



# ПРАВозащитники ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ

## Ситуация перед выборами\*2024. Первый отчет кампании «Правозащитники за свободные выборы»

*Экспертная миссия по мониторингу выборов\*2024 осуществляется Белорусским Хельсинкским Комитетом и Правозащитным центром «Вясна» в рамках кампании «Правозащитники за свободные выборы».*

### **ВЫВОДЫ:**

Выборы\*12024 в Беларуси начинаются в условиях непрекращающихся репрессий; в условиях фактического отсутствия свободы выражения мнения, мирных собраний и ассоциаций; в атмосфере тотального страха и в зачищенном политическом поле. После поствыборного кризиса 2020 года и конституционных изменений 2022 года произошли существенные изменения в правовом регулировании выборов. Эти изменения направлены на снижение роли парламента, сужение круга участников электоральных процессов, ограничение избирательных прав граждан и повышение контроля властей над избирательным процессом. Изменения в правовом регулировании выборов в Беларуси делают их на практике несвободными и несправедливыми. На уровне правоприменения и административной практики, продолжаются репрессии против любых проявлений того, что воспринимается властями как политические активности, ликвидированы независимые СМИ и практически все организации гражданского общества, особенно правозащитные. Существующие средства правовой защиты по-прежнему неэффективны; отсутствуют гарантии независимости судов, предсказуемость в правоприменительной практике. Все это уже позволяет

---

<sup>1</sup> "Выборы\*" применительно к избирательной кампании - 2024 используется кампанией "Правозащитники за свободные выборы" со звездочкой, чтобы подчеркнуть условный характер этого термина, поскольку любая свободная и справедливая избирательная кампания предполагает, прежде всего, условия, когда в полной мере реализуются права и свободы, включая свободу слова, свободу мирных собраний и ассоциаций, право участвовать в управлении своим государством, свободу от дискриминации, что в настоящее время в Беларуси практически отсутствует.

констатировать невозможность для граждан реализовать свои избирательные права.

## ПРАВОВАЯ ОСНОВА

Изменения и дополнения в Конституцию, принятые на республиканском референдуме 27 февраля 2022 года<sup>2</sup>, в числе прочего, трансформировали систему центральных органов власти. Согласно новой редакции Конституции, статусом высшего представительного органа народовластиа Республики Беларусь наделено<sup>3</sup> не избираемое народом напрямую Всебелорусское народное собрание (ВНС). При этом парламент становится представительным и законодательным органом<sup>4</sup>. ВНС передана часть полномочий парламента, кроме того, есть предпосылки для значительного контроля ВНС действующим президентом, что дополнительно ослабляет<sup>5</sup> парламент и делает без того уязвимую<sup>6</sup> систему сдержек и противовесов полностью дисфункциональной. В обновленной системе выборы депутатов нижней палаты парламента превращаются во многом в подготовку к формированию ВНС. С точки зрения избирательного процесса, правомочие ВНС принимать решение о нелегитимности выборов, способное привести к признанию электорального мероприятия недействительным и назначению новых выборов<sup>7</sup>, лишь дополнительно подрывает доверие к ним, а отсутствие четких критериев «легитимности» лишает существующее регулирование четкости и предсказуемости.

В целом, регулятивные меры государства не только не привели к устранению факторов, повлекших поствыборный кризис в августе 2020 года, но ухудшили ситуацию с точки зрения соответствия избирательного законодательства международным стандартам свободных и справедливых выборов.

Помимо конституционного изменения конфигурации центральных органов государственной власти, законодательные изменения в значительной

---

<sup>2</sup> См. оценки процесса проведения референдума и изменений кампанией «Правозащитники за свободные выборы» <https://referendum2022.spring96.org/ru/news/107870>

<sup>3</sup> Ст. 89-1 Конституции.

<sup>4</sup> Ст. 90 Конституции

<sup>5</sup> [https://venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2022\)035-e](https://venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2022)035-e)

<sup>6</sup> [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2022\)008-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2022)008-e)

<sup>7</sup> См. ст. 18 Закона Республики Беларусь от 07.02.2023 N 248-3 "О Всебелорусском народном собрании"

степени сузили круг акторов, которые могут участвовать в электоральных процессах в нынешней ситуации.

Изменения в **регулировании деятельности общественных объединений**<sup>8</sup>, включающие, в числе прочего, требования перерегистрации политических партий, а также ухудшение условий деятельности других общественных объединений, на практике имеют следствием радикальную трансформацию белорусского политического поля и некоммерческого сектора: из 16 партий в статусе зарегистрированных (а значит, управомоченных выдвигать своих кандидатов в депутаты) осталось всего 4<sup>9</sup>. Сокращается количество общественных объединений, представители которых могут быть наблюдателями, участвовать в деятельности избирательных комиссий, входить в состав (применимо к республиканским объединениям) ВНС<sup>10</sup>. Важно отметить, что новая редакция Конституции также лишает общественные объединения права выдвижения кандидатов в депутаты, оставляя его лишь политическим партиям<sup>11</sup>, трудовым коллективам и гражданам.

В развитие новых конституционных положений значительным изменениям подвергся **Избирательный кодекс**. При этом внесенные изменения и дополнения в целом не только не учитывают ключевые рекомендации БДИПЧ ОБСЕ<sup>12</sup>, национальных и международных наблюдателей<sup>13</sup>, но, напротив, закладывают правовую основу для практической невозможности проведения электоральных кампаний в соответствии с обязательствами Беларуси в рамках ОБСЕ и другими международными стандартами.

---

<sup>8</sup> См. Закон Республики Беларусь от 14.02.2023 N 251-3 "Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений"

<sup>9</sup> Lawtrend, Мониторинг НКО в Беларуси, находящихся в процессе принудительной ликвидации и принявших решение о самоликвидации. <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/situatsiya-so-svobodnoj-assotsiatsij-i-organizatsiyami-grazhdanskogo-obshhestva-respubliki-belarus-obzor-za-sentyabr-2023-g>

<sup>10</sup> См. Закон Республики Беларусь № 251-3 «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений», Закон «Об основах гражданского общества»; <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/pravovoe-regulirovanie-nko/novoe-v-zakonodatelstve/zakon-ob-obshhestvennyh-obedineniyah-osnovnye-izmeneniya>

<sup>11</sup> Формально, Конституция сохраняет политические партии частью общественных объединений (ст. 5), но измененная ст. 69 теперь прямо указывает, что право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит политическим партиям (но не общественным объединениям).

<sup>12</sup> Рекомендации БДИПЧ ОБСЕ доступны в Базе рекомендаций по выборам

<https://paragraph25.odhr.pl/search?dayOfElection=2019-11-17T00%3A00%3A00.000Z&numberOfTheRecommendationInTheFinalReport=1&numberOfTheRecommendationInTheFinalReport=55&projectBeneficiary=Belarus&typeOfElection=Parliamentary&yearOfElection=2019&yearOfElection=2019>

<sup>13</sup> <https://referendum2022.spring96.org/ru/news/107870>

Существующее регулирование не позволяет проводить действительно всеобщие выборы. Активного и пассивного избирательного права лишены не только недееспособные граждане, но и лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. В качестве позитивного примера следует указать, что содержащиеся под стражей лица, в соответствии с новой редакцией ст. 64 Конституции, обрели активное избирательное право. Однако, исключение из Избирательного кодекса положений, регулирующих возможность голосования за пределами Республики Беларусь, свидетельствует о законодательном закреплении неправомерной практики, имевшей место в 2022 году, лишившей белорусов за рубежом возможности голосовать на референдуме<sup>14</sup>; де-факто, в настоящее время пребывающие за границей граждане не могут участвовать в белорусских электоральных мероприятиях, если они ограничены в своей свободе перемещения ввиду риска преследования.

Большой круг лиц затрагивают ограничения пассивного избирательного права. Так, права быть кандидатами теперь лишены граждане, имеющие гражданство другого государства или «документы иностранных государств, предоставляющие права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью». Также кандидатами в депутаты Палаты представителей не могут быть граждане, в отношении которых имеется вступивший в законную силу обвинительный приговор суда. Не могут быть кандидатами в депутаты местных Советов депутатов граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость. Ограничения коснулись и права быть национальным наблюдателем, оно - распространяется только на лиц, обладающих избирательным правом. В любом случае, существующее регулирование доступа наблюдателей к электоральным мероприятиям и процедурам является недостаточным для обеспечения прозрачности и гласности выборов.

Действующий механизм формирования Центральной избирательной комиссии (ЦИК) по-прежнему не является понятным и инклюзивным, не обеспечивает гарантии ее независимости и беспристрастности<sup>15</sup>. В обновленном Избирательном кодексе отсутствуют положения, обеспечивающие практическую реализацию декларируемого принципа гласности в деятельности ЦИК: информирование избирателей в целом

---

<sup>14</sup> <https://referendum2022.spring96.org/ru/news/106625>

<sup>15</sup> <https://referendum2022.spring96.org/ru/news/107870>

сведено к «ходу подготовки и проведения выборов»<sup>16</sup>. Новая редакция Кодекса не обеспечивает<sup>17</sup> гражданам практическую возможность быть осведомленными о поименном составе избирательных комиссий, что дополнительно способствует снижению доверия к избирательному процессу и является нормативным закреплением неправомерной практики 2022 года<sup>18</sup>. Избирательный кодекс дополнительно ограничивает возможности финансирования расходов на подготовку и проведение выборов не только для иностранных государств и организаций, иностранных граждан, но и организаций, получающих иностранную безвозмездную помощь (включая переводы от граждан Беларуси, находящихся за пределами страны более 183 дней в году).

В соответствии с изменениями в избирательном законодательстве, выборы\*2024 уже предполагают совмещение двух кампаний — проведение выборов\* депутатов Палаты представителей восьмого созыва и депутатов местных Советов депутатов двадцать девятого созыва в единый день голосования в последнее воскресенье февраля. Привязка электоральных мероприятий к единому дню голосования, в частности, создает основания для потенциального неравенства депутатов<sup>19</sup>. Кроме того, совмещение кампаний подразумевает использование общих избирательных комиссий и участков для голосования. Так, избиратель в сельской местности получит одновременно четыре бюллетеня: по выборам\* депутатов в сельский совет, по выборам\* депутатов в районный Совет депутатов, по выборам\* депутатов областного Совета депутатов и по выборам\* депутатов в Палату представителей<sup>20</sup>. Таким образом выстраивается система, которая может быть чрезмерно громоздкой для избирателей, особенно в отсутствие адекватного просвещения и возможностей для агитации.

Среди изменений в Избирательном кодексе есть меры, сущностно выполняющие рекомендации БДИПЧ ОБСЕ, в частности, досрочное голосование теперь осуществляется с 12 до 19 часов без перерывов<sup>21</sup>;

---

<sup>16</sup> ст. 13 Избирательного кодекса

<sup>17</sup> Сравн. редакции ст. 34 ИК.

<sup>18</sup> <https://referendum2022.spring96.org/ru/news/106837>

<sup>19</sup> В случае роспуска Палаты представителей, избранный на внеочередных выборах состав депутатов осуществляет свои полномочия лишь до очередного единого дня голосования, на котором избирается новый состав Палаты, т.е. срок их полномочий может быть значительно короче полного пятилетнего периода (см. ст. 56 Избирательного кодекса)

<sup>20</sup> <https://news.zerkalo.io/economics/54422.html?c>

<sup>21</sup> Ст. 53 ИК

включение граждан в списки избирателей осуществляется до дня голосования<sup>22</sup>; законодательно закреплена позитивная обязанность ЦИК, участковых комиссий создавать дополнительные условия для граждан с ограниченными физическими возможностями<sup>23</sup>. Эти позитивные меры, однако, не способны кардинально изменить общую ситуацию несоответствия законодательства международным стандартам.

Избирательный кодекс сохраняет наиболее спорные процедуры, включая досрочное голосование и непрозрачную процедуру подсчета голосов. Законодательно оформлен запрет на фотографирование бюллетеней. Только выборы президента теперь могут быть признаны несостоявшимися при недостаточной явке.

В целом, правовая рамка накануне выборов\*2024 легализует множество **репрессивных инструментов**, используемых властями для создания атмосферы страха и невозможности реализации гражданами законных прав и свобод. Так, в 2021 году в законодательство внесены изменения, которые расширили и ужесточили ответственность за различного рода протестную активность.<sup>24</sup> В 2022 году был введен ряд изменений в антиэкстремистское и уголовное законодательство, вводящих смертную казнь за измену государству, уголовную ответственность за участие в деятельности незарегистрированной общественной организации, возможность заочного уголовного преследования, осуждения и лишения гражданства уехавших, ведение публичных списков причастных к экстремизму людей, а также денонсацию Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах<sup>25</sup>. Сохраняют свое действие нормы антиэкстремистского законодательства, препятствующие реализации свободы выражения мнений и свободы ассоциаций<sup>26</sup>, противоречащее международным стандартам регулирование массовых собраний, законодательная рамка, создающая практическую невозможность для деятельности независимых СМИ в пределах юрисдикции государства<sup>27</sup>,

---

<sup>22</sup> Ст. 21 ИК

<sup>23</sup> Ст. 33, 44 ИК

<sup>24</sup> Вясна, Изменения в законодательстве Беларуси. Узаконенные репрессии периода кризиса прав человека 2020-2021 гг.

<sup>25</sup> Вясна, Ситуация с правами человека в Беларуси в 2022 году: <https://spring96.org/ru/news/110468>

<sup>26</sup> Доклад миссии ОБСЕ по установлению фактов в Беларуси о серьезной угрозе человеческому измерению ОБСЕ в Беларуси с 5 ноября 2020 года: <https://www.osce.org/files/f/documents/b/8/543246.pdf>

<sup>27</sup> Белорусская ассоциация журналистов, Беларусь 2022-2023. Права человека. Гражданское общество. Медиа: <https://baj.by/ru/analytics/doklad-bazh-belarus-2022-2023-prava-cheloveka-grazhdanskoe-obshchestvo-media>



системное отсутствие гарантии справедливого судебного разбирательства независимым судом<sup>28</sup>, что в совокупности<sup>29</sup> лишает граждан и ключевых политических акторов возможности полноценно и эффективно участвовать в избирательной кампании.

## ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

Выборы\*2024 организуются на фоне длящегося более 3 лет глубокого общественно-политического кризиса, начавшегося в 2020 году связи с усилением репрессий против гражданского общества в период избирательной кампании<sup>30</sup> и фальсификацией результатов президентских выборов 2020 года.<sup>31</sup> За объявлением официальных результатов выборов 2020 года, которые не отразили реальное волеизъявление граждан,<sup>32</sup> последовали массовые стихийные мирные протесты, в ответ на которые власти начали силовые разгоны протестов, массовые задержания и пытки протестующих.<sup>33</sup> В отношении участников мирных протестов следственные органы стали возбуждать уголовные дела по обвинению в групповых действиях, грубо нарушающих общественный порядок, либо в массовых беспорядках.<sup>34</sup>

Периодически практиковавшееся весь авторитарный период **уголовное преследование по политическим мотивам** усилилось в период президентских выборов 2020 года, сохраняется на репрессивном уровне до сегодняшнего дня и продолжится в обозримом будущем. Возбуждение уголовных дел по политическим мотивам является основным методом

---

<sup>28</sup> Доклад спецдокладчика ООН по Беларуси, 3 мая 2023, A/HRC/53/53:

<https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=A/HRC/53/53&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False>

<sup>29</sup> <https://index.belhelcom.org/>

<sup>30</sup> Более подробный анализ в Предварительном аналитическом отчёте по результатам наблюдения:

<https://elections2020.spring96.org/ru/news/98937>

<sup>31</sup> Обоснование несоответствия объявленных результатов президентских выборов реальному волеизъявлению граждан см. в Итоговом аналитическом отчёте по результатам наблюдения за выборами Президента Республики Беларусь 2020 года: <https://elections2020.spring96.org/ru/news/100922>

<sup>32</sup> Итоговый аналитический отчёт по результатам наблюдения за выборами Президента Республики Беларусь 2020 года, с. 3: <https://elections2020.spring96.org/ru/news/100922>

<sup>33</sup> За первые три дня поствыборных протестов было задержано более 6000 человек, в течение августа 2020 года - более 7500, а в течение 2020 года – более 31000 человек. В августе 2021 года Следственный комитет Республики Беларусь сообщил, что во второй половине 2020 года к нему поступило около 5000 жалоб на предполагаемое жестокое обращение, и все они были отклонены. См. Ситуация с правами человека в Беларуси в 2020 году: <https://spring96.org/ru/news/101195>

<sup>34</sup> Amnesty Eurasia, Белорусские власти возбудили массовые уголовные дела против сотен мирных демонстрантов: <https://eurasia.amnesty.org/2020/11/03/massovye-ugolovnye-dela-protiv-soten-mirnyh-demonstrantov-v-belarusi/>

репрессивного подавления любой не одобренной властями активности: по сравнению с концом 2020 года число известных уголовных дел по политическим мотивам выросло в 5 раз. В конце 2020 года ПЦ “Вясна” было известно о 650 человек, в отношении которых возбуждено уголовное дело в связи с их общественной и политической активностью, 1380 – в конце 2021 года, 3800 – в конце 2022 года и 5200 на 20.11.2023<sup>35</sup>. Наиболее распространенными уголовными статьями, по которым люди привлекаются к ответственности с элементом политического преследования являются ст. 342 УК: организация и подготовка действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активное участие в них; диффамационные статьи 368 и 369 УК: оскорбление президента Республики Беларусь и оскорбление представителя власти; и ст. 130 УК: разжигание вражды и розни. По данным властей в конце 2020 года было возбуждено более 900 уголовных дел за участие в протестах;<sup>36</sup> в конце 2021 – более 5000. Дела, связанные с «экстремистской, протестной активностью», составили тогда 5,5% от общего массива уголовных дел, при этом «с реальным применением насилия совершено менее 3% преступлений этой категории».<sup>37</sup> В июле 2022 года 11 000 дел<sup>38</sup>, в ноябре 2023 - 16 000 дел<sup>39</sup>.

На момент назначения выборов\*2024 признаны политическими заключенными 1444 людей, лишенных свободы в связи с возбуждением уголовного дела<sup>40</sup>.

Выборы\*2024 объявлены в созданных властями условиях тотального страха за жизнь и здоровье. Административный и уголовный процессы не соответствуют стандартом справедливой судебной процедуры, а исполнение наказания по политически мотивированным делам проходит с **применением пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего человеческого достоинства обращения**. Власти не просто не защищают от пыток, но системно сами их применяют. Фактически, любое взаимодействие представителя власти и человека, который является оппонентом власти или рассматривается как таковой, происходит не в рамках закона, соблюдения

---

<sup>35</sup> Вясна, Список фигурантов по уголовным делам [обновляется]: <https://spring96.org/ru/news/99641>

<sup>36</sup> Вясна, Ситуация с правами человека в Беларуси. Ноябрь 2020: <https://spring96.org/ru/news/100743>

<sup>37</sup> Вясна, Ситуация с правами человека в Беларуси в 2020 году. Аналитический обзор: <https://spring96.org/ru/news/106328>

<sup>38</sup> Телеграм-канал Следственного комитета Беларуси: <https://t.me/skgovby/7971>

<sup>39</sup> Официальный сайт Генеральной прокуратуры Республики Беларусь: <https://www.prokuratura.gov.by/ru/media/novosti/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo/generalnyy-prokuror-shos/>

<sup>40</sup> Вясна, Список политических заключенных [обновляется]: <https://prisoners.spring96.org/ru>



прав человека и гуманного обращения, а в условиях насилия, унижения и страдания.

Известно про, как минимум, 7 смертей, предположительно наступивших в результате неоправданного или несоразмерного применения властями силы и пыток - Александр Тарайковский, Александр Вихор, Геннадий Шутов, Роман Бондаренко и Витольд Ашурок<sup>41</sup>, Алесь Пушкин<sup>42</sup> и Николай Климович<sup>43</sup>.

**Свобода слова в Беларуси отсутствует** не только на уровне отдельного человека, но и в отношении медиасектора Беларуси. С 2020 года широкомасштабными методами давления на СМИ и журналистов стали уголовное преследование журналистов (известно про 15 уголовных дел за 2020 год,<sup>44</sup> 60 уголовных дел – за 2021<sup>45</sup>, 17 уголовных дел – за 2022<sup>46</sup>), препятствование деятельности СМИ со стороны силовых ведомств, применение законодательства о противодействии экстремизму для ограничения влияния независимых медиа и административные меры по ограничению доступа к информации. Под запретом оказывается любая независимая информация, связанная с широким кругом вопросов: от общественно-политической сферы до культуры и белорусскоязычного контента. Нарушение запретов влечет для людей преследование в различных формах: жестокое обращение и пытки, штраф, конфискация имущества, административный арест и уголовное преследование, принудительное психиатрическое лечение, угрозы лишения гражданства<sup>47</sup>.

Одна из важнейших форм участия в жизни государства и общества реализуется людьми через организации гражданского общества, при этом на государстве лежит обязанность создать условия для полноценного функционирования организаций гражданского общества. Однако после

---

<sup>41</sup> Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека, A/HRC/52/68, п. 12: <https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=A%2FHRC%2F52%2F68&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False>

<sup>42</sup> Вясна, Умер политзаключённый художник Алесь Пушкин: <https://spring96.org/ru/news/112175>

<sup>43</sup> Вясна, В колонии умер политзаключённый Николай Климович: <https://spring96.org/ru/news/111634>

<sup>44</sup> Белорусская ассоциация журналистов, Ситуация в сфере СМИ в 2020 г.: <https://baj.media/sites/default/files/analytics/files/2021/media-monitoring-2020-ru.pdf>

<sup>45</sup> Белорусская ассоциация журналистов, СМИ в Беларуси в 2021 году: <https://baj.media/ru/analytics/smi-v-belarusi-v-2021-godu-0>

<sup>46</sup> Белорусская ассоциация журналистов, СМИ в Беларуси в 2022 году: <https://baj.media/ru/analytics/smi-v-belarusi-v-2022-godu-0>

<sup>47</sup> Вясна, Доклад “Ограничение свободы выражения мнений под предлогом борьбы с экстремизмом и терроризмом”: [https://spring96.org/files/book/ru/ogranichenie\\_svobody\\_mnenia.pdf](https://spring96.org/files/book/ru/ogranichenie_svobody_mnenia.pdf)

кризиса 2020 года власти предприняли ряд действий **по зачистке гражданского общества**. По состоянию на конец октября 2023 года согласно мониторингу, который ведется Lawtrend, ликвидированы или находятся в стадии ликвидации 1457 некоммерческих организаций (931 находятся в процессе принудительной ликвидации и 526 - в процессе самоликвидации).<sup>48</sup> Сочетание ограничивающего законодательства, политической воли и репрессивной практики используется как мощный инструмент, чтобы заставить людей покинуть страну<sup>49</sup>. По разным оценкам, **от 200 до 500 тысяч человек были вынуждены покинуть Беларусь** после 9 августа 2020 г.<sup>50</sup> и теперь, в результате новых изменений законодательства лишены возможности влиять на политику государства.

После президентских выборов 2020 года у властей уже есть опыт проведения общереспубликанской избирательной кампании – референдум по изменению Конституции, проведенный 27 февраля 2022 года в условиях системных и массовых нарушений прав человека, правового кризиса, укрепления авторитаризма и напряженной ситуации в регионе в связи с развязанной Российской Федерацией войной против Украины. **Подготовка и проведение референдума не соответствовали основным международным стандартам проведения свободных и честных электоральных кампаний и сопровождались многочисленными нарушениями**. Голосование проходило непрозрачно, без участия независимых наблюдателей, а результаты не могут быть признаны реальным волеизъявлением граждан.<sup>51</sup>

К моменту объявления выборов\* 2024, власти создали атмосферу тотального страха, поддерживаемую административным произволом. Все три года после президентских выборов 2020 года режим планомерно выхолащивал общественно-политическое пространство, не оставив возможностей для здоровой политической дискуссии и реальной политической борьбы в избирательной кампании. В силу продолжающихся политических репрессий

---

<sup>48</sup> Lawtrend, Мониторинг НКО в Беларуси, находящихся в процессе принудительной ликвидации и принявших решение о самоликвидации: <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/situatsiya-so-svobodoj-assotsiatsij-i-organizatsiyami-grazhdanskogo-obshhestva-respubliki-belarus-obzor-za-oktyabr-2023-g>

<sup>49</sup> Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси Анаис Марэн, А/77/195: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N22/432/95/PDF/N2243295.pdf?OpenElement>

<sup>50</sup> Belarusians in exile: an overlooked issue addressed by the Parliamentary Assembly: <https://pace.coe.int/en/news/8955/belarusians-in-exile-an-overlooked-issue-addressed-by-the-parliamentary-assembly>

<sup>51</sup> Итоговый аналитический отчет экспертной миссии по оценке республиканского референдума, с. 4: <https://referendum2022.spring96.org/ru/news/107870>

любая не санкционированная вертикалью власти инициатива участия в избирательной кампании 2024 года будет означать высокий риск политически мотивированного уголовного преследования. Существующие средства правовой защиты по-прежнему неэффективны даже применительно к сообщениям о фактах пыток; отсутствуют гарантии независимости судов, предсказуемости в правоприменительной практике. Ситуация с правами человека в Беларуси является критической, в таких условиях невозможно говорить о выборах\*2024 как о свободных, справедливых и демократических.