

Национальный Индекс прав человека

<http://index.belhelcom.org>

2021

Право на свободное выражение мнения: комментарии экспертов

Оценка: 1.5

в том числе, оценка по компонентам:

- Свобода мнений и их выражение 1.2
- Доступ к информации 1.7

Государство гарантирует право на свободное выражение мнения в ст. 33 Конституции Республики Беларусь: «Каждому гарантируется свобода мнений, убеждений и их свободное выражение. Никто не может быть принужден к выражению своих убеждений или отказу от них. Монополизация средств массовой информации государством, общественными объединениями или отдельными гражданами, а также цензура не допускаются»¹. Такое право, как и некоторые другие, могут быть правомерно ограничены согласно ст. 23 Конституции.

Оценивая состояние с правом на свободное выражение мнения в 2021 году, эксперты Индекса поставили более низкие оценки, чем в 2020 году. Позиция экспертов подробнее разъяснена ниже.

В 2021 году как реакция на август 2020 года и последующие мирные протесты, несогласие общества с фальсификацией президентских выборов, с насилием и пытками, внесены значительные ужесточающие и ограничивающие изменения в базовое законодательство, которое регулирует право на свободное выражение мнения:

1. Закон Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 427-3 «О средствах массовой информации» (с изменениями от 24 мая 2021 г. № 110-3²), ст. 8 которого запрещает иностранное и анонимное финансирование СМИ. Ст. 30¹ накладывает на владельца Интернет-ресурса права и обязанности, в том числе регулирование комментариев и ответственность за определенные комментарии. Ст. 38 регламентирует, какая информация запрещена для распространения в СМИ, например, информация от незарегистрированных организаций; информация, направленная на пропаганду войны, экстремистской деятельности или содержащая призывы к такой деятельности, порнографии, насилия и жестокости, в том числе пропагандирующей или побуждающей к

¹ Конституция Республики Беларусь, ст.33, <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/>

² Закон Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 427-3 «О средствах массовой информации» с изменениями от 24 мая 2021 г. № 110-3, <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=h10800427>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

самоубийству; другой информации, распространение которой способно нанести вред национальным интересам Республики Беларусь или запрещено законодательными актами; результаты опросов общественного мнения, относящихся к общественно-политической ситуации в стране, республиканским референдумам, выборам Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, проведенных без получения аккредитации. Ст. 51¹ регламентирует процесс ограничения доступа к Интернет-ресурсу, сетевому изданию. Все вышеперечисленные статьи расширительно толкуются властями и не соответствуют международно-правовым стандартам³.

2. Уголовный Кодекс Республики Беларусь с изменениями и дополнениями 2021 года⁴ предусматривает ужесточение ответственности за дискредитацию Республики Беларусь: распространение заведомо ложных сведений о политическом, экономическом, социальном, военном или международном положении Республики Беларусь, правовом положении граждан в Республике Беларусь, деятельности государственных органов, дискредитирующих Республику Беларусь, совершенное в публичном выступлении, либо в печатном или публично демонстрирующемся произведении, либо в СМИ, либо в информации, размещенной в Интернет, направленное на причинение существенного вреда государственным или общественным интересам (ст. 369¹, максимальная ответственность – лишение свободы до 4 лет со штрафом или без штрафа); за оскорбление не только представителя власти, но и его близких, в связи с выполнением им служебных обязанностей, совершенное в публичном выступлении, либо в печатном или публично демонстрирующемся произведении, либо в СМИ, либо в информации, размещенной в Интернет (ст. 369, максимальная ответственность – лишение свободы до трех лет со штрафом). Введена ответственность за распространение владельцем интернет-ресурса, незарегистрированного в качестве сетевого издания, информации, распространение которой запрещено на Интернет-ресурсах в соответствии с законодательными актами, совершенное в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение (ст. 198¹).⁵

Также следующие статьи УК затрагивают право на свободное выражение мнения,; некоторые из них были введены в 2021 г. как ответ на августовские события 2020 г. в виде репрессивного механизма в отношении любого инакомыслящего лица и организации: ст. 130. Разжигание расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни; ст. 130¹. Реабилитация нацизма; ст. 130². Отрицание геноцида белорусского народа; ст. 188. Клевета; ст. 198. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста; ст. 198¹. Нарушение законодательства о средствах массовой информации; ст. 341¹. Пропаганда или публичное

³ Отчёт Article19 и Human Constanta, Право на свободу выражения мнений и ограничения на «экстремизм» в Беларуси, 2020-2021, <https://www.article19.org/ru/resources/belarus-extremism-report-ru/>

⁴ УК Республики Беларусь, <https://pravo.by/document/?quid=3871&p0=hk9900275>

⁵ Новое законодательное регулирование в Республике Беларусь как реакция властей на события 2020 года, его соотношение с международными стандартами в сфере прав человека, Центр правовой трансформации РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет», 2021г, https://belhelcom.org/sites/default/files/novoe_zakonodatelnoe_regulirovanie_belarus_2021_2.pdf



демонстрирование, изготовление, распространение нацистской символики или атрибутики; статья 361. Призывы к мерам ограничительного характера (санкциям), иным действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь; ст. 367. Клевета в отношении Президента Республики Беларусь; ст. 368. Оскорбление Президента Республики Беларусь; ст. 369. Оскорбление представителя власти; ст. 369¹. Дискредитация Республики Беларусь; ст. 369³. Публичные призывы к организации или проведению незаконных собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации или пикетирования либо вовлечение лиц в участие в таких массовых мероприятиях; ст. 373. Умышленное разглашение государственной тайны; ст. 374. Разглашение государственной тайны по неосторожности; ст. 375. Умышленное разглашение служебной тайны; ст. 375¹. Незаконные собиране либо получение сведений, составляющих государственные секреты; ст. 376. Незаконные изготовление, приобретение либо сбыт средств для негласного получения информации; ст. 391. Оскорбление судьи или народного заседателя.

Неточность формулировок, возможность их широкого толкования, желание со стороны властей назначить как можно более суровое наказание с целью запугивания общества дает возможность привлечения к ответственности крайне широкого круга лиц. Проблема усугубляется правовым дефолтом в стране, отсутствием независимости судебной власти, недоверием к государству и, в частности, к судебной системе. Отягощает проблему в том числе сложность с реализацией в Беларуси права на доступ к правовой помощи.⁶

3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП) от 6 января 2021 г. № 91-3⁷ предусматривает новые составы административных правонарушений, например, оскорбление в публичном выступлении, либо в печатном или публично демонстрирующемся произведении, либо в средствах массовой информации, либо в информации, распространенной в глобальной компьютерной сети Интернет, иной сети электросвязи общего пользования или выделенной сети электросвязи. Аналогичный состав введен за те же действия в отношении должностного лица государственного органа (организации) при исполнении им служебных полномочий лицом, не подчиненным ему по службе (ч.2 ст. 10.2. КоАП) Также в КоАП 2021 года появились следующие статьи: ст. 19.10. Пропаганда или публичное демонстрирование, изготовление, распространение нацистской символики или атрибутики; ст. 19.11. Распространение, изготовление, хранение, перевозка информационной продукции, содержащей призывы к экстремистской деятельности или пропагандирующей такую деятельность; ст. 10.21. Незаконное проведение опросов общественного мнения; ст. 23.5. Нарушение законодательства о средствах массовой информации; ст. 24.4. Оскорбление должностного лица при исполнении им служебных полномочий; ст. 24.22. Распространение средствами массовой информации заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство Президента Республики Беларусь; ст. 24.26. Незаконные использование и изготовление флагов, вымпелов, плакатов, эмблем и символов, а также

⁶ Ibid.

⁷ КоАП Республики Беларусь от 6 января 2021г,
<https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=НК2100091&p1=1>



незаконное использование наименований «Красный Крест», «Красный Полумесяц», «Красный Кристалл».

4. Закон Республики Беларусь «О недопущении реабилитации нацизма» от 14 мая 2021 г. № 103-З⁸ В ст. 1 Закона приводятся основные термины и их определение: нацизм, нацистская символика и атрибутика, нацистские преступники, пособники нацистских преступников, реабилитация нацизма и др. Ст. 15 предусматривает, что за реабилитацию нацизма, пропаганду или публичное демонстрирование, в том числе с использованием глобальной компьютерной сети Интернет либо иной информационной сети, изготовление, распространение нацистской символики и атрибутики, а равно хранение или приобретение такой символики и атрибутики в целях распространения граждане несут ответственность в соответствии с законодательными актами (выше приводились статьи из УК и КоАП, предусматривающие конкретные меры ответственности за указанные действия). Однако при применении конкретной статьи кодекса необходимо будет руководствоваться разъяснениями, содержащимися в данном Законе.

5. Закон Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам противодействия экстремизму» 14 мая 2021 г. № 104-З⁹, определяет понятие «Экстремизм (экстремистская деятельность)» максимально широко, что позволяет государственным органам привлечь широкий круг лиц и организаций, в том числе партий, профсоюзов, иностранных организаций, ИП, к ответственности. Закон также содержит широкое и неконкретное определение экстремистской организации и экстремистской символики и атрибутики.

Все вышеперечисленное негативно воздействует на реализацию других прав человека ввиду их взаимосвязанности, например, на свободу мысли, совести, религии или убеждений, свободу ассоциаций и мирных собраний, свободу участия в политической жизни¹⁰. Право на свободное выражение мнения в существующей белорусской реальности настолько ограничено, что ведет к самоцензуре независимых СМИ, частных лиц и организаций.

6. Закон Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» от 24 мая 2021 г. № 108-З¹¹ Согласно новшествам закона, на журналистов, присутствующих на массовом мероприятии, распространяются те же требования

⁸ Закон Республики Беларусь «О недопущении реабилитации нацизма» от 14 мая 2021 г. № 103-З, <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12100103&p1=1>

⁹ Закон Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам противодействия экстремизму», 14 мая 2021 г. № 104-З, <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12100104&p1=1>

¹⁰ Новое законодательное регулирование в Республике Беларусь как реакция властей на события 2020 года, его соотношение с международными стандартами в сфере прав человека, Центр правовой трансформации РПО «Белорусский Хельсинкский Комитет», 2021г, https://belhelcom.org/sites/default/files/novoe_zakonodatelnoe_regulirovanie_belarus_2021_2.pdf

¹¹ Закон Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь», 24 мая 2021 г. № 108-З, <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12100108&p1=1>



по соблюдению общественного порядка, которые действуют для его организаторов и участников. Законом также вводится запрет на освещение в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет или иных информационных сетях в режиме реального времени (в прямом эфире) массовых мероприятий, проводимых с нарушением установленного порядка их организации или проведения, с целью их популяризации или пропаганды. Данные нормы нарушают свободу слова, право на доступ к информации и распространение информации.

7. Закон Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам средств массовой информации» от 24 мая 2021 г. № 110-З¹² утвердил новые основания отказа в регистрации в качестве СМИ, расширены обязанности юридических лиц, являющихся редакциями СМИ, владельцами Интернет-ресурсов и сетевых изданий, расширен список поводов для прекращения выпуска СМИ¹³, расширен список причин для ограничения доступа к Интернет-ресурсам, вводится запрет на публикацию результатов общественных опросов любого масштаба; журналиста СМИ смогут лишать аккредитации, если им или редакцией СМИ нарушен порядок аккредитации либо распространены сведения, «не соответствующие действительности и порочащие деловую репутацию организации, аккредитовавшей журналиста, либо совершено умышленное противоправное деяние в процессе осуществления профессиональной деятельности»¹⁴...

Таким образом, законодательство существует, однако содержит слишком нечеткие формулировки, которые на практике в силу расширительного толкования и произвольного применения, становятся инструментом государственного контроля, цензуры¹⁵ и средством «легальных» репрессий белорусского народа, особенно после августа 2020 года.

Республика Беларусь является участницей Международного пакта о гражданских и политических правах с 1973 года¹⁶, ст. 19 которого закрепляет свободу выражения мнения.¹⁷

Свобода мнений и их выражение

По мнению экспертов, ситуация со свободой выражения мнения в Беларуси в 2021 году существенно ухудшилась: публичное высказывание в любой форме своего мнения, если оно

¹² Закон Республики Беларусь 24 мая 2021 г. № 110-З Об изменении законов по вопросам средств массовой информации, <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12100110&p1=1>

¹³ Подробнее – см. Новое законодательное регулирование в Республике Беларусь как реакция властей на события 2020 года, его соотношение с международными стандартами в сфере прав человека, Центр правовой трансформации. РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет», 2021г, https://belhelcom.org/sites/default/files/novoe_zakonodatelnoe_regulirovanie_belarus_2021_2.pdf

¹⁴ Ibid.

¹⁵ Отчёт Article19 and Human Constanta, Право на свободу выражения мнений и ограничения на «экстремизм» в Беларуси, 2020-2021, <https://www.article19.org/ru/resources/belarus-extremism-report-ru/>

¹⁶ Ратификация Международного пакта о гражданских и политических правах по странам, https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?chapter=4&clang=_en&mtdsg_no=IV-4&src=IND

¹⁷ Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966г., https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml



критическое по отношению к власти, стало наказуемым. Любой вид инакомыслия, в особенности по отношению к политике и действующей власти, подпадает под репрессии режима. В государстве существует практика точечного отлавливания и привлечения к административной и / или к уголовной ответственности лиц, которые, по мнению государства, причастны к мирным протестам 2020 г. или в принципе не являются лояльными власти. Ограничение свободы выражения мнения в 2021 году тесно сопряжено с профессиональной сферой того или иного лица: многие лица, например, журналисты, правозащитники, преподаватели, вынуждены прибегнуть к самоцензуре или уехать из страны из-за невозможности работать в рамках тотального запрета на выражение мнения.

В 2021 году продолжается репрессивная унижающая достоинство практика правоохранительных органов – съемка «покаянных» видео. В официальных, провластных или анонимных Telegram-каналах публикуются видео задержанных, записанные, очевидно, под принуждением, в которых люди признают свою вину. (в публикации в социальных сетях критических или оскорбительных комментариев в отношении силовиков, участия в мирных протестах и пр.) и «раскаиваются». Впоследствии задержанные привлекаются к уголовной или административной ответственности. В 2021 году в нескольких «покаянных» видео заставляют раскрывать информацию о личной жизни. Так, в декабре 2021 года было опубликовано видео с пресс-секретарем А1 Н. Бределевым и директором по маркетингу «Хёндэ АвтоГрад» С. Бабашковым, где они признаются в том, что принадлежат к ЛГБТ сообществу¹⁸.

Помимо привлечения к ответственности за выражение альтернативного мнения в 2021 году продолжают применяться другие формы преследования граждан за высказывание своего мнения: увольнение с работы в различных сферах (медицина, образование, наука, культура и т.д.); лишение адвокатов лицензии; преследование собственников, учредителей и сотрудников компаний частного бизнеса.

В 2021 году силовики задерживали журналистов не менее 113 раз, как минимум 29 представителей медиа были осуждены к административному аресту. Более 60 представителей медиа находятся под уголовным преследованием, 32 – под стражей или в местах лишения свободы. В офисах большинства независимых национальных и региональных медиа-организаций и квартирах их сотрудников прошло около 146 обысков и осмотров, сопровождавшихся изъятием техники, документов и денег¹⁹. Тысячи граждан, выразивших свое мнение или позицию в различных формах в 2021 году, подверглись различным видам преследования, включая привлечение к административной и уголовной ответственности, увольнение с работы, фактическое вытеснение за пределы страны и т.д.

В 2021 году продолжается произвольное применение антиэкстремистского законодательства с целью ограничения свободы выражения мнений: по решению суда под запрет попал крупнейший новостной онлайн-портал TUT.BY. Более того, в мае 2021 года по полностью сфабрикованному делу

¹⁸ <https://dev.by/news/zaderzhan-pr-a1>

¹⁹ [ЦИФРЫ ГОДА. Преследование журналистов и медиа в Беларуси в 2021 году | baj.by](#)



о якобы неуплате налогов задержано руководство портала TUT.BY и несколько журналистов. Портал развалился, большинство работников вынуждены были искать другую работу или уехать. Некоторые из них уехали из страны и продолжили дело TUT.BY под названием ZERKALO²⁰.

Преследования СМИ не только выходят за рамки правомерного ограничения свободы выражения мнений, не соответствуя принципам соразмерности и необходимости, но можно говорить о системной государственной политике по преследованию любых независимых каналов информации. Расширилась практика блокировки Интернет-ресурсов, оппозиционно-настроенных СМИ. Приняты новые законы о противодействии экстремизму, изменения в УК и КоАП Республики Беларусь²¹. Данные механизмы дополнили существующие и используемые в 2020 г. репрессивные механизмы и практики. Если в 2020 году единичные печатные СМИ столкнулись с цензурой и признанием их материалов экстремистскими, то в 2021 году почти все неправительственные СМИ столкнулись с этим.

Если в 2020 году применялось больше физического насилия в отношении правозащитников, журналистов, блогеров, активистов, то в 2021 году прямого физического насилия стало меньше, однако угроз применения физического насилия стало больше, в результате большинство правозащитников были вынуждены уехать в другие страны из соображений безопасности. Некоторых известных правозащитников задержали, например, Алесь Беляцкий был задержан в июле 2021 года²².

Более того, осуществлять правозащитную, в том числе просветительскую, деятельность, стало невозможно ввиду ликвидации почти всех правозащитных организаций и иных общественных организаций. То же самое касается журналистов. В целом, в 2021 году со стороны властей существует угроза применения насилия за осуществление «неудобной властям» профессиональной деятельности.

Если в 2020 году физическое насилие массово применялось при задержании на мирных протестах, то в 2021 году такое насилие стало точечным, применяется в индивидуальных случаях при обыске или задержании. В 2021 году получила распространение травля в социальных сетях, в провластных Telegram-каналах, в государственных медиа. Задержания по надуманным обвинениям сопровождаются применением психологического насилия со стороны правоохранительных органов, съемкой «покаянных» видео и публикацией таких видео в государственных медиа и провластных Telegram -каналах. Так, более 68 представителей медиа столкнулись с насилием или были ранены в 2021 году. При задержании главный редактор интернет-издания «Наша Ніва» Егор Мартинович был избит и получил травму головы²³. По меньшей мере четверо журналистов рассказали Human Rights Watch о том, что во время или после задержания подверглись

²⁰ <https://savetutby.info/>

²¹ См. выше.

²² <https://reform.by/241088-ales-beljackij-zaderzhan-po-ugolovnomu-delu>

²³ [«Наша ніва»: главного редактора избили при задержании, не давали еды весь день \(belsat.eu\)](https://belsat.eu/ru/news/2021/07/11/nasha-niva-main-editor-beaten-during-arrest-no-food-all-day/)



недозволенному обращению. Такое обращение включало жестокие побои, отказ в медицинской помощи и неудовлетворительные условия содержания²⁴.

Продолжается разгром гражданского общества. Преследуются по сфабрикованным делам, подвергаются произвольным арестам правозащитники, журналисты, блогеры, активисты фабриковать дела. Государство делает все, чтобы расследование проходило тайно либо не проходило вообще. Так, 3 февраля 2021 года правозащитников и сотрудников Офиса по правам людей с инвалидностью С. Дроздовского и О. Граблевского задержали и допросили в Следственном комитете. После допроса О. Граблевского задержали на трое суток, а С. Дроздовского поместили под домашний арест. Впоследствии их обвинили в мошенничестве, в том, что они «провели финансовую махинацию со средствами ООН»²⁵. 22 июля 2021 года стало известно, что Офис ликвидируют по запросу властей, как и другие организации²⁶.

Власти лишили юридического статуса более 270 общественных организаций, включая Белорусскую ассоциацию журналистов и Белорусский ПЕН-центр. Также ограничили доступ к более чем 100 общественно-политическим сайтам и сайтам медиа. Большинство национальных и региональных газет вынуждены прекратить выпуск в печатной форме, но продолжают издаваться онлайн.²⁷

В 2021 году прошли суды над несколькими оппозиционными блогерами, задержанными в период предвыборной кампании 2020 года и обвиненными в совершении преступлений. Они все были приговорены к лишению свободы. На момент декабря 2021 года в изоляторах и колониях продолжают удерживать 32 журналиста и сотрудника СМИ²⁸.

Правовая помощь почти отсутствует, так как многие адвокаты лишены лицензий. Нет доверия судебной системе, человек остается лицом к лицу с режимом и несправедливостью. Судебные решения, в том числе по уголовным делам о «языке вражды», не доводятся до сведения общественности, а описания материалов, включенных в список запрещенных «экстремистских материалов», настолько лаконичны, что зачастую невозможно понять их содержание. Суды и правоохранительные органы сосредоточивают внимание только на содержании потенциально незаконных высказываний, игнорируя при этом другие важнейшие факторы, отраженные в шести частях теста Рабатского плана действий^{29 30}.

²⁴ [Беларусь: Репрессии против независимых журналистов \(hrw.org\)](https://hrw.org)

²⁵ <https://reform.by/291003-vernemsja-v-peshhernoje-sostojanie-kak-rabotal-ofis-po-pravam-ljudej-s-invalidnostju-i-cto-zhdet-belarusov-bez-nego>

²⁶ <https://reform.by/243520-vlasti-likvidirujut-rjad-nko>

²⁷ [Электронный бюллетень "СМИ в Беларуси", №2 \(64\) 2021. Преследование журналистов | baj.by](https://baj.by)

²⁸ [Ситуация с правами человека в Беларуси в 2021 г. Аналитический обзор \(spring96.org\)](https://spring96.org)

²⁹ Отчёт Article19 and Human Constanta, Право на свободу выражения мнений и ограничения на «экстремизм» в Беларуси, 2020-2021, <https://www.article19.org/ru/resources/belarus-extremism-report-ru/>

³⁰ https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Opinion/SeminarRabat/Rabat_draft_outcome.pdf



Государство последовательно обеспечивает монополию на «правильную» риторику в СМИ. Разнообразие искореняют с помощью репрессивных механизмов и ужесточения законодательства. По меньшей мере 14 независимых изданий перестали выходить в печатной форме. Как минимум одна газета, которая нашла частную типографию, сообщила³¹ о том, что напечатанный тираж одного из номеров был целиком изъят правоохранительными органами без предъявления каких-либо документов, санкционирующих изъятие. Еще с лета 2020 года государственные типографии отказались печатать ведущие негосударственные газеты - «Народная Воля», «Комсомольская правда в Беларуси», «Свободные новости плюс» и «Белгазета». «Народная Воля» и «Комсомольская правда в Беларуси» начали печатать свои тиражи за пределами Беларуси, однако государственная сеть распространения по подписке «Белпочта» и сеть газетных киосков «Белсоюзпечать», которые де-факто являются монополистами в распространении газет в розницу, отказались их распространять, несмотря на существовавшие договоры. В 2021 году перестали выходить в печатном виде «Брестская газета», солигорское издание «Лидер-Пресс», газеты «Intex-press» (Барановичи), «Информ-прогулка» (Лунинец), «Рэгіянальная газета» (Молодечно) и «Новы Час». Этому, как правило, предшествовал отказ в распространении через «Белсоюзпечать» и исключение из подписных каталогов «Белпочты». «Газета Слонимская» и газета «Отдушина» не смогли возобновить выпуск, который был приостановлен в ноябре 2020 года после обыска и изъятия техники. Газета «Народная Воля» неоднократно пыталась организовать печать своих номеров в России, но это ей не удалось: из-за вмешательства властей договоры расторгались. «Белпочта» использовала это, чтобы отсудить у «Народной Воли» компенсацию за недополученные с августа 2020 года тиражи газеты. Общая сумма выплат, установленная в конце октября Экономическим судом г. Минска, составила 108 тысяч рублей (более 42 тысяч долларов США). 1 декабря 2021 года стало известно о том, что с начала 2022 года ОАО «Брестская типография» отказывается печатать региональную газету «Ганцавіцкі час». Журналы «Наша гісторыя», «Асцярожна, дзеці!» и «Дуда» были лишены возможности распространяться через государственные сети. Перестал выходить литературный журнал «Верасень» – в связи с тем, что был лишен государственной регистрации его учредитель «Таварыства беларускай мовы» («Общество белорусского языка»), равно как и журнал «Абазур» после лишения регистрации его учредителя ОО «Белорусская ассоциация журналистов»³². Лишившись возможности издавать печатные версии газет, большинство редакций продолжили свою деятельность онлайн.

В 2021 году очень выборочно применялась аккредитация иностранных журналистов, только на те мероприятия, где власть хотела их видеть, например, на пресс-конференцию по факту посадки самолета Ryanair и ареста Протасевича. Аккредитация иностранным журналистам если и давалась, то только на короткое время.

³¹ [ОМОН пришел в редакцию «Народной воли» – изъят тираж сегодняшнего номера газеты | baj.by](https://baj.by)

³² <https://baj.by/be/analytics/elektronny-byulet-en-smi-u-belarusi-no4-66-2021-abmezhavanne-svobody-drukavanyh-smi>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

Доступ к информации

По оценке экспертов, в 2021 году ухудшилась ситуация с доступом к информации. Несмотря на его законодательное закрепление, на практике усиливаются его ограничения. Все меньше нормативно-правовых актов, которые касаются прав человека, выносятся на открытое обсуждение; те или иные акты, которые ужесточают существующие нормы, принимаются режимом неопубликовано. Общественное обсуждение законопроектов организуется формально. Часто для обсуждения публикуются проекты законов уже одобренные в первом чтении, либо вообще не публикуются. Имитация обсуждения организуется активнее, когда дело касается значимых для режима законов. Так, вопросы изменения Конституции якобы общественность обсуждала в течении 2021 года, однако текст проекта все увидели только в декабре 2021 года. Имитация обсуждения не является реализацией права на доступ к информации. По мнению экспертов по-прежнему существует сложность с получением информации о законопроектах, ухудшилось качество предоставления информации в соответствии с законодательством об информации и об обращениях граждан и юридических лиц.

В 2021 году государство продолжило практику по ограничению доступа к информации в интернете, в том числе путем блокировки сайтов независимых СМИ и сайтов организаций гражданского общества, принудительного удаления критического контента, признания «экстремистскими материалами» независимых информационных ресурсов, привлечения к ответственности за распространение «экстремистских материалов»³³.

Также согласно мировому рейтингу уровня свободы интернета, составленному правозащитной организацией Freedom House и опубликованному в 2021 году, Беларусь, наряду с Мьянмой и Угандой, оказалась среди стран, где было зафиксировано наибольшее ухудшение свободы интернета. По сравнению с прошлым годом позиция Беларуси в этом списке снизилась на 7 пунктов – она получила всего 31 балл из 100³⁴.

Государство не допускает независимых статистических исследований, существует только Национальный статистический комитет Республики Беларусь (Белстат). Эксперты отмечают недоверие к данным Белстата. Также распространяется практика «закрытия» данных. Если в 2020 году еще публиковали статистику по умершим от коронавируса на постоянной основе, то в 2021 году ее скрыли. Белстат не указал в сборнике «Социально-экономическое положение Республики Беларусь в январе – ноябре 2021 года» число пенсионеров в стране. В предыдущих сборниках, эта информация была (Белстат ссылался на данные Министерство труда). Также Белстат перестал выдавать данные о размере средней пенсии по возрасту (публикует только о средней назначенной), данные о демографической и экономической ситуации в стране, в частности, смертность за

³³ [Электронный бюллетень "СМИ в Беларуси", №3 \(65\), 2021. Ограничения свободы медиа в интернете | baj.by](#)

³⁴ [Belarus: Freedom on the Net 2021 Country Report | Freedom House](#)



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

прошлый год³⁵.

Продолжает отсутствовать отдельный закон о доступе к общественно значимой информации. Закон “Об информации, информатизации и защите информации” предоставляет государственным органам право по своему усмотрению ограничивать распространение общественно значимой информации. Более того, государственные органы ограничивают распространение информации даже в тех случаях, когда это противоречит закону. Так, ограничивается доступ к информации о деятельности государственных органов, их бюджетах, об отдельных фактах нарушения законности, о правах граждан³⁶. Чтобы найти какой-либо нормативный правовой акт, нужен доступ в интернет и подписка на правовой ресурс, такой как правовая система ЭТАЛОН-ONLINE или pravo.by. В работе сайтов государственных органов часты сбои. Из-за границы недоступны сайты ряда государственных органов Беларуси, например, сайт МВД, что затрудняет пользование для белорусов, которые находятся за границей. В соцсетях государственных органов и чиновников и депутатов часто отключают комментарии под своими публикациями. В 2021 году в мессенджере Telegram начали открывать каналы государственные органы и про-властные пропагандисты, которые занимаются пропагандой, поощрением насилия и оправданием насилия с использованием языка вражды.

³⁵ [Численность пенсионеров, состоящих на учете в органах по труду, занятости и социальной защите \(belstat.gov.by\)](http://belstat.gov.by)

³⁶ [INT_CCPR_CSS_BLR_31288_R.pdf \(ohchr.org\)](https://www.ohchr.org/Documents/INT_CCPR_CSS_BLR_31288_R.pdf)



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация