



# ПРАВОЗАЩИТНИКИ ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ

## ОБЩЕСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ

### «ПРАВОЗАЩИТНИКИ ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ»

## ВЫБОРЫ В ПАЛАТУ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ШЕСТОГО СОЗЫВА

Аналитический недельный отчет по итогам наблюдения

29.08.2016-4.09.2016 г.

Наблюдение осуществляют РПОО «Белорусский Хельсинкский комитет» и ПЦ «Вясна» в рамках кампании «Правозащитники за свободные выборы».

### ВЫВОДЫ

- *Продолжается агитационная кампания кандидатов, которая в белорусском обществе не имеет большого резонанса; после трансляций выступлений кандидатов по телевидению и радио многие претенденты на депутатский мандат прекратили встречи с избирателями;*
- *значительную агитационную активность проявляют кандидаты от власти, которые используют административный ресурс, задействуют электронные и печатные СМИ;*
- *отмечаются снятия кандидатур: на сегодня из предвыборной кампании ушел 31 кандидат в депутаты, что составляет 6% от общего числа зарегистрированных кандидатов<sup>1</sup>; создали свои избирательные фонды и открыли специальные счета 355 кандидатов, это 68% от зарегистрированных или 72% от количества кандидатов, которые продолжают участие в выборах<sup>2</sup>;*
- *местные органы власти и представители провластных общественных объединений во всех регионах проводят мобилизационные мероприятия по организации выборов, с руководителями УИК организовываются собрания, семинары и тренинги;*

---

<sup>1</sup> Доступно на: <http://www.belta.by/politics/view/vybory-2016-esche-dva-kandidata-v-deputaty-snjalis-s-elektoralnoj-parlamentskoj-gonki-v-belarusi-208274-2016/>.

<sup>2</sup> Доступно на: <https://belarusbank.by/ru/deyatelnost/30809/30810>.

- избирательные комиссии получают установку на совместную и одновременную процедуру подсчета голосов, которая не позволит наблюдателям непосредственно наблюдать подсчет бюллетеней;
- состоялись встречи наблюдателей кампании «Правозащитники за свободные выборы» с представителями миссии БДИПЧ ОБСЕ, аккредитованными в регионе.

## **I. ПОДГОТОВКА К ГОЛОСОВАНИЮ**

Местные органы власти и представители провластных общественных объединений во всех регионах проводят мобилизационные мероприятия по организации выборов. С руководителями УИК организовываются собрания, семинары и тренинги.

В Бобруйском райисполкоме состоялось второе региональное собрание депутатов, участниками которого были депутаты районного и сельских Советов депутатов, представители местного самоуправления. Кроме вопросов, связанных с реализацией Указа «Об оплате жилищно-коммунальных услуг, оказываемых населению», обсуждалось проведение выборов, по которому докладывала начальник отдела организационно-кадровой работы райисполкома.

В Могилеве «опасные» для УИК ситуации в день выборов отрабатывались на тренинге для членов УИК, который вел начальник отдела организационно-кадровой работы администрации Октябрьского района г. Могилева Дмитрий Тимофеевко.

Первая ситуация: наблюдатель подал письменное заявление с просьбой считать бюллетени по одному, называя при этом, за кого в нем проставлена отметка, порядковый номер этого бюллетеня в подсчете, и показывать его всем присутствующим. Председатель УИК, согласно ведущего тренинга, должен отказать наблюдателю. Мотивировка: не предусмотрено законодательством, порядок подсчета определяет сама комиссия.

Вторая ситуация: во время подсчета голосов наблюдатель просит разрешения у председателя УИК подойти ближе к столу, чтобы видеть пометки в бюллетенях. Председатель УИК, согласно ведущего тренинга, также должен отказать наблюдателю. Мотивировка: требование наблюдателя не предусмотрено избирательным законодательством, он должен находиться в том месте, где ему указал председатель. Также было подчеркнуто, что избирательное законодательство и постановления ЦИК не определяют минимальное расстояние от стола подсчета бюллетеней, на которой имеет право находиться наблюдатель. Таким образом, этот вопрос решает непосредственно председатель. Единственное право наблюдателя - находится

непосредственно напротив стола и видеть, как члены комиссии перебирают и считают бюллетени. Члены комиссии должны находиться по другую сторону стола от наблюдателя (в отличие от предыдущих избирательных кампаний, члены комиссии не имеют права загораживать своими телами от наблюдателя стол подсчета бюллетеней).

Третья ситуация: наблюдатель просит дать разрешение на фотографирование и видеосъемку процесса подсчета голосов. Мотивировка отказа: права наблюдателя исчерпывающе определен в ст. 13 ИК и не подлежат расширительному толкованию.

Эксперты кампании «Правозащитники за свободные выборы» отмечают, что подобные установки ориентируют избирательные комиссии на совместную и одновременную процедуру подсчета голосов, которая не позволяет наблюдателям непосредственно наблюдать подсчет бюллетеней. Это еще раз подчеркивает правильность предложений кампании «Правозащитники за свободные выборы» об урегулировании этого вопроса через соответствующее постановление ЦИК. Указания на то, что наблюдатели не имеют права пользоваться фото- и видеосъемкой во время наблюдения также ограничивают их права, предусмотренные ст. 13 ИК. Интерпретация прав наблюдателя, **как не подлежащих расширительному толкованию**, означает, что их перечень является закрытым и исчерпывающим. Такой подход противоречит теории права, поскольку исчерпывающим является то, что запрещено.

В избирательных округах г. Бреста ряд претендентов на депутатский мандат сняли свои кандидатуры. Всех их объединяет то, что они работают в бюджетных структурах и выдвигались от трудовых коллективов.

## **II. АГИТАЦИЯ**

Провластные кандидаты активно участвуют в социально значимых мероприятиях. Согласно местным СМИ, за несколько дней председатель Палаты представителей Национального собрания, кандидат по Докшицкой ИО №22 Владимир Андрейченко успел выступить на открытии детского сада в г.п. Ушачи Витебской обл., на учительских конференциях в г. Глубокое, а на День знаний подарил СШ №1 г. Докшицы компьютерный класс. Депутат Палаты представителей, кандидат по Новополоцкой ИО № 24 Вадим Девятковский активно продвигается СМИ Новополоцка как инициатор массового мероприятия (рок-концерт под девизом «Новополоцк - город без наркотиков!»).

Участие кандидатов в депутаты Палаты представителей в акции под эгидой БРСМ, которая 5 сентября соберет около двухсот молодых активистов Гродненщины, анонсирует на своем сайте Гродненский облисполком. Кто именно из кандидатов примет участие в акции, не сообщается, но модератором выступит главный редактор газеты «Гродненская правда», заместитель

председателя Гродненского областного Совета депутатов Павел Сухоруков. На предприятиях Речицы организованы встречи с заместителем председателя Гомельского облисполкома, кандидатом по Речицкому ИО №44 Болеславом Пирштуком, его доверенными лицами и др.

Продолжает использовать административный ресурс депутат Палаты представителей, кандидат по Светлогорскому ИО №46 Галина Филиппович. На ее встрече с избирателями 1 сентября присутствовали руководители предприятий города, а также задействованы бригады БРСМ. Имела положительный резонанс публикация информации о том, что встречи кандидата Галины Филиппович происходят без предварительных сообщений: сейчас в график кандидата внесены коррективы. Однако такая практика не везде: в регионах администрации скрывают сведения о времени и месте встреч провластных кандидатов от их конкурентные по избирательному округу. Подобная ситуация отмечается, например, в избирательных округах №1 и №2 г. Бреста.

Манипуляции с информацией о встречах кандидатов с избирателями замечен на сайтах администраций районов г. Минска. Из них общественность может узнать о агитационных мероприятиях исключительно провластных кандидатов. Например, сайт администрации Московского района дает расписание встреч только трех кандидатов по трем избирательным округам: Игоря Комаровского в Юго-Западного ИО №98, Людмилы Макариной-Кибак в Грушевского ИО №99 и Оксаны Гайдук в Есенинского ИО №100. Информации о встречах остальных 12 кандидатов, которые идут по этим округам, нет. Аналогичная ситуация на сайтах администраций Советского, Заводского района столицы.

Зафиксированы случаи дискредитации оппозиционных кандидатов. В социальной сети «ВКонтакте» появились видеоролики с фальсифицированным звуком. Оскорбительный контент этих роликов касался совместного пикета кандидата по Витебскому-Чкаловскому ИО №18 Татьяны Северинец, кандидатов по Витебскому-Железнодорожному ИО №19 Елены Шабуня и Георгия Станкевича. После пикета 27 июля на этих кандидатов оказывали давление сотрудники милиции, составлен протокол за нарушение ст. 23.34 КоАП за участие в несанкционированной уличной акции.

Отмечены факты препятствий со стороны власти для отдельных кандидатов. На территории Гомельского-Новобелицкого ИО №36, по данным наблюдателя, оппозиционных кандидатов не допускают к встрече с трудовыми коллективами на предприятиях. В Полоцке в одной из торговых точек кандидату от партии БНФ по Полоцкому городскому ИО №27 Ольге Дамаскиной не разрешили вывесить агитационную продукцию, при том что информация о другом, провластном кандидате по этому округу уже была

размещена. Вопрос был решен только после разговоров с администрацией. Кандидату от Белорусской партии «Зеленые» по Светлогорскому ИО №46 Юрию Ляшенко также пришлось преодолеть административные препятствия, чтобы повесить свою агитационную продукцию и др.

Кандидату от ОГП по Барановичскому-Западному ИО №5 Николаю Черноусу городские власти не позволяют устраивать пикет в одном из популярных мест города. Нынешний депутат Палаты представителей из Барановичей Ольга Политика, которая идет по этому округу, заявила, что не хочет, чтобы рядом с ее пикетами стояли кандидаты от оппозиции. Отказывая Николаю Черноусу в проведении пикета в разрешенном месте, власти сослались на мнение «одного из кандидатов». Вопрос остается пока нерешенным.

1 сентября на телеканале «Беларусь-3» показан эфир теледебатов кандидатов по Березовскому ИО №9, члена ОГП Александра Кабанова и члена БПЛ «Справедливый мир» Александра Мельника. Некоторые высказывания Александра Кабанова были вырезаны.

2 сентября стало известно, что бывший претендент в кандидаты по Кричевскому ИО № 83, сотрудник Следственного комитета Павел Зинин уволен с работы. По его словам, участие в избирательной кампании не было санкционировано властями, в результате чего на рабочем месте на него начали оказывать давление. Представители Следственного комитета подчеркнули, что связи между увольнением и инициативой Зимина участвовать в выборах нет<sup>3</sup>.

### **III. СМИ**

29 августа Центральная комиссия по выборам и проведению республиканских референдумов отказала в приглашении представителя РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет» на заседание Наблюдательного совета по контролю за соблюдением порядка и правил проведения предвыборной агитации в СМИ<sup>4</sup>. Как отмечено в ответе ЦИК, предусмотренные избирательным законодательством права национальных наблюдателей, аккредитованных на выборах при избирательных комиссиях, дающих право на участие в заседаниях соответствующих комиссий. Относительно присутствия на заседаниях Наблюдательного совета по контролю за СМИ говорится, что, согласно существующей практике, на эти заседания допускаются специальные аналитики по СМИ долгосрочных миссий международных наблюдателей.

---

<sup>3</sup> Доступно на: <http://news.tut.by/politics/510544.html>.

<sup>4</sup> Далее – Наблюдательный совет по контролю за СМИ.

В телефонном разговоре заведующая организационно-кадрового отдела ЦИК Елена Дмухайло заявила представителю РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет», что у международных наблюдателей больше прав, чем у национальных. Эксперты кампании «Правозащитники за свободные выборы» отмечают, что работа Наблюдательного совета по контролю за СМИ по-прежнему закрыта от общественности: ЦИК не сообщает о характере рассматриваемых споров и результатах их рассмотрения.

Деятельность оппозиционных кандидатов практически игнорируется государственными СМИ, в то время как активность кандидатов от власти освещается широко.

Газета «Гродненская правда» дает программы кандидатов только в субботних номерах малыми тиражами (6700 экземпляров), при том, что в четырех избирательных округах Гродно живет около 230 000 избирателей. Для сравнения: тиражи газеты по средам с программой ТВ составляют около 22 000 экземпляров.

С подобной проблемой накануне выборов столкнулся кандидат по Брестскому-Пограничному ИО №4, руководитель областной организации БСДП (Грамада) Игорь Масловский. В жалобе в ОИК и редакцию газеты «Вечерний Брест» он указал на то, что его предвыборная программа была опубликована в №67 этой газеты тиражом 4300 экземпляров. Вместе с тем, предвыборная программа нынешнего депутата Палаты представителей Владимира Базанова, идущему по этому же округу, также опубликована в газете «Вечерний Брест», но в предыдущем номере, тираж которого 10 000 экземпляров.

#### IV. ОБРАЩЕНИЯ

31 августа наблюдатель кампании "Правозащитники за свободные выборы" Роман Юргель получил ответ из ЦИК на свое обращение относительно публикаций в газете «Гродненская правда» и на соответствующей интернет-странице материалов, которые можно оценить как скрытую агитацию в поддержку провластных кандидатов. В ответе сообщается, что вопрос наблюдателя рассмотрен на заседании Наблюдательного совета по контролю за СМИ. Газете «Гродненская правда» рекомендовано воздержаться от подобных публикаций, которые во время выборов могут рассматриваться как скрытая агитация. Одновременно Наблюдательный совет по контролю за СМИ обратил внимание Гродненской областной избирательной комиссии на необходимость усиления контроля за соблюдением правил предвыборной агитации в СМИ.

31 августа Виктор Данильчик, идущий кандидатам от ОГП по Гродненскому-Октябрьскому ИО №50, подал жалобу в Гродненскую областную избирательную комиссию на отказ ОИК №50 разместить некоторые свои

биографические данные на стендах в помещениях участков для голосования. В своем решении ОИК №50 ссылалась на то, что поданные кандидатом сведения не имеют документального подтверждения, но могут быть размещены кандидатом в других его агитационных материалах. Решением Гродненской областной избирательной комиссии от 2 сентября 2016 г. в удовлетворении этой жалобы отказано.