

Национальный Индекс прав человека

<http://index.belhelcom.org>

2023

Право на мирные собрания:

комментарии экспертов

Оценка:	1.1	-0.1
<i>в том числе, оценка по компонентам:</i>		
• Основные принципы свободы собраний	1	-0.1
• Процедурные вопросы организации и проведения собраний	1.4	
• Проведение собраний	1	-0.1

Эксперты не отмечают существенных законодательных изменений ситуации в сфере свободы мирных собраний в сравнении с 2022 годом. Общая репрессивная атмосфера и отсутствие реальной возможности проведения каких-либо спонтанных или запланированных мирных собраний по независимой инициативе не позволяют качественно оценить реализацию данного права на практике: право на свободу мирных собраний в стране не реализуется. Тем не менее, оценивая состояние с правом на мирные собрания в 2023 г., эксперты Индекса поставили более низкие оценки, чем в 2022 г. **Среди основных причин:**

- общая ситуация продолжает усугубляться ввиду политизированности государственных органов, отсутствия гарантий независимости судебной системы и снижения доверия общества к данному институту, а также отсутствия предсказуемости регулирования, затрагивающего реализацию прав и свобод человека;

-увеличены ставки оплаты услуг органов внутренних дел по охране общественного порядка во время проведения собраний;

- продолжают задержания участников мирных акций протеста 2020 г.; некоторые из осужденных за участие в мирных акциях протеста, полностью отбывшие свой срок подвергались повторному задержанию.

• Основные принципы свободы мирных собраний

В законодательство о мирных собраниях не было внесено никаких изменений, меняющих ситуацию в этой области. Регулирование по-прежнему не содержит презумпцию в пользу свободы собраний и налагает чрезмерные требования и ограничения, включая наличие обязанности по оплате расходов на их проведение. В 2023 г. Постановлением Совета Министров от 02.09.2023 № 577 обязанности по оплате услуг органов внутренних дел по охране общественного порядка во время



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

проведения собраний были увеличены – в том числе для мероприятий с количеством участников до 10 человек (с 3 базовых величин в предыдущей редакции до 10 базовых величин)¹.

Требование о соответствии ограничений права на свободу мирных собраний принципам законности, необходимости, соразмерности и недискриминации на практике по-прежнему не реализуется.

В 2022 году эксперты отметили окончательное оформление тенденции полного уничтожения права на мирные собрания, которая выражается, среди прочего, в отсутствии реальной возможности безопасно осуществить попытку получить разрешение на проведения массового мероприятия без риска столкнуться с политически мотивированным преследованием. Эта ситуация сохранялась и продолжала укрепляться в течение 2023 г.

• **Процедурные вопросы организации и проведения собраний**

Регулирование процедурных вопросов организации и проведения собраний не изменилось. Процесс информирования властей о собрании остается не только обременительным, бюрократическим и непрозрачным, но и небезопасным для заявителей.

Государством по-прежнему не обеспечивается право на обжалование любого ограничения или запрета в отношении собрания. Более того, общая ситуация продолжает усугубляться ввиду политизированности государственных органов, отсутствия гарантий независимости судебной системы и снижения доверия общества к данному институту, а также отсутствия предсказуемости регулирования, затрагивающего реализацию прав и свобод человека².

Не допускается проведение стихийных, одновременных собраний и контрдемонстраций как на законодательном уровне, так и на практике.

• **Проведение собраний**

В 2023 г. возможности для безопасного проведения мирных собраний по независимой инициативе по-прежнему отсутствовали; тем не менее, участники мирных акций протеста 2020 г. продолжали задерживаться. Их осуждали по статье 342 Уголовного кодекса (УК), устанавливающей ответственность за организацию и подготовку действий, грубо нарушающих общественный порядок, а также участие в них³: известно как минимум о 1 789 осужденных по ч. 1 ст. 342 УК с

¹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 02.09.2023 N 577 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 24 января 2019 г. N 49»: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22300577>

² См. также Национальный Индекс прав человека. Право на свободное выражение мнения, Право на справедливый суд (комментарии экспертов за 2023 г.): <https://index.belhelcom.org/>

³ Дмитрий и Наталья Гаро: <https://prisoners.spring96.org/ru/person/dzmitryi-haro>; <https://prisoners.spring96.org/ru/person/natallja-haro>; Мерием Герасименко: <https://prisoners.spring96.org/ru/person/meryem-herasimenka>; Алексей Киреев: <https://prisoners.spring96.org/ru/person/aljaksei-kireeu>; Михаил Макаров: <https://prisoners.spring96.org/ru/person/mikhail->



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

2020 г.⁴. Кроме того, к ответственности по данной статье были также привлечены лица, призывавшие к участию в протестах.⁵ В 2023 г. власти продолжали рассматривать в качестве несанкционированных мероприятий, в частности пикетирования, различные индивидуальные формы выражения мнения, например: публикации в социальных сетях⁶, вывешивание флагов, исполнение песен.⁷

В течение года на свободу выходили, полностью отбыв свой срок, осужденные за участие в мирных акциях протеста. Некоторые из них подвергались повторному задержанию.⁸

Независимое освещение и очный мониторинг мирных собраний при наличии таковых в условиях массовых репрессий не является возможным. В 2023 г. продолжалось преследование журналистов: по информации Белорусской ассоциации журналистов, на конец 2023 г. в заключении находилось 32 представителя медиа. В 2023 году БАЖ также зафиксировала 46 задержаний журналистов, 34 обыска и 16 административных арестов.⁹ Опасаясь уголовного преследования, многие независимые СМИ и журналисты продолжали покидать страну. Оставшиеся журналисты при попытке освещения массового мероприятия не могут рассчитывать на защиту со стороны правоохранительных органов, напротив рискуют столкнуться с уголовным преследованием.

makarau; Наталья Головащенко: <https://prisoners.spring96.org/ru/person/natallja-halavaszczanka>; Олег Швайко: <https://prisoners.spring96.org/ru/person/aleh-szvaiko>; Андрей Трезубов: <https://prisoners.spring96.org/ru/person/andrei-tryzubau>; Андрей Дмитриев: <https://prisoners.spring96.org/be/person/andrei-dzmitryey>; Артур Хлус: <https://prisoners.spring96.org/ru/person/artur-khlucz>; Татьяна Янковская: <https://prisoners.spring96.org/ru/person/taccjana-jankouskaja-andreyeuna>; Елена Дмитриева: <https://prisoners.spring96.org/ru/person/alena-dzmitryeva> и другие.

⁴ https://spring96.org/files/reviews/ru/review_2023_ru.pdf, с. 17

⁵ Галымжан Бакиров: <https://prisoners.spring96.org/ru/person/halymzhan-bakirau>; Алексей Милевский: <https://prisoners.spring96.org/ru/person/aljaksei-mileuski>

⁶ <https://viciabskspring.org/news/sud/item/5964-alenu-kavalenku-ashtrafavali-za-fotazdymki-pratestau-2020-goda-na-sud-yana-ne-z-yavilasya>

⁷ Мерием Герасименко: <https://prisoners.spring96.org/ru/person/meryem-herasimenka>

⁸ Андрей Иванюшин: <https://prisoners.spring96.org/ru/person/andrei-ivanjuszyn>

⁹ <https://baj.media/be/analytics/represii-suprac-zhurnalistau-i-medyya-u-2023-godze-spis-znyavolenyh>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация