



# ПРАВозащитники ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ

## ОБЩЕСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ «ПРАВозащитники ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ»

### ВЫБОРЫ В ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ШЕСТОГО СОЗЫВА

Аналитический недельный отчет по итогам наблюдения

15.08.2016-21.08.2016

Наблюдение осуществляют активисты РПОО «Белорусский Хельсинкский комитет» и ПЦ «Вясна» в рамках кампании [«Правозащитники за свободные выборы»](#)

#### ВЫВОДЫ

- Зарегистрированные кандидаты начали свои агитационные кампании, но этот процесс пока мало заметен в обществе; провластные претенденты на депутатский мандат выступают перед избирателями преимущественно на собраниях, организованных в помещениях, для этого используется административный ресурс самих кандидатов и их доверенных лиц, которые в большинстве являются руководителями различных уровней;
- ОИК не всегда анонсируют время и место проведения встреч кандидатов с избирателями;
- отмечены случаи препятствий в публикации агитационных материалов оппозиционных кандидатов (требования согласовать, скорректировать содержание этих материалов); действующее избирательное законодательство не предусматривает требования согласования текстов избирательных печатных материалов типографиями и не налагает таких обязанностей на самих кандидатов;
- началась трансляция выступлений кандидатов по государственному телевидению и радио; зафиксированы отдельные случаи отказов кандидатов воспользоваться своим правом на выступление по телевидению, также есть факт запрета показа выступления одного из кандидатов в депутаты;
- информация Центральной комиссии об обжаловании не отражает реальную ситуацию в нынешней избирательной кампании<sup>1</sup>, ЦИК совсем не публикует данные по судебным разбирательствам, все это противоречит закрепленному ст. 13 ИК принципу открытости и гласности выборов;

---

<sup>1</sup> Данные ЦИК Отражают ситуацию на 20 июня и касаются только Минской городской ИК (выходит, что всего от начала избирательной кампании рассмотрены только два спора). Доступно на: <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Elections-PPNS6-Elect8.pdf>.

- положительной практикой является то, что почти все судебные решения (за исключением решений Витебского областного суда) помещены на сайтах областных и Минского городского суда в сегментах, посвященных выборам;

- по информации кампании «Правозащитники за свободные выборы», ряд кандидатов обжаловали решения ОИК в вышестоящие комиссии и в суды; из них на решения ОИК об отказе в регистрации кандидатов в депутаты 21 жалоба подана в ТИК (1 удовлетворена); в суды на решения ТИК об отказе в удовлетворении жалоб подано 16 жалоб (из них 3 удовлетворены, все положительные решения принял Гродненский областной суд)<sup>2</sup>. Таким образом, в результате процедуры обжалования список кандидатов в депутаты должен был увеличиться на четыре человека.

## **I. НАЧАЛО АГИТАЦИОННОЙ КАМПАНИИ**

Согласно календарному плану, этап предвыборной агитации начинается со дня регистрации кандидатов в депутаты и длится по 10 сентября 2016 г. включительно. В регионах проявляют активность преимущественно провластные кандидаты в депутаты (проводят встречи с избирателями в помещениях). На местах почти не видно деятельности политических партий и общественных объединений, чьи кандидаты участвуют в избирательной кампании. У некоторых кандидатов пока не зарегистрированы доверенные лица, не утвержден график встреч с избирателями и др. При этом все кандидаты создали специальные фонды для оплаты услуг по изготовлению агитационной печатной продукции. Идут трансляции их выступлений по ТВ и радио. В целом наблюдателями пока отмечается пассивный, незаметный для избирателей характер избирательной кампании.

В Слуцком ИО №67 на этой неделе из пяти зарегистрированных претендентов на депутатский мандат трое начали свои агитационные мероприятия. Доверенные лица провластного кандидата по этому округу, главного редактора государственной газеты «Слуцкий край» Валентины Рожанец, преимущественно руководители предприятий, депутаты местного уровня, используя свой административный потенциал организуют собрания и выступают на них. Аналогичная ситуация в Молодечненском городском ИО № 72, по которому идет заместитель председателя Молодечненского райисполкома Людмила Кононович, у ее доверенных лиц также руководителей различных уровней и самый плотный график встреч с избирателями. В Солигорском городском ИО №68 зарегистрированы четыре лица, из которых только кандидат от ОП Александр Молочко активно работает с избирателями.

Некоторые кандидаты оставляют избирательную кампанию по собственной инициативе, практически без объяснений. Беспартийная Инесса Зеленкевич, выдвинутая по Борисовскому сельскому ИО №63 от коллектива СШ № 7, подала в ОИК заявление о снятии ее кандидатуры с выборов. Заявление Зеленкевич было удовлетворено на закрытом заседании без выяснения обстоятельств этого поступка. В нарушение ст. 69 ИК перед голосованием по заявлению Зеленкевич члены ОИК не выясняли причины снятия ею своей кандидатуры. Но 18 августа на сайте Борисовского райисполкома появилась информация о том, что причины снятия Зеленкевич своей кандидатуры признаны уважительными.

---

<sup>2</sup> Информация кампании «Правозащитники за свободные выборы» по состоянию на 20 августа.

## *Цензура выступлений и агитационных материалов*

Не все кандидаты успели напечатать агитационные материалы. Некоторых столкнулись с фактами цензуры своих предвыборных выступлений и текстов печатных агитационных материалов.

Подобные проблемы возникли, в частности, у кандидатов от ОГП Владимира Шанцева (Могилевский сельский ИО №88) и Сергея Смолякова (Могилевский-Промышленный ИО №87). Сотрудники Могилевской типографии им С. Соболя отказались печатать их листовки без предварительного «согласования» содержания. Надо отметить, что действующее избирательное законодательство не предусматривает требования согласования текстов избирательных печатных материалов типографиями и не накладывает таких обязанностей на самих кандидатов.

Редакция газеты «Вечерний Брест» предложила председателю областной организации БСДП (Грамада) Игорю Масловскому (Брестский-Пограничный ИО №4) внести изменения в текст своей агитационной публикации. В официальном ответе исполняющего обязанности редактора газеты Натальи Васюк отмечается, что материал Игоря Масловского не принимается к публикации из-за выражений, которые могут быть восприняты как «оскорбление в адрес людей разных профессий». Подразумевается следующий фрагмент: "Не поддерживайте на выборах врачей, военных и других хороших людей - они кандидаты от власти. Все они хорошие люди пока на своем месте, но все они зависимы от начальства и превращаются в "плохих" депутатов. Эти добрые люди голосуют за то, что им говорят. Именно с их молчаливого согласия повысили пенсионный возраст, лишили стажа тех, кто служил в армии, был в декретном отпуске, учился в университете и т.д. Именно они поддержали налог на безработных и ничего не сделали для создания новых рабочих мест"<sup>3</sup>.

ОИК Светлогорского ИО №46 отказалась печатать биографию кандидата от партии "Зеленые" Юрия Ляшенко в том виде, в каком он ее представил. Комиссия сочла агитацией часть биографии, где говорится, что кандидат занимается общественной деятельностью, создает рабочие места, помогает инвалидам. Юрий Ляшенко направил жалобу в ЦИК и получил ответ, что окружной комиссии предложено включить биографию полностью: «ЦИК советует избирательным комиссиям при подготовке текста плаката учитывать, прежде всего, интересы избирателей, то есть предоставлять информацию, которая позволит им составить объективное представление о кандидатах». Впоследствии в ОИК Светлогорского ИО №46 заверили, что биография Ляшенко будет опубликована без купюр и редакции.

16 августа по телевидению было показано выступление кандидата от ОГП по Гомельскому Юбилейному ИО №31 Владимира Непомнящих, при этом часть надписи «За Беларусь без Лукашенко» на его одежде была закрыта, в результате чего зритель видел только слова «За Беларусь».

Не все выступления, записанные в отчетный период, были показаны. Не вышло в эфир выступление Павла Стефановича, кандидата от ОГП, который баллотируется по Юго-Западному ИО №98 г. Минска. Большая часть тезисов Стефановича, с которыми он обращался к избирателям, была посвящена одному из пунктов его предвыборной программы

---

<sup>3</sup> Доступно на: <http://elections2016.spring96.org/be/news/84447>.

- легализации марихуаны. По комментарию председателя ЦИК Лидии Ермошиной, выступление не показали, потому что он нарушал нормы законодательства, противодействующего наркоторговле. Павел Стефанович обратился с жалобой в комиссию по СМИ при ЦИК.

Белтелерадиокомпания запретила выставлять показанные на канале «Беларусь-3» ролики кандидатов в социальных сетях, ссылаясь на свои авторские права на этот агитационный видеоконтент. Председатель Белтелерадиокомпания Геннадий Давыдько в программе «Клуб редакторов» на телеканале «Беларусь-1» сообщил, что оппозиционные кандидаты начали отказываться от выступлений по ТВ.

## **II. СМИ**

В большинстве государственных СМИ основные материалы избирательной кампании - это официальная информация о деятельности ЦИК и окружных избирательных комиссий. Содержание и объем публикаций, посвященных провластным кандидатам, в некоторых региональных изданиях указывает на неравное отношение к участникам предвыборного процесса.

Газета «Светлогорские новости» (№ 62 от 16.08.2016) в рубрике «Выборы 2016» опубликовала развернутый материал пока об одном из пяти кандидатов по Светлогорскому ИО №46. Герой статьи - действующий депутат Палаты представителей Галина Филиппович.

Газета «Полоцкий вестник» (№ 64 от 16.08.2016) на первой странице приводит информацию об открытии расчетного счета, время встреч с доверенными лицами и избирателями кандидата по Полоцкому городскому ИО № 27 Натальи Гуйвик, также действующего депутата Палаты представителей. Сведения о счетах трех других кандидатов по округу составили один, менее подробный материал, напечатанный позже.

Газета «Жодинские новости» (от 16.08.2016) в рубрике «Народ и власть» дает статью, в центре которой особа кандидата по Жодинскому ИО №64, генерального директора ОАО «БелАЗ» Дмитрия Заблоцкого. Название статьи созвучно слогану избирательной программы Заблоцкого.

Негосударственные СМИ в регионах, за редким исключением, мало освещают избирательную кампанию.

## **III. ОБЖАЛОВАНИЕ ОТКАЗОВ В РЕГИСТРАЦИИ**

По данным ЦИК, по вопросам регистрации кандидатов в депутаты подано 38 обращений, из них 5 - в Центральную комиссию, 29 - в территориальные избирательные комиссии, 4 - в окружные избирательные комиссии. С этой статистики ЦИК не следует, сколько именно жалоб подано на решения ОИК об отказе в регистрации кандидатом в депутаты. Надо отметить, что в нынешней избирательной кампании отсутствует оперативная статистическая информация о поданных жалобах, что не соответствует принципу открытости и гласности выборов, закрепленному ст. 13 ИК.

Согласно данным компании «Правозащитники за свободные выборы», на решения ОИК об отказе в регистрации кандидатов в депутаты подано 21 жалоба в территориальные избирательные комиссии. Из них 1 - была удовлетворена. Могилевская областная избирательная комиссия удовлетворила жалобу претендента от ЛДП Бориса Олешкова на

решение ОИК Могилевского-Октябрьского ИО № 86. Основанием для отказа в регистрации стало то, что претендент не предоставил справку о месте работы. После рассмотрения жалобы Могилевская областная комиссия решила, что нарушения со стороны претендента нет, и обязала окружную комиссию зарегистрировать Олешкова кандидатом.

На решения территориальных комиссий об отказе в удовлетворении жалоб претендентов в кандидаты в суды подано 16 жалоб. Из них удовлетворены жалобы Максима Штейнвальда, Сергея Мекеко («Говори правду») и Антона Войцехова (ОГП). Все положительные решения принял Гродненский областной суд, который обязал окружные комиссии зарегистрировать кандидатами в депутаты этих претендентов. Еще одна жалоба будет рассмотрена Гродненском областным судом в понедельник 22 августа.

Стоит отметить, что на этот раз почти все судебные решения (за исключением решений Витебского областного суда) опубликованы на соответствующих сайтах областных и Минского городского суда в сегментах, посвященных выборам. Это является положительной практикой.