



Исх. № 01-14/27 от 02.08.2021

Генеральная прокуратура  
Республики Беларусь

info@prokuratura.gov.by  
(электронное обращение)

об уклонении от принятия мер  
прокурорского реагирования  
прокуратурой г. Минска

19.07.2021 г. РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет» (далее – БХК) направило в прокуратуру города Минска обращение о проведении проверки условий содержания административно задержанных и административно арестованных лиц в ИВС и ЦИП ГУВД Мингорисполкома и принятии необходимых мер прокурорского реагирования по отмене противоречащих Конституции и иным законодательным актам Республики Беларусь, международным стандартам в области прав человека решений по ограничению на прием передач до одного раза в неделю для административно задержанных и административно арестованных, введенных администрацией ИВС и ЦИП ГУВД Мингорисполкома.

В обращении содержалась информация, находящаяся в открытом доступе, и относящаяся к неопределенному кругу административно арестованных и административно задержанных лиц, содержащихся в ИВС и ЦИП ГУВД Мингорисполкома.

23.07.2021 г. БХК получил ответ из прокуратуры г. Минска, из которого усматривается, что наше обращение оставлено без рассмотрения по существу, поскольку к нему не приложены какие-либо документы, подтверждающие полномочия на представление интересов административно задержанных и административно арестованных лиц, содержащихся в ИВС и ЦИП ГУВД Мингорисполкома.

Полагаем, что прокуратура г. Минска уклоняется от выполнения основных задач, возложенных на нее государством, – а именно: обеспечение верховенства права, законности и правопорядка, защита прав и законных интересов граждан и организаций, а также общественных и государственных интересов.

Так, в соответствии со ст.ст. 6, 14 Закона Республики Беларусь от 08.05.2007 г. № 220-З «О прокуратуре Республики Беларусь» (далее – Закон о прокуратуре) прокурор принимает предусмотренные настоящим Законом и иными законодательными актами меры по пресечению нарушений законодательства, от кого бы эти нарушения ни исходили, привлечению к ответственности лиц, их совершивших, восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан и организаций.

В органах прокуратуры в соответствии с их полномочиями рассматриваются обращения граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и организаций, содержащие сведения о нарушении законодательства, в порядке и сроки, установленные законодательными актами.

Прокурор принимает меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и организаций, привлечению нарушителей к установленной законодательными актами ответственности.

В соответствии со ст.ст. 26, 27 Закона о прокуратуре предметом надзора за исполнением законодательства является точное и единообразное исполнение законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями и другими организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями.

Проверки исполнения законодательства проводятся на основании сообщений и других данных о нарушениях законности, требующих непосредственного прокурорского реагирования.

Согласно ст. 46 Закона Республики Беларусь от 17.07.2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» надзор за точным и единообразным исполнением органами внутренних дел законодательства осуществляют Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры в пределах своей компетенции.

БХК является некоммерческим правозащитным общественным объединением, целью которого в соответствии с Уставом является осуществление гуманитарной деятельности по защите в Беларуси прав человека, гарантированных Конституцией Республики Беларусь, действующим национальным законодательством, а также декларированных Хельсинскими соглашениями, иными международными соглашениями о правах человека.

В соответствии со ст. 20 Закона Республики Беларусь от 04.10.1994 г. «Об общественных объединениях» общественные объединения имеют право осуществлять деятельность, направленную на достижение уставных целей.

В рамках своей уставной деятельности мы обратились в прокуратуру, – государственный орган, чьей задачей является надзор за точным и единообразным исполнением законодательства, – с требованием провести проверку и пресечь (путем принятия мер прокурорского реагирования) множественные нарушения законодательства со стороны должностных лиц ИВС и ЦИП ГУВД Мингорисполкома в отношении административно задержанных и административно арестованных лиц, содержащихся в этих учреждениях системы МВД Республики Беларусь, отменить не соответствующие законодательству решения об ограничении прав указанных лиц.

Мы считаем, что принятые в ИВС и ЦИП ГУВД Мингорисполкома решения об ограничении приема передач до 1 раза в неделю противоречат ПИК<sub>о</sub>АП Республики Беларусь, Постановлению Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 20.10.2015 г. № 313 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка мест отбывания административного ареста», Постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 21.11.2013 г. № 996 «Об утверждении Правил содержания физического лица, в отношении которого применено административное задержание», Закону «О порядке и условиях содержания лиц, находящихся под стражей».

Кроме того, решения об ограничении приема передач, на наш взгляд, не только не соответствуют общереспубликанским мерам, направленным на противодействие распространению коронавирусной инфекции, но и в тех условиях содержания, которые созданы для административно задержанных и административно арестованных в ЦИП и ИВС ГУВД Мингорисполкома, способствуют ее распространению в этих учреждениях.

Таким образом, вопрос о законности решений об ограничении приема передач в указанных учреждениях тесно связан с вопросом об условиях содержания административно задержанных и административно арестованных лиц в ЦИП и ИВС ГУВД Мингорисполкома, которые по многочисленным свидетельствам людей, содержащихся в указанных учреждениях, являются очевидно жестокими и бесчеловечными.

В своем обращении мы не ставим целью защиту прав конкретных лиц, столкнувшихся с жестокими и бесчеловечными условиями содержания в ЦИП и ИВС ГУВД Мингорисполкома. На основании многочисленных свидетельств о пытках в стенах этих учреждений, имеющих в открытом доступе в различных источниках информации, мы сообщаем прокуратуре о множественных нарушениях законности в учреждениях, подведомственных ГУВД Мингорисполкома, требующих немедленного прокурорского реагирования.

Прокуратура обязана провести проверку тех фактов, на которые мы обращаем внимание в своем обращении, а именно на то, что в ЦИП и ИВС ГУВД Мингорисполкома для административно арестованных и административно задержанных лиц созданы жестокие и бесчеловечные

условия содержания, которые со всей очевидностью (особенно в условиях аномальной жары) можно приравнять к пыткам:

- камеры переполнены (количество содержащихся в них людей в несколько раз превышает количество спальных мест);
- постельное белье не выдают (люди спят на голых досках и на полу);
- в душ не выводят;
- сотрудники изымают гигиенические принадлежности;
- воду не предоставляют, в результате чего люди вынуждены пить воду из крана;
- средства для ухода за санузлами не выдают;
- на прогулки не выводят;
- средства индивидуальной защиты (маски, перчатки) не выдаются;
- передачи, принимаемые 1 раз в неделю, фактически людям не передают.

Напоминаем, что целью административной ответственности является воспитание физического лица, совершившего административное правонарушение, а также предупреждение совершения новых правонарушений как самим физическим лицом, совершившим такое правонарушение, так и другими физическими лицами, но не причинение ему нравственных и физических страданий.

Ограничение на прием передач до одного раза в неделю, вышеописанные искусственно создаваемые в ЦИП и ИВС жестокие и бесчеловечные условия содержания следует в данном случае рассматривать как негуманные меры, направленные исключительно на причинение административно арестованному (задержанному) лицу нравственных и физических страданий и унижение личного достоинства граждан, что требует немедленного принятия мер прокурорского реагирования.

Хотим также обратить внимание на то, что Республика Беларусь, как государство-участник [Международного пакта о гражданских и политических правах](#), обязалась уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в настоящем Пакте, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства (пункт 1 статьи 2 Пакта), в том числе право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего личности, право не подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению или наказанию. Кроме того, Республика Беларусь обязана обеспечить применение компетентными властями средств правовой защиты, когда они предоставляются (подпункт «с» пункта 3 статьи 2 Пакта).

В соответствии со статьей 12 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, которую ратифицировала Республика Беларусь, каждое государство-участник обеспечивает, чтобы его компетентные органы проводили быстрое и беспристрастное расследование, когда имеются достаточные основания полагать, что пытка была применена на любой территории, находящейся под его юрисдикцией.

На основании изложенного, руководствуясь Законом Республики Беларусь «О прокуратуре в Республике Беларусь», Законом «Об общественных объединениях»

**ПРОСИМ:**

- 1) признать ответ прокуратуры г. Минска на обращение РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет», направленное 19.07.2021 г., о множественных фактах нарушения законности в ЦИП и ИВС ГУВД Мингорисполкома, незаконным и необоснованным;
- 2) обязать нижестоящую прокуратуру:
  - рассмотреть по существу обращение БХК, провести проверку условий содержания административно арестованных и административно задержанных лиц в ЦИП и ИВС ГУВД Мингорисполкома;
  - провести проверку на предмет законности принятого в ЦИП и ИВС ГУВД Мингорисполкома решения об ограничении приема передач до 1 раза в неделю;
  - принять соответствующие меры прокурорского реагирования по устранению нарушений законности в указанных учреждениях;
  - привлечь к установленной законом ответственности лиц, виновных в нарушении законности в данных учреждениях;
- 3) принять меры в отношении должностных лиц прокуратуры г. Минска, уклоняющихся от рассмотрения обращения по существу, что противоречит законодательству и потворствует продолжающемуся нарушению прав граждан в ЦИП и ИВС ГУВД Мингорисполкома.

**ПРИЛОЖЕНИЕ:**

1. обращение в прокуратуру г. Минска;
2. ответ на обращение из прокуратуры г. Минска.

Председатель

О.Н. Гулак