, в отсутствие какой-либо связи с внешним миром, включая адвоката, усугубляет общую тенденцию ограничения возможности обжалования злоупотреблений в местах несвободы²⁴.

• Персональные данные

Эксперты по-прежнему отмечают амбивалентность ситуации с защитой персональных данных: с одной стороны, деятельность Национального центра защиты персональных данных оценивается позитивно в связи с активной деятельностью последнего по реагированию на жалобы (включая требования устранить выявленные нарушения)²⁵, разъяснению регулирования (в частности, опубликован постатейный комментарий к Закону «О защите персональных данных»²⁶) и просвещению в иных форматах²⁷, информированию об утечках и должному реагированию на них²⁸. С другой стороны, данная деятельность преимущественно связана с обработкой данных частными

²⁰ <https://belhelcom.org/ru/news/analiz-narusheniy-respublikoy-belarus-mezhdunarodnyh-obyazatelstv-po-pravam-cheloveka-i>

²¹ С. 12-15, https://spring96.org/files/reviews/ru/review_2023_ru.pdf

²² <https://www.defendersbelarus.org/news/tpost/bmxnlncg91-otchet-krizis-advokaturi-prodolzhenie-re>

²³ https://www.defendersbelarus.org/zakrytye_sudy_podpiski_o_nerazglashenii

²⁴ <https://www.defendersbelarus.org/news/tpost/bmxnlncg91-otchet-krizis-advokaturi-prodolzhenie-re>

²⁵ https://t.me/cpd_by/557 , https://t.me/cpd_by/534 , https://t.me/cpd_by/549

²⁶ <https://cpd.by/pravovaya-osnova/metodologicheskiye-dokumenty-rekomendatsii/postatejnyj-kommentarij-k-zakonu-respubliki-belarus-o-zashhite-personalnyh-dannyh/>

²⁷ https://t.me/cpd_by/538 , https://t.me/cpd_by/548 , https://t.me/cpd_by/550 , https://t.me/cpd_by/540

²⁸ https://t.me/cpd_by/537 , https://t.me/cpd_by/390 , https://t.me/cpd_by/395



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

субъектами и не затрагивает более значительные нарушения со стороны государственных органов в административных, судебных, правоохранных контекстах. Действующее законодательство о защите персональных данных не препятствует существованию вышеупомянутых баз данных, регулирование которых остается для граждан непрозрачным и непредсказуемым, наряду с четкими основаниями и процедурой попадания в них, правовыми последствиями и средствами правовой защиты.

Не обеспечивается ограничение запросов государственных органов (особенно правоохранных органов) лишь той информацией, касающейся личной жизни индивида, получение которой необходимо в интересах общества.

В обзорном периоде по-прежнему проводились дополнительные, более жесткие проверки на границе людей, занесенных в базу «Беспорядки». Продолжалось преследование людей, подписавшихся за выдвижение альтернативных кандидатов в 2020 г., сохранялись практики «черных списков», формируемых по непредсказуемым критериям, служащих основанием для цензуры и иного препятствия профессиональной деятельности²⁹. В 2023 г. вступила в силу новая версия Закона об оказании психологической помощи, расширяющая основания, обязывающие психологов передавать информацию, составляющую профессиональную тайну, без согласия лица, обратившегося за помощью, и письменного запроса. Высказывается беспокойство в связи с тем, что такая информация может передаваться силовикам³⁰. Аналогичное беспокойство касается регистрации на подачу документов для получения польских виз через Межбанковскую систему идентификации: имеются сведения о том, что у правоохранных органов есть доступ к данным этой системы, позволяющий осуществлять точечное преследование³¹ лиц, обращающихся за польскими визами³².

Возможность удостовериться в ясной форме, содержится ли в автоматизированных файлах данных информация личного характера – и с какой целью – равно как возможность требовать исправления или удаления информации, собираемой или обрабатываемой в нарушение положений закона, по-прежнему отсутствует, если речь идет об используемых правоохранными органами данных, что особенно опасно, учитывая тенденцию расширения различных баз данных «неблагонадежных» лиц.

²⁹ <https://penbelarus.org/2023/09/08/the-cultural-sector-in-belarus-in-2022-2023-repressions-trends.html> , <https://planbmedia.io/down/i-chernye-spiski-ni-pri-chem-vlast-uidela-kadrovuju-problemu-i-ozabotilas-zakreposhheniem-rabotnikov.html>

³⁰ <https://telegra.ph/EHto-stagnaciya-na-dolgie-gody-Psijatru-pro-bazu-klientov-dlya-silovikov-sostoyanie-lyudej-i-budushchee-Belarusi-04-20> , <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12200184>

³¹ <https://news.zerkalo.io/life/45754.html> , <https://news.zerkalo.io/life/52296.html>

³² В свете последних тенденций проявления особого внимания, с одной стороны, к лицам с иностранными ВНЖ и иными документами, «предоставляющими право на льготы», а с другой – к польскому меньшинству и школам польского языка (ввиду попыток борьбы с оттоком рабочей силы за границу), такой доступ может быть особенно опасным: С. 7-8, <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/February2024/qc1hO7866DDq8G3X17sq.pdf>



Отсутствуют сведения о привлечении сотрудников силовых органов за продолжающиеся практики разглашения личных данных задержанных³³. В частности, в 2023 г. Национальный центр защиты персональных данных опубликовал разъяснение, согласно которому татуировки на человеческом теле являются персональными данными³⁴ — что не препятствовало властям продолжать унижительную демонстрацию татуировок людей, задержанных по политическим мотивам³⁵. В то же время, в 2023 г. продолжалось использование законодательства о защите персональных данных для политически мотивированного преследования³⁶. В обзорном периоде продолжалась публикация расследований, основанных на утечке персональных данных, связанной с деятельностью «Киберпартизан»³⁷ — при этом эксперты отмечают отсутствие сведений о принятых государством мерах для обеспечения защиты персональных данных граждан.

- **Неприкосновенность жилища и тайна корреспонденции**

В обзорном периоде продолжалось вмешательство в тайну корреспонденции административно задержанных и заключенных: администрация мест несвободы по-прежнему подвергает переписку произвольной цензуре³⁸. Содержание *инкоммуникадо* свидетельствует, среди прочего, о грубом нарушении тайны и целостности корреспонденции: администрации мест лишения свободы не передают политзаключенным письма и в произвольном порядке не позволяют последним связаться с внешним миром³⁹.

Защита от произвольных электронного или иного наблюдения и прослушивания по-прежнему не обеспечена ни законодательно, ни на практике. Продолжались обыски жилища и личные обыски, не ограничивающиеся поиском необходимых доказательств — в том числе, «показательные» разгромные акции, нацеленные на устрашение⁴⁰. В конце 2023 г. прошло около 200 обысков по всей стране у членов Координационного совета и связанных с ним людей⁴¹. Имеются сведения о пропаже личных ценных вещей после проведения обысков⁴².

³³ <https://prisoners.spring96.org/ru/person/vadzim-czarauko> , <https://spring96.org/ru/news/113373> , <https://spring96.org/ru/news/112796> , <https://spring96.org/ru/news/112647>

³⁴ <https://news.zerkalo.io/life/31719.html>

³⁵ <https://news.zerkalo.io/life/44135.html>

³⁶ <https://news.zerkalo.io/life/47175.html> , <https://news.zerkalo.io/life/49499.html> , <https://humanconstantia.org/obzor-borby-s-ekstremizmom-v-belarusi-za-yanvar-mart-2023/>

³⁷ <https://news.zerkalo.io/life/56867.html> , <https://news.zerkalo.io/life/56777.html> , <https://news.zerkalo.io/life/47282.html>

³⁸ <https://baj.media/be/analytics/pro-pogodu-pro-prirodu-kak-dela-kak-napisat-pismo-politzaklyuchennomu-chtoby-ego-propustil> ,

³⁹ <https://spring96.org/ru/news/111682>

⁴⁰ https://spring96.org/files/reviews/ru/review_2023_ru.pdf

⁴¹ <https://spring96.org/ru/news/113474>

⁴² <https://news.zerkalo.io/life/65439.html>



Кроме того, в обозреваемом периоде оставались распространенными практики вмешательства в частную жизнь лиц, отбывающих «домашнюю химию» (ограничения свободы без направления в исправительное учреждение), вызывающие вопросы относительно их необходимости и пропорциональности: известно о случаях ночных проверок политзаключенных сотрудниками КГБ в гражданском и с оружием, установке на их устройства бота, собирающего и передающего силовикам личные данные заключенных, запрете выходить во двор собственного частного дома в любое время, провокациях на незначительные нарушения, которые могут стать основанием для назначения более серьезного наказания, со стороны проверяющих⁴³.

В декабре один из ключевых пропагандистов озвучил необходимость отобрать у лауреатки Нобелевской премии Светланы Алексиевич, покинувшей Беларусь в 2020 г., минскую квартиру и передать ее «многодетному омовцу»⁴⁴.

Эксперты снизили оценку для индикатора личных обысков и досмотров, поскольку вышеупомянутые «опросы» на границе, помимо правовой неопределенности самой процедуры, сопровождаются вмешательством в личную жизнь посредством тщательной проверки мобильных устройств, требований отвечать на личные вопросы, что может оскорблять достоинство опрашиваемых лиц.

⁴³ <https://spring96.org/ru/news/111521>

⁴⁴ https://news.zerkalo.io/economics/56776.html?_gl=1*1kxo46*_ga*MTY1MjA4Njc0LjE2NzYzNTcwNTI.*_ga_B8LJ3JOEWY*MTcwMzA3MTUxNC42NTguMC4xNzAzMDcxNTE0LjYwLjAuMA..



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация