

Национальный индекс прав человека

Методология

Индекс (НИПЧ) – это показатель, отражающий состояние прав человека в Беларуси. Индекс рассчитывается на основе экспертной оценки. Оцениваются права, список которых составлен в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, принятых Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года. В нем также дается оценка общим мерам, принятым государством для выполнения своих обязательств в области прав человека (см. Приложение 3).

Оценка отдельных прав позволяет определить НИПЧ для всей страны.

Оценка выставляется по состоянию на прошлый год.

Права, элементы прав, идеальное состояние. Перечень прав для составления НИПЧ был составлен на основе международных пактов 1966 года. В индекс не включены права, нарушение которых не характерно для Беларуси в результате экономических, культурных, исторических и других обстоятельств. Признание отсутствия серьезных проблем при осуществлении этих прав носит характер национального консенсуса и не оспаривается ни официальными властями, ни организациями гражданского общества.

В результате Индекс состоит из оценки 10 гражданских и политических и 8 социально-экономических прав (см. Приложение 1-2).

Каждое из 18 прав раскладывается на элементы (компоненты) на основе текста Международных пактов 1966 года. Таким образом определены 17 элементов гражданских и политических права и 31 элемент социально-экономических прав.

Для каждого элемента права определяется ряд идеальных состояний (событий и действий), достижение которых означало бы полную реализацию элемента права на уровне законодательства и практики его применения. Ряд идеальных состояний для каждого права составлен организатором индекса в соответствии с основными положениями международных конвенций по правам человека, а также с общими рекомендациями (замечаниями общего порядка) договорных органов ООН по правам человека¹.

В целом, выделено 93 и 154 идеальных состояния для гражданских и политических прав и социально-экономических прав соответственно. В результате своей работы эксперты определяют степень отклонения реального положения дел от идеального состояния по шкале от 1 до 10. Где 1 - идеальное состояние никак не соотносится с реальностью, 10 - идеальное состояние и реальность совпадают.

¹ <https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/Pages/TBGeneralComments.aspx>

Осуществление общих мер в области прав человека оценивается аналогичным образом.

Работа специалистов. Значение индекса определяется путем экспертной оценки. Ожидается, что в процессе подготовки индекса к оценке будут привлечены несколько десятков специалистов из разных областей. Каждое право имеет свой экспертный совет из 5-6 человек. Эксперт, имеющий соответствующие компетенции, может быть членом более чем одного совета.

В состав экспертных советов входят признанные эксперты, представляющие правозащитные организации, профессиональные ассоциации, исследовательские и аналитические центры, другие неправительственные организации, а также независимые эксперты. Во избежание конфликта интересов эксперты из государственных органов и бизнеса не включены в состав экспертов.

Отбор экспертов осуществляется организаторами Индекса на принципах открытости и максимальной вовлеченности в работу из представителей экспертного сообщества и неправительственных организаций, специализирующихся в определенной сфере.

Процедура оценки. Процедура оценки включает в себя предварительный подготовительный анализ ситуации в сфере реализации отдельного права, ознакомление с ним экспертов, проведение экспертного обсуждения, подведение итогов и написание итогового отчета.

Подготовительный анализ. Подготовительный анализ проводится консультантом экспертного совета и включает в себя общее описание ситуации с реализации отдельного права, а также фактов и событий, связанных с данной сферой. Анализ должен быть содержательным, кратким (2-3 страницы), без рекомендаций, оценок и выводов.

Анализ носит исключительно информативный характер и направлен только на то, чтобы обозначить для экспертов ключевые факты и события года, сделать дискуссию экспертов более эффективной и информативной, но не оказать непосредственного влияния на ее результат.

Подготовительный анализ направляется экспертам не менее чем за 3-5 дней до экспертного обсуждения. Эксперты в своих оценках никоим образом не связаны информацией, представленной в подготовительном анализе.

Экспертное обсуждение. Работа экспертов проходит в режиме совместной дискуссии, в ходе которой эксперты поочередно высказывают свое мнение о ситуации с правами человека в отдельной сфере, о реализации конкретного права, выражают свое отношение к подготовительному анализу и дают свои предварительные оценки. При необходимости проводится обсуждение или уточнение фактов и позиций по определенным аспектам права.

После обсуждения проводится открытое для других экспертов объявление экспертных оценок. Каждый эксперт называет свою собственную оценку соответствия реальной

ситуации реализации права в Беларуси идеальному состоянию по шкале от 1 до 10. Где 1 – идеальное состояние, ассоциированное с элементом права, никак не соотносится с реальностью, 10 – идеальное состояние и реальность совпадают (подробнее см. Приложение 4). При оценке эксперт исходит из его собственного, основанного на фактах и аргументации, понимания ситуации в соответствующей сфере.

Из высказанных экспертных оценок по каждому идеальному состоянию высчитывается средняя арифметическая оценка по элементу (компоненту) права, из которой, в свою очередь, выводится средняя арифметическая оценка по праву. Далее полученные оценки используются для получения Индекса по стране в целом.

Подготовка итогового отчета. На основе оценок экспертов организаторы Индекса готовят итоговый отчет с описанием контекста и ситуации в конкретной сфере, основные факты и события, а также итоговые значения Индекса для элементов права, отдельных прав человека и страны в целом. Авторы итогового отчета могут давать свои оценки и интерпретации, делать выводы и рекомендации, но не могут изменять, критиковать или ставить под сомнение окончательные значения индекса.

Приложение 1. Гражданские и политические права.

1. Право на жизнь.
2. Право не подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию.
3. Право на свободу и личную неприкосновенность.
4. Право лиц, лишенных свободы, на гуманное обращение
5. Право на справедливое судебное разбирательство.
6. Право не подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в частную и семейную жизнь.
7. Свобода совести.
8. Право на свободу мнений и их выражения.
9. Право на мирные собрания.
10. Право на свободу ассоциации.
11. Право на участие в ведении государственных дел

Приложение 2. Экономические и социальные права.

1. Право на труд.
2. Право на здоровье.
3. Право на образование.
4. Право на социальное обеспечение.
5. Право на достаточный уровень жизни
6. Право на участие в культурной жизни.
7. Право на использование результатов научного прогресса и их практическое применение.

Приложение 3. Общие меры, принятые правительством для выполнения прав человека.

1. Общая политика в области прав человека
2. Взаимодействие с гражданским обществом.
3. Взаимодействие с международными механизмами.
4. Равенство и недискриминация.

Приложение 4. Шкала оценки.

1 - Идеальное состояние, ассоциированное с элементом права, никоим образом не соотносится с действующим законодательством и практикой применения. Совпадение – 0%.

2-3 – Действующее законодательство и фактическая правоприменительная практика практически не соответствуют идеальному состоянию. Совпадение – 20-30%.

4-5 – Действующее законодательство и фактическая правоприменительная практика частично не соответствуют идеальному состоянию. Совпадение – 40-50%.

6-7 – Действующее законодательство и фактическая правоприменительная практика в значительной степени соответствуют идеальному состоянию. Совпадение – 60-70%.

8-9 – Действующее законодательство и фактическая правоприменительная практика практически полностью соответствуют идеальному состоянию. Совпадение – 80-90%.

10 – Идеальное состояние и реальность совпадают. Совпадение – 100%.