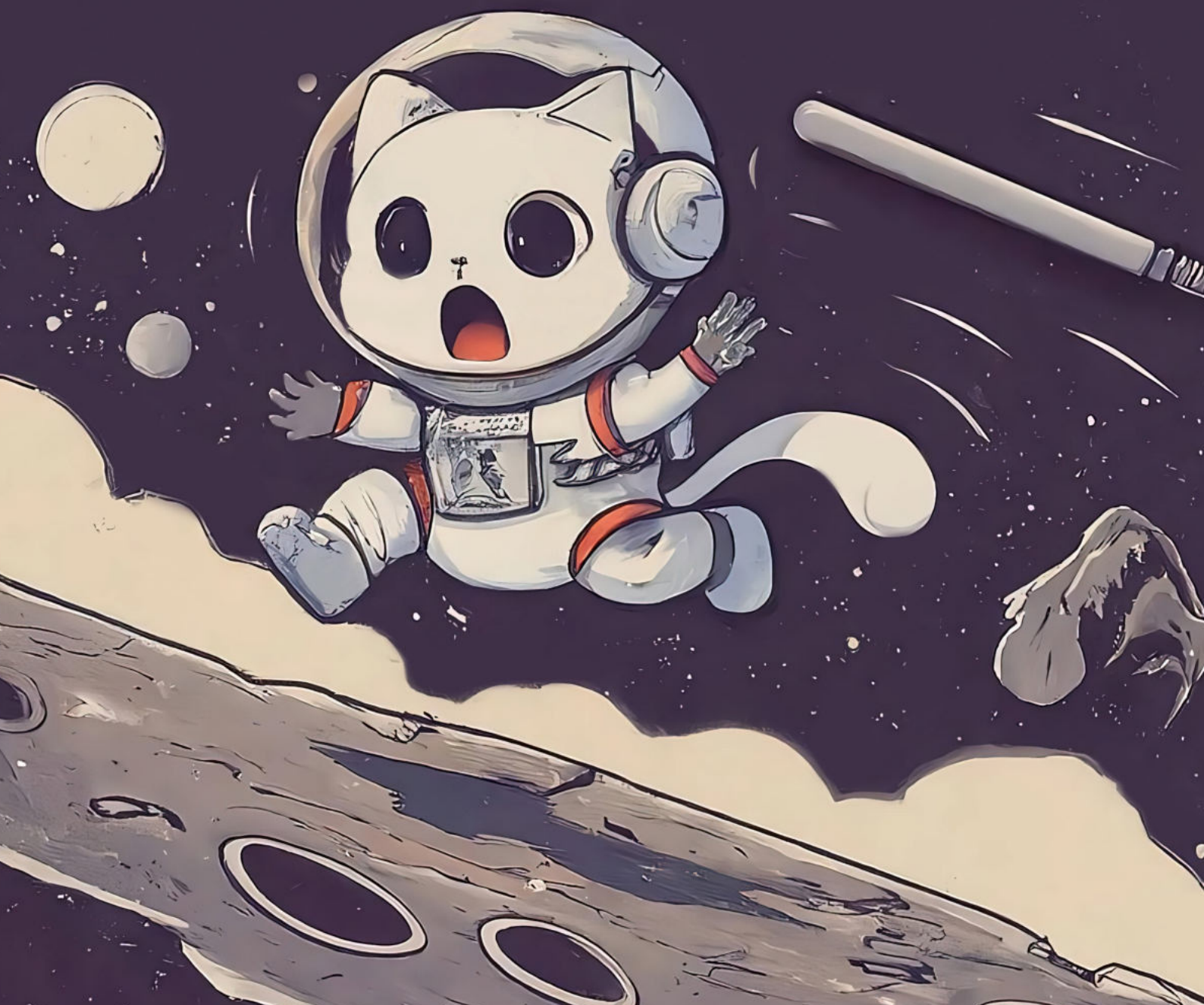


ЯНВАРЬ – АПРЕЛЬ 2024

TRENDS.BELHELCOM.ORG

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В БЕЛАРУСИ: ОСНОВНЫЕ ТРЕНДЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

ОБЩИЕ МЕРЫ | ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА | КЛЮЧЕВЫЕ РЕАКЦИИ
МЕЖДУНАРОДНЫХ СТРУКТУР



В 2024 г. AI становится не только “умнее”, но и доступнее для всё большего количества людей. Чтобы привлечь внимание аудитории, в этом году для обложек трендов мы генерируем картинки с помощью AI на основе событий, происходящих в Беларуси.

Беларусское государство продолжает вводить дополнительные требования, обеспечивающие лояльность власти, для все новых и новых профессиональных групп. В обзорный период (январь — апрель 2024 г). власти ввели дополнительные требования для космонавтов.

На картинке, сгенерированной Shutterstock.AI, котенок-астронавт, который может быть заподозрен в нелояльности властям из-за бело-красно-белого скафандра, убегает от милицейской дубинки.



© Беларусский Хельсинкский Комитет, 2024

| ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 5 |
| РЕЗЮМЕ | 7 |
| I. ОБЩИЕ МЕРЫ: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, СТРАТЕГИИ, ПОЛИТИКИ, В ЦЕЛОМ ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ УСЛОВИЯ И ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СТРАНЕ | 11 |
| Расширение легализации системных репрессий | 11 |
| Усиление силового блока как часть институционализации репрессий | 16 |
| Усиление милитаризации | 17 |
| Решение вопросов нехватки денежных ресурсов и оттока человеческого капитала через нарушение экономических и социальных прав | 20 |
| II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА: НАРУШЕНИЯ ГРАЖДАНСКИХ, ПОЛИТИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ | 22 |
| Всплеск репрессивных практик в отношении родственников политзаключенных и давление на родственников людей, уехавших за границу | 23 |
| Преследование за финансовые пожертвования в фонды, помогающие пострадавшим от репрессий | 24 |
| Привлечение к ответственности по политическим мотивам по ранее не применявшимся статьям | 25 |
| Новые практики в преследовании по статьям об экстремизме | 26 |
| Новые практики преследования за правозащитную деятельность | 27 |
| Новые практики давления на рабочих местах | 28 |

| | |
|---|-----------|
| III. КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В РЕАКЦИЯХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТРУКТУР, КАСАЮЩИЕСЯ СИТУАЦИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В БЕЛАРУСИ | 29 |
| Значимые изменения в оценке ситуации с правами человека на уровне ООН | 29 |
| Эволюция специального механизма в рамках ООН по ситуации с правами человека в Беларуси | 30 |

| ВВЕДЕНИЕ

Ситуация с правами человека в Беларуси остается предметом мониторинга и анализа со стороны белорусских и международных НГО и международных организаций. С 2012 г. действует мандат Специального докладчика по ситуации с правами человека в Беларуси.¹ Также обзоры предоставляются в рамках альтернативных докладов гражданского общества в договорные органы, контролирующие выполнение основных конвенций ООН в области прав человека, а также в докладах самих этих органов.² В связи с необоснованным применением силы, пытками в отношении мирных протестующих против сфальсифицированных выборов в 2020 году и последовавшими за ними репрессиями в марте 2021 г. был учрежден специальный Мандат по ситуации в Беларуси под эгидой Верховного комиссара ООН, который был изменен и стал более независимым в 2024 г.³

С 2019 года БХК рассчитывает **Национальный индекс по правам человека**, в рамках которого более 40 белорусских эксперток оценивают изменения отдельно по каждому праву каталога прав человека. Белорусские НГО регулярно делают профильные мониторинги ситуации с правами человека, исходя из своей специализации.⁴

Сначала события 2020 года, позже война в Украине и соучастие Беларуси в российской агрессии существенно изменили положение в стране, в том числе политику и практику в сфере прав человека. Ситуация постоянно усугубляется: ежедневно становится известно об изменениях законодательства, инициативах властей,⁵ конкретных нарушениях и т.д. В этом потоке информации **сложно удержать фокус внимания**, размывается граница между главным и неглавным.

Чтобы не пропустить наиболее значимые события, лучше понимать ситуацию в Беларуси и куда движется государство в контексте верховенства права и прав человека, мы отслеживаем **наиболее значимые и качественные изменения основных трендов государственной политики в сфере прав человека**.

Для этого с июля 2023 года Беларусский Хельсинкский Комитет выпускает периодический обзор. Его цель – представлять наши экспертные оценки **наиболее значимых и качественных изменений в тенденциях белорусской государственной политики** в области прав человека и реакциях на нее международного сообщества за отчетный период по трем направлениям:

¹ <https://www.ohchr.org/ru/special-procedures/sr-belarus>

² <https://www.ohchr.org/ru/countries/belarus>

³ <https://www.ohchr.org/ru/hr-bodies/hrc/ohchr-belarus/index>; undocs.org/en/A/HRC/55/L.24

⁴ См., в частности, Аналитические обзоры ситуации с правам человека, который готовит ПЦ «Весна»: <https://spring96.org/ru/publications>;

Обзоры ситуации со свободой ассоциаций и организациями гражданского общества Республики Беларусь, которые делаем Lawtrend: <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/ezhegodnyj-monitoring/>;

Мониторинги и Электронные бюллетени СМИ в Беларуси, которые делает БАЖ: https://baj.media/ru/aglyady_category/monitoringi-bazh/

⁵ Мы подразумеваем, что нынешние власти в Беларуси являются властями де-факто.

- *общие меры*: системные вещи – законодательство, стратегии, политики, в целом определяющие условия и предпосылки реализации прав человека в стране;
- *правоприменительная практика*: тенденции нарушений гражданских и политических, социальных, экономических и культурных прав;
- *ключевые решения и реакции международных структур*, связанные с ситуацией с правами человека в Беларуси.

Наша аналитика помогает лучше понять тренды в области прав человека в Беларуси (для международных партнеров – в принципе лучше ориентироваться в белорусской повестке), дает возможность отслеживать системные и качественные изменения ситуации, расширять правочеловечный фокус аналитики в смежных областях (политической, экономической, социальной и др.), будет полезна для выработки стратегий и позиций.

Аналитика за 2023 г. представлена в 2-х обзорах. Выпуски за 2023 год, а также сводную аналитику за год в виде интерактивной презентации можно найти [здесь](#).

В 2024 г. обзор выйдет трижды (по итогам каждого четырех месяцев). **Вы можете подписаться на наш обзор [здесь](#).**



ПОДПИШИТЕСЬ НА СЛЕДУЮЩИЙ
ВЫПУСК ТРЕНДОВ НА
TRENDS.BELHELCOM.ORG

РЕЗЮМЕ

- Впервые появилась **формальная законодательная основа**, создающая почву для системных **дискриминационных практик** и системных преследований **по признаку гендерной идентичности, сексуальной ориентации и транс-статуса**. Изменено законодательное определение порнографии: теперь к таковой относятся «умышленная демонстрация нетрадиционных половых отношений и (или) полового поведения». На уровне новой редакции Концепции национальной безопасности в качестве национального интереса провозглашена «всесторонняя защита и сбережение института традиционной семьи как союза между женщиной и мужчиной по рождению».
- В очередной раз **расширены возможности** получения государственными органами **доступа к персональным данным**, в том числе без согласия человека (изменения касаются сфер перевозки пассажиров и банковских операций). Все больше укрепляется режим тотальной слежки и размывается идея о возможности собирать такие данные только при наличии процессуальных гарантий.
- **Формализация требований лояльности** власти продолжает распространяться на **новые профессиональные группы**, (в этот раз — космонавты⁶).
- В очередной раз законодательно **расширены полномочия для произвольного применения силы в отношении гражданских лиц**: расширены возможности применения оружия военными; А. Лукашенко дано указание вооружать уличные патрули огнестрельным оружием. Таким образом, постоянно усиливается силовой блок как часть институализации репрессий.
- Законодательно закреплен **порядок перевода государственных органов и иных организаций с работы в условиях мирного времени на военное**. Это логичное продолжение существенных изменений военного законодательства, принятых во второй половине 2023 года. Таким образом, активная милитаризация также постоянно наращивает обороты.
- **Некоторые формы выражения мнений** несогласных с властью отнесены государством **к военным рискам и вызовам** (в соответствии с новой Военной доктриной Республики Беларусь). В частности: распространение в белорусском обществе идей, ведущих к отказу от традиционных духовно-

⁶ В настоящем отчете существительные морфологического мужского рода используются в значении общего рода и обозначают все гендеры.

нравственных ценностей, провоцирование вражды или розни по идейно-политическим убеждениям; агитация, подрывающая доверие к военно-политическому руководству государства и др. Массовое уклонение от мероприятий призыва на воинскую службу признано **военной угрозой**.

- Усиливается **тенденция привлечения и подготовки гражданских лиц для военных нужд** и укрепление за счет таких лиц ресурсного потенциала Вооруженных сил. В начале 2024 г. стало известно о запуске программы подготовки членов Общества охотников и рыболовов в качестве снайперов «для использования этого ресурса в военное время» (как прямо заявил бывший министр внутренних дел, а ныне – председатель Беларускаго общества охотников и рыболовов, И.Шуневиц). Напомним, что в 2023 г. для таких же целей изменили Закон «О народном ополчении» и ввели понятие «аппарат усиления».
- Законодательно закреплено **право нанимателя** по согласованию с профсоюзом и с согласия работников **увеличивать лимит сверхурочных работ и работ в выходные дни в промышленных организациях**, как указывается, для обеспечения их стабильной работы и решения важных стратегических задач в производстве. Очевидная номинальность получения согласия профсоюза и использование белорусской промышленности для военных нужд России дают основания полагать, что новые нормы создают формальные условия для **максимальной эксплуатации человеческих ресурсов для политических и незаконных целей режима А.Лукашенко**.
- Укрепляется тренд нарушения социальных и экономических прав для решения вопросов оттока человеческого капитала – усиливается давление в связи с выездом молодых людей для обучения или сразу после обучения за рубежом: законодательно **запрещена реклама трудоустройства и обучения за рубежом**; дано устное поручение А.Лукашенко ректорам университетов принять меры к недопущению отъезда выпускников за рубеж. Можно прогнозировать усиление ограничительных мер, связанных с давлением на тех, кто собирается выезжать за границу после университета, а также на абитуриентов.
- Развивается тенденция «железного занавеса» времен СССР, которая отчетливо стала проявляться в 2023 г. и которая, в свою очередь, является одним из проявлений политики «антизападничества» нынешнего белорусского режима. В Белорусском государственном университете (крупнейшем вузе страны) введена обязанность для сотрудников **заполнять специальную анкету** из 37 вопросов **после любой поездки за границу** (даже во время трудовых и социальных отпусков) во все страны мира кроме России.

- Фиксируется всплеск репрессивного **давления на родственников политзаключенных** (в том числе привлечение к административной ответственности) в связи с получением ими помощи. В результате рейда в январе задержано не менее 287 человек. Вкупе с принятым Указом № 269 «**О мерах по противодействию несанкционированным платежным операциям**», который позволяет силовым органам контролировать (в том числе приостанавливать) банковские операции, а также вкупе с первым привлечением к ответственности за денежные переводы политзаключенным, можно предположить намерение властей максимально ужесточить меры по пресечению возможности любой помощи людям, находящимся в местах несвободы по политическим мотивам.
- Фиксируется активизация давления на **родственников людей, уехавших за границу**. С ними проводятся разговоры о том, чтобы они уговаривали своих родственников вернуться. Несмотря на то, что такие случаи уже имели место, **фактическая угроза в отношении родственников уехавших**, прозвучавшая от А. Лукашенко в ходе ВНС, дает основания предполагать качественно новое развитие такого давления и усиление тренда коллективной ответственности, который мы фиксировали по итогам 2023 г.
- Эволюционирует размах преследования за **финансовые пожертвования в фонды**, помогающие пострадавшим от репрессий: в случаях большого объема и интенсивности таких пожертвований стали угрожать уголовной статьей за измену государству. То есть **системное занятие благотворительностью уже тоже может приравняться к измене государству**.
- Зафиксированы первые случаи политически мотивированного привлечения к административной и уголовной ответственности по ранее не применявшимся статьям: впервые возбуждено уголовное дело **за отрицание «геноцида белорусского народа»**; привлечение родственников политзаключенных к административной ответственности по статье о **нарушении законодательства об иностранной безвозмездной помощи**, которая раньше не применялась;
- Появились новые практики в применении статьей об экстремизме. В частности: впервые **суд признал «экстремистским материалом» сайт на ЛГБТК+ тематику**; впервые в качестве **содействия «экстремистской деятельности»** квалифицировано **участие в мониторинге судебных заседаний** (что является дополнительным давлением и новой формой репрессий в отношении правозащитников), а также **помощь политзаключенным в виде денежных переводов**.

- В рамках применения к родственникам политзаключенных статьи о нарушении законодательства об иностранной безвозмездной помощи в качестве «экстремистской деятельности» (как цели противоправного поведения по данному составу) заявляется «публичная, заведомо неправомерная легитимация лиц, совершивших преступление, в том числе придание им псевдостатуса «политзаключенных»». Пока это не является прямым преследованием за оперирование статусом «политзаключенный» по статьям об экстремизме (так как квалификация дана в рамках применения другой статьи), но можно предположить начало такой тенденции. В контексте давления на родственников политзаключенных за получение помощи от фондов, а также привлечения людей к уголовной ответственности за оказание помощи политзаключенным, **есть основания полагать, что такая квалификация может означать намерение властей более жесткими инструментами (чем дискриминационное отношение в местах несвободы) повлиять как на деятельность правозащитников по признанию политзаключенными, так и на отказ родственников от получения такого статуса.**
- Расширяется и интенсифицируется применение заочного (специального) производства: **во-первых**, оно начало применяться **в отношении непубличных, не медийных фигур** (ранее это касалось только известных оппонентов власти (лидеров демократических сил, политиков, известных активистов); **во-вторых**, возбуждение специального производства в принципе **превращается в «конвейер»**. Если с сентября 2022 (когда было открыто первое специальное производство) по конец 2023 года (то есть за 1 год и 3 месяца) специальное производство было возбуждено в отношении около 30 человек, то за первый триместр 2024 года (то есть за 4 месяца) – в отношении 59.
- В контексте реакций международных структур на ситуацию с правами человека в Беларуси: **во-первых**, можно отметить значимые **изменения в оценке ситуации с правами человека в Беларуси на уровне ООН**: в последнем докладе по Беларуси впервые в контексте политических репрессий в отдельный пункт вынесены нарушения социальных и экономических прав, а не только гражданских и политических; также стало намного более конкретным и детальным положение о признании совершения в Беларуси в связи с выборами 2020 и после них преступлений против человечности; **Во-вторых, изменился статус и расширен мандат специального механизма** в рамках ООН по ситуации с правами человека в Беларуси.

I. ОБЩИЕ МЕРЫ: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, СТРАТЕГИИ, ПОЛИТИКИ, В ЦЕЛОМ ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ УСЛОВИЯ И ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СТРАНЕ

ГЛАВНОЕ:

- впервые появляется законодательная основа, создающая почву для системных дискриминационных практик и системных преследований по признакам гендерной идентичности, сексуальной ориентации и транс-статуса;
- очередное расширение возможности применять оружие в отношении гражданских лиц;
- ряд форм выражения мнений несогласных с властью отнесены государством к военным рискам и вызовам.

РАСШИРЕНИЕ ЛЕГАЛИЗАЦИИ СИСТЕМНЫХ РЕПРЕССИЙ

Во-первых, начало 2024 года отметилось появлением **первой формальной, нормативной основы**, создающей почву для системных дискриминационных практик и системных преследований **в отношении представителей ЛГБТК+** сообщества и системной дискриминации по признаку гендерной идентичности.

1. 19 марта 2024 года Министерство культуры внесло изменения⁷ в Инструкцию, которой регламентируется выпуск, тиражирование, показ, прокат, продажа и реклама эротической продукции, продукции, содержащей элементы эротики, насилия и жестокости, продукции сексуального назначения, а также продукции по сексуальному образованию и половому воспитанию. Изменения расширили **определение термина «порнография»**. Теперь к порнографии относится новое понятие «нетрадиционные половые отношения и (или) половое поведение». Наряду с различными нестандартными сексуальными практиками в данное

⁷ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22441365>

понятие в соответствии с изменениями, теперь входит также «гомосексуализм и лесбийская любовь, бисексуальные отношения, полиамория, транссексуализм».

До изменений к порнографии относилась «вульгарно-натуралистическая, омерзительно-циничная, непристойная фиксация половых сношений, самоцельная, умышленная демонстрация большей частью обнаженных гениталий, антиэстетичных сцен полового акта, сексуальных извращений, зарисовок с натуры, которые не соответствуют нравственным критериям, оскорбляют честь и достоинство личности, ставя ее на уровень проявлений животных инстинктов». Теперь после «сексуальных извращений» добавляется «нетрадиционные половые отношения и (или) половое поведение».

Таким образом, потенциально к порнографии теперь может относиться «самоцельная умышленная демонстрация гомосексуализма и лесбийской любви, бисексуальных отношений, полиамории, транссексуализма⁸». Формально важны критерии порнографии, определенные в конце нормы. Порнографией могут быть признаны описанные отношения или поведение, если они «не соответствуют нравственным критериям, оскорбляют честь и достоинство личности, ставя ее на уровень проявлений животных инстинктов». Исходя из этих признаков под запрет не должна попадать любая продукция, демонстрирующая любые проявления таких отношений или поведения. Вместе с тем, отметим, что это оценочное понятие и то, насколько демонстрация «нетрадиционного» полового поведения или половых отношений в продукции признается соответствующей таким критериям – решается через экспертное заключение Республиканской экспертной комиссии по предотвращению пропаганды порнографии, насилия и жестокости. Именно этот орган будет принимать решение⁹ о наличии элементов порнографии и, соответственно, о запрете на распространение и рекламирование такой продукции по итогам экспертизы.

Учитывая, что нынешние белорусские власти трактуют нравственные критерии через «традиционные ценности», можно предположить, что демонстрация в продукции любого проявления ЛГБТК+ отношений может быть признана порнографией. При этом, важно отметить, что запрету подлежит продукция, содержащая **«элементы пропаганды порнографии»**. Это еще больше расширяет возможность трактовки в сторону запрета использования в продукции демонстрации любых форм таких отношений.

⁸ При чем под транссексуализмом понимается «желание жить и восприниматься окружающими как лицо противоположного пола, обычно сопровождаемое ощущением дискомфорта от своего анатомического пола или чувством неуместности своей половой принадлежности».

⁹ <https://kultura.gov.by/news/vnimanie-izmeneniya-v-zakonodatelstve/>

Таким образом, потенциально под запрет может попасть любая информационная продукция (в том числе образовательная и просветительская), которая упоминает об отношениях, обозначенных в Инструкции как «нетрадиционные».

Такие изменения грубо нарушают сразу ряд прав человека, в том числе право не подвергаться дискриминации в связке со свободой от незаконного вмешательства в личную и семейную жизнь и свободу выражения мнения. Помимо этого, такой запрет **нарушает и право на образование и право на здоровье**, так как такое положение может препятствовать распространению материалов в целях сексуального и медицинского просвещения (в том числе материалов о профилактике ВИЧ/СПИД, ответственному поведению МСМ).

2. Всебелорусским народным собранием (далее – ВНС) принята новая Концепция национальной безопасности.¹⁰ В первом полугодии 2023 года мы уже анализировали ее на стадии утверждения проектом Советом Безопасности с точки зрения положений, которые могут создавать почву для системных нарушений прав человека.¹¹ В уже утвержденном варианте можно выделить тот факт, что к национальным интересам отнесена всесторонняя защита и **сбережение института традиционной семьи как союза между женщиной и мужчиной по рождению**. Таким образом, на уровне стратегического документа, определяющего политику в отношении национальной безопасности, закрепляется прямое дискриминационное положение относительно понимания семьи, а также закладывается основа для дискриминации и системного преследования людей на основании гендерной идентичности, сексуальной ориентации и транс-статуса.

Во-вторых, в начале 2024 года были приняты ряд поправок в законодательство, которые **расширяют возможности получения государственными органами доступа к персональным данным, в том числе без согласия человека**. В качестве основ для принятия таких изменений официально называются добросовестные цели, например борьба с мошенничеством, и обеспечение безопасности автомобильных перевозок. В то же время подобные изменения предоставляют силовым органам широкие возможности по слежке за людьми и контролю любых сфер их жизнедеятельности, что еще больше ставит под угрозу и так не соблюдаемое властями право на неприкосновенность частной жизни и создает дополнительные возможности для преследования за реализацию других гражданских прав.

¹⁰ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P924v0005>

¹¹ Основное – изменился подход к определению источника угроз национальной безопасности, он стал субъектным: введено понятие «субъекта, продуцирующего факторы угрозы», что формализует и максимально расширяет поиск «врагов государства», см. подробнее: <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/July2023/YPgwxOCkfVahLYXrpyl.pdf>, с.13

1. 25 января 2024 года А. Лукашенко подписал **Указ № 32 «Об автомобильных перевозках пассажиров»**¹². Теперь перевозчики и диспетчеры нерегулярных сообщений и такси обязаны:

- использовать для своей работы программы для получения заказов, сервера которых размещены только на территории Беларуси;
- предоставлять государственным органам удаленный доступ к информации о заказах и информации в личном кабинете перевозчика;
- обеспечить видеофиксацию выполнения перевозок путем установления камер в салонах автомобилей.

Также теперь транспортная инспекция имеет право на безвозмездной основе запрашивать и получать без согласия физических лиц информацию, содержащую их персональные данные. Несомненно, данный указ имеет цель не только более серьезно контролировать качество перевозок, он значительно расширяет возможности силовых органов по преследованию лиц, скрывающихся от репрессий, а также слежки за людьми, ранее замеченных в нелояльности к режиму. Таким образом, еще больше размывается идея о том, что подобную информацию можно собирать только при соблюдении процессуальных гарантий. Намерение использовать новые полномочия в репрессивных целях подтверждает¹³ участие в разработке данного указа Комитета государственной безопасности и Комитета государственного контроля, которые постоянно используют персональные данные белорусов для политических преследований.

2. 1 марта 2024 года вступил в силу **Указ № 269 «О мерах по противодействию несанкционированным платежным операциям»**¹⁴. Указ предусматривает создание автоматизированной системы обработки инцидентов (АСОИ), в которую включается информация о несанкционированных переводах, операциях связанных с криптовалютами, подозрительных платежах. К данной базе будут иметь доступ, органы государственной безопасности, внутренних дел, прокуратуры, а также Следственный комитет и Оперативно-аналитический центр при президенте.

Силовые органы могут принимать решение о приостановке банковских операций на срок до 10 суток при наличии информации или подозрений «о совершении противоправных деяний». Указ предусматривает, что обработка персональных данных, содержащихся в информации об инцидентах, осуществляется

¹² <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32400032>

¹³ <https://president.gov.by/ru/events/soveshchanie-po-voprosam-passazhirskih-perevozok>

¹⁴ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32300269>

без согласия физического лица, при этом это не может считаться нарушением банковской тайны. Очевидно, что данные нововведения будут использоваться не только для борьбы с мошенниками, но и для выявления и остановки операций, связанных с поддержкой политзаключенных и финансированием деятельности гражданских инициатив. Помимо проблемы с персональными данными, это также нарушает **право лица распоряжаться своей собственностью**, включая отсутствие всякого судебного контроля и санкционирования.

3. 17 апреля 2024 года Палата представителей во втором чтении приняла **проект Закона «Об изменении законов по вопросам Следственного комитета»**¹⁵. Законопроект предусматривает предоставление полномочий Следственному комитету **без согласия физических лиц** получать сведения из информационных ресурсов и систем, содержащих персональные данные, а также иметь к ним удаленный доступ. Данные изменения формально упрощают процессы получения информации следователями, в том числе при расследовании политически-мотивированных уголовных дел. Так как персональные данные людей, подвергающихся политическому преследованию, как на практике, так уже во многом и формально практически не защищены процессуальными гарантиями, сотрудники силовых ведомств могут работать с ними практически бесконтрольно, данные законодательные положения **усиливают эрозию гарантий прав человека в рамках уголовного процесса.**

В-третьих, формализация требований к лояльности власти продолжает распространяться на **новые профессиональные группы.** Данные законодательные изменения вводят ограничения самых различных прав и свобод человека, в особенности право на свободу выражения мнения. Так, 19 марта 2024 года А. Лукашенко подписал **Указ № 100 «О статусе белорусского космонавта»**¹⁶, устанавливающий ряд льгот в отношении космонавтов. В то же время указ содержит положения, согласно которым космонавт Республики Беларусь утрачивает право на социальные гарантии и льготы в случае совершения им преступлений или административных правонарушений «экстремистской направленности». Принимая во внимание, что под «экстремистской деятельностью» власти понимают демонстрацию несогласия с политикой белорусского режима в любых форматах, можно сделать вывод, что данный указ является инструментом для закрепления лояльности к режиму, поощрения самоцензуры и преследования нелояльных в еще одной профессиональной сфере.

¹⁵ <https://house.gov.by/ru/zakony-ru/view/ob-izmenenii-zakonov-po-voprosam-sledstvennogo-komiteta-1611/>

¹⁶ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32400100>

В-четвертых, внедряются новые инструменты для цензуры в онлайн-пространстве, направленные, прежде всего, на ограничение деятельности независимых СМИ, что нарушает права на свободу выражения мнений и свободу ассоциаций. Так, 4 апреля 2024 года Оперативно-аналитический центр при президенте опубликовал **приказ №69¹⁷, согласно которому запись о регистрации доменного имени, признанного «экстремистским материалом», должна быть аннулирована**. Аннулированный домен вносится в специальный перечень и становится недоступным для регистрации. Единичные случаи аннулирования доменов со стороны государства были известны и ранее, однако придание данной практике законодательной рамки позволит ей принять массовый масштаб.

УСИЛЕНИЕ СИЛОВОГО БЛОКА КАК ЧАСТЬ ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ РЕПРЕССИЙ

Усиливается тренд 2023 года на расширение возможностей для применения оружия.¹⁸

Во-первых, в начале 2024 года изменились условия для применения оружия военнослужащими, что отчасти может подтверждать также и усиливающуюся милитаризацию, но в первую очередь свидетельствует и об усилении силового блока: военнослужащими очевидно укрепляют личный состав правоохранительных органов.¹⁹

В феврале были внесены **изменения в Указ от 26 июня 2001 г. № 355 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Республики Беларусь»²⁰**. В результате **изменилось положение о праве военнослужащих применять оружие:**

- упразднена формулировка «если иными способами выполнение возложенных на них задач не представляется возможным», то есть упразднена необходимость соотносить, можно ли достичь результата без применения оружия;
- вместо этого введено положение о том, что оружие и спец. средства можно применять «с учетом складывающейся обстановки, характера преступления, административного правонарушения и личности правонарушителя»;

¹⁷ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=T62405642>

¹⁸ <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/February2024/gc1hO7866DDq8G3X17sq.pdf>, с.15–16

¹⁹ В 2023 г. о намерении такого укрепления свидетельствовали законодательные изменения полномочий КГБ в сфере военной службы и мобилизации: <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/February2024/gc1hO7866DDq8G3X17sq.pdf>, с.16

²⁰ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32400037>

- упразднена формулировка о предупредительном выстреле, который должен предшествовать применению оружия, физической силы или спец. средств, остается только предупреждение;
- упразднено положение об ответственности за применение силы с превышением полномочий;
- введено положение о том, что по особому распоряжению заместителя Министра внутренних дел – командующего внутренними войсками личный состав суточного наряда может вооружаться оружием с боевыми патронами.

Таким образом, очевидно расширение полномочий для произвольного применения силы военными в отношении гражданских лиц и сужение институциональных гарантий по предупреждению произвольного применения оружия, чем в очередной раз расширяются возможности государства нарушать права человека (в том числе право на жизнь и здоровье).

Во-вторых, на расширенном совещании с руководством государственных органов системы обеспечения национальной безопасности А. Лукашенко потребовал²¹ вооружить уличные патрули огнестрельным оружием. Вопрос было поручено взять на контроль МВД, КГБ и Прокуратуре. Исходя из практики, такие устные поручения А.Лукашенко заносятся в протокол поручений по итогам совещания и далее принимаются меры по их реализации.

УСИЛЕНИЕ МИЛИТАРИЗАЦИИ

Активная милитаризация, начавшаяся в 2023, постоянно переходит на новый уровень.

Во-первых, в марте подписан **Указ «О переводе государственных органов и иных организаций на работу в условиях военного времени»**.²² В нем закреплен порядок перевода государственных органов и иных организаций с работы в условиях мирного времени на военное, обеспечения их согласованного и эффективного взаимодействия при возникновении угроз национальной безопасности с учетом изменения военно-политических условий. Указом определен круг государственных органов, на которые распространяется его

²¹ <https://nashaniva.com/336903>

²² <https://president.gov.by/ru/events/v-belarusi-usovershenstvovan-poryadok-perevoda-gosorganov-s-mirnogo-na-voennoe-vremya> (текст самого документа недоступен)

действие, в том числе он дополнен ВНС, палатами Национального собрания, Конституционным и Верховным судами.

Во-вторых, в конце апреля ВНС утверждена **новая Военная доктрина Республики Беларусь**²³. Для политики, влияющей на ситуацию с правами человека важно отметить существенное изменение разделов, касающихся основных потенциальных внутренних и внешних военных опасностей для Республики Беларусь, а также применения военной силы в мирное время.²⁴

1. По сравнению с прошлой редакцией (2016 г.), в нынешней есть четкое разделение на опасности на уровне риска, вызова и угрозы (а это означает разную готовность государства реагировать).

К новым (отсутствовали в прошлой редакции) **внутренним** военным опасностям **на уровне риска** отнесены, в том числе: **распространение** в белорусском обществе **идей космополитизма, апатридизма и других, ведущих к отказу от традиционных духовно-нравственных ценностей** и ориентиров в исполнении гражданами Республики Беларусь обязанности и священного долга по защите Отечества; **провоцирование в белорусском обществе вражды или розни по идейно-политическим убеждениям** (в прошлой редакции речь шла только о межнациональной и социальной напряженности, экстремизме, разжигании этнической и религиозной ненависти либо вражды);

К новым внутренним военным опасностям на уровне **вызова** отнесены, в том числе: осуществление **агитации, подрывающей доверие населения Республики Беларусь к военно-политическому руководству государства** и принимаемым им решениям по поддержанию обороноспособности государства, в том числе по повышению престижа военной службы и мотивации к защите Отечества (по существу создается основа для качественного усиления преследования в виде ограничения свободы выражения мнений²⁵); умышленные действия (бездействие) отдельных граждан Республики Беларусь, направленные на причинение вреда военной безопасности государства, **измена государству; перерастание вражды или розни по идейно-политическим убеждениям в массовые беспорядки.**

²³ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P924v0006>

²⁴ Отметим, что эти разделы в принципе существенно расширены. В прошлой редакции доктрины к внешним и внутренним рискам, вызовам и угрозам вместе было отнесено 22 позиции, в нынешней редакции: к внутренним - 21 позиция, к внешним - 39. Всего - 60.

²⁵ Согласно данным Национального индекса прав человека, оценка права на свободное выражение мнение в Беларуси к данному моменту практически достигла минимального значения по шкале от 1 до 10 - 1,2 за 2023 г. См. более подробно: <https://index.belhelcom.org/>

Массовое уклонение граждан Республики Беларусь от мероприятий призыва на воинскую службу, а также возникновение вооруженного противостояния между различными слоями белорусского общества по идейно-политическим убеждениям признано **военной угрозой**.

Таким образом, очевидно, что ряд форм выражения мнений несогласных с властью уже не просто наказываются через меры уголовной и административной ответственности (для чего было изменено соответствующее законодательство), а на этой стадии отнесены государством к военным рискам и вызовам на уровне стратегического документа. Что, в том числе, свидетельствует о готовности власти к любым действиям, направленным на борьбу с несогласными.

При этом, к потенциальным **внешним** военным опасностям на уровне **риска**, например, причисляется инициирование антибеларусской тематики в повестке международных организаций и межгосударственных образований, в том числе в повестке проводимых ими мероприятий. Под такие действия, в принципе, попадает определенная часть работы правозащитных организаций.

2. В новой редакции Концепции появилось положение о **применении военной силы в мирное время** (п. 60)²⁶. Указывается, что в целях предотвращения военных конфликтов Республика Беларусь считает правомочным применять такую силу для: сдерживания других государств от агрессии против Республики Беларусь; недопущения дестабилизации обстановки в Республике Беларусь в рамках антикризисного реагирования; предотвращения (локализации) вооруженных инцидентов (акций, провокаций), в том числе приграничных; **поддержания особых правовых режимов функционирования государства**.

В-третьих, получает новое развитие²⁷ очевидная тенденция привлечения и подготовки гражданских лиц для военных нужд и укрепление за счет таких лиц ресурсного потенциала Вооруженных сил. Во время ВНС бывший министр внутренних дел И. Шуневич (в данный момент – председатель Беларускаго общества охотников и рыболовов), заявил²⁸ о запуске возможности переподготовки желающих членов общества - охотников в снайперов «для применения в случае необходимости этих людей как специалистов узкой направленности в военных действиях».

²⁶ В прошлой редакции речь шла лишь о мерах по обеспечению военной безопасности в мирное время».

²⁷ В первом полугодии 2023 г. был принят закон «О народном ополчении», во втором полугодии 2023 в законодательстве о мобилизации было закреплено новое понятие «аппаратусиления»-граждане, привлекаемые для оказания помощи военным комиссариатам и КГБ в проведении оповещения, призыва и отправки (поставки) мобилизационных ресурсов в Вооруженные Силы.

²⁸ <https://news.zerkalo.io/life/67049.html>

РЕШЕНИЕ ВОПРОСОВ НЕХВАТКИ ДЕНЕЖНЫХ РЕСУРСОВ И ОТТОКА ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА ЧЕРЕЗ НАРУШЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ

Во-первых, усиливается тренд давления в связи с выездом молодых людей для обучения или сразу после обучения за рубеж.

1. В январе 2024 года были приняты изменения²⁹ в законодательство о рекламе. Появился **запрет рекламировать трудоустройство и обучение за рубежом**. Оставлены исключения лишь для рекламы организаций и индивидуальных предпринимателей, чья деятельность связана с трудоустройством за рубежом и (или) с услугами по направлению на обучение за рубеж. Их реклама может содержаться только на их сайтах в сети Интернет.

Отчасти, это переход в законодательную сферу репрессивных практик второго полугодия 2023 года, касающиеся изучения польского языка. Цель давления и преследования организаций и курсов, предоставляющих такие услуги, не скрывалась – остановить отток людей, которые хотят выехать за рубеж для обучения (многие польские курсы так и декларировали одну из целей своих услуг : помощь для выезда в Польшу для обучения).³⁰

2. В феврале на совещании с членами Совета ректоров А. Лукашенко потребовал от ректоров к 1 сентября принять меры по повышению качества образования и **остановить «бегство за пределы страны» выпускников вузов**. Опять же, исходя из того, что устные поручения А. Лукашенко оформляются протоколами, чье исполнение контролируется его администрацией, можно прогнозировать на системном уровне усиление ограничительных мер, связанных с давлением на тех, кто собирается выезжать за границу после университета, а также на абитуриентов. В 2023 году отдельные случаи такого давления фиксировались (в том числе отслеживание апостиля и отказ выдавать дубликаты документов об образовании),³¹ что нарушает как минимум и право на образование, и право на труд (в части свободного выбора труда).

Во-вторых, наступили естественные последствия приостановления в декабре 2023 г. членства Беларускаго общества Красного Креста (БОКК) в

²⁹ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12400353>

³⁰ <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/February2024/gc1hO7866DDq8G3X17sq.pdf>, с.27-28

³¹ <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/February2024/gc1hO7866DDq8G3X17sq.pdf>, с.26

Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.³² Вместе с приостановлением членства, приостановилось также и финансирование БОКК (а финансирование со стороны федерации и самого Международного Комитета Красного Креста составляло больше половины бюджета БОКК).

Согласно данным Беларускаго фонда медыцынскай солідарнасці, в январе 2024 года стало известно³³, что минская организация БОКК направила председателю Комитета по здравоохранению Мингорисполкома письмо с просьбой «оказать содействие в переходе на фиксированное членство в первичных организациях БОКК учреждений здравоохранения г. Минска через написание заявления на перечисление ежегодных взносов в размере 1% от средней заработной платы». Проще говоря, **БОКК просит городские власти принудить сотрудников учреждений здравоохранения г. Минска отчислять 1% своей заработной платы БОКК**. Что является нарушением свободы ассоциаций (права не участвовать в ассоциации) в первую очередь, а также права на труд (в части справедливых и благоприятных условий труда).

Во-третьих, в марте был принят **Указ № 105 «О сверхурочной работе и работе в выходные дни в промышленных организациях»**³⁴. «В целях создания дополнительных условий для обеспечения стабильной работы промышленных организаций» указ закрепляет право нанимателя по согласованию с профсоюзом и с согласия работников увеличивать лимит сверхурочных работ и работ в выходные дни, если имеется обоснованная производственная и экономическая необходимость. Принимая во внимание полную зависимость действующего сегодня в стране провластного профсоюза (ФПБ) от государства, очевидно, что такое согласование – чистая формальность. А также принимая во внимание использование белорусских предприятий для целей оборонной промышленности России в условиях текущей войны,³⁵ очевидно предположить, что этот указ в многом направлен на **легализацию максимальной эксплуатации человеческих ресурсов для политических и незаконных целей государства**.

³² <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/February2024/gc1hO7866DDq8G3X17sq.pdf>, с.30

³³ <https://nashaniva.com/336682>

³⁴ <https://president.gov.by/ru/documents/ukaz-no-105-ot-21-marta-2024-g>

³⁵ См. *напумер*, <https://www.sb.by/articles/dvoynoy-shchit-soyuza.html> ; <https://www.reuters.com/business/energy/russia-increases-gasoline-imports-belarus-domestic-supplies-shrink-2024-03-27/>

II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА: НАРУШЕНИЯ ГРАЖДАНСКИХ, ПОЛИТИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

ГЛАВНОЕ:

- политически мотивированное привлечение к уголовной и административной ответственности по ранее не применявшимся статьям;
- новые практики в применении «экстремистских» статей;
- расширение и интенсификация применения заочного (специального) производства;

ВСПЛЕСК РЕПРЕССИВНЫХ ПРАКТИК В ОТНОШЕНИИ РОДСТВЕННИКОВ ПОЛИТЗАКЛЮЧЕННЫХ И ДАВЛЕНИЕ НА РОДСТВЕННИКОВ ЛЮДЕЙ, УЕХАВШИХ ЗА ГРАНИЦУ

Во-первых, давление на родственников политзаключенных (в том числе их задержания) – не новое³⁶ явление, однако в начале года оно получило новый виток в связи с тем, что власти начали искать новые возможности преследования за помощь людям, находящимся в местах несвободы по политическим мотивам. 23 – 24 января сотрудники КГБ устроили массовый рейд³⁷ по родственникам политических заключенных. На конец февраля было известно о преследовании **не менее 287 людей**. Большинство из них – женщины. Предположительно этот рейд связан с продуктовой помощью родственникам политзаключенных, которую оказывала инициатива «INeedHelpBY» через сервис «Е-доставка», который принадлежит «Евроопту» (данные родственников они взяли оттуда же). 23 января (в первый день рейда) эта инициатива была признана «экстремистским формированием».

Во-вторых, также в январе стало известно³⁸ о рейдах по родственникам, уехавшим за границу людей. Их просят уговаривать своих родственников вернуться в

³⁶ <https://spring96.org/ru/news/110324>

³⁷ <https://spring96.org/be/news/114109>

³⁸ <https://news.zerkalo.io/life/60056.html?tg=9>

Беларусь через комиссию по возвращению. Такие случаи также фиксировались и ранее³⁹, однако очевидно, что власти начинают активизироваться в этом направлении и далее такое давление будет усиливаться: в своем выступлении на ВНС в апреле А. Лукашенко особо уделил⁴⁰ внимание этому вопросу, обращаясь к уехавшим после 2020 года с тем, чтобы они «не забывали о своих родственниках, оставшихся в Беларуси» и «не ставили их под удар». Фактически это **прямые угрозы**. Таким образом, тренд разворачивания коллективной ответственности, который мы фиксировали в прошлом году,⁴¹ очевидно будет приобретать новые измерения.

ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ЗА ФИНАНСОВЫЕ ПОЖЕРТВОВАНИЯ В ФОНДЫ, ПОМОГАЮЩИЕ ПОСТРАДАВШИМ ОТ РЕПРЕССИЙ

Такие преследования начались в начале 2023 года⁴² и продолжались все это время. Причем практика постепенно диверсифицировалась.⁴³

В начале 2024 года в этом тренде проявились новые измерения. В конце февраля стало известно, что тем, кто делал пожертвования ВУПОЛ⁴⁴ или другим фондам «часто и много», теперь угрожают⁴⁵ уголовной статьей за измену государству – а это от 7 до 15 лет заключения. Таким образом, **системное занятие благотворительностью уже тоже может приравниваться к измене государству**.

Очевидно, что государство сделало из истории с донатами хорошую «доходную статью». По данным⁴⁶ Следственного комитета за 2023 год сумма уплаченных «благотворительных пожертвований», которую перечислили в различные организации задержанные за донаты беларусы, превысила 37 млн. рублей (это больше 10 млн. евро). Государство превратило это в системное отдельное направление, которому уделяется особое внимание. Это косвенно иллюстрируется⁴⁷ и тем, что в начале года на билборде на МКАД появился постер, касающийся донатов: «Любишь донатить – люби отвечать» с отсылкой к статье 361-2 «Финансирование экстремистской деятельности».

³⁹ <https://spring96.org/ru/news/110724>

⁴⁰ <https://pozirk.online/ru/news/82047/>

⁴¹ <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/February2024/gc1hO7866DDq8G3X17sq.pdf>, с. 7-8

⁴² <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/July2023/YPgwxOckfVahLYXrpyl.pdf>, с.26

⁴³ Если человек сделал один платеж в фонд и больше нигде не засветился, у него требуют лишь пожертвовать кратко большую сумму адресатам, которых укажут сотрудники КГБ. Если человек сделал несколько донатов (или, например, один донат, но еще и засветился на протестах), на него заводят уголовное дело: <https://news.zerkalo.io/life/62365.html?tg=4>

⁴⁴ Объединение бывших сотрудников правоохранительных органов Беларуси, которые ушли из системы после 2020 г.

⁴⁵ https://t.me/by_help/310

⁴⁶ <https://www.sb.by/articles/gora-ozvuchil-kolichestvo-ugolovnykh-del-ekstremistskoy-napravlenosti-peredannykh-v-sud-v-2023-godu.html>

⁴⁷ <https://news.zerkalo.io/life/59323.html>

ПРИВЛЕЧЕНИЕ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ МОТИВАМ ПО РАНЕЕ НЕ ПРИМЕНЯВШИМСЯ СТАТЬЯМ

Во-первых, в начале марта стало известно⁴⁸, что впервые возбуждено уголовное дело за **отрицание «геноцида белорусского народа»** (ч. 1 ст. 130-2 Уголовного кодекса Республики Беларусь). По сведениям Следственного комитета Беларуси человек (администратор паблика) был задержан за то, что «размещал в сообществе посты на историческую тематику и имел свой взгляд на события, которые произошли во времена Великой Отечественной войны» и утверждал, что жители деревни Хатынь были сожжены не немецко-фашистскими захватчиками. Это логичные **результаты большой государственной кампании по рефреймингу геноцида, которая идет с 2021 года**⁴⁹ и как минимум является нарушением свободы выражения мнений.

Во-вторых, в результате массовых задержаний родственников политзаключенных, о которых упоминалось выше, несколько человек привлекли⁵⁰ к административной ответственности по статье 24.15 КоАП «**Нарушение законодательства об иностранной безвозмездной помощи**» за «использование иностранной безвозмездной помощи для осуществления террористической и иной экстремистской деятельности или иных действий, запрещенных законодательством». Раньше эта статья не применялась. Под иностранной помощью в данном случае понимаются⁵¹ «товарно-материальные ценности, приобретенные в Интернет-магазине Евроопт от иностранного объединения «INeedHelpBY» в целях экстремистской деятельности – «публичной заведомо неправомерной легитимации действий лиц, совершивших преступление, в том числе путем придания им псевдостатуса «политзаключенных»».

В-третьих, после случившегося в России 22 марта 2024 года крупного теракта в ТРЦ «Крокус», в Беларуси прошел ряд задержаний за **«оправдание терроризма»** (как формулируется в тг канале, аффилированном с силовыми структурами Беларуси).⁵² На сегодняшний момент нет точных сведений по какой статье эти люди привлечены к ответственности. Но предположительно это может быть статья 289-1 УК «Пропаганда терроризма».

⁴⁸ <https://sk.gov.by/ru/news-usk-gminsk-ru/view/sledovateljami-stolitsy-vozbuzhdeno-ugolovnoe-delo-za-otritsanie-genotsida-belorusskogo-naroda-13498>

⁴⁹ <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/July2023/YPgwxOCKfVahLYXrpxmyl.pdf>, с. 12-13, <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/February2024/gc1hO7866DDq8G3X17sq.pdf>, с. 18-19

⁵⁰ <https://spring96.org/be/news/114220>

⁵¹ <https://spring96.org/be/news/114382>

⁵² <https://t.me/guBAZA/4649?single>; <https://news.zerkalo.io/life/64468.html?tg=9>

НОВЫЕ ПРАКТИКИ В ПРЕСЛЕДОВАНИИ ПО СТАТЬЯМ ОБ ЭКСТРЕМИЗМЕ

В первом триместре 2024 года появились новые практики в преследовании по статьям об экстремизме. В частности, новые трактовки и расширение ситуаций признания действий как «содействия экстремистской деятельности», новые объекты, признаваемые «экстремистским материалом» и новые тенденции в отношении того, кого именно задерживают за «распространение экстремистских материалов».

Во-первых, согласно сведениям⁵³ тг канала, аффилированного с силовыми структурами, впервые **суд признал «экстремистским материалом» сайт на ЛГБТК+ тематику**. Там также говорится о том, что это «первый шаг для признания всей этой темы запрещённой и экстремистской в Беларуси».

Во-вторых, в качестве содействия «экстремистской деятельности» (статья 361-4 УК) квалифицировано⁵⁴ **участие в мониторинге судебных заседаний**. В качестве виновных деяний определены «систематическое посещение судебных заседаний, фиксация хода и результатов заседаний и передача информации о них в правозащитный центр "Вясна"». До сегодняшнего момента, само посещение судебных заседаний и фиксацию его хода не «подводили» под уголовную ответственность.

В-третьих, власти очевидно комплексно «взялись» за **оказание помощи политзаключенным в виде денежных переводов и посылок**. Зафиксированы первые случаи⁵⁵ квалификации таких действий как содействия экстремистской деятельности. В марте стало известно⁵⁶ о завершении расследования уголовного дела по ч.1 ст.361-4 (содействие экстремистской деятельности) и передаче материалов в суд в отношении женщины, которая массово отправляла денежные переводы политзаключенным (не менее 125 почтовых денежных переводов в адрес не менее 114 лиц на сумму более 1,5 тысячи рублей). Также в апреле 2024 года стало известно⁵⁷ о том, что следователи допрашивают людей, осужденных по «политическим статьям» (как находящихся в местах лишения свободы, на «домашней химии», так и освободившихся), пытаясь узнать, кто конкретно им отправлял денежные переводы и посылки, пока они были в СИЗО, и предлагали ли фонды свою поддержку.

⁵³ <https://t.me/guBAZA/4752>

⁵⁴ <https://strangling-rods-355181.appspot.com/news/2024/03/28/brest-spring>

⁵⁵ В 2021 году волонтеров «Страна для жизни» уже задерживали за подготовку посылок для политзаключенных как за содействие экстремистской деятельности, однако позже действия переквалифицировали и осуждены они были по другим статьям: <https://www.dw.com/ru/siloviki-vzalis-za-belorusov-kotorye-otpravlali-posylki-politzaklucennym/a-68857467>

⁵⁶ <https://sk.gov.by/ru/news-usk-brest-ru/view/ochedrednoj-sponsor-ekstremizma-pod-strazhej-13577/>

⁵⁷ <https://www.dw.com/ru/siloviki-vzalis-za-belorusov-kotorye-otpravlali-posylki-politzaklucennym/a-68857467>

В-четвертых важно отметить, что в рамках квалификации по статье 24.15 КоАП «Нарушение законодательства об иностранной безвозмездной помощи» в качестве экстремистской деятельности (осуществление которой является целью противоправного поведения по данному составу) впервые квалифицирована «публичная заведомо неправомерная легитимация действий лиц, совершивших преступление, в том числе путем придания им псевдостатуса «политзаключенных»». Таким образом, это пока не является прямым преследованием по статьям об экстремизме, но есть основания предположить начало тенденции признания в качестве «экстремистской деятельности» оперирование статусом «политзаключенный».

В-пятых, впервые (из того, что публично известно) за подписку на «экстремистские материалы» (страницу в сети Facebook) был привлечен⁵⁸ к административной ответственности действующий сотрудник МВД. Это может отчасти сигнализировать о том, что все больше усиливается мониторинг лояльности внутри системы.

НОВЫЕ ПРАКТИКИ ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ЗА ПРАВОЗАЩИТНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Некоторые упоминавшиеся выше проявления трендов, касающихся привлечения к ответственности по новым статьям и новых практик применения статей об экстремизме, в совокупности свидетельствуют еще об одном важном изменении в репрессивной политике государства. В 2024 году власти явно начали демонстрировать намерение **уничтожить остатки возможностей помощи людям, привлекаемым к ответственности по политическим мотивам**, с использованием правозащитных инструментов.

Об этом свидетельствуют **во-первых**, квалификация **участия в мониторинге судебных заседаний по политически мотивированным делам** в качестве содействия «экстремистской деятельности». А, **во-вторых**, уже упоминавшийся выше новый и весьма интересный нарратив, **касающийся статуса политзаключенных**. «Публичная заведомо неправомерная легитимация действий лиц, совершивших преступление, в том числе путем придания им псевдостатуса «политзаключенных»» квалифицирована в качестве экстремистской деятельности в рамках состава статьи 24.15 КоАП «Нарушение законодательства об иностранной безвозмездной помощи». Непризнание властями статуса политзаключенных очевидно и подтверждалось неоднократно,⁵⁹

⁵⁸ <https://news.zerkalo.io/life/64228.html?tg=4>

⁵⁹ В том числе, например в обвинительном заключении Дарьи Лосик (жены политзаключенного Игоря Лосика) использовалась формулировка "позиционировала себя как жену политзаключенного". Вместе с тем, в ее случае в качестве «экстремизма» было заявлено интервью признанному «экстремистским» медиа (телеканалу "Белсам"): <https://www.bbc.com/russian/features-65404427>

однако такая формулировка и такой контекст используются впервые. **В контексте давления на родственников политзаключенных за получение помощи от фондов, а также привлечение людей к уголовной ответственности за оказание помощи политзаключенным такая квалификация может означать намерение властей более жесткими инструментами (чем дискриминационное отношение в местах несвободы) повлиять как на деятельность правозащитников по признанию политзаключенными, так и на отказ родственников от получения такого статуса.** Возможно ситуация движется к формализации противоправности использования статуса «политзаключенный».

НОВЫЕ ПРАКТИКИ ДАВЛЕНИЯ НА РАБОЧИХ МЕСТАХ

Сильное политически мотивированное давление на работников во всех сферах, включая и через изменение трудового законодательства, присутствовало и продолжает присутствовать в разных формах с самого начала кризиса, связанного с президентскими выборами 2020.⁶⁰ Однако в первом триместре 2024 года произошли некоторые качественные изменения (правда на локальном уровне).

В январе стало известно⁶¹ о новом распоряжении внутри БГУ о том, что с 1 января 2024 года сотрудники БГУ после возвращения из-за границы (все страны мира кроме России) в течение 5 рабочих дней обязаны заполнить специальную анкету. При этом, примечательно, что это касается не только поездок за границу в рамках служебных командировок, но и поездок в рамках трудового и социального отпусков. Анкета сопровождается распоряжением первого проректора и, похоже, не регламентируется никакими локальными нормативными правовыми актами. Анкета включает в себя 37 вопросов, в том числе **о родственниках, проживающих за границей, о контактах с представителями государственных органов зарубежного государства и о неслужебных контактах с лицами из числа граждан, постоянно проживающих за рубежом** кроме родственников.

Пока это единственный публично известный случай такой практики и выглядит как инициатива локальных (курирующих БГУ и работающих в БГУ) сотрудников КГБ. Однако, учитывая, что это самый большой (в том числе и по количеству сотрудников) вуз страны, очевидно эта противоправная практика затронет большое количество людей создавая дополнительные нарушения и права на труд, и права на невмешательство в личную жизнь. Таким образом, достаточно большое количество человек попадает под тотальный контроль работодателя (уже не только в рамках своей профессиональной деятельности, но и в рамках частной жизни). В этом изменении также проявляется тенденция «разворачивания»

⁶⁰ Например, см. некоторые аспекты темы: https://belhelcom.org/sites/default/files/bhc_analitycal_report_2020_2021_new_-_kopiya_0.pdf

⁶¹ <https://nashaniva.com/ru/334992>

«железного занавеса» времен СССР, начало которой мы фиксировали в 2023 году и которая является одним из проявлений политики «антизападничества» нынешнего белорусского режима.⁶²

РАСШИРЕНИЕ И ИНТЕНСИФИКАЦИЯ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАОЧНОГО (СПЕЦИАЛЬНОГО) ПРОИЗВОДСТВА

Во-первых, в начале 2024 года фиксируется тенденция расширения применения заочного (специального) производства **в отношении непубличных, не медийных фигур** (ранее это касалось только известных оппонентов власти (лидеров демократических сил, политиков, известных активистов).

22 февраля Следственный комитет начал⁶³ первое политическое спецпроизводство против 9 белорусов, о которых публично почти ничего неизвестно. Все они проходят по одной статье – о «грубом нарушении общественного порядка»(ч. 1 ст. 342 УК). 12 и 13 марта было начато еще несколько⁶⁴ таких спец. производств.

Во-вторых, можно отметить тот факт, что возбуждение специального производства в принципе превращается в «конвейер». Если с сентября 2022 года (когда было открыто первое специальное производство) по конец 2023 года (то есть за 1 год и 3 месяца) такие дела были возбуждены⁶⁵ в отношении около 30 человек, то за первый триместр 2024 года (то есть за 4 месяца) – в отношении 59.

⁶² <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/February2024/gc1hO7866DDq8G3X17sq.pdf>, с.9

⁶³ <https://news.zerkalo.io/life/63717.html?tg=7>;

⁶⁴ <https://sk.gov.by/ru/news-ru/view/spetsialnoe-proizvodstvo-11810/>

⁶⁵ <https://sk.gov.by/ru/news-ru/view/spetsialnoe-proizvodstvo-11810/>

III. КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В РЕАКЦИЯХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТРУКТУР, КАСАЮЩИЕСЯ СИТУАЦИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В БЕЛАРУСИ

ГЛАВНОЕ:

- эволюция положений о признании совершения в Беларуси в связи с выборами 2020 и после них преступлений против человечности (появилось больше конкретики и развернутой правовой квалификации);
- изменение статуса и мандата специального механизма ООН по ситуации с правами человека в Беларуси (он стал более независимым).

ЗНАЧИМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ОЦЕНКЕ СИТУАЦИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА НА УРОВНЕ ООН

15 февраля 2024 года опубликован очередной (четвертый) **отчет** Верховного комиссара ООН по правам человека по ситуации в Беларуси в связи с выборами 2020. По сравнению с предыдущими тремя отчетами (1 – до учреждения специальной экспертной миссии и 2 – в рамках ее мандата), в последнем отчете есть **3 главных существенных изменения в оценке ситуации в Беларуси**.

Во-первых, в отдельный пункт вынесены **нарушения права на труд и права на образование** (в том числе упоминаются и особые списки, которые КГБ рассылает по местам работы для выявления и преследования нелояльных). Тот факт, что на уровне УВКПЧ отдельный акцент сделан на нарушении режимом А.Лукашенко социальных и экономических прав как части политических репрессий (а не только гражданских и политических, что традиционно) свидетельствует об их (репрессий) всеобъемлющем характере, проникновении во все сферы жизни общества. Фиксация этого на международном уровне очень важна, так как дает международному сообществу более адекватное понимание о том, в какой атмосфере и в каких условиях живут люди, находящиеся в Беларуси.

Во-вторых, субстантивно **эволюционировало положение о признании совершения** в Беларуси в связи с выборами 2020 и после них **преступлений против человечности**. В **отчете** от 3 марта 2023 года⁶⁶, где такие преступления были упомянуты в первый раз, использовалась формулировка «некоторые из нарушений могут также приравниваться к преступлениям против человечности» (п.54). В последнем отчете используется формулировка «у УВКПЧ есть разумные основания полагать, что было совершено преступление против человечности в форме преследования» (п.52). Таким образом, содержится уже не общее размытое предположение, а конкретное утверждение со ссылкой на достижение стандарта доказывания («разумные основания полагать»). Помимо этого, если в прошлом отчете говорилось о том, что «представляется маловероятным, что такие действия были случайными и непреднамеренными. Напротив, они, как представляется, были частью кампании насилия и репрессий, преднамеренно направленной против (противников власти)», то в последнем отчете уже без предположений и с намного большей существенной конкретикой утверждается, что эти **преступления систематически совершаются через правовой и институциональный аппарат государства, с поощрением на самом высоком уровне**. Таким образом, на уровне ООН однозначно фиксируются 2 важных элемента преступлений против человечности в отношении действий, совершенных на территории Беларуси – систематичность и совершение таких действий в рамках государственной политики.

В-третьих, в отчете **расширен акцент на принудительную депортацию из страны сотен тысяч людей**. В предыдущем отчете⁶⁷ говорилось о как минимум 7 случаях насильственного изгнания (насильственной депортации), и как дополнение о том, что 100.000 тысяч людей вынуждено покинули страну по соображениям безопасности (пп.49-50). В последнем отчете, прежде всего, тема принудительной депортации идет в связке с правом на гражданство (сам соответствующий раздел назван «Forced exile and right to nationality») и делается особый упор на последствия Указа № 278 «О порядке выдачи документов и совершения действий» («паспортного указа») для людей, вынуждено покинувших Беларусь.⁶⁸ Кроме того, упоминается, что УВКПЧ оценивает количество таких людей в 300.000. До этого массовый характер этой проблемы в таких цифрах признавался только на европейском уровне.⁶⁹

⁶⁶ <https://www.undocs.org/en/A/HRC/52/68>

⁶⁷ <https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/ahrc5268-belarus-run-2020-presidential-election-and-its-aftermath-report>

⁶⁸ <https://trends.belhelcom.org/storage/reviews/February2024/gc1hO7866DDq8G3X17sq.pdf>, с.14-15

⁶⁹ https://pace.coe.int/en/files/31822/html#_TOC_d19e303 ; https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0321_EN.html

ЭВОЛЮЦИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА В РАМКАХ ООН ПО СИТУАЦИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В БЕЛАРУСИ

В марте 2021 года Совет по правам человека ООН создал специальный мандат⁷⁰ УВКПЧ по рассмотрению вопроса о положении в области прав человека в Беларуси: комиссия из трех экспертов. В апреле 2022 года мандат был продлен еще на 1 год.

26 марта 2024 года Совет по правам человека принял очередную резолюцию⁷¹ по ситуации с правами человека в Беларуси, в которой постановил в срочном порядке **создать группу из трех независимых экспертов по ситуации с правами человека в Беларуси**, которые должны быть назначены Председателем Совета по правам человека (п.9). Таким образом, в отличие от предыдущего мандата, который создавался как мандат УВКПЧ (то есть три эксперта работали под эгидой Верховного комиссара по правам человека и не представляли своих, отдельных докладов), новый мандат предполагает их действие в качестве более независимой структуры.

Помимо этого расширен также и объем мандата. В рамках мандата УВКПЧ было осуществление мониторинга, установление фактов и обстоятельств, связанных с предполагаемыми нарушениями с 1 мая 2020 года, а также сбор и хранение информации и свидетельств для целей ответственности. Согласно резолюции от 24 марта 2024 года в мандат новой структуры также включается и расследование (используется формулировка «to investigate the facts»), а также установление не только фактов и обстоятельств, но и причин всех предполагаемых нарушений совершенных с 1 мая 2020 года.



МЫ БУДЕМ БЛАГОДАРНЫ ЗА

ОБРАТНУЮ СВЯЗЬ !

ПИШИТЕ НАМ НА OFFICE@BELHELCOM.ORG

⁷⁰ <https://www.ohchr.org/ru/hr-bodies/hrc/ohchr-belarus/index>

⁷¹ <https://undocs.org/Home/>

[Mobile?FinalSymbol=A%2FHRC%2F55%2FL.24&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False](https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=A%2FHRC%2F55%2FL.24&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False)