Национальный Индекс прав человека

http://index.belhelcom.org

2024

Право на свободное выражение мнения:
комментарии экспертов[1]

Оценка:	**1,2**
в том числе, оценка по компонентам:	
● Свобода мнений и их выражение	1
● Доступ к информации	1,3

При оценке положения в сфере свободы выражения мнения в 2024 году эксперты Индекса в целом сохранили низкие оценки, выставленные в 2023 году. Ситуация остаётся стабильно неблагоприятной; при этом фиксируются отдельные негативные изменения в законодательном регулировании и правоприменительной практике, которые незначительно усугубляют общее положение.

● Свобода мнений и их выражение

Несмотря на сохраняющиеся минимальные оценки по данному компоненту, эксперты выделяют следующие аспекты законодательства и правоприменительной практики, усугубляющие общее положение:

- Расширено экстерриториальное применение ряда уголовных статей: стало возможным привлечение к ответственности за совершенные вне юрисдикции Республики Беларусь разжигание расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни, реабилитацию нацизма, отрицание геноцида белорусского народа и дискредитацию государства.[2] Кроме того, в обзорном периоде многократно возросло число случаев инициирования специального (заочного) производства, не обеспечивающего соблюдение прав обвиняемых на справедливый суд,[3] в том числе по делам, связанным с ограничением свободы

[1] «Эксперт» и прочие существительные морфологического мужского рода используются в значении общего рода и обозначают все гендеры.

[2] Весь перечень см. в ст. 6 УК: https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk9900275; Права человека в Беларуси: основные тренды государственной политики (сентябрь – декабрь 2024 года), с. 12

[3] См. комментарии экспертов к ситуации в сфере права на справедливый суд (2024): https://index.belhelcom.org/

выражения мнений.[4] В 2024 году в рамках специального производства впервые были предъявлены официальные обвинения в «пропаганде терроризма» по статье 289-1 Уголовного кодекса[5].

- Свобода выражения мнений продолжает подавляться через широкое и произвольное применение экосистемы «антиэкстремистского» законодательства.[6] По словам министра информации, по состоянию на 1 сентября 2024 года блокировке подверглись около 14 тысяч интернет-ресурсов, из которых более 5 тысяч признаны «экстремистским» контентом; следовательно, количество запрещенных сайтов увеличилось почти в 35 раз по сравнению с периодом 2015–2020 годов.[7]
    - В 2024 году впервые был вынесен приговор[8] за «отрицание геноцида белорусского народа»[9].
    - Министерство информации ввело новую категорию «запрещённой» печатной продукции — «Список печатных изданий, распространение которых способно нанести вред национальным интересам Республики Беларусь». В него уже включены, в частности, произведения на ЛГБТК+ тематику, эротическая проза, неофициальные труды об истории Беларуси[10]. По состоянию на ноябрь 2024 г. в списке значились 35 наименований[11].
    - Зафиксирован случай уголовного преследования за мониторинг открытых судебных процессов, приравнивающий эту форму правозащитной деятельности к «содействию экстремистской деятельности».[12]
    - В феврале 2024 г. стало известно о работе Беларуси и России над объединением перечней «экстремистов» и «экстремистских» ресурсов, что может привести к расширению оснований для преследования в обеих странах[13].

---

[4] Ситуация с правами человека в Беларуси в 2024 году, с. 8

[5] Итоги борьбы с «экстремизмом» в Беларуси за 2024 год

[6] По сведениям Human Constanta, в обозреваемом периоде правозащитники фиксировали случаи уголовного преследования, среди прочих, за следующие действия в цифровом пространстве: регистрация в чат-ботах, вступление в оппозиционные чаты, создание видеороликов, прохождение онлайн-обучения, участие в онлайн-шоу, передача информации о перемещениях военных и милиции, разработка программного обеспечения для продемократических организаций, публикация TikTok роликов о социальных проблемах, деанонимизация представителей властей, разговоры в чат-рулетках; переписка с беларусскими военными подразделениями, воюющими в Украине Итоги борьбы с «экстремизмом» в Беларуси за 2024 год

[7] СМИ в Беларуси в 2024 году

[8] 3 года лишения свободы за публикацию текста на историческую тематику.

[9] Итоги борьбы с «экстремизмом» в Беларуси за 2024 год

[10] Итоги борьбы с «экстремизмом» в Беларуси за 2024 год

[11] Список из 35 наименований печатных изданий, запрещенных к распространению на территории Республики Беларусь

[12] Итоги борьбы с «экстремизмом» в Беларуси за 2024 год

[13] «Экстремистские» продуктовые передачи и задержания за пропаганду «терроризма»: обзор за январь-март 2024

- Отмечается активное преследование по обвинениям в государственной измене (ст. 356 УК),[14] заговоре или иных действиях, совершенных с целью захвата государственной власти (ст. 357 УК). Сохраняется практика выпуска пропагандистских фильмов с так называемыми расследованиями (в которых часто фигурируют лица, вина которых на момент выхода фильма еще не была доказана[15]), якобы выявляющими иностранных шпионов (в отдельных случаях речь идет о несовершеннолетних лицах[16]).

2024 год также отметился двумя электоральными кампаниями: проведением единого дня голосования и первыми этапами президентских выборов, назначенных на 2025 год.[17] Эксперты отмечают, что, при сохранении практики произвольных обысков и задержаний в связи с электоральным периодом, количество сообщений о таких нарушениях в независимых медиа снижается, что связано, в том числе, с опасениями пострадавших и их близких подвергнуться отдельному преследованию за распространение подобной информации. Также отмечается, что произвольное применение «антиэкстремистских» статей затрагивало в обзорный период не только лиц, которых государство считает инакомыслящими, но и сторонников действующей власти.[18]

В аспекте давления на журналистов, блогеров и правозащитников эксперты по-прежнему не фиксируют признаков улучшения ситуации. В частности, БАЖ отмечает усиление давления на медиаработников со стороны правоохранительных органов, особенно в период подготовки ко дню голосования на президентских выборах — так, в Барановичах имело место массовое задержание бывших сотрудников газеты “Intex-press”.[19] Продолжалось давление на журналистов и блогеров в местах несвободы, включая условия содержания, граничащие с пыточными и повторные уголовные дела[20]. Все заключенные представители СМИ внесены в список «лиц, причастных к экстремистской деятельности», семеро из них признаны «террористами»[21].

Сохраняется давление и на журналистов, вынужденно покинувших Беларусь под угрозой репрессий, осуществляющееся посредством обысков по месту их регистрации в Беларуси в рамках заочных уголовных дел, запугивания родственников, травли — в том числе в провластных Telegram-каналах — и угроз конфискации имущества в пользу государства (в том числе жилья).[22]

---

[14] В 2024 году зафиксировано как минимум 45 приговоров: Ситуация с правами человека в Беларуси в 2024 году, с. 7

[15] См. комментарии экспертов к ситуации в сфере права на справедливый суд (2024): https://index.belhelcom.org/

[16] Задержали семерых молодых людей. Некоторых из них обвиняют в "акте терроризма" и в "измене государству"

[17] См. отчеты кампании «Правозащитники за свободные выборы»: https://elections2024.spring96.org/ru/reports, https://elections2025.spring96.org/ru/reports

[18] См., среди прочих, примеры преследования государственных служащих: «Экстремистские» продуктовые передачи и задержания за пропаганду «терроризма»: обзор за январь-март 2024

[19] СМИ в Беларуси в 2024 году

[20] 2024 год выдался наиболее мрачным и репрессивным для медиасектора Беларуси, https://baj.media/ru/aglyady-manitoringi/jelektronnyj-bjulleten-smi-v-belarusi-4-78-2024/

[21] 2024 год выдался наиболее мрачным и репрессивным для медиасектора Беларуси

[22] Там же.

В аспекте расследований по сообщениям о преследовании правозащитников, журналистов и блогеров сохраняется минимальная оценка. До сих пор не начаты официальные расследования по многочисленным фактам пыток после выборов 2020 года. Эксперты также указывают на нежелание граждан обращаться в компетентные органы с новыми свидетельствами преследования, что в том числе свидетельствует об отсутствии эффективных средств правовой защиты и механизмов беспристрастного разбирательства.

Несмотря на отсутствие законодательных изменений, способных качественно повлиять на ситуацию со свободой СМИ, эксперты фиксируют ряд новых норм, продолжающих заданные ранее репрессивные тенденции:[23]

- В январе 2024 г. были внесены изменения в Закон «О рекламе», затронувшие широкий спектр вопросов — порядок и сроки размещения рекламы в СМИ, требование к рекламе отдельных видов товаров и услуг, введение новых требований к рекламе в Интернете. В частности, распространять последнюю теперь вправе лишь организации и граждане, включенные в Реестр рекламораспространителей, формируемый Министерством антимонопольного регулирования и торговли, что ограничивает возможности для деятельности блогеров. Кроме того, перечень субъектов, которые могут рекламировать трудоустройство и обучение за рубежом, теперь ограничен организациями, которые непосредственно занимаются деятельностью по трудоустройству и направлению на учебу за границей.[24]
- В апреле 2024 г. вышел Приказ Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь № 69,[25] предусматривающий аннулирование доменных имен интернет-ресурсов, включенных в Республиканский список экстремистских материалов. Аннулированные домены включаются в перечень и становятся недоступными для повторной регистрации.
- Постановлением Совета Министров № 665 от 11 сентября 2024 г. утвержден новый перечень телепрограмм, входящих в обязательный общедоступный пакет телепрограмм. В него включен новый телеканал «Первый информационный».[26]

При минимальной оценке в аспекте поощрения независимости и разнообразия СМИ, эксперты отмечают усиление пропагандистской деятельности государственных СМИ за счет новых интернет-ресурсов и провластного новостного телеканала «Первый информационный», вошедшего в обязательный общедоступный пакет телепрограмм, а также требования обязательной трансляции государственных телеканалов всеми провайдерами под угрозой блокировки.[27]

---

[23] Полный перечень принятых в 2024 году мер см. в мониторинге БАЖ: СМИ в Беларуси в 2024 году

[24] СМИ в Беларуси в 2024 году

[25] Там же; https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=T62405642

[26] https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22400665; СМИ в Беларуси в 2024 году

[27] Иные свидетельства расширения государственной пропаганды, включая открытие мультимедийного портала, призванного аккумулировать общественно-политический контент государственных СМИ и создание совместной медиакомпании Союзного государства, см. в мониторинге БАЖ: СМИ в Беларуси в 2024 году

Помимо изменений в медиаландшафте страны и глубокой самоцензуры, отмечавшихся в предыдущие годы, эксперты обращают внимание на изменение редакционной политики отдельных СМИ, продолжающих деятельность внутри страны. Некоторые из них, ранее позиционировавшиеся как нейтральные, стали активно транслировать провластную повестку.

- **Доступ к информации**

При сохраняющейся низкой оценке эксперты отмечают продолжение ранее зафиксированной тенденции произвольного ограничения доступа к информации для журналистов и широкой общественности. Одним из проявлений этой практики стал упомянутый выше приказ Оперативно-аналитического центра при Президенте № 69, предусматривающий аннулирование доменных имён интернет-ресурсов, признанных «экстремистскими».[28]

Изменения в аспекте эффективного функционирования статистической деятельности не зафиксированы.

В части доступа к правительственной информации, представляющей общественный интерес, продолжается ограничение доступа к государственным интернет-ресурсам из-за рубежа: мерой, в значительной степени ограничивающей общественность в возможности отслеживать актуальную правоприменительную практику, стало ограничение в 2024 году широкого доступа к электронному банку судебных решений. Эксперты отмечают также в обзорном периоде перебои в функционировании важных для реализации прав граждан онлайн-ресурсов — в частности, Национального правового Интернет-портала и платных правовых баз, а также сайтов МВД, Министерства юстиции и Следственного комитета.

[28] https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=T62405642