

Этап 1. Формирование территориальных и окружных избирательных комиссий

В соответствии со ст. 34 Избирательного кодекса Республики Беларусь *территориальные избирательные комиссии* по выборам депутатов местных Советов образуются президиумами областных, Минского городского Советов депутатов и областными, Минским городским исполнительными комитетами в составе 9–13 членов комиссии. Указанные комиссии образуются не позднее чем за 85 дней до выборов.

В соответствии с календарным планом организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать шестого созыва, утвержденного Постановлением ЦИК от 21.01.2010 № 7 выдвижение представителей в состав территориальных избирательных комиссий должно состояться до 26 января 2010 года включительно, а образование территориальных комиссий – до 29 января 2010.

Окружные избирательные комиссии по выборам депутатов областных Советов, территориальные избирательные комиссии, осуществляющие в районах города Минска полномочия окружных избирательных комиссий по выборам в Минский городской Совет депутатов образуются президиумами областных, Минского городского Советов депутатов и областными, Минским городским исполнительными комитетами в составе 9–13 членов комиссии не позднее чем за 75 дней до выборов.

Согласно календарному плану выдвижение представителей в состав окружных избирательных комиссий должно было закончиться 5 февраля 2010 г., а образование комиссий – до 8 февраля 2010 г.

Указанные мероприятия завершились в точном соответствии с календарным планом.

Избирательный кодекс дополнен нормой о том, что органы, образующие комиссию, как правило, не менее одной трети ее состава формируют из представителей политических партий и других общественных объединений. Анализ формирования избирательных комиссий показывает, что эта норма реализована в полной мере. Так, в состав территориальных избирательных комиссий в целом по Беларуси включены 4171 представителей политических партий, других общественных объединений, что составило по всей стране 34,7% от общего состава комиссий.

Следует отметить, что *в составе комиссий продолжает оставаться незначительной доля политических партий*. В территориальных комиссиях доля партий составила лишь 0,9%, а в окружных – 6,6% от общего числа членов комиссий. При этом доля оппозиционных партий вообще минимальна: 0,12% и 1,4% соответственно. Кроме того, важно подчеркнуть, что больше всего не включений в комиссии пришлось именно на представителей политических партий. Из 149 представителей, выдвинутых политическими партиями в территориальные избирательные комиссии, включено в целом по стране 105 человек или 70,5% от числа выдвинутых.

Для сравнения процент включения в территориальные комиссии представителей граждан путем подачи заявлений составил 87,7%, трудовых коллективов – 95,5%, общественных объединений – 98% от числа выдвинутых. Что касается оппозиционных политических партий, то здесь процент включения еще ниже – 25%.

Больше всего в состав комиссий включено представителей Белорусской партии левых «Справедливый мир»: 9 представителей этой партии включены в территориальные комиссии, 48 – в окружные, далее следуют Объединенная гражданская партия (4 и 14 соответственно), БСДП (Грамада) – 2 и 3, Партия БНФ – 0 и 6.

Что касается представителей оргкомитета по созданию партии «Белорусская христианская демократия», то они выдвигались путем сбора подписей граждан. Из 43 представителей БХД, выдвинутых в территориальные комиссии гражданами, в состав комиссий включены лишь 3, что составляет около 7% от числа выдвинутых. В то же время общий процент включений представителей путем сбора подписей составляет 87,7%. Это может свидетельствовать о том, что в комиссии включаются заранее определенные лица. (См. табл. 1).

Несколько изменилась ситуация после формирования окружных избирательных комиссий. Доля политических партий и других общественных объединений в окружных комиссиях по всей стране возросла до 50%. Одновременно до 1,4% увеличилась и представительство оппозиционных партий. Из 180 представителей оппозиционных партий в окружные комиссии включены 72 (40% от числа выдвинутых). Несмотря на это доля политических партий как основных субъектов избирательных кампаний продолжает оставаться незначительной. (См. табл. 2).

Проведение заседаний органов, образующих избирательные комиссии. По сообщению наблюдателей, заседания органов, образующих комиссии, во многих случаях проходили непрозрачно и недемократично, а в некоторых регионах и тайно. Например, на заседание президиума Оршанского районного Совета депутатов и Оршанского районного исполнительного комитета по формированию Оршанской районной избирательной комиссии не были приглашены представители, выдвинутые БСДП (Грамада) и Белорусской партией левых «Справедливый мир». Заседание президиума Борисовского районного Совета депутатов и Борисовского районного исполнительного комитета прошло без участия М. Статкевич, выдвинутой гражданами в Борисовскую районную избирательную комиссию. Ни правозащитницу, ни граждан, которые ее выдвинули, на заседание комиссии не пригласили и не уведомили о времени его проведения. Аналогичные факты отмечены наблюдателями в Барановичах, Новополоцке, Бобруйске и других городах. Отмечены случаи не допуска наблюдателей на заседания органов местного управления и самоуправления по формированию избирательных комиссий. Так, наблюдателя Республиканского правозащитного общественного объединения

«Белорусский Хельсинкский комитет» Р. Юргеля не пустили на совместное заседание президиума Гродненского областного Совета депутатов и Гродненского областного исполнительного комитета по образованию Гродненской областной избирательной комиссии. Аналогичный случай отмечен в Солигорске.

Голосование по кандидатам на включение в комиссии проходило по списку, реального обсуждения кандидатур на подавляющем большинстве заседаний не происходило. Большинство заседаний проходило, как и в предыдущих избирательных кампаниях, в течение 10-15 минут.

По сообщению наблюдателей, комиссии сформированы на 70-80% из лиц, ранее являющихся членами комиссий. Избирательный кодекс не содержит перечня критериев, которым должны соответствовать члены формируемых комиссий. По словам председателя Центральной комиссии Л. Ермошиной, в состав избирательных комиссий, как правило, включают граждан с юридическим образованием или с опытом организации и проведения избирательных кампаний.

Обжалование решений о формировании комиссий. Наблюдатели сообщают о единичных случаях обжалования решений органов, образующих комиссии, о невключении в состав комиссии. Все поданные жалобы оставлены без удовлетворения. Так, решением Гродненского областного суда от 04.02.2010 г. отказано в удовлетворении жалобы Гродненской областной организации партии «Беларуская сацыял-дэмакратычная Грамада» на решение Президиума Гродненского областного Совета депутатов и Гродненского областного исполнительного комитета от 28.01.2010 об образовании Гродненской областной избирательной комиссии по выборам депутатов местных Советов депутатов. Доводы партии о том, что на заседании кандидатуры политических партий не обсуждались, голосование проходило по заранее установленному списку судом не были приняты во внимание. В решении суда указано: «более половины состава комиссии сформировано из представителей политических партий и общественных объединений, что соответствует требованиям ч. 2 ст. 34 ИК, согласно которой указанные представители должны составлять не менее одной трети состава комиссии». Аналогичная мотивация приведена в решении Минского городского суда по жалобам партии БНФ и ОО «БНФ Адраджэнне». Несоответствие документов, поданных включенными членами комиссий, требованиям Инструкции по делопроизводству расценено судом как «незначительные описки».

Отсутствие в ИК критериев для формирования комиссий позволило свести судебное рассмотрение жалоб лишь к формальной проверке процедуры создания комиссий. По сути, дискриминационный характер не включения в комиссии, в первую очередь, оппозиционных активистов судами не исследовался и не оценивался.

Выводы:

1. Несмотря на внесение в ИК изменений, согласно которым избирательные комиссии формируются, как правило, из не менее одной трети представителей политических партий и общественных объединений, тем не менее, в составе избирательных комиссий продолжает оставаться незначительная доля политических партий, представительство же оппозиционных партий в избирательных комиссиях сведена к минимуму;
2. заседания органов, образующих комиссии, во многих случаях проходили непрозрачно и недемократично, а в некоторых регионах и тайно;
3. как и в предыдущих избирательных кампаниях голосования по кандидатам в состав комиссий проходило по списку, реального обсуждения кандидатур на подавляющем большинстве заседаний не происходило;
4. избирательные комиссии сформированы на 70-80% из лиц, ранее являющихся членами комиссий;
5. отмечены единичные случаи обжалования решений органов по формированию избирательных комиссий. Все поданные жалобы оставлены судами без удовлетворения;
6. в силу отсутствия в ИК критериев формирования избирательных комиссий, рассмотрения жалоб в судах проведены формально.

Таблица 1. Сведения о составе территориальных избирательных комиссий по Республике Беларусь

Выдвинуто		%	Включены	%, от числа выдвинутых	% от числа членов комиссии
Всего:	13106	100	12016	91,7	100
Из них:					
от граждан путем подачи заявлений	7216	55,1	6327	87,7	52,7
от трудовых коллективов	1590	12,1	1518	95,5	12,6
от политических партий и общественных объединений	4300	32,8	4171	97	34,7
В том числе:					
от политических партий	149	1,1	105	70,5	0,9
Из них:					
от оппозиционных политических партий	58	0,4	15	25,9	0,12
Справедливый мир	21	0,2	9	42,9	0,07
БСП (Грамада)	8	0,06	2	25	0,02
ОПП	14	0,1	4	28,6	0,03
БНФ	6	0,05	0	0	0
БСДГ					
от общественных объединений	4151	31,7	4066	98	33,8

Таблица 2. Сведения о составе окружных избирательных комиссий по Республике Беларусь

Выдвинуто		% от числа выдвинутых	Включены	%, от числа выдвинутых	% от числа членов комиссии
Всего:	5499	100	4542	82,6	100
Из них:					
от граждан путем подачи заявлений	1888	34,3	1457	77,1	32,1
от трудовых коллективов	910	16,5	828	91	18,2
от политических партий и общественных объединений	2701	49,1	2257	83,6	49,7
В том числе:					
от политических партий	468	8,5	302	64,5	6,6
Из них:					
от оппозиционных политических партий	180	2,9	72	40	1,4
Справедливый мир	104	1,9	48	46,1	1,1
БСДП (Грамада)	10	0,2	3	30	0,07
ОГП	43	0,8	14	32,6	0,3
БНФ	22	0,04	6	27,3	0,1
БСДГ	1	0,02	1	100	0,02
от общественных объединений	2233	40,6	1955	87,6	43