

Национальный Индекс прав человека

<http://index.belhelcom.org>

2023

Право на свободу мысли, совести и религии:

комментарии экспертов

Оценка:	2.2	-0.3
<i>в том числе, оценка по компонентам:</i>		
• Свобода мысли, совести и религии	2.4	-0.3
• Права религиозных организаций	2.0	-0.3

Оценивая состояние с правом на свободу мысли, совести и религии в 2023 г., эксперты Индекса поставили более низкие оценки, чем в 2022 г. **Среди основных причин:**

- в декабре 2023 г. принята новая редакция закона «О свободе совести и религиозных организациях», которая содержит ряд дискриминационных положений, создающих условия для последующего уголовного преследования верующих, произвольной ликвидации религиозных организаций. Закон только принят, практики по нему пока нет;
- продолжилось преследование священнослужителей и членов их семей, верующих и активистов в форме задержаний, привлечения к ответственности, обысков, вызовов на беседу в милицию;
- фактически в правоприменении осуществляется профилирование по признаку вероисповедания, особенно при пересечении границы (проверка переписки и снимков в телефонах).

● **Свобода мысли, совести и религии**

По оценкам экспертов, в 2023 г. практика принуждения к раскрытию своих мыслей, в том числе с применением или угрозой применения физической силы, имущественных лишений или правовых санкций, приобрела новые формы. Так, в 2023 г. власти массово проверяли переписку и снимки в телефонах отдельных граждан при пересечении границы<sup>1</sup>. При этом принадлежность к определенной религиозной общине рассматривалась властями как основание для более углубленной проверки и допроса, иными словами, наблюдались случаи профилирования по признаку вероисповедания.

<sup>1</sup> <https://news.zerkalo.io/life/40238.html>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

В 2023 г. дискриминация по признаку вероисповедания сохранилась на практике<sup>2</sup>. Продолжилось преследование священнослужителей и членов их семей<sup>3</sup>, верующих и активистов<sup>4</sup> в форме задержаний, привлечения к ответственности, обысков, вызовов на беседу в милицию<sup>5</sup>, признания ресурсов «экстремистскими»<sup>6</sup> и т.п.<sup>7</sup> Сохраняется практика «чисток» священнослужителей<sup>8</sup>. Провластные телеграмм-каналы публиковали доносы<sup>9</sup>, после которых следовали задержания священников, «покаянные» видео<sup>10</sup>, отстранение от совершения богослужений<sup>11</sup>. Использовался язык ненависти, отмечались случаи оскорблений и травли священников и активистов за христианскую и гражданскую позицию<sup>12</sup>.

Более того, в 2023 г. дискриминационные подходы были закреплены и в законодательстве о свободе совести, мысли и религии. Так, 30 декабря 2023 г. был принят закон «Об изменении

<sup>2</sup> Беспрецедентным стала ликвидация церкви «Новая жизнь» по решению суда, а также [разрушение](#) здания этой церкви по решению властей. Здание церкви было [построено](#) на средства верующих. Основанием для ликвидации церкви стало якобы занятие экстремистской деятельностью. Пастора церкви [осудили](#) на 10 суток ареста, перед этим в его дом ворвались сотрудники ГУБОПиКа, в доме был проведен обыск, пастор и его зять были задержаны. Информационная продукция религиозной общины христиан полного Евангелия «Церковь Новая Жизнь» [признаны](#) «экстремистскими материалами».

<sup>3</sup> Пастор церкви христиан веры евангельской Александр Плотников [привлечен](#) к ответственности за распространение «экстремистских материалов», пастор Александр Зарецкий был [привлечен](#) к ответственности за лайки и комментарии к «экстремистским» материалам, греко-католический священник из Полоцка Александр Шевцов [получил](#) 45 суток ареста, старейшину баптистской церкви «Новая Земля» Андрея Мамойко и его жену Веру [приговорили](#) к ограничению свободы без направления в исправительное учреждение («домашней химии»), православный священник Андрей Ноздрин был [привлечен](#) к ответственности за подписки

<sup>4</sup> <https://belarus2020.churchby.info/monitoring-presledovaniy-po-cerkovnoj-linii-vo-vremya-protestov-v-belarusi/>

<sup>5</sup> <https://belarus2020.churchby.info/persecuted-priests-belarus-ru/#Klimantovich>

<sup>6</sup> Соцсети [ксендза](#) Вячеслава Барка, [Христианской визии](#), полный список: <https://belarus2020.churchby.info/presledovanie-religioznogo-soobshhestva-v-belarusi-cherez-obviniya-v-ekstremizme/>

<sup>7</sup> <https://spring96.org/ru/news/113092>

<sup>8</sup> [Например](#), в Гродненской епархии указом от 7 мая 2023 года архиепископ Антоний [назначил](#) настоятелем храма Собора всех Белорусских святых самого себя, а протоиерей Анатолий Ненартович был переведен на приход иконы Божией Матери «Утоли моя печали» г. Гродно в микрорайоне Погораны-Кошевики, там его обязали построить храм. Одновременно его лишили должностей члена епархиального совета и руководителя епархиального отдела по строительству. Он и его семья подвергались травле в пропагандистских пабликах, в частности, в телеграм-канале Ольги Бондаревой.

<sup>9</sup> <https://belarus2020.churchby.info/propaganda-travit-pravoslavnyh-svyashhennikov-grigorij-azaryonok-opublikoval-klevetu-na-arhimandrita-aleksiya-shinkevicha/>

<sup>10</sup> <https://belarus2020.churchby.info/zaderzhan-minskij-svyashhennik-dionisij-korostelev-ranee-u-nego-uzhe-byl-obysk/>

<sup>11</sup> Православный митрополит Вениамин [отстранил](#) священника Дионисия Коростелева от совершения священнодействий за то, что он в новогоднем молебне прочитал записку о здравии «воинов и защитников Украины». По мнению митрополита, молитвы за защитников Украины «вносят искушение в сердцевину православных верующих» Беларуси. В том же письме митрополит предупредил священников об ответственности за публичные высказывания и самовольное внесение изменений в богослужебные тексты.

<sup>12</sup> <https://belarus2020.churchby.info/diffamacziya-v-otnoshenii-veruyushhih-so-storony-vlastej-i-propagandy/>



законов по вопросам деятельности религиозных организаций»<sup>13</sup>, которым вводится новая редакция закона «О свободе совести и религиозных организациях»<sup>14</sup>. Как отметили эксперты, новая редакция закона содержит ряд положений, которые законодательно закрепляют дискриминацию по признаку вероисповедания, создают условия для последующего уголовного преследования верующих, произвольной ликвидации религиозных организаций.

Среди прочего, законом вводится требование о перерегистрации религиозных организаций (в течение года, начиная с 6 июля 2024 г.). Иными словами, все религиозные организации «лишатся» правосубъектности с определенной даты, а для того, чтобы ее приобрести заново, необходимо предоставить в регистрирующий орган такой же пакет документов, как при создании новой религиозной организации. При этом, деятельность незарегистрированной религиозной организации запрещается и влечет уголовную ответственность.

Оценивая ситуацию с правом на свободу совести, мысли и религии за 2023 г. эксперты учитывали законодательные изменения, практика применения указанных изменений в рассматриваемый период отсутствовала. Ожидается, что в 2024-2025 гг. будет наблюдаться процесс ликвидации религиозных организаций из-за требования о перерегистрации<sup>15</sup>. По состоянию на 1 января 2024 г. в Беларуси зарегистрировано 49 религиозных объединений<sup>16</sup> и насчитывается 3419 зарегистрированных религиозных общин из 25 различных конфессий<sup>17</sup>.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Количество религиозных общин по состоянию на 1 января <sup>18</sup>	3358	3375	3389	3395	3409	3417	3419
Темпы роста по сравнению с показателем на 1 января предыдущего года	21	17	14	6	14	8	2

<sup>13</sup> <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300334>

<sup>14</sup> Подробный обзор изменений: <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/sravnitelnyj-analiz-dejstvuyushhej-i-novoj-redaktsii-osnovnyh-polozenij-zakona-o-svobode-sovesti-i-religioznych-organizatsiyah>, <https://belarus2020.churchby.info/novaya-redakciya-zakona-respubliki-belarus-o-svobode-sovesti-i-religioznych-organizatsiyah-usilenie-ogranichenij-kontrolya-i-repressij/>, <https://belarus2020.churchby.info/materialy-dlya-doklada-speczialnoj-dokladchicy-po-belarusi-sovetu-za-2024-god-svoboda-religii-ili-ubezhdenij-v-svyazi-so-svobodoj-assocziaczii/>

<sup>15</sup> С. 17, [2023 Belarus CSO Meter Country Report](#)

<sup>16</sup> <https://belarus21.by/Articles/religioznye-organizacii-zaregistrirovannye-upolnomochennym-po-delam-religij-i-nacionalnostej-na-1-yanvarya-2019-g>

<sup>17</sup> <https://belarus21.by/Articles/kolichestvo-religioznych-obshhin-v-respublike-belarus-na-1-yanvarya-2019-g>

<sup>18</sup> <https://belarus21.by/Articles/svedeniya-o-kolichestvennom-roste-religioznych-obshhin-v-respublike-belarus-1996-2020-gody>



Разработка и принятие изменений в закон «О свободе совести и религиозных организациях» вызвали негативный международный экспертный отклик<sup>19</sup>.

Следует также отметить, что общественное обсуждение проекта изменений в указанный закон проходило всего 10 дней (с 5 по 14 июня 2023 г.)<sup>20</sup> Несмотря на сжатые сроки, крупнейшие белорусские религиозные конфессии, включая Конференцию католических епископов и Отдел по связям со светскими учреждениями образования Белорусской православной церкви представили обширные комментарии к законопроекту. В общей сложности было получено только 18 замечаний по этому спорному законопроекту, который затрагивает интересы миллионов верующих и предусматривает перерегистрацию тысяч церквей и религиозных общин. Известно, что предложения не были учтены, «поскольку они не устанавливают новых и принципиально изменяющих существующих подходов к правовому регулированию определенной сферы общественных отношений»<sup>21</sup>.

Как и в 2022 г., в 2023 г. религиозное образование использовалось для продвижения патриотического и идеологического воспитания, под которым в том числе понимаются православные ценности. Законом «О свободе совести и религиозных организациях» в новой редакции закреплено, что содержание программ религиозного просвещения не должно противоречить идеологии общепризнанных традиционных ценностей белорусского народа и идеологии белорусского государства (ч. 4 ст. 10). Государство продолжило расширять сотрудничество с БПЦ<sup>22</sup>, представители государства заявляли, что взаимодействие государства и церкви (фактически понимается БПЦ) имеет тенденцию к укреплению<sup>23</sup>.

В 2023 г. эксперты отметили ухудшение ситуации с обеспечением свободного отправления религиозного культа в связи с усилившимся контролем и давлением со стороны государства даже на представителей православной конфессии<sup>24</sup>.

Несмотря на сохранение законодательной и практической возможности прохождения альтернативной службы, в 2023 г. возможность отказаться от несения военной службы по соображениям совести или пройти альтернативную службу была ограничена на практике. Так, в

<sup>19</sup> <https://news.un.org/ru/story/2024/02/1449672>, <https://reform.by/komissija-ssha-po-religioznoj-svobode-prizvala-privech-belarus-k-otvetstvennosti-za-narushenija-prav-cheloveka>

<sup>20</sup> [https://forumpravo.by/publichnoe-obsuzhdenie-proektov-npa/messages/forum15/message192880/17160-proekt-zakona-respubliki-belarus-\\_o-svobode-sovesti-i-religioznykh-organizatsiyakh\\_?result=new#message192880](https://forumpravo.by/publichnoe-obsuzhdenie-proektov-npa/messages/forum15/message192880/17160-proekt-zakona-respubliki-belarus-_o-svobode-sovesti-i-religioznykh-organizatsiyakh_?result=new#message192880)

<sup>21</sup> <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2023/july/74847/>

<sup>22</sup> Например, Гродненский государственный университет им. Я.Купалы и Гродненская епархия БПЦ [подписали](#) договор и программы сотрудничества, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды и БПЦ [подписали](#) соглашение о сотрудничестве

<sup>23</sup> <https://www.belta.by/society/view/akademik-nan-sotrudnichestvo-gosudarstva-i-tserkvi-imeet-tendentsiju-k-ukrepleniju-vzaimodejstviya-597347-2023/>

<sup>24</sup> Сотрудника БПЦ [оштрафовали](#) на 740 рублей за несоблюдение маршрута во время Антинатовского крестного хода. Данное массовое мероприятие было согласовано с властями, имело “правильную” идеологическую направленность. Тем не менее руководитель крестного хода был привлечен к административной ответственности.



2023 г. священнослужителей стали массово призывать на срочную военную службу наравне со всеми<sup>25</sup>, в том числе с несением оружия в руках (например, воздушно-десантные войска)<sup>26</sup>.

Ситуация со свободой исповедания религии ухудшилась в 2023 г., в частности, в силу принятых изменений в закон «О свободе совести и религиозных организациях», которые ограничивают свободу исповедания религии. Так, например, новой редакцией закона вводится прямой запрет на осуществление религиозной деятельности без создания и регистрации религиозной организации (ч. 3 ст. 15 Закона). При этом, законом закрепляется очень широкое определение религиозной деятельности<sup>27</sup>, которое стремится охватить все возможные действия, связанные с исповеданием религии, вплоть до такого действия, как молитва.

Многие положения закона оцениваются экспертами как основания для последующего широкого и произвольного преследования верующих и священнослужителей, так как они детально регулируют ту часть, которая должна оставаться свободной от вмешательства государства, и в то же время содержат нечеткие и общие формулировки, оставляющие неограниченную свободу усмотрения государственных органов в части их толкования и квалификации нарушений<sup>28</sup>.

Помимо этого, законом определены правовые рамки миссионерской деятельности: закреплено широкое определение миссионерской деятельности (включает деятельность посредством сети Интернет, что может охватывать блоги «обычных» верующих, не состоящих при какой-либо общине), установлены достаточно жесткие условия для осуществления миссионерской деятельности, в том числе необходимость получить разрешение от руководящего органа религиозной организации, подтверждающего полномочие на осуществление миссионерской деятельности (ч. 4 ст. 26)<sup>29</sup>. Также вводится запрет на осуществление миссионерской деятельности

<sup>25</sup> <https://news.zerkalo.io/life/54265.html>

<sup>26</sup> Изначально, [сообщалось](#) о создании должности инструктора по работе с верующим личным составом (капеллана), однако на практике священнослужители [несут](#) военную службу в иных должностях, подразумевающих необходимость брать оружие в руки.

<sup>27</sup> Религиозная деятельность – деятельность, направленная на удовлетворение религиозных потребностей верующих, распространение религий, в том числе путем миссионерской и паломнической деятельности, религиозное просвещение, проведение богослужений, молитвенных собраний, чтение проповедей, подготовка священнослужителей, а также иная деятельность, направленная на организационное и материальное обеспечение культовой практики религиозной организации (издание и распространение религиозной литературы, изготовление и распространение предметов культа, производство облачений для священнослужителей и другая деятельность).

<sup>28</sup> Например, ч. 8 ст. 8 запрещается в местах богослужения использовать любую символику, кроме религиозной, проводить собрания, митинги, пикетирования, предвыборную агитацию *и иные мероприятия политического характера*, пропаганда войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды, *иной экстремистской деятельности*, а также выступления, призывы, оскорбляющие представителей государственных органов, должностных лиц и отдельных граждан, представителей других религий и их последователей.

<sup>29</sup> Миссионерская деятельность – деятельность религиозной организации, направленная на распространение информации о своем вероучении среди лиц, не являющихся участниками этой религиозной организации, в целях вовлечения указанных лиц в состав участников религиозной организации, осуществляемая непосредственно религиозными организациями либо уполномоченными ими гражданами и (или) юридическими лицами публично, при



в жилых помещениях (ч. 2 ст. 26). Запрещена миссионерская деятельность от имени религиозной организации, цели и деятельность которой противоречат законодательству и идеологии белорусского государства, в том числе от имени организации, которая ликвидирована по решению суда или деятельность которой приостановлена по основаниям, предусмотренным законом (ч. 6 ст. 26).

#### ● **Права религиозных организаций**

Эксперты зафиксировали ухудшение ситуации с правами религиозных организаций, что в большей части обусловлено принятыми в 2023 г. изменениями в закон «О свободе совести и религиозных организациях». Ниже представлены положения, которые вводят необоснованные ограничения деятельности религиозных организаций и (или) вызывают опасения экспертов в связи с возможностью их использования для произвольного преследования религиозных организаций:

- ч. 3 ст. 13: для регистрации религиозной общины сначала необходимо направить уведомление о намерении создать религиозную общину в регистрирующий орган. После этого у группы граждан есть один месяц, чтобы провести учредительное собрание. Нужно также учитывать, что за деятельность незарегистрированной религиозной организации предусмотрена уголовная ответственность, за исключением случая проведения учредительного собрания, указанного выше. Таким образом, если группа граждан, решившая создать религиозную общину, не успевает провести собрание в обозначенный срок (1 месяц), то вся последующая деятельность, направленная на создание религиозной общины, становится незаконной и может влечь уголовную ответственность;

- ч. 4 ст. 12: устанавливается, что руководителями и учредителями религиозных организаций не могут быть лица, включенные в перечни организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей и граждан, причастных к экстремистской деятельности, перечень организаций и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, причастных к террористической деятельности (включение лица в указанные списки – одно из проявлений политических репрессий);

- ч. 5 ст. 12: вводится ограничение, согласно которому одно лицо может быть учредителем только одной религиозной общины;

- ч. 3 ст. 18: введено требование прилагать к заявлению о регистрации духовного учебного заведения справку религиозного объединения о наличии необходимого материально-технического и кадрового обеспечения;

- ч. 4 ст. 19: в уставе религиозной организации должна быть отражена структура религиозной организации, в том числе другие религиозные организации, учреждаемые ею структурные подразделения, органы ее управления, порядок их формирования, компетенция, состав и сроки полномочий. Эксперты отметили, что данное требование ограничивает право религиозных

---

помощи средств массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет либо иными способами, предусмотренными законодательством.



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

организаций создавать иные религиозные организации (предполагается, что такое право есть, только если соответствующие положения закреплены в уставе религиозной организации);

- ч. 1 ст. 22: дополнено, что государственная религиоведческая экспертиза назначается в целях недопущения распространения религиозной литературы и иных материалов, содержащих информацию, разжигающую социальную, национальную, религиозную, расовую вражду, и *иные проявления экстремизма*;

- ч. 2 ст. 23: перечень оснований для ликвидации дополнен следующим – установление факта отсутствия необходимого количества учредителей в религиозной организации. Данное положение может создать сложности на практике, например, в случае смерти учредителя или его переезда в иностранное государство;

- ч. 10 ст. 27: введен запрет на распространение религиозной литературы путем раздачи по жилым домам, в общественном транспорте и на объектах его инфраструктуры и т.п.;

- ст. 28: установлено, что исключительным правом организовывать паломнические поездки обладают только религиозные организации;

- ч. 4 ст. 29: установлено, что детские дома могут быть созданы только при таком виде религиозной организации, как «монастырь». Данная форма организации деятельности характерна только для некоторых конфессий, как следствие другие конфессии лишены такой возможности;

- ч. 9 ст. 33: вводится запрет на отчуждение недвижимого имущества религиозных организаций в пользу иностранных юридических и физических лиц;

- ч. 2 ст. 41: вводится обязанность религиозной организации *письменно сообщить* в регистрирующий орган об устранении нарушений, послуживших основанием для вынесения письменного предупреждения, и *представить подтверждающие документы* не позднее чем в трехдневный срок по истечении срока устранения нарушений. Эксперты отметили, что практика вынесения письменных предупреждений регистрирующим органом такова, что в самом предупреждении не указываются конкретные действия, квалифицированные как нарушение, и соответствующая аргументация. Приводятся только ссылки на положения законодательства, которые были нарушены по мнению регистрирующего органа. Иными словами, религиозные организации не получают информацию, в чем именно выразилось нарушение. В связи с этим эксперты высказали сомнения в том, что новое требование возможно выполнить на практике.

