

## Национальный индекс прав человека

<https://index.belhelcom.org>

### Методология

Индекс (НИПЧ) – это показатель, отражающий состояние прав человека в Беларуси. Индекс рассчитывается на основе экспертной оценки. Оцениваются права, список которых составлен в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, принятых Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года. В нем также дается оценка общим мерам, принятым государством для выполнения своих обязательств в области прав человека (см. Приложение 3).

Оценка отдельных прав позволяет определить НИПЧ для всей страны.

Оценка выставляется по состоянию на прошлый год (если не указано иное).

**Права, элементы прав, идеальное состояние.** Перечень прав для составления НИПЧ был составлен на основе Международных пактов 1966 года. В индекс не включены права, нарушение которых не характерно для Беларуси в результате экономических, культурных, исторических и других обстоятельств. Признание отсутствия серьезных проблем при осуществлении этих прав носит характер национального консенсуса и не оспаривается ни официальными властями, ни организациями гражданского общества.

В результате Индекс состоит из оценки 10 гражданских и политических и 8 социальных, экономических и культурных прав (см. Приложение 1-2).

Каждое из 18 прав раскладывается на элементы (на основе текста Международных пактов 1966 года. Таким образом определены 17 элементов гражданских и политических прав и 31 элемент социальных, экономических и культурных прав.

Для каждого элемента права определяется ряд индикаторов (идеальных состояний), достижение которых означало бы полную реализацию элемента права на уровне законодательства и практики его применения. Набор индикаторов (идеальных состояний) для каждого права составлен организатором индекса в соответствии с основными положениями международных договоров по правам человека, а также общими рекомендациями (замечаниями общего порядка) договорных органов ООН по правам человека<sup>1</sup>.

**Зависимость индекса от предыдущих оценок.** Индекс является регулярным и направлен на оценку изменений, поэтому экспертная оценка основана на показателях предыдущего периода. Эксперт в своей работе не заново оценивает ситуацию, а берет за основу индекс прошлого года. Исходя из оценок прошлого года эксперт оценивает, насколько события в текущем году привели к позитивным или негативным изменениям в сфере реализации права. То есть эксперты оценивают только то, насколько ситуация в отдельном правом стала лучше или хуже в 2021 году по сравнению

---

<sup>1</sup> <https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/Pages/TBGeneralComments.aspx>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

с 2020, в 2022 году по сравнению с 2021 и т. д.

**Шкала.** При оценке используется шкала от 1 до 10, где 1 - ситуация когда идеальное состояние элементов права никак не соотносится с реальным законодательством и правоприменительной практикой, то есть право не соблюдается совсем. 10 - идеальное состояние реализации элементов права полностью соотносится с реальным законодательством и правоприменительной практикой, то есть право реализуются полностью.

Осуществление общих мер в области прав человека оценивается аналогичным образом.

Оценка "1" - это ситуация, когда оцениваемое право ни в какой мере не соблюдается. Т.е. соблюдение права находится на минимуме и на уровне законодательства, и на уровне практики. Соответственно, оценка не может быть ниже этого минимума. Если право вообще никак не соблюдается, то невозможно и ухудшение его соблюдения, по крайней мере в рамках методологии Национального индекса прав человека. Поэтому выставлять минимальные значения следует только в крайнем случае.

Оценка "10" - наоборот, показывает, что в той или иной сфере имеет место идеальная ситуация. То есть право реализуется полностью. Это максимум и выше оценка не может быть.

#### **Обновление методологии.**

Для совершенствования Индекса и повышения точности оценки в 2022 году мы уточнили методологию. С 2023 года (оценки за 2022 год и далее) каждый эксперт получает возможность ставить оценку с округлением до десятых. То есть появилась возможность ставить не просто целое число ("один", "четыре" или "семь"), но и добавлять дроби "4,3", "7,1", "8,3" и т. д. Данное изменение не повлияет принципиально на соотносимость данных прошлыми периодами, поскольку итоговая оценка по каждому элементу права, высчитываемая как среднеарифметическое от оценок экспертов, выставлялась с округлением до десятых.

**Работа экспертов.** Значение индекса определяется путем экспертной оценки. В процессе подготовки индекса к оценке привлекается несколько десятков специалистов из разных областей. Каждое право имеет свой экспертный совет из 5-6 человек. Эксперт, имеющий соответствующие компетенции, может быть членом более чем одного совета.

В состав экспертных советов входят признанные эксперты, представляющие правозащитные организации, профессиональные ассоциации, исследовательские и аналитические центры, другие неправительственные организации, а также независимые эксперты. Во избежание конфликта интересов эксперты из государственных органов, бизнеса и политических организаций не включены в состав экспертов.

Отбор экспертов осуществляется организаторами Индекса на принципах открытости и максимальной вовлеченности в работу из представителей экспертного сообщества и неправительственных организаций, специализирующихся в определенной сфере.

**Процедура оценки.** Процедура оценки включает в себя предварительный подготовительный анализ ситуации в сфере реализации отдельного права, ознакомление с ним экспертов, проведение



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

экспертного обсуждения, подведение итогов и подготовка итогового отчета по каждому праву.

**Предварительный анализ.** Предварительный анализ проводится консультантом экспертного совета и включает в себя общее описание ситуации с реализацией отдельного права, а также фактов и событий, связанных с данной сферой. Анализ излагается в виде содержательного, краткого (2-3 страницы) отчета, без рекомендаций, оценок и выводов.

Анализ носит исключительно информативный характер и направлен только на то, чтобы обозначить для экспертов ключевые факты и события года, сделать дискуссию экспертов более эффективной и информативной, но не оказать непосредственного влияния на ее результат.

Предварительный анализ направляется экспертам не менее чем за 3-5 дней до экспертного обсуждения. Эксперты в своих оценках никоим образом не связаны информацией, представленной в предварительном анализе.

**Экспертное обсуждение.** Работа экспертов проходит в режиме совместной дискуссии, в ходе которой эксперты поочередно высказывают свое мнение о ситуации с правами человека в отдельной сфере, о реализации конкретного права, выражают свое отношение к предварительному анализу и дают свои оценки. При необходимости проводится обсуждение или уточнение фактов и позиций по определенным аспектам права.

После обсуждения проводится открытое для других экспертов объявление экспертных оценок. Каждый эксперт называет свою собственную оценку изменений в реализации права (подробнее см. описание методологии выше и Приложение 4). При оценке эксперт исходит из его или ее собственного, основанного на фактах и аргументации, понимания ситуации в соответствующей сфере.

Из высказанных экспертных оценок по каждому индикатору высчитывается средняя арифметическая оценка, из которой, в свою очередь, выводится средняя арифметическая оценка по элементам права. Далее полученные оценки используются для получения Индекса по отдельным правам, по группе прав (гражданские и политические; социальные, экономические и культурные; общие меры, принятые правительством для выполнения прав человека), а также для получения Индекса в целом. Среднеарифметические значения округляются до десятых.

**Подготовка итогового отчета.** На основе оценок экспертов организаторы Индекса готовят итоговый отчет с описанием контекста и ситуации в конкретной сфере, основных фактов и событий, а также итоговых значений Индекса для элементов прав, отдельных прав человека и страны в целом. Авторы итогового отчета могут давать свои оценки и интерпретации, делать выводы и рекомендации, но не могут изменять, критиковать или ставить под сомнение окончательные значения индекса.

## Приложение 1. Гражданские и политические права.



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

1. Право на жизнь.
2. Право не подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию.
3. Право на свободу и личную неприкосновенность.
4. Право лиц, лишенных свободы, на гуманное обращение
5. Право на справедливое судебное разбирательство.
6. Право не подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в частную и семейную жизнь.
7. Свобода совести.
8. Право на свободу мнений и их выражения.
9. Право на мирные собрания.
10. Право на свободу ассоциации.
11. Право на участие в ведении государственных дел

#### **Приложение 2. Экономические и социальные права.**

1. Право на труд.
2. Право на здоровье.
3. Право на образование.
4. Право на социальное обеспечение.
5. Право на достаточный уровень жизни
6. Право на участие в культурной жизни.
7. Право на использование результатов научного прогресса и их практическое применение.

#### **Приложение 3. Общие меры, принятые правительством для выполнения прав человека.**

1. Общая политика в области прав человека
2. Взаимодействие с гражданским обществом.
3. Взаимодействие с международными механизмами.
4. Равенство и недискриминация.

#### **Приложение 4. Шкала оценки.**



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

1 – Идеальное состояние, ассоциированное с элементом права, никоим образом не соотносится с действующим законодательством и практикой применения права. Совпадение – 0%.

2-3 – Действующее законодательство и фактическая правоприменительная практика практически не соответствуют идеальному состоянию.

4-5 – Действующее законодательство и фактическая правоприменительная практика частично не соответствуют идеальному состоянию.

6-7 – Действующее законодательство и фактическая правоприменительная практика в значительной степени соответствуют идеальному состоянию.

8-9 – Действующее законодательство и фактическая правоприменительная практика практически полностью соответствуют идеальному состоянию.

10 – Идеальное состояние и реальность совпадают. Совпадение – 100%.



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация