

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В БЕЛАРУСИ

(1 апреля - 1 июля 2011 г.)

*Summary*

***Свобода СМИ***

- вынесение обвинительных приговоров в отношении журналистов за участие в акции протеста после президентских выборов 2010 г.;
- уголовное преследование гродненского журналиста Андрея Почобута за клевету и оскорбление президента;
- иски Министерства информации о закрытии газет «Народная воля» и «Наша Ніва»;
- преследование журналистов и СМИ за освещение экономического кризиса и террористического акта 11 апреля 2011 г.;
- усиление контроля за Интернетом (блокирование ряда сайтов, давление на участников некоторых сообществ в социальных сетях).

***Свобода ассоциаций***

- не вынесен на рассмотрение парламента законопроект «О некоммерческих организациях»;
- Министерство юстиции продолжило практику избирательной регистрации неправительственных организаций;
- спецслужбы предпринимали попытки вербовки представителя неправительственной организации, усилен контроль со стороны пограничных служб за представителями третьего сектора;
- налоговые службы оказывали давление на правозащитные организации, вынесены предупреждения в рамках ст. 193<sup>1</sup> УК РБ;
- лишение партии БНФ занимаемого офиса;
- препятствия проведению мероприятий неправительственными организациями.

***Свобода собраний***

- традиционное шествие «Чарнобыльскі шлях» (26 апреля 2011 г.);
- массовая акция протеста автомобилистов против очередного повышения цен на бензин «Стоп-бензин» (7 июня 2011 г.);
- начало акции «Революция через социальные сети» (8 июня 2011 г.);
- стихийный митинг водителей автомобилей на пограничном переходе Брузги в Гродненской области (12 июня 2011 г.);
- акция протеста «Молчаливая революция» (22 июня 2011 г.).

***Отправление правосудия***

- обвинительный уклон ведения процесса;
- нарушение принципа независимости судей;
- нарушение принципа всеобщего, полного и объективного изучения всех обстоятельств дела;
- нарушение принципа территориальной подсудности;
- нарушение принципа состязательности и равенства сторон в процессе;
- давление на адвокатов

***Право на труд***

- занижение официальных данных о безработице;
- вынужденная трудовая миграция;
- рост скрытой безработицы.

### Summary

Цель мониторинга – выявление среднесрочных тенденций в ситуации с правами человека в Беларуси. Мониторинг является результатом сотрудничества правозащитных организаций Беларуси: Белорусского Хельсинкского Комитета (БХК), Белорусской Ассоциации журналистов (БАЖ), Ассамблеи демократических неправительственных организаций Беларуси, Центра правовой трансформации (ЦПТ), «Весны», Комитета защиты репрессированных «Солидарность», Белорусской Конфедерации Демократических Профсоюзов, BISS.

Все указанные тенденции в области соблюдения прав человека в Беларуси – следствие выборов Президента 19 декабря 2010 года – развиваются на фоне усугубляющегося финансово-экономического кризиса в стране.

По сравнению с периодом апрель – июнь 2010 года ситуация с правами человека в Беларуси значительно ухудшилась, причем это касается абсолютно всех сфер жизни общества.

В сфере СМИ ситуация доведена до критической. Журналисты подвергаются открытому преследованию в рамках уголовных процессов за исполнение своих профессиональных обязанностей. Над двумя последними оставшимися массовыми независимыми газетами висит угроза закрытия. Почти доведено до конца вытеснение независимых печатных изданий в Интернет. Государство делает попытки взять под жесткий контроль деятельность электронных СМИ, блогосферы, включая социальные сети, для того, чтобы не допустить распространение информации, противоречащей официальным сообщениям.

По сравнению с первыми тремя месяцами 2011 года снизилось количество обысков в офисах, арестов активистов и иных форм воздействия на неправительственные организации. Это связано с тем, что власть уже завершила зачистку после выборов. Взрыв в минском метро стал основанием для допросов ряда оппозиционных лидеров и ареста некоторых молодёжных лидеров, однако массовой волны репрессий не последовало. Вместе с тем власти ведут постоянную работу по созданию препятствий деятельности независимых организаций. Отказы в регистрации и вынесенные письменные предупреждения свидетельствуют о том, что в отношении свободы ассоциаций продолжается политика ограничений прав граждан.

В отличие от периода низкой активности и затишья, который наступил после 19 декабря 2010 года, период с апреля по июнь 2011 года ознаменован активным проявлением протестных настроений населения, вызванных, в том числе, девальвацией национальной валюты, повышением цен и падением уровня реальных доходов населения. Возмущение экономической и финансовой политикой действующих властей люди стремились выразить путём проведения мирных шествий, митингов и пикетов, используя своё конституционное право на свободу собраний. Реакция властей на акции протеста имеет тенденцию к ужесточению. Подавление акции протеста 22 июня по сравнению с событиями 7 июня было более агрессивным, что свидетельствует о намерении пресекать силовыми методами любые попытки граждан выразить своё несогласие с политикой правящего режима.

В сфере отправления правосудия отмечается все большее пренебрежение принципами ведения уголовного процесса и проявляется зависимость судей от исполнительной власти. В апреле-мае 2011 г. в районных судах Минска продолжались судебные процессы над обвиняемыми по уголовному делу, возбужденному по ст. 293 УК(массовые беспорядки) и 342 УК (групповые действия, грубо нарушающих общественный порядок) Республики Беларусь по факту событий на пл. Независимости 19 декабря 2010 г. Правозащитники отмечают, что суды осуществляли свою функцию *pro forma*, вместо того, чтобы пытаться разобраться в делах по существу.

В целом в период с апреля по июнь 2011 года вместо экономической либерализации правительство активно использует административные рычаги для стабилизации экономической ситуации в стране. Государство не имеет намерения реализовывать экономические реформы и не имеет плана выхода из кризиса. Это значительно усугубляет ситуацию в экономике, которая

## Мониторинг, выпуск №1

выливается в постепенный рост недовольства населения и скрытый рост безработицы. Отдельно необходимо отметить ухудшение ситуации с правом на труд, так как его нарушение может иметь большое влияние на рост протестных настроений в Беларуси. Важно отметить, что за прошедший период уровень скрытой безработицы достиг 20%.

В данный период правозащитники высказывают особое беспокойство в отношении ситуации с правами человека в Беларуси и не прогнозируют ее улучшения.

### *Свобода СМИ*

Ситуация в сфере СМИ продолжала ухудшаться и стала критической. Среди наиболее серьезных нарушений прав журналистов и независимых СМИ следует выделить:

- вынесение обвинительных приговоров в отношении журналистов за участие в акции протеста после президентских выборов 2010 г.;
- уголовное преследование гродненского журналиста Андрея Почобута за клевету и оскорбление президента;
- иски Министерства информации о закрытии газет «Народная воля» и «Наша Ніва»;
- преследование журналистов и СМИ за освещение экономического кризиса и террористического акта 11 апреля 2011 г.;
- усиление контроля за Интернетом (блокирование ряда сайтов, давление на участников некоторых сообществ в социальных сетях).

В апреле-мае были вынесены обвинительные приговоры в отношении шести журналистов и членов БАЖ, обвиняемых в участии в массовых беспорядках либо в организации действий, грубо нарушающих общественный порядок. Александр Отрощенко был приговорен к 4 годам колонии усиленного режима, Дмитрий Бондаренко – к 2 годам колонии общего режима (в ожидании рассмотрения кассационной жалобы Дмитрий находится в следственном изоляторе). Павел Северинец осужден на три года ограничения свободы с направлением в учреждение открытого типа. Ирина Халип осуждена к двум годам лишения свободы с отсрочкой исполнения наказания на два года (журналистка находится на свободе под подпиской о невыезде). По два года лишения свободы условно получили Сергей Возняк и Александр Федута. Еще одна фигурантка по делу 19 декабря — журналистка Наталья Радина – в конце марта тайно покинула страну.

Началось судебное рассмотрение уголовного дела по обвинению гродненского журналиста Андрея Почобута в оскорблении Президента Республики Беларусь (ст. 368 УК) и клевете в отношении Президента РБ (ст. 367 УК). В апреле А. Почобут был заключен под стражу. Он преследуется за критические материалы, которые он в течение 2010–2011 гг. публиковал на страницах польской «Gazety Wyborczaj», на сайте «Белорусский партизан» и в своем блоге [rozobot.livejournal.com](http://rozobot.livejournal.com). Суд над А. Почобутом начался 14 июня. По ходатайству государственного обвинителя дело рассматривается в закрытом судебном заседании.

27 апреля Министерство информации обратилось в Высший хозяйственный суд с исками о закрытии двух ведущих негосударственных газет «Народная воля» и «Наша Ніва» (именно эти два издания в 2009 г. были возвращены в государственные сети распространения по подписке и в розницу в знак готовности официального Минска к диалогу с европейскими структурами). Формальные основания для закрытия СМИ дает ст. 51 Закона о СМИ, которая позволяет Мининформу предъявить иск о прекращении выпуска СМИ в случае вынесения редакцией СМИ двух и более предупреждений в течение года независимо от серьезности нарушения. «Наша Ніва» и «Народная воля» получили в течение года три и четыре предупреждения соответственно, последние из них – 14-го и 15-го апреля. Редакции оспаривают эти предупреждения, вследствие чего рассмотрение дел о закрытии газет приостановлено до рассмотрения судом жалоб редакций на предупреждения. 30 мая Высший хозяйственный суд Республики Беларусь оставил в силе предупреждение, вынесенное редакции газеты «Наша Ніва». Редакция планирует обжаловать его в кассационном порядке.

## Мониторинг, выпуск №1

Необходимо отметить, что за последние годы при рассмотрении споров между СМИ и Мининформом суды в 100% случаев принимают сторону министерства (независимо от обоснованности претензий министерства к СМИ). Единственное судебное решение в пользу СМИ (о признании недействительным решения Министерства информации о лишении права на вещание популярной FM-станции «Авторадио»), вынесенное Высшим хозяйственным судом в начале года, впоследствии было отменено кассационной инстанцией.

Министр информации Олег Пролесковский связал иски о закрытии газет «Народная воля» и «Наша Ніва» с освещением ими теракта в минском метро 11 апреля (хотя предупреждение в адрес «Народной воли» было вынесено по иному поводу). Теракт в минском метро привел к усилению давления властей на сотрудников независимых СМИ в Беларуси. Так, за неделю с 12 по 19 апреля прокуратура, Министерство информации и КГБ вынесли 10 предупреждений в адрес конкретных журналистов и редакций СМИ. Из уст государственных чиновников продолжают звучать угрозы в адрес журналистов по привлечению к ответственности за «пляски на костях». Похоже, что так власти расценивают любые комментарии и версии, которые по каким-то причинам не удовлетворяют официальных лиц.

Негативную реакцию представителей власти вызывает и освещение в СМИ и интернет-ресурсах экономического кризиса в стране. 27 мая президент Александр Лукашенко потребовал закрыть СМИ, нагнетающие ажиотаж на потребительском и валютном рынке, назвав «самыми оголтелыми» российские СМИ. <http://www.interfax.by/news/belarus/93170>

Министр информации О. Пролесковский заявил, что пришло время «заканчивать с безответственностью в блогах, социальных сетях и других интернет-площадках». Из различных регионов страны поступает информация, что сотрудники КГБ запугивают пользователей социальных сетей, которые являются участниками сообществ «Революция через социальную сеть», «За великую Беларусь» и т.д. Генеральная прокуратура Беларуси вынесла постановление об ограничении доступа к белорусским сайтам [«Хартия 97»](#) и [«Белорусский партизан»](#), ссылаясь на нарушение ими закона «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь». Также Генеральная прокуратура ограничила доступ к сайту [prokorovi.ch](http://prokorovi.ch), по словам представителя Генпрокуратуры Павла Родионова, как «пропагандирующего деятельность по незаконному обмену валюты». Интернет-провайдерам предписано закрыть доступ к этим сайтам для государственных организаций, учреждений образования и культуры.

### ***Свобода ассоциаций***

В указанный период снизилось количество обысков в офисах, арестов активистов и иных форм политически мотивированного воздействия на неправительственные организации. В то же время количество отказов в регистрации и вынесенные письменные предупреждения свидетельствуют о том, что в отношении свободы ассоциаций продолжается политика ограничений прав граждан. Взрыв в минском метро стал основанием для допросов ряда лидеров политической оппозиции и ареста некоторых молодёжных лидеров (в том числе экс-лидера молодёжного крыла Партии БНФ Алеся Калиты), однако массовой волны репрессий не последовало.

Среди наиболее знаковых событий в сфере деятельности неправительственных организаций можно выделить следующие:

## Мониторинг, выпуск №1

- не вынесен на рассмотрение парламента законопроект «О некоммерческих организациях»;
- Министерство юстиции продолжило практику избирательной регистрации неправительственных организаций;
- спецслужбы предпринимали попытки вербовки представителя неправительственной организации, усилен контроль со стороны пограничных служб за представителями третьего сектора;
- налоговые службы оказывали давление на правозащитные организации, вынесены предупреждения в рамках ст. 193<sup>1</sup> УК РБ;
- лишение партии БНФ занимаемого офиса;
- препятствия проведению мероприятий неправительственными организациями.

В указанный период правозащитники ожидали рассмотрения законопроекта «О некоммерческих организациях», который должен был еще больше ужесточить регулирование деятельности некоммерческих организаций. В итоге этот законопроект, в отношении которого у представителей гражданского общества были многочисленные замечания, так и не был вынесен на рассмотрение парламента в весеннюю сессию. Заместитель министра юстиции Игорь Тушинский в ответе на коллективное обращение некоммерческих организаций по поводу разработки законопроекта «О некоммерческих организациях» сообщил, что при дальнейшей работе над концепцией проекта закона будут рассматриваться предложения организаций, поданные в Министерство юстиции.

Белорусское законодательство о некоммерческих организациях, не создающее благоприятных условий для их создания и деятельности, в рассматриваемый период не претерпело существенных изменений. Незначительные изменения были внесены в Закон Республики Беларусь «О профессиональных союзах». К организациям, для которых при аренде недвижимого имущества устанавливается понижающий коэффициент 0,1, были отнесены также фонды. Перечень таких организаций был дополнен 20 субъектами и на данный момент составляет 445 общественных объединений, политических партий, ассоциаций, фондов.

Министерством юстиции был зарегистрирован ряд неправительственных организаций, в том числе Белорусское общественное объединение стомированных, Республиканское общественное объединение «Белый аист надежды», Местный благотворительный фонд «Гармония жизни». Большинство зарегистрированных в период с апреля по июнь 2011 года общественных объединений – спортивные (13 из 20). Мораторий на регистрацию учреждений по заявительному принципу по некоторым признакам в рассматриваемый период был несколько ослаблен.

Однако проблема произвольных отказов в регистрации неправительственных организаций остается актуальной. В незарегистрированном статусе вынуждены действовать многие НПО. В первой половине 2011 года с отказами в регистрации столкнулись молодёжное общественное объединение «Молодые демократы», Белорусское объединение литвинов, Объединение украинцев города Барановичи «Кабзар», Культурно-просветительское общественное объединение «Золотой лев», Общественное объединение «Могилевский центр стратегического развития «Импульс» и другие. Попытки судебного обжалования отказов в регистрации Белорусского объединения литвинов и Культурно-просветительского общественного объединения «Золотой лев», которое уже вторично сталкивается с отказом в регистрации, не увенчались успехом.

Особую обеспокоенность вызывает попытка шантажа со стороны спецслужб в отношении учредителя Международного общественного объединения «Центр развития волонтерства» Николая Кванталиани. Ему в процессе регистрации объединения со стороны лиц, представившихся сотрудниками КГБ, в качестве обязательного условия регистрации было предложено стать негласными осведомителями спецслужб и выступать в роли псевдо-общественной, контролируемой спецслужбами, организации, в том числе, при получении финансирования из зарубежных фондов. За отказом от такого незаконного предложения последовало решение Министерства юстиции об отказе в регистрации этой организации. Официальная версия нерегистрации – «ряд нарушений требований норм законодательства,

## Мониторинг, выпуск №1

неподлежащих исправлению». Рассматривая жалобу на отказ в регистрации Международного общественного объединения «Центр развития волонтерства», Верховный суд не считал нужным исследовать обстоятельства этого инцидента, так же подтвердив обоснованность отказа в регистрации.

После этого случая Николай Кванталиани стал подвергаться пристальному досмотру при пересечении белорусской границы. Так же особое внимание таможенников при пересечении границы отмечали и другие члены общественных объединений: лидер независимых профсоюзов Александр Ярошук, секретарь Управы Партии БНФ Сергей Семенюк, координатор консорциума «Евробеларусь» Влад Величко и другие.

Проблема отказов в регистрации приобретает особую значимость в контексте статьи 193<sup>1</sup> УК, которая предусматривает лишение свободы за деятельность в составе объединений, не имеющих государственной регистрации. Эта статья активно применяется в качестве средства запугивания членов неправительственных организаций, в том числе она применялась в 2011 году в отношении незарегистрированных религиозных общин. В период мониторинга предупреждения о возможном привлечении к уголовной ответственности за деятельность в составе незарегистрированных организаций рассматривались судами и были признаны обоснованными в отношении руководителя правозащитного центра «Вясна» Алеся Бяляцкого и члена незарегистрированной партии Белорусская христианская демократия Татьяны Шамбаловой.

Наряду с преследованием и угрозами в отношении членов незарегистрированных организаций, в отношении зарегистрированных организаций используются иные методы давления. Так, в адрес Республиканского правозащитного общественного объединения «Белорусский Хельсинкский Комитет» было вынесено письменное предупреждение Министерства юстиции по факту неуплаты налогов с сумм, полученных по программам международной поддержки от Европейского союза в рамках правозащитных проектов по наблюдению за выборами. Налоговая инспекция продолжает действия, связанные с намерением конфисковать имущество Белорусского хельсинкского комитета в счет долга. При этом в июне были зафиксированы случаи предъявления налоговых претензий к правозащитникам как физическим лицам.

С декабря 2010 года властями города Минска в отношении Партии БНФ был инициирован процесс расторжения договора аренды офиса, который эта оппозиционная партия занимала в течение почти 20 лет. 10 мая хозяйственный суд Минска принял решение выселить Партию БНФ из столичного офиса по проспекту Машерова, 8. В июне, после неудачной попытки апелляционного пересмотра, решение о выселении вступило в законную силу. По утверждению Партии БНФ, владельцы других помещений, желающие предоставить офис для оппозиционной партии, столкнулись с угрозами со стороны исполнительной власти и спецслужб. Вероятность утраты юридического адреса создает угрозу ликвидации этой партии.

В Минске и других городах распространены случаи препятствования проведению мероприятий неправительственными организациями. Власти стремились сорвать презентацию книги Владимира Мацкевича в Минске, семинар неправительственных организаций в Жодино, круглый стол по реформированию системы министерства внутренних дел в Минске, концерты неугодных исполнителей и рок-групп, презентации правозащитных мониторингов и др.

### *Свобода собраний*

Период с апреля по июнь 2011 года ознаменовался активным проявлением протестных настроений, вызванных, в том числе, девальвацией национальной валюты, повышением цен и падением уровня реальных доходов населения. Своё возмущение экономической и финансовой политикой действующих властей люди стремились выразить путём проведения мирных шествий, митингов и пикетов, используя конституционное право на свободу собраний.

Наиболее значимыми мероприятиями за данный период были следующие акции:

## Мониторинг, выпуск №1

- традиционное шествие «Чарнобыльскі шлях» (26 апреля 2011 г.);
- массовая акция протеста автомобилистов против очередного повышения цен на бензин «Стоп-бензин» (7 июня 2011 г.);
- начало акции «Революция через социальные сети» (8 июня 2011 г.);
- стихийный митинг водителей автомобилей на пограничном переходе Брузги в Гродненской области (12 июня 2011 г.);
- акция протеста «Молчаливая революция» (22 июня 2011 г.).

Памятная трагическая дата в истории белорусского народа – годовщина Чернобыльской катастрофы – традиционно отмечается общественностью страны 26 апреля шествием «Чарнобыльскі шлях». В этом году городские власти Минска разрешили только проведение митинга в Парке Дружбы народов с 18:00 до 20:00, не дав разрешения ни на уличное шествие, ни на сбор возле здания Академии Наук. Во многих городах Беларуси местные власти отказали в проведении чернобыльских пикетов. В качестве основной причины отказов называлась необходимость проведения официального спортивного или иного мероприятия на том месте, которое запрашивалось для проведения пикета. Также отказами ответили власти организаторам первомайских пикетов в защиту прав рабочих. Например, причиной отказа, властей Гомеля было названо проведение работ по проверке фактического состояния металла труб теплоцентрали.

7 июня в Минске прошла инициированная информационно-просветительским учреждением «За Авто» массовая акция протеста автомобилистов «Стоп-бензин». В ней приняло участие несколько сотен автолюбителей, из которых некоторые были задержаны и привлечены к административной ответственности. Общая сумма присуждённых штрафов превысила 3 миллиона бел. рублей. Преследование участников акции не прекращается.

8 июня по всей стране стартовала акция «Революция через социальные сети», организованная пользователем популярного интернет-ресурса [vkontakte.ru](http://vkontakte.ru). Особенностью этой инициативы стало то, что «революция» не предусматривает наличия у участников никакой атрибутики, плакатов или флагов, это – молчаливая акция протеста. Её инициаторы призвали жителей Беларуси прийти в 19:00 на главные площади своих городов и пробыть там до 19:30. Кроме того, инициаторы заявили, что акция запланирована как еженедельная. В Минске «Революция через социальные сети» собрала около 400 участников, которые, собравшись на Октябрьской площади и прилегающей к ней территории, сопровождали молчаливый протест синхронным топотом и аплодисментами. Милиция некоторое время наблюдала за происходящим, после чего без применения спецсредств и силовых методов начала вытеснять участников с площади. В Солигорске было задержано несколько участников акции, которых доставили в местный РУВД и после выяснения личностей отпустили без составления протоколов. В Мозыре проведению акции помешали сотрудники милиции, которые задерживали молодёжь, направляющуюся в центр города, обвиняя отдельных людей в нарушении общественного порядка и в нецензурной брани. Всего в местный РУВД было доставлено 12 участников акции, которые были отпущены в тот же день после полуторачасовой профилактической беседы. В Гомеле, где в акции приняло участие более сотни человек, обошлось без задержаний.

12 июня на пограничном переходе Брузги в Гродненской области возник стихийный митинг водителей автомобилей, в котором приняло участие от 200 до 300 человек. Причиной послужили новые правила пересечения границы на автомобиле, согласно которым в случае выезда за пределы Беларуси более одного раза в течение 5 дней водитель должен заплатить таможенную пошлину за топливо, вывозимое в бензобаке, а также за перевозимые товары повседневного спроса. В результате многим желающим выехать в Польшу пришлось отказаться от своих планов. На место проведения митинга в Гродно был вызван спецназ, сотрудники которого при разгоне участников акции использовали слезоточивый газ. По данным милиции 22 человека были задержаны, 15-ти из них были присуждены значительные суммы штрафов, а в отношении некоторых даже введён временный запрет на выезд за пределы Беларуси.

## Мониторинг, выпуск №1

22 июня «Революция через социальные сети» продолжилась акцией протеста, получившей название «Молчаливая революция», в ходе которой люди по всей стране собирались в 19:00 на центральных площадях своих городов и выражали свой протест продолжительными аплодисментами. В Минске власти предприняли серьёзные превентивные меры, имевшие целью не допустить сбор протестующих на территории Октябрьской площади. Тем не менее, акция состоялась и охватила весь центр Минска от пл. Победы до ГУМа и от Национального художественного музея до ул. Немига. В ней приняло участие несколько тысяч человек. Несмотря на мирный характер этой акции, её участники были фактически разогнаны милицией, в результате чего по всей стране было задержано более 460 человек, в том числе около 220 из них в Минске. Многие из задержанных были сильно избиты. Более 20 из задержанных привлечены к административной ответственности за мелкое хулиганство с выплатой штрафов в размере от 20 до 30 базовых величин. В целом реакция властей на протесты 22 июня, по сравнению с событиями 7 июня, была более агрессивной, что свидетельствует о намерении пресекать силовыми методами любые попытки белорусской общественности выразить своё несогласие с политикой правящего режима. Отличием «молчаливой революции» от традиционно проводившихся в Беларуси акций протеста стало то, что её организаторами выступили не лидеры «системной оппозиции», которых режим всегда обвинял в «оторванности от народа», а само протестное сообщество, сумевшее сплотиться путём самоорганизации в социальных сетях.

### *Отправление правосудия*

В апреле-мае 2011 г. в районных судах г. Минска продолжались судебные процессы над обвиняемыми по уголовному делу, возбужденному по ст. 293 УК (массовые беспорядки) и 342 УК (групповые действия, грубо нарушающих общественный порядок) Республики Беларусь по факту событий на пл. Независимости 19 декабря 2010 г. Всего к уголовной ответственности по ст. 293 УК был привлечен 31 человек и 10 человек по ст. 342 УК Республики Беларусь. Из них 28 человек были приговорены к лишению свободы на различные сроки.

Судебные процессы проходили в открытом режиме, однако помещения не вмещали всех желающих присутствовать на судах. Представители правозащитных организаций проводили мониторинг данных судебных процессов. Также по разрешению властей за их ходом осуществляли наблюдение представители ОБСЕ.

По итогам наблюдения правозащитники пришли к выводам, что судебные процессы носили заранее predetermined характер, имели выраженный обвинительный уклон.

Особо необходимо отметить следующие нарушения в области ведения уголовного процесса:

- обвинительный уклон ведения процесса;
- нарушение принципа независимости судей;
- нарушение принципа всеобщего, полного и объективного изучения всех обстоятельств дела;
- нарушение принципа территориальной подсудности;
- нарушение принципа состязательности и равенства сторон в процессе;
- давление на адвокатов.

Искусственное выделение из общего уголовного дела по событиям 19 декабря 2010 г. более 10 отдельных уголовных дел, их расследование и рассмотрение в разных судебных заседаниях серьезным образом нарушило принципы полного и объективного изучения всех обстоятельств дела.

Адвокаты на протяжении нескольких недель не имели возможности встретиться со своими подзащитными наедине. Некоторые из арестованных до суда заявляли о применении к ним пыток

## Мониторинг, выпуск №1

и бесчеловечных условий обращения и наказания, однако эти заявления не были расследованы надлежащим образом.

В большинстве случаев аргументы защиты не принимались судьями во внимание, ходатайства игнорировались. Отклоняя ходатайства защиты, направленные на реализацию процессуальных прав обвиняемых, представления доказательств в их защиту, суды грубо нарушали принцип состязательности и равенства сторон в процессе.

Доказательств, достаточных для вынесения обвинительных приговоров, суду не было представлено. В частности, судами вообще не исследовался вопрос о наличии факта массовых беспорядков 19 декабря 2010 г. на пл. Независимости. Выводы судов о виновности в совершении указанных преступлений, изложенные в приговорах, в большинстве случаев не соответствовали исследованным в судебном заседании доказательствам.

Адвокаты подверглись серьезному давлению со стороны Министерства юстиции. В указанный период двое из шести адвокатов, лишенных ранее лицензий, безуспешно обжаловали решение Министерства юстиции.

В июле началась внеочередная переаттестация всех адвокатов, организованная Министерством юстиции. Данное решение Минюста противоречит закону об адвокатуре и существенно нарушает права адвокатов, ставя адвокатуру в еще большую зависимость от исполнительной власти. По мнению экспертов, целью перерегистрации может быть изгнание из адвокатуры наиболее активных и самостоятельных адвокатов.

### *Право на труд*

В период с апреля по июнь 2011 года вместо экономической либерализации правительство активно использует административные рычаги для стабилизации экономической ситуации в стране. Оно не готово проводить необходимые экономические реформы, придерживаясь существующей экономической модели. У правительства нет плана по выходу из кризиса и нет профессиональной команды управленцев, которая могла бы взять на себя ответственность. Все это значительно усугубляет ситуацию в экономике, что выливается в рост недовольства населения страны и скрытый рост безработицы.

В связи с тяжелой экономической ситуацией вызывают особое беспокойство следующие тенденции:

- занижение официальных данных о безработице;
- вынужденная трудовая миграция;
- рост скрытой безработицы.

Согласно данным Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, по состоянию на 01.05.11 количество занятых в стране составляло 4.66 млн. человек. Безработными числились 32 тысячи человек (0,7%).

Важно учесть, что в Беларуси безработными считаются те, кто обратился в центр занятости и в этом качестве зарегистрировался. Однако в подавляющем большинстве случаев ищущие работу предпочитают не обращаться в центры занятости. Во-первых, из-за ничтожно низкого пособия по безработице (до девальвации его величина составляла около 16 долларов, после девальвации – около 10). Во-вторых, зарегистрированные в центре занятости в должны отработать несколько дней в месяц на общественных работах (уборка улиц, дворов и т.д.) Поэтому проблему трудоустройства граждане предпочитают решать сами.

Большинство стран определяют уровень безработицы по методике Международной организации труда (МОТ). В ее основе – исследование и опрос владельцев домашних хозяйств. Если бы

## Мониторинг, выпуск №1

белорусские власти следовали общепринятой мировой практике, то по оценкам независимых экспертов, занимающихся исследованием рынка труда и проблемами занятости в стране, а также оценкам Белорусского Конгресса демократических профсоюзов (БКДП), уровень безработицы в стране, вероятно, составил бы 7-8 %.

К категории граждан, не сумевших решить проблему трудоустройства в Беларуси, следует отнести трудовых мигрантов, которые вынуждены были выехать в поисках работы в другие страны. Только в России, куда уезжает большинство ищущих работу за пределами страны, их число, по разным оценкам, составляет от 300 тысяч до 1 миллиона. БКДП склоняется к усредненной цифре - 600-700 тысяч (13-17 % от всех занятых). К сожалению, белорусские власти предпочитают эту тему замалчивать, и в статистике она тоже не отражается. Хотя имеются все основания относить значительную часть этих граждан к безработным.

Такое явление, как скрытая безработица, тоже официальной статистикой не фиксируется. В настоящее время, в связи с разразившимся экономическим кризисом, число работников, отправленных в вынужденные отпуска, имеющих неполный рабочий график и т.д., составляет, по разным оценкам, от 600 тысяч (13 % от всех занятых) до 1 млн. 200 тысяч (26 % от всех занятых) человек. Реальная цифра, по оценкам БКДП, может быть зафиксирована на уровне 1 млн. человек (около 20 % от всех занятых).

Таким образом, рынок труда в Беларуси сегодня переживает очень сложный период. Скорее всего, проблемы занятости, в силу экономического кризиса и непредсказуемости его развития, будут иметь тенденцию к нарастанию и усугублению.