

## Нацыянальны індэкс правоў чалавека

**Метадалогія.** Індэкс (НІПЧ) з'яўляецца выяўленай у лічбах ацэнкай, якія адлюстроўвае стан рэалізацыі правоў чалавека ў Беларусі. Індэкс вылічваецца на аснове экспертнай ацэнкі. Ацэньваюцца правы, спіс якіх складзены ў адпаведнасці з Міжнародным пактам пра грамадзянскія і палітычныя правы (прыняты Генеральнай Асамблеяй ААН 16 снежня 1966 года) і Міжнародным пактам пра эканамічныя, сацыяльныя і культурныя правы (прыняты Генеральнай Асамблеяй ААН 16 снежня 1966 года). Ацэнка асобных правоў таксама дае магчымасць вызначыць НІПЧ для груп, галіны правоў і ўсёй краіны. Ацэнка выстаўляецца па стану на бягучы год.

**Спіс правоў (індыкатары).** Спіс базавых правоў для складання НІПЧ вызначаецца на аснове пазначаных вышэй міжнародных дакументаў. Тэкст дакументаў дазваляе вылучыць 93 базавых грамадзянскіх і палітычных, а таксама 154 эканамічных і сацыяльных правоў, якія тычацца шырокага спектру прававых адносін – ад права на жыццё і свабоды асацыяцыі, да справядлівай узнагароды за працу і доступу да сістэмы аховы здароўя. Па вынікам працы экспертаў, кожнае вылучанае права атрымлівае ацэнку па шкале ад 1 да 10, што дазволіць зафіксаваць сітуацыю з яго рэалізацыяй у Беларусі.

У адпаведнасці са структурай пакта, 93 базавых грамадзянскіх і палітычных правоў аб'ядноўваюцца ў 18 груп, 154 эканамічных і сацыяльных правоў у 31 групу. Групы ў сваю чаргу могуць быць аб'яднаныя ў 9 грамадзянскіх і палітычных, а таксама 8 эканамічных і сацыяльных галін.

Грамадзянскія і палітычныя галіны правоў: права на жыццё, права не падпадаць пад катаванні, жорсткае, бесчалавечнае ці зняважлівае годнасць стаўленне і пакаранне, права на свабоду і прыватную недатыкальнасць, права на справядлівы суд, права не падпадаць пад адвольнае ці незаконнае ўмяшанне ў прыватнае і сямейнае жыццё, свабода сумлення, права на свабоду меркаванняў і іх выяўленне, права на мірныя сходы, права на свабоду асацыяцыі.

Эканамічныя і сацыяльныя галіны правоў: права на працу, права на здароўе, права на адукацыю, права на сацыяльнае забеспячэнне, права на годнае жыллё, права на годнае харчаванне, права на ўдзел у культурным жыцці, права на карыстанне вынікамі навуковага прагрэсу і іх практычнае прымяненне.

У выніку складання Індэксу ацэнку па шкале ад 1 да 10 атрымае кожная група і галіна правоў.

**Праца экспертаў.** Значэнне Індэксу вызначаецца праз экспертную ацэнку. У рамках падрыхтоўкі Індэксу мяркуецца ўцягнуць у працэдуру ацэнкі некалькі дзясяткаў спецыялістаў з розных сфер. Усе 247 правоў, стан выканання якіх падпадае пад ацэнку, падзяляюцца на 17 галін, кожная з якіх мае сваю экспертную раду з 7-9 чалавек. Эксперт, які мае адпаведныя кампетэнцыі, можа ўваходзіць у склад больш чым адной рады.

Экспертныя рады ўключаюць прадстаўнікоў праваабарончых арганізацый, прафесійных асацыяцый, даследчых і аналітычных цэнтраў, іншых няўрадавых арганізацый, а таксама незалежных экспертаў. Для прадухілення канфлікту інтарэсаў у склад экспертаў не ўключаюцца прадстаўнікі дзяржаўных органаў і бізнесу.

Адбор экспертаў ажыццяўляецца арганізатарамі Індэксу на прынцыпах адкрытасці і максімальнага ўключэння ў працу прадстаўнікоў экспертнае супольнасці і няўрадавых арганізацый, якія спецыялізуюцца ў рэалізацыі пэўных правоў (іх груп і галін).

**Працэдура ацэнкі.** Працэдура ацэнкі ўключае ў сябе падрыхтоўчы аналіз сітуацыі ў асобнай галіне правоў, азнаямленне экспертаў з падрыхтоўчым аналізам, правядзенне экспертнага пасяджэння, падсумаванне вынікаў і напісанне выніковай справаздачы.

**Падрыхтоўчы аналіз.** Падрыхтоўчы аналіз праводзіцца адным з экспертаў рады і ўключае ў сябе агульнае апісанне сітуацыі ў асобнай галіне права, а таксама асноўныя факты і падзеі звязаныя з галіной. Аналіз мусіць быць змястоўным, кароткім (2-3 старонкі), не ўтрымліваць рэкамендацый, ацэнак і вывадаў.

Аналіз мае выключна азнаямляльны характар і накіраваны толькі на тое, каб узнавіць і пазначыць для экспертаў асноўныя факты і падзеі, зрабіць больш эфектыўным і інфармацыйна насычаным экспертнае абмеркаванне, але непасрэдна не ўплываць на яго вынік.

Падрыхтоўчы аналіз рассылаецца экспертам не менш чым за 10 дзён да збору экспертаў. Эксперты ў сваіх ацэнках ніякім чынам не звязаны інфармацыяй, прадстаўленай у падрыхтоўчым аналізе.

**Збор экспертаў.** Збор экспертаў праходзіць у рэжыме супольнага абмеркавання ў ходзе якога эксперты па чарзе выказваюць сваё меркаванне пра сітуацыю з правамі чалавека ў асобнай сферы, рэалізацыі канкрэтнага права, выказваюць свае стаўленне да падрыхтоўчага аналізу і падаюць уласныя папярэдні ацэнкі. Пры неабходнасці, па асобным аспектам права, праводзіцца дыскусія ці ўдакладненне фактаў і пазіцый.

Пасля дыскусіі праводзіцца адкрытае абвясчэнне экспертных ацэнак. Кожны эксперт называе ўласную ацэнку рэалізацыі асобнага права па шкале ад 1 да 10, дзе 1 гэта найлепшы ідэальны стан у галіне, а 10 найгоршы з магчымых станаў. Пры выстаўленні ацэнкі эксперт сыходзіць з уласнага заснаванага на фактах і аргументацыі разумення сітуацыі ў галіне.

З выказаных экспертных ацэнак па кожнаму праву вылічваецца сярэдня арыфметычная, якая і з'яўляецца базавым значэннем для Індэксу. Далей атрыманыя ацэнкі могуць выкарыстоўвацца для вывадзення індэксу для груп, галін правоў і краіны ў цэлым. Індэкс групы і галіны правоў выводзіцца як сярэдня арыфметычнае значэння базавых правоў.

**Падрыхтоўка выніковай справаздачы.** На паставе ацэнак экспертаў, арганізатары Індэксу рыхтуюць выніковую справаздачу, у якой апісваюць кантэкст і сітуацыю ў асобнай галіне, асноўныя факты і падзеі, а таксама выніковыя значэнні Індэксу для базавых правоў, груп правоў, галін, краіны ў цэлым. Аўтары выніковай справаздачы могуць даваць свае ацэнкі і інтэрпрэтацыі, рабіць вывады і рэкамендацыі, але не могуць змяняць, крытыкаваць ці ставіць пад сумнеў выніковыя значэнні Індэксу.