

Право на свободное выражение мнения. 2020

Оценка: 1,6

в том числе, оценка по компонентам:

- Свобода мнений и их выражение – 1,4
- Доступ к информации – 1,8

Свобода мнений и их выражения

По мнению экспертов, ситуация со свободой выражения мнения в Беларуси в 2020 году существенно ухудшилась.

В 2020 г. более 30 тысяч человек (в том числе – несовершеннолетние) были задержаны в результате выражения своей политической и гражданской позиции. Большая часть из них впоследствии была подвергнута административному аресту или штрафам, около тысячи человек впоследствии задержаны в рамках уголовных дел и привлечены к уголовной ответственности. Многие задержанные подвергнуты пыткам и жестокому обращению.

По существу, по мнению экспертов, во второй половине 2020 года публичное высказывание в любой форме своего мнения, которое являлось критическим по отношению к власти, стало наказуемым.

В конце 2020 года появилась новая практика – публикация в официальных, провластных или анонимных телеграм-каналах, близких к власти, видео задержанных, записанных, очевидно, под принуждением, в котором люди признавали свою вину в публикации в социальных сетях критических, а иногда оскорбительных комментариев в отношении силовиков, действующей власти, раскаивались в этом. Впоследствии они привлекались либо к уголовной, либо к административной ответственности.

Также во второй половине года власти стали наказывать людей, которые выражали свою позицию путем вывешивания национального (бело-красно-белого) флага или в других формах (белые листы бумаги на окнах, посты в социальных сетях, размещение национальной символики на домах и т.д.).

По мнению экспертов, существующие в 2020 году ограничения права на свободное выражение мнения, за крайне редкими исключениями, не соответствовали допустимым международными стандартами ограничениям – для уважения прав и репутации других лиц; для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения. Применяемые ограничения в большинстве своем не отвечали и требованиям необходимости и соразмерности.

Помимо привлечения к ответственности за выражение альтернативного мнения в 2020 году наблюдались другие формы преследования граждан за высказывание своего мнения: увольнение с работы в различных сферах (медицина, образование, наука, культура и т.д.); лишение адвокатов лицензии; преследование собственников, учредителей и сотрудников компаний частного бизнеса. Особому давлению подвергались сотрудники силовых ведомств, заявившие о несогласии с действиями властей и уволившиеся из государственных органов.

Руководство многочисленных государственных предприятий массово принуждало своих сотрудников к участию в митингах в поддержку А. Лукашенко, в том числе, под угрозой увольнения. С целью принудительного изменения политического мнения на работников также оказывались такие формы давления как запугивание, непродление контрактов, лишение премий и иные.

Положение журналистов и СМИ

2020 год, по мнению экспертов, был одним из сложнейших для журналистов. Количество атак на журналистов, блогеров и СМИ резко возросло¹. Наблюдались многочисленные случаи

¹ СМИ в Беларуси 2020. Аналитический обзор, БАЖ:

<https://baj.by/sites/default/files/analytics/files/2021/media-monitoring-2020-ru.pdf>

задержания журналистов (480)² в ходе осуществления ими своей профессиональной деятельности, сопровождающиеся применением насилия (как минимум – 3 случая применения огнестрельного оружия), повреждением и изъятием профессиональной техники, удалением отснятых материалов, а также последующим наказанием в виде административного ареста (97) и штрафов. Ряд журналистов стали подозреваемыми либо обвиняемыми по уголовным делам.

В период, предшествующий президентским выборам, не менее 100 журналистов иностранных СМИ, обратившихся за аккредитацией в МИД, не получили ответ в установленный срок и, как следствие, не смогли получить аккредитацию для легального осуществления своей профессиональной деятельности (некоторые из иностранных корреспондентов, работавших в стране без аккредитации, были задержаны и впоследствии депортированы с запретом на въезд в Беларусь в течение нескольких лет). По причине отсутствия аккредитации более 50 иностранным журналистам был запрещен въезд в Республику Беларусь. Также многие иностранные журналисты (журналисты телеканала ARD, Associated Press, BBC, Радио «Свободная Европа/Радио Свобода» и др.) были лишены аккредитации и высланы из Республики Беларусь. 2 октября МИД Беларуси и вовсе лишил аккредитации всех иностранных журналистов³. С 5 октября началась переаккредитация, но временную аккредитацию смогли получить в основном представители российских СМИ (РИА Новости, ТАСС, Спутник, некоторые находящиеся в краткосрочной командировке западные журналисты), постоянную же аккредитацию не получил никто. Никто из постоянно работающих в Беларуси корреспондентов западных СМИ не получил даже временную аккредитацию.

В 2020 году, по мнению экспертов, не проводились эффективные и беспристрастные расследования в связи с сообщениями о произвольных арестах и преследованиях правозащитников, журналистов и блогеров. Наоборот, уголовному преследованию подверглись более десятка популярных блогеров и авторов телеграм-каналов за высказывание и транслирование своей позиции. Многие из них были обвинены в организации и подготовке групповых действий, грубо нарушающих общественный порядок (ст. 342 Уголовного кодекса Республики Беларусь).

В 2020 году наблюдалось произвольное применение антиэкстремистского законодательства с целью ограничения свободы выражения мнений: решением суда под запрет попали «информационный канал интернет мессенджера "Telegram" - "NEXTA-Live" (t.me/nexta_live) и логотип "NEXTA"», а также несколько видеорепортажей YouTube-каналов общественно-политической тематики.

Приказом министра информации (после получения четырех предупреждений) был приостановлен статус СМИ для крупнейшего новостного онлайн-портала TUT.BY. Ряд независимых газет («Комсомольская правда в Белоруссии», «Народная воля», «Свободные новости плюс», «БелГазета») столкнулись с отказом со стороны Белпочты и Белсоюзпечати распространять их издания. Некоторые белорусские независимые газеты прекратили свое издание в связи с отказом белорусских типографий их печатать («Народная воля», «Комсомольская правда в Беларуси», «Свободные новости плюс», «БелГазета»). Более того, выпуск «Газеты Слонимской» был прекращен на полгода в связи с изъятием оргтехники и возбуждением уголовного дела в отношении владельца издания. 30 ноября стало известно, что местная типография отказалась продлевать договор с независимым изданием «Брестская газета» на следующий год. Издание прекратило выход печатного выпуска и продолжила работать как интернет-газета.

Законодательство о СМИ

По оценке экспертов, законодательство о СМИ не соответствует международным стандартам. Существуют многочисленные ограничения, которые мешают нормальному функционированию СМИ в Беларуси. По-прежнему существует требование об официальной регистрации электронных средств массовой информации в качестве «сетевых изданий». Интернет-издания, не зарегистрированные в качестве СМИ, не получают прав СМИ, а их сотрудники не имеют прав журналистов. Ограничение доступа к интернет-изданиям

² <https://baj.by/be/analytics/represii-suprac-zhurnalistau-u-2020-godze-tablica-spis-aryshtavanyh>

³ https://mfa.gov.by/press/news_mfa/edfd3a91aec30891.html

осуществляется во внесудебном порядке; процедура и основания ограничения доступа остаются непрозрачными.

Предусмотрена обязательная идентификация комментаторов на интернет-сайтах и форумах. В свою очередь, за комментарии, размещенные на страницах третьими лицами, предусмотрена ответственность интернет-ресурсов в связи с распространением “запрещенной информации”.

Министерство информации сохраняет широкие контрольные функции, включая возможность обращения с иском о прекращении деятельности СМИ вне зависимости от тяжести нарушений, допущенных СМИ; упрощенный внесудебный порядок отзыва Мининформом лицензии на вещание; ограничение доступа к интернет-ресурсам; запрет деятельности распространителя продукции СМИ. В частности, одним из законных оснований прекращения выпуска СМИ является наличие письменных предупреждений (более 2-х в течение года), которые могут быть вынесены даже по формальным поводам.

Прокурор также обладает полномочиями подать иск о прекращении выпуска СМИ, если должностным лицам редакции либо учредителю СМИ в течение года было вынесено два и более официальных предупреждения прокурора. Закон о СМИ не устанавливает, прокурор какого уровня может выносить такие предупреждения и обращаться в суд с иском о прекращении выпуска СМИ.

Министерство информации обладает широкими полномочиями по блокировке интернет-ресурсов (как белорусского сегмента интернета, так и сайтов, находящихся за его пределами). Блокирование осуществляется по решению Министерства информации во внесудебном порядке и основанием может служить однократное нарушение требований закона. Список ограниченного доступа также формируется на основании решений Министерства информации.

Перечень информации, запрещенной к распространению в СМИ, чрезмерно широк и не является исчерпывающим. Во-первых, запрещена к распространению информация от имени организаций, не прошедших в установленном порядке государственную регистрацию (перерегистрацию) в случаях, когда такая регистрация (перерегистрация) является обязательной в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь. Во-вторых, запрещена информация, распространение которой способно нанести вред национальным интересам. В-третьих, запрещена информация, которая наносит ущерб чести и достоинству высокопоставленных должностных лиц. В-четвертых, распространение продукции иностранного средства массовой информации на территории Республики Беларусь без изменения формы или содержания без наличия разрешения запрещена. Более того, перечень запрещенной информации не является исчерпывающим, так как включает и другую информацию, распространение которой запрещено настоящим Законом, иными актами законодательства Республики Беларусь.

Ответственность за диффамацию

Сохраняется уголовная ответственность за клевету. Отдельно предусмотрена ответственность за клевету в отношении Президента Республики Беларусь, оскорбление Президента Республики Беларусь (которая предусматривает наказание в виде лишения свободы), оскорбление представителя власти, оскорбление судьи или народного заседателя. Уголовно наказуемым также является умышленное предоставление иностранному государству, иностранной или международной организации ложной информации о политическом, экономическом, социальном, военном или международном положении Беларуси или правовом положении граждан Беларуси, которая наносит ущерб престижу Беларуси или ее властей.

Запрещено издание и распространение, в том числе через СМИ, «экстремистских материалов». Расплывчатые определения, данные в законодательстве терминам «экстремистская деятельность» и «экстремистские материалы», предоставляет возможность их чрезмерно широкого использования для ограничения свободы слова.

Законодательством предусмотрен запрет на финансирование СМИ из иностранных источников (за исключением случаев участия их в уставном фонде редакции с долей иностранных инвестиций до 20 процентов).

Доступ к информации

По оценке экспертов, в 2020 году ухудшилась ситуация и с доступом к информации.

С 9 по 12 августа в Беларуси был практически заблокирован доступ в интернет. Впоследствии проблемы с доступом к сети неоднократно наблюдались во время проведения массовых мероприятий. Помимо этого, Министерство информации приняло решение об ограничении доступа к более чем 70 интернет-ресурсам, «содержащим призывы и используемым для координации деятельности по организации массового неповиновения представителям власти», а также за «ряд статей, негативно характеризующих ситуацию в Беларуси после окончания электоральной кампании и дискредитирующих деятельность государственных органов, в том числе правоохранительных органов».

В Законе «О средствах массовой информации» отсутствует какое-либо упоминание об общественных функциях журналистов и СМИ, гарантиях реализации их права на доступ к информации в связи с осуществлением профессиональной деятельности. Упомянутый выше факт существования института аккредитации журналистов ограничивает право журналистов на доступ к информации. Стоит подчеркнуть, что в наиболее уязвимом положении оказались блогеры и фрилансеры, которые находятся вне договорных отношений с редакциями зарегистрированных СМИ и, вследствие этого, не могут по смыслу белорусского законодательства рассматриваться в качестве журналистов.

Законодательством предусмотрен открытый перечень оснований для ограничения информации. В данный перечень входят, в частности, сведения, составляющие государственные секреты. В свою очередь, определение государственных секретов также включает чрезмерно широкий и открытый круг сведений, в связи с чем отдельные государственные органы и организации по собственной инициативе имеют возможность вводить ограничения на распространение целых сегментов информации. Помимо этого, подлежит ограничению служебная информация ограниченного распространения, подразумевающая под собой сведения, касающиеся деятельности государственного органа, юридического лица, распространение и (или) предоставление которых может причинить вред национальной безопасности Республики Беларусь, общественному порядку, нравственности, правам, свободам и законным интересам физических лиц, в том числе их чести и достоинству, личной и семейной жизни, а также правам и законным интересам юридических лиц, и которые не отнесены к государственным секретам.

Экспертами отмечались сложности с получением информации о законопроектах, ухудшилось качество предоставления информации в соответствии с законодательством об информации и об обращениях граждан и юридических лиц.

Ухудшилась ситуация и с функционированием государственной статистики. По существу, отдельные сведения, которые ранее публиковались на постоянной основе, стали в 2020 году недоступны – в первую очередь, это информация о смертности.

Указанные проблемы, по мнению экспертов, свидетельствует о том, что право на свободу выражения мнения и доступ к информации практически не было доступно для реализации в 2020 году.

Источники:

1. СМИ в Беларуси 2020: электронный бюллетень. №1 (63), 2021. Белорусская ассоциация журналистов. доступно: <https://baj.by/sites/default/files/analytics/files/2021/smi-01632021-ru.pdf>
2. СМИ в Беларуси 2020. Аналитический обзор. Белорусская ассоциация журналистов. Доступно: <https://baj.by/sites/default/files/analytics/files/2021/media-monitoring-2020-ru.pdf>
3. Ситуация с правами человека в Беларуси в 2020 году: аналитический обзор. ПЦ «Весна», доступно: https://spring96.org/files/misc/review_2020_ru.pdf, с. 13-15

4. Доклад докладчика ОБСЕ в рамках Московского механизма в связи с сообщениями о нарушениях прав человека в контексте президентских выборов 9 августа 2020 г. в Беларуси <https://www.osce.org/files/f/documents/7/9/469542.pdf>, 29 октября 2020, с. 31-37
5. Коронавирус в Беларуси: воздействие на права человека, март 2020 – февраль 2021. Human Constanta. Доступно: <https://humanconstanta.by/koronavirus-v-belarusi-vozdjeystviya-na-prava-cheloveka-mart-2020-fevral-2021/>, с. 26
6. Обзор борьбы с «экстремизмом» в Беларуси за июль-октябрь 2020, Human Constanta. Доступно: <https://humanconstanta.by/obzor-borby-s-ekstremizmom-v-belarusi-za-iyul-oktyabr-2020/>
7. Belarus protests: From internet outages to pervasive website censorship. Prepared by Open Observatory of Network Interference (OONI) in collaboration with Human Constanta and the Digital Observers Community Belarus: <https://ooni.org/post/2020-belarus-internet-outages-website-censorship/>