

Национальный Индекс прав человека

<http://index.belhelcom.org>

2022

Право на мирные собрания: комментарии экспертов

Оценка: 1.2

в том числе, оценка по компонентам:

- Основные принципы свободы собраний 1.1
- Процедурные вопросы организации и проведения собраний 1.4
- Проведение собраний 1.1

В 2022 г. правовой дефолт в государстве укрепился, что напрямую повлияло на реализацию права на мирные собрания. Общая атмосфера в государстве, чувство небезопасности, жесткое законодательства в сфере мирных собраний, безнаказанность правоохранителей и дисфункциональность судебной системе, привели к тому, что, несмотря на формальную возможность проводить массовые мероприятия (с ограничениями), на практике в 2022 г. году люди не пользуются и/или не могут реализовать это право без последующей санкции. Оценивая состояние с правом на мирные собрания в 2022 году, эксперты Индекса поставили более низкие оценки, чем в 2021 году. Позиция экспертов подробнее разъяснена ниже.

- **Основные принципы свободы собраний**

Законодательство по вопросу мирных собраний и практика его применения остаются неизменными, как и прежде нарушая и произвольно ограничивая свободу мирных собраний. В законодательстве не закреплена презумпция в пользу свободы мирных собраний, а процесс получения разрешения на проведение массовых мероприятий, в том числе на одиночный пикет, сопряжен с чрезмерными требованиями и ограничениями, включая наличие обязанности по оплате расходов на их проведение.¹

Несмотря на масштабные репрессии в отношении участников мирных собраний 2020 г., известно о попытках граждан реализовать свое право на мирные собрания в 2022 г., которые, помимо прогосударственных мирных собраний, также включают запрос на проведение антивоенного одиночного пикета, закончившийся отказом², а также антивоенные митинги февраля 2022 г., участники которых задерживались с использованием чрезмерной силы.³

¹ Национальный индекс прав человека, Экспертный комментарий по праву на мирные собрания, 2019

² <https://news.zerkalo.io/life/17996.html?tg> <https://news.zerkalo.io/life/17418.html>

³ См. п. 3



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

В то время как митинги против войны запрещались властями, а участники таких митингов задерживались, проходили акции в поддержку России и ее действий в отношении Украины. Так, был проведен митинг “Беларусь За Россию” в поддержку военных действий России на территории Украины, на котором задерживали только тех, кто спорил с его участниками.⁴ Данный пример иллюстрирует разницу в подходах властей к обеспечению права на мирные собрания в зависимости от политических взглядов.

В соответствии с законодательством, ограничения права на свободу мирных собраний должны соответствовать принципам законности, необходимости, соразмерности и недискриминации. Тем не менее, эксперты обращают внимание, что на практике данное положение по-прежнему не реализуется.

Эксперты отмечают, что к концу 2022 г. окончательно закрепились тенденции полного уничтожения права на мирные собрания. Стало очевидным, что любая попытка получить разрешение на проведение массового мероприятия “оппозиционного” характера, будет являться безрезультатной, и более того, может стать основанием для политически мотивированного преследования.

• **Процедурные вопросы организации и проведения собраний**

Регулирование процедурных вопросов организации и проведения собраний не изменилось. Тем не менее, эксперты подчеркивают, что в 2022 г. процесс информирования властей о собрании стал не просто обременительным и бюрократичным, но и небезопасным для заявителя.

Эксперты отмечают, что процесс принятия решений о проведении собраний стал еще более закрытым и непредсказуемым. Теперь неизвестно, кем именно принимается окончательное решение, и какие последствия ожидают организатора за сам факт подачи заявления на проведение мероприятия тематики, которая может быть сочтена “оппозиционной”.

Как и ранее, заявители не получают четких объяснений в случае отказа в проведении собрания, что еще раз демонстрирует непрозрачность процесса.⁵

Право на обжалование любого ограничения или запрета в отношении собрания не обеспечивается и не реализуется эффективно. Эксперты указывают, что в 2022 г. судебная система окончательно оформилась в инструмент репрессий. Более того, в условиях прогрессирующего правового кризиса, выраженного, среди прочего, в массовом лишении адвокатов лицензий и уголовном преследовании фактически за оказание юридической помощи в политически мотивированных

⁴ <https://t.me/viasna96/10925>

⁵ Пример: Бывшая судья получила отказ на проведение одиночного пикета против войны в Украине. Основанием для отказа стал протокол по ч. 1 ст. 24.23 КоАП, составленный на нее 27 февраля, за нарушение порядка организации и проведения массовых мероприятий. Когда женщина попыталась выяснить, почему одиночный пикет является массовым мероприятием, ей повторили причину отказа и пояснили, что определение пикета приведено в Законе “О массовых мероприятиях”: <https://news.zerkalo.io/life/17996.html?tg> <https://news.zerkalo.io/life/17418.html>

делах, а также ликвидации правозащитных организаций и преследовании их членов, в 2022 г. реализация права на обжалование стала невозможной.

В Беларуси по-прежнему не допускается проведение стихийных, одновременных собраний и контрдемонстраций как на законодательном уровне, так и на практике. Участники мирных антивоенных акций, происходивших в первую неделю после вторжения России в Украину, были задержаны и осуждены.⁶

- **Проведение собраний**

Поскольку в белорусском законодательстве и правоприменительной практике отсутствует презумпция в пользу мирных собраний, в случае проведения собрания без получения разрешения (включая случаи стихийных акций), правоохранительные органы расценивают собрание как незаконное и разгоняют его с использованием чрезмерной силы независимо от характера собрания.

Так, в начале 2022 г. в Беларуси прошла волна мирных антивоенных протестов, многие из которых могут быть охарактеризованы как стихийные. Участники таких акций были задержаны с применением непропорциональной силы и осуждены.

В первые дни после начала войны по данным правозащитников были задержаны женщина из Молодечно, которая стояла стала на дороге возле магазина с БЧБ-флагом; мужчина, который оставил комментарий в Интернете с призывом выйти на митинг в день референдума; мужчина из Жодино, который оставил сообщение с призывом собраться возле магазина; мужчина, который оставил комментарий с призывом выходить на митинг против внесения поправок в Конституцию.⁷

Самые масштабные антивоенные акции протеста прошли 27 февраля 2022 г. На них в общей сложности было задержано не менее 908 человек.⁸ На акции 28 февраля, где люди, находившиеся у железнодорожного вокзала Минска скандировали “Нет войне”, было задержано как минимум 68 человек.⁹ В марте 2022 г. правозащитники также зафиксировали несколько задержаний участников антивоенных одиночных пикетов.¹⁰

Несмотря на мирный характер митингов, их участники задерживались с применением чрезмерной силы, не соответствующей принципам прав человека – законности, необходимости, пропорциональности и недискриминации.¹¹

⁶ См. п. 3

⁷ <https://t.me/viasna96/9629>; https://t.me/zerkalo_io/37634

⁸ <https://spring96.org/be/news/106930>; <https://t.me/radiosvaboda/43821>; <https://t.me/viasna96/9739>
<https://t.me/viasna96/9702>

⁹ <https://spring96.org/be/news/106948>

¹⁰ <https://t.me/viasna96/9828> <https://t.me/viasna96/9863>; <https://t.me/nashaniva/41381>;
https://t.me/zerkalo_io/38553

¹¹ <https://spring96.org/be/news/107078>



Большинство задержанных были осуждены и наказаны штрафами или административными арестами.¹²

Эксперты отмечают, что в то время как уровень обеспечения защиты участников мирных собраний от любого лица или группы лиц, которые пытаются сорвать собрание или препятствовать его проведению, остается неизменным, важно обратить внимание на роль и статус правоохранительных органов. В условиях, когда милиция превратилась в карательный механизм и полностью утратила функцию защиты прав и свобод человека, при проведении массового мероприятия “оппозиционного” характера, нельзя рассчитывать на обеспечение правоохранительными органами защиты его участникам.

В 2022 г. журналисты продолжали подвергаться репрессиям со стороны государства. Так, суд приговорил журналиста “Радые Свабода” Олега Груздиловича к 1,5 годам колонии общего режима. Его признали виновным в “организации действий, грубо нарушающих общественный порядок” по статье 342 УК, т.к. Груздилович, лишенный аккредитации, принимал участие в митинге. Сам он заявлял, что вел с акции репортаж.¹³ Кроме того, по статье 342 в 2022 г. были также осуждены журналисты Дмитрий Лукша¹⁴ и Оксана Колб¹⁵.

По информации Белорусской ассоциации журналистов, за 2022 г. было вынесено 17 приговоров по уголовным делам в отношении журналистов и медиарботников. На конец года 33 журналиста находились в заключении. В 2022 году БАЖ зафиксировал 43 задержания журналистов, 55 обысков и 20 административных арестов.¹⁶

Опасаясь уголовного преследования многие независимые СМИ и журналисты были вынуждены покинуть страну. Оставшиеся журналисты при попытке освещения массового мероприятия не могут рассчитывать на защиту со стороны правоохранительных органов и также рискуют столкнуться с уголовным преследованием.

Аналогичная ситуация, по словам экспертов, наблюдается и в сфере мониторинга мирных собраний. С учетом массовой ликвидации организаций гражданского общества, включая тех, которые осуществляли наблюдение за мирными собраниями, а также преследования их членов, наблюдение стало, в первую очередь, небезопасным, но и фактически невозможным в силу нехватки человеческого ресурса внутри страны. Правозащитники проводят мониторинг и сбор информации о мирных собраниях онлайн.

Эксперты обращают внимание, что в 2022 г. продолжились задержания участников массовых мероприятий 2020 г. Например, только по фото из книги “Я выхожу”, содержащей фотографии

¹² <https://spring96.org/be/news/107078>

¹³ https://t.me/zerkalo_io/38647

¹⁴ <https://prisoners.spring96.org/ru/person/dzmitryi-luksza>

¹⁵ <https://prisoners.spring96.org/ru/person/aksana-kolb>

¹⁶ https://baj.by/be/analytics/smi-u-belarusi-u-2022-godze#_ftn1



участников мирных акций протеста, были задержаны и осуждены десятки человек.¹⁷

В 2022 г. была прекращена деятельность независимых профсоюзов, основанием чего среди прочего стало участие членов профсоюзов в мирных акциях протеста 2020 г. По данным Генеральной прокуратуры, “в ходе судебного рассмотрения установлено, что вместо защиты трудовых и социально-экономических прав членов профсоюзов, предотвращения незаконных забастовок, простоев, эскалации в обществе руководители и ряд членов указанных профсоюзов принимали активное участие в деструктивной деятельности, массовых мероприятиях, нарушающих общественный порядок, распространяли информационную продукцию экстремистского содержания.”¹⁸

В 2022 году власти, произвольно применяя законодательство о массовых мероприятиях, продолжали привлекать к ответственности за выражение мнения в формах, которые не могут быть квалифицированы как массовое мероприятие. Так, учительницу из Бобруйска оштрафовали за синюю и желтую ленты в волосах на 70 базовых величин (2240 рублей). Суд постановил, что ленты в волосах являются способом “выражения своего общественно-политического настроения в связи с происходящим в Украине”, попыткой “привлечь к себе внимание граждан” и “активным участием в проведении массового мероприятия в виде пикетирования”.¹⁹ 1 сентября на торжественной линейке в гимназии № 1 Новополоцка, девушка подошла к переодетым в военную форму детям, поднимая руки вверх и демонстрируя жест “мир”.²⁰ Девушка осуждена к 7 суткам ареста и штрафу в 30 и 100 базовых величин.²¹

¹⁷ <https://t.me/viasna96/16115>, аналогичные случаи: <https://t.me/viasna96/12854>; <https://euroradio.fm/ru/minchanku-zaderzhali-za-foto-s-marshey-vylozhennoe-v-tinder>

¹⁸ <https://t.me/prokuraturlabelarus/2818>; <https://news.zerkalo.io/life/18164.html?tg>

¹⁹ <https://news.zerkalo.io/life/12005.html>

²⁰ <https://news.zerkalo.io/life/21207.html>

²¹ <https://t.me/viasna96/14533>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация