

Национальный индекс прав человека

<https://index.belhelcom.org>

Методология

Индекс (НИПЧ) – это показатель, отражающий состояние прав человека в Беларуси. Индекс рассчитывается на основе экспертной оценки. Оцениваются права, список которых составлен в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, принятых Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года. В нем также дается оценка общим мерам, принятым государством для выполнения своих обязательств в области прав человека (см. Приложение 3).

Оценка отдельных прав позволяет определить НИПЧ для всей страны.

Оценка выставляется по состоянию на прошлый год (если не указано иное).

Права, элементы прав, идеальное состояние. Перечень прав для составления НИПЧ был составлен на основе Международных пактов 1966 года. В индекс не включены права, нарушение которых не характерно для Беларуси в результате экономических, культурных, исторических и других обстоятельств. Признание отсутствия серьезных проблем при осуществлении этих прав носит характер национального консенсуса и не оспаривается ни официальными властями, ни организациями гражданского общества.

В результате Индекс состоит из оценки 10 гражданских и политических и 8 социальных, экономических и культурных прав (см. Приложение 1-2).

Каждое из 18 прав раскладывается на элементы (на основе текста Международных пактов 1966 года. Таким образом определены 17 элементов гражданских и политических прав и 31 элемент социальных, экономических и культурных прав.

Для каждого элемента права определяется ряд индикаторов (идеальных состояний), достижение которых означало бы полную реализацию элемента права на уровне законодательства и практики его применения. Набор индикаторов (идеальных состояний) для каждого права составлен организатором индекса в соответствии с основными положениями международных договоров по правам человека, а также общими рекомендациями (замечаниями общего порядка) договорных органов ООН по правам человека¹.

Зависимость индекса от предыдущих оценок. Индекс является регулярным и направлен на оценку изменений, поэтому экспертная оценка основана на показателях предыдущего периода. Эксперт в своей работе не заново оценивает ситуацию, а берет за основу индекс прошлого года. Исходя из оценок прошлого года эксперт оценивает, насколько события в текущем году привели к позитивным или негативным изменениям в сфере реализации права. То есть эксперты оценивают только то, насколько ситуация в отдельном правом стала лучше или хуже в 2021 году по сравнению

¹ <https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/Pages/TBGeneralComments.aspx>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

с 2020, в 2022 году по сравнению с 2021 и т. д.

Шкала. При оценке используется шкала от 1 до 10, где 1 - ситуация когда идеальное состояние элементов права никак не соотносится с реальным законодательством и правоприменительной практикой, то есть право не соблюдается совсем. 10 - идеальное состояние реализации элементов права полностью соотносится с реальным законодательством и правоприменительной практикой, то есть право реализуются полностью.

Осуществление общих мер в области прав человека оценивается аналогичным образом.

Оценка "1" - это ситуация, когда оцениваемое право ни в какой мере не соблюдается. Т.е. соблюдение права находится на минимуме и на уровне законодательства, и на уровне практики. Соответственно, оценка не может быть ниже этого минимума. Если право вообще никак не соблюдается, то невозможно и ухудшение его соблюдения, по крайней мере в рамках методологии Национального индекса прав человека. Поэтому выставлять минимальные значения следует только в крайнем случае.

Оценка "10" - наоборот, показывает, что в той или иной сфере имеет место идеальная ситуация. То есть право реализуется полностью. Это максимум и выше оценка не может быть.

Обновление методологии.

Для совершенствования Индекса и повышения точности оценки в 2022 году мы уточнили методологию. С 2023 года (оценки за 2022 год и далее) каждый эксперт получает возможность ставить оценку с округлением до десятых. То есть появилась возможность ставить не просто целое число ("один", "четыре" или "семь"), но и добавлять дроби "4,3", "7,1", "8,3" и т. д. Данное изменение не повлияет принципиально на соотносимость данных прошлыми периодами, поскольку итоговая оценка по каждому элементу права, высчитываемая как среднеарифметическое от оценок экспертов, выставлялась с округлением до десятых.

Работа экспертов. Значение индекса определяется путем экспертной оценки. В процессе подготовки индекса к оценке привлекается несколько десятков специалистов из разных областей. Каждое право имеет свой экспертный совет из 5-6 человек. Эксперт, имеющий соответствующие компетенции, может быть членом более чем одного совета.

В состав экспертных советов входят признанные эксперты, представляющие правозащитные организации, профессиональные ассоциации, исследовательские и аналитические центры, другие неправительственные организации, а также независимые эксперты. Во избежание конфликта интересов эксперты из государственных органов, бизнеса и политических организаций не включены в состав экспертов.

Отбор экспертов осуществляется организаторами Индекса на принципах открытости и максимальной вовлеченности в работу из представителей экспертного сообщества и неправительственных организаций, специализирующихся в определенной сфере.

Процедура оценки. Процедура оценки включает в себя предварительный подготовительный анализ ситуации в сфере реализации отдельного права, ознакомление с ним экспертов, проведение



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

экспертного обсуждения, подведение итогов и подготовка итогового отчета по каждому праву.

Предварительный анализ. Предварительный анализ проводится консультантом экспертного совета и включает в себя общее описание ситуации с реализацией отдельного права, а также фактов и событий, связанных с данной сферой. Анализ излагается в виде содержательного, краткого (2-3 страницы) отчета, без рекомендаций, оценок и выводов.

Анализ носит исключительно информативный характер и направлен только на то, чтобы обозначить для экспертов ключевые факты и события года, сделать дискуссию экспертов более эффективной и информативной, но не оказать непосредственного влияния на ее результат.

Предварительный анализ направляется экспертам не менее чем за 3-5 дней до экспертного обсуждения. Эксперты в своих оценках никоим образом не связаны информацией, представленной в предварительном анализе.

Экспертное обсуждение. Работа экспертов проходит в режиме совместной дискуссии, в ходе которой эксперты поочередно высказывают свое мнение о ситуации с правами человека в отдельной сфере, о реализации конкретного права, выражают свое отношение к предварительному анализу и дают свои оценки. При необходимости проводится обсуждение или уточнение фактов и позиций по определенным аспектам права.

После обсуждения проводится открытое для других экспертов объявление экспертных оценок. Каждый эксперт называет свою собственную оценку изменений в реализации права (подробнее см. описание методологии выше и Приложение 4). При оценке эксперт исходит из его или ее собственного, основанного на фактах и аргументации, понимания ситуации в соответствующей сфере.

Из высказанных экспертных оценок по каждому индикатору высчитывается средняя арифметическая оценка, из которой, в свою очередь, выводится средняя арифметическая оценка по элементам права. Далее полученные оценки используются для получения Индекса по отдельным правам, по группе прав (гражданские и политические; социальные, экономические и культурные; общие меры, принятые правительством для выполнения прав человека), а также для получения Индекса в целом. Среднеарифметические значения округляются до десятых.

Подготовка итогового отчета. На основе оценок экспертов организаторы Индекса готовят итоговый отчет с описанием контекста и ситуации в конкретной сфере, основных фактов и событий, а также итоговых значений Индекса для элементов прав, отдельных прав человека и страны в целом. Авторы итогового отчета могут давать свои оценки и интерпретации, делать выводы и рекомендации, но не могут изменять, критиковать или ставить под сомнение окончательные значения индекса.

Приложение 1. Гражданские и политические права.



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

1. Право на жизнь.
2. Право не подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию.
3. Право на свободу и личную неприкосновенность.
4. Право лиц, лишенных свободы, на гуманное обращение
5. Право на справедливое судебное разбирательство.
6. Право не подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в частную и семейную жизнь.
7. Свобода совести.
8. Право на свободу мнений и их выражения.
9. Право на мирные собрания.
10. Право на свободу ассоциации.
11. Право на участие в ведении государственных дел

Приложение 2. Экономические и социальные права.

1. Право на труд.
2. Право на здоровье.
3. Право на образование.
4. Право на социальное обеспечение.
5. Право на достаточный уровень жизни
6. Право на участие в культурной жизни.
7. Право на использование результатов научного прогресса и их практическое применение.

Приложение 3. Общие меры, принятые правительством для выполнения прав человека.

1. Общая политика в области прав человека
2. Взаимодействие с гражданским обществом.
3. Взаимодействие с международными механизмами.
4. Равенство и недискриминация.

Приложение 4. Шкала оценки.



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

1 – Идеальное состояние, ассоциированное с элементом права, никоим образом не соотносится с действующим законодательством и практикой применения права. Совпадение – 0%.

2-3 – Действующее законодательство и фактическая правоприменительная практика практически не соответствуют идеальному состоянию.

4-5 – Действующее законодательство и фактическая правоприменительная практика частично не соответствуют идеальному состоянию.

6-7 – Действующее законодательство и фактическая правоприменительная практика в значительной степени соответствуют идеальному состоянию.

8-9 – Действующее законодательство и фактическая правоприменительная практика практически полностью соответствуют идеальному состоянию.

10 – Идеальное состояние и реальность совпадают. Совпадение – 100%.



#права человека

#бизнес и права человека

#дискриминация

#подход, основанный на правах человека

#международные механизмы защиты прав



office@belhelcom.org



www.belhelcom.org