



ПРАВозащитники ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ

Выборы депутатов
Палаты представителей Национального собрания
Республики Беларусь седьмого созыва

Аналитический недельный отчет по итогам наблюдения: 20-25 октября

Наблюдение за выборами в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь осуществляется РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет» и ПЦ «Весна» в рамках кампании «Правозащитники за свободные выборы».

ВЫВОДЫ

- зарегистрированные кандидаты ведут свои агитационные кампании, но этот процесс не всегда заметен в обществе; провластные претенденты на депутатский мандат выступают перед избирателями преимущественно на собраниях, организованных в помещениях, на предприятиях и учреждениях; для этого ими используется административный ресурс;
- отмечены случаи запрета выхода в эфир выступлений оппозиционных кандидатов, вынесения им предупреждений и лишения регистрации за критику действующей власти;
- по состоянию на 25 октября 2019 года по сведениям наблюдателей кампании "Правозащитники за свободные выборы", с 60 жалоб на отказ в регистрации кандидатами в депутаты, поданных в шесть территориальных избирательных комиссий, удовлетворена только одна. С 14 жалоб на отказ в регистрации кандидатом в депутаты, поданных в суды, была удовлетворена также одна.

ЖАЛОБЫ НА РЕШЕНИЯ КОМИССИЙ ОБ ОТКАЗЕ В РЕГИСТРАЦИИ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ

Согласно Избирательному кодексу решение окружной избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Палаты представителей может быть обжаловано лицом, выдвинутым кандидатом в депутаты, в соответствующую областную, Минскую городскую территориальную избирательную комиссию в трехдневный срок со дня принятия решения, а решение областной, Минской городской территориальной избирательной комиссии в тот же срок может быть обжаловано в областной, Минский городской суд. Суд рассматривает жалобу в трехдневный срок, его решение является окончательным (статья 68).

Несмотря на то, что срок обжалования отказов в регистрации кандидатом в депутаты уже закончился, ЦИК не объявила результатов рассмотрения территориальными комиссиями жалоб на решения ОИК. По состоянию на 18:00 часов 25 октября кампании "Правозащитники за свободные выборы" известно о рассмотрении 60 таких жалоб территориальными комиссиями (удовлетворена одна).

По данным на 18:00 часов 25 октября, областными и Минским городским судами рассмотрены 14 жалоб на решения ТИК (удовлетворена одна).

Анализ оснований, на которых было отказано в регистрации кандидатами в депутаты, приводит к выводу, что некоторые решения об отказах были приняты необоснованно.

Так, решением Брестской-Восточной ОИК №3 было отказано в регистрации **Елене Макаревич**, которая выдвигалась путем сбора подписей. ОИК было установлено, что нескольким подписям избирателей не соответствуют данные о месте проживания, в других – допущены ошибки в фамилиях избирателей, в дате рождения избирателей, в паспортных данных избирателей; иногда не указаны или неправильно указаны номер квартиры избирателей, допущена одна ошибка в названии улицы. Эти немногие технические ошибки не мешали определению воли и личности избирателя, иногда объяснялись А.Макаревич особенностями почерка, но в ее жалобах было отказано ТИК и судом.

Комиссии и суды иногда демонстрируют противоречивые подходы к объяснению избирательного закона во время рассмотрения вопросов о регистрации кандидатов и рассмотрению споров.

Так, решением Витебского областного суда от 23 октября 2019 года **А.Гаврутикову** отказано в удовлетворении жалобы на решение Витебской областной избирательной комиссии, которая рассматривала жалобу на отказ в регистрации его кандидатом в депутаты от общественного объединения "Движение «За свободу»" Витебской-Чкаловской ОИК №18. В то же время он был зарегистрирован кандидатом от Партии БНФ.

А через день в том же суде было вынесено определение о прекращении гражданского дела по жалобе **Владимира Симонковича** на отказ в удовлетворении его жалобы в Витебской ТИК, который также был зарегистрирован кандидатом в депутаты от Партии БНФ и которому Витебская-Железнодорожная ОИК №19 отказала в рассмотрении заявления о регистрации от ОО "Движение «За свободу»". Основанием для того, чтобы суд счел дело подведомственным, стал тот факт, что Симонкович был зарегистрирован кандидатом в депутаты, а обжалуется, как посчитали в суде, только отказ в регистрации.

Стоит напомнить, что Избирательный кодекс не предусматривает оставления без рассмотрения документов для регистрации кандидата в депутаты в случае нарушения порядка его выдвижения.

25 октября Минским городским судом была удовлетворена жалоба **Евгения Шевко**, который выдвигался путем сбора подписей. Мингорсуд постановил обязать Минскую городскую избирательную комиссию зарегистрировать его кандидатом в депутаты. Это единственное на данное время судебное решение в пользу заявителя.

АГИТАЦИОННАЯ КАМПАНИЯ

На прошлой неделе начался этап предвыборной агитации, который продлится по 16 ноября 2019 года включительно.

Гражданам Республики Беларусь, политическим партиям, другим общественным объединениям, трудовым коллективам, доверенным лицам кандидатов в депутаты, инициативным группам, которые проводят агитацию за избрание кандидатов в депутаты, предоставляется право свободного и всестороннего обсуждения предвыборных программ кандидатов в депутаты, их политических, деловых и личных качеств, проведения агитации за или против кандидата на собраниях, митингах, в средствах массовой информации, а также во время встреч с избирателями (статья 45 Избирательного кодекса).

В регионах страны агитационная активность проявляется по-разному. В округах, где были зарегистрированы независимые кандидаты в депутаты, наблюдаются уличные пикеты. В регионах, где остались только провластные кандидаты, внешних проявлений агитации немного. Как правило, агитация в пользу провластных выдвиженцев проводится на встречах с трудовыми коллективами, часто – в рабочее время.

Так, в Орше действующий депутат и кандидат в депутаты **В. Чудович** планирует провести свои встречи с избирателями на рабочих местах. 28 октября он планирует выступить в рабочее время – в 16:00 на предприятии "Дистанция гражданских сооружений", а 29-го в то же рабочее время – в Локомотивном депо.

В Борисове с 15:00 до 15:30 прошла встреча избирателей с кандидатом в депутаты **А.Шипуло** в ГУО «Средняя школа №12 г. Борисова». На ней присутствовало 20 человек (работники школы).

Кандидат в депутаты – сотрудник МИД **Андрей Савиных** проводит в Минске встречи с трудовыми коллективами, в том числе с рабочими железной дороги, также в рабочее время (15:30).

В Молодечно провластная кандидатка **Людмила Кононович** также запланировала несколько встреч с трудовыми коллективами в рабочее время.

Информацию о провластных кандидатах в депутаты активно размещают государственные издания, полностью игнорируют независимых.

Имели место отказы наблюдателям в присутствии на мероприятиях провластных кандидатов.

Наблюдатель кампании "Правозащитники за свободные выборы" **Андрей Коця** сообщил, что 23 октября его не пустили на встречу с кандидатом в депутаты Палаты представителей **Тамарой Довгошей**, которая баллотируется по Гродненской-Ленинской округе №52. Встреча Довгошей с избирателями была запланирована в медицинском колледже, а мероприятие будто проходила в рамках учебного процесса, поэтому на нем имели право присутствовать только студенты колледжа.

Наблюдатель кампании "Правозащитники за свободные выборы" **Алексей Лойко** хотел поприсутствовать на встрече провластной кандидатки **Марины Ленчевской** с трудовым коллективом средней школы №157 г. Минска 24 октября. Несмотря на то, что встреча анонсировалась как закрытая, Ленчевская лично позволила наблюдателю присутствовать на ней. Однако, когда наблюдатель пришел в школу №157, директорка **Светлана Скроцкая** решила, что ему не следует присутствовать на этой встрече и начала выталкивать наблюдателя из холла школы. На помощь ей пришел учитель истории **Сергей Юдинец**, который является членом участковой избирательной комиссии №387: он силой вытолкнул Алексея Лойко из школы.

На 15:00 часов 25 октября всего 170 (меньше трети) кандидатов представили для публикации в газеты свои предвыборные программы.

На 24 октября кандидатами и их доверенными лицами подано 12 тысяч 606 сообщений о проведении массовых мероприятий; большинство из них (7322) – в Минске. Также ими подано 261 заявление о предоставлении помещений для проведения 1603 встреч кандидатов в депутаты, их доверенных лиц с избирателями; большинство из них – 108 заявлений на 839 встреч в Минской области.

Идут трансляции выступлений кандидатов по ТВ и радио.

В целом наблюдателями пока отмечается пассивный, незаметный для избирателей характер избирательной кампании.

ЦЕНЗУРА ВЫСТУПЛЕНИЙ И АГИТАЦИОННЫХ МАТЕРИАЛОВ

Согласно Избирательному кодексу запрещается агитация, при проведении которой осуществляется пропаганда войны, содержатся призывы к насильственному изменению конституционного строя, нарушению территориальной целостности Республики Беларусь, оскорблениям и клеветы в отношении должностных лиц Республики Беларусь, кандидатов в депутаты, а также призывы, побуждающие или имеющие своей целью побуждение к срыву или отмене, или переносу срока выборов, референдума, назначенных в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь. Запрещаются агитация или пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства, выпуск и распространение сообщений и материалов, возбуждающих социальную, расовую, национальную или религиозную рознь (статья 48).

С первых дней агитации оппозиционные кандидаты сталкиваются с цензурой их выступлений и содержания печатной продукции, а также с отказами в трансляциях выступлений, которые не оговорены законодательством о выборах.

Кандидаты в депутаты по Гродненскому-Центральному избирательному округу №51 23 октября высказали претензии к содержанию общего агитационного плаката, который печатается по заказу ОИК: комиссия самостоятельно отредактировала данные кандидатов.

Елена Шоломицкая, которая баллотируется по этому округу, просила комиссию вернуть на плакат хотя бы данные о том, что она литератор и занимается творческой

деятельностью, на что у нее есть соответствующие документы. Она направила соответствующую жалобу в областную комиссию. 24 октября Гродненская областная комиссия провела заседание по жалобе кандидата, её сначала обещали пригласить на это заседание. Но потом ей позвонили и сообщили, что Гродненская областная комиссия уже приняла решение удовлетворить ее жалобу и заставить ОИК №51 дополнить её биографию информацией, что она является творческой личностью и литератором.

Кандидат **Владимир Арцыман** возмутился тем, что на плакате появился пост о его судимости двадцатилетней давности. Арцыман утверждает, что давно снятая судимость не является судимостью, и поэтому такие сведения недостоверны, нарушают тайну персональных данных, законодательство об информации, Конституцию.

Изменением поданных кандидатом биографических сведений не был удовлетворен и кандидат в депутаты – руководитель гродненского БНФ **Вадим Саранчуков**. Замечания его доверенного лица не были приняты членами ОИК.

В Барановичах кандидат в депутаты **Чеслав Гузовской** («Справедливый мир») не согласился с биографическими данными (с малозначительностью отраженных в плакатах сведений), о чем сделал соответствующую запись по листу ознакомления. Также несогласие с содержанием и формой сведений о себе высказала и **Татьяна Малащенко** (активистка ОГП и ТБМ), также она настаивала о размещении ее биографических данных на белорусском языке, однако доводы кандидатов комиссией не были услышаны.

Предупреждения от комиссий получили кандидаты – члены гражданской инициативы "Европейская Беларусь" **Ольга Николайчик, Артем Черняк, Павел Юхневич**. ОИК недовольны, в том числе, содержанием их предвыборных плакатов и использованием на пикете палатки, которая приобретена не на средства избирательного фонда.

Выступление кандидата в депутаты по Гомельскому-Центральному избирательному округу №33 **Владимира Непомнящих**, который должен был прозвучать по телевидению 22 октября в 19 часов, в эфир не пропустили. Согласно интервью кандидата, главной претензией к нему был первый пункт программы – импичмент действующего президента. По этому поводу кандидат в депутаты подал жалобу в ЦИК "о нарушении права на свободу выражения мнения, на свободу избираться и быть избранным на подлинных периодических выборах, обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей, о дискриминации кандидата в депутаты по политическим мотивам". Он просит председателя ЦИК созвать заседание Наблюдательного совета для принятия заключения по вопросу отказа РУП РТЦ «Телерадиокомпания «Гомель» выпустить в телеэфир записанное предвыборное обращение к избирателям.

Обращение активистки ОГП **Ирины Давидович**, которая баллотируется по Ивьевскому избирательному округу №54, на Гродненском телевидении не состоялось по причине того, что в своей речи кандидатка критиковала действующего президента.

Кандидатка в депутаты по Чкаловского избирательная округу № 96 **Оксана Юшкевич** 25 октября обратилась с жалобой в Наблюдательный совет при Центральной избирательной комиссии. Причиной её обращения послужил невыход выступления кандидата в эфир «Радио Минск» утром 22 октября. Главный редактор радиопрограммы

В. Малиновский отметил, что выступление кандидатки содержит призывы к срыву выборов. Анализ выступления такое объяснение не подтвердил.

24 октября на заседании Окружной комиссии по Брестскому-Западному округу №1 рассмотрен вопрос нарушений избирательного законодательства кандидатом в депутаты по этому округу, активисткой "Европейская Беларуси" Полины Шаренда-Панасюк, она лишена регистрации: по материалам РОВД, 21 и 22 октября она проводила пикеты не с целью агитации за себя как за кандидата, а с другими целями. Во время пикетов выкрикивались лозунги "Лукашенко должен уйти", "Баста", "Лукашенко украл выборы", "Парламента в Беларуси нет". Также Шаренда-Панасюк раздавала листовки агитационного характера. По мнению ОИК №2, ни во время выступления на телевидении, который вышел в эфир 21 октября, ни во время уличных пикетов не были озвучены программные требования кандидата; требования смены власти члены комиссии таковыми не считают. В её речах комиссия увидела и оскорбление государственных лиц всех уровней, и призывы к выходу на улицу для изменения конституционного строя, и призывы, разжигающие социальную вражду.

В то же время государственные органы включились в продвижение провластных кандидатов. Наблюдатель кампании в Калинковичской ОИК №41 сообщил о встрече, которую отдел образования, спорта и туризма Калинковичского райисполкома устроил для кандидата **Евгения Адаменко**. На неделе прошли две встречи в актовом зале СШ №7 города Калинковичи, куда велели прийти учителям этой школы и других школ города. Наблюдатель лично присутствовал на встрече 23 октября, она проводилась с 13:30 до 14:00. Последний урок первой смены заканчивается в 13:30, но в это время все уже сидели в зале. А учителям СШ №1, которых также "пригласили" на встречу, надо было еще дойти из своей школы, а это – около 30 минут. Соответственно, для них встреча явно мешала рабочему процессу. Руководила наполняемостью зала непосредственно начальник отдела образования, спорта и туризма исполкома **Инна Губарь**. Она присутствовала и на встрече.

В тот же день прошла такая же встреча с работниками Калинковичского государственного профессионального аграрно-технического лицея сельского хозяйства. Там сотрудников в зал "приглашала" заместитель директора по воспитательной работе **Наталья Пивоварова**. Она постоянно выходила из зала и через несколько минут вернулась с новой "партией" работников.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ

На прошлой неделе избирательные окружные комиссии осуществляли регистрацию доверенных лиц и представителей кандидатов по финансовым вопросам.

Большинство наблюдателей отмечает нормальные рабочие отношения с избирательными комиссиями на этом этапе. Но в Брестской-Западной ОИК №1 наблюдатель от кампании "Правозащитники за свободные выборы" **Владимир Величкин** столкнулся с препятствиями. Комиссия не сообщает ему о заседаниях, упрекает "препятствиями в деятельности комиссии".

В Молодечно руководство ОИК №72 отказывает наблюдателю кампании в ознакомлении с документами, которые поступают к комиссии от кандидатов и граждан, ссылаются, что всю необходимую информацию можно будет прочитать на сайте исполкома в разделе «Выборы».

Сведения об открытых счетах кандидатов, зачислении на них и расходовании их средств публикуются комиссиями на сайтах местных исполкомов. Также перечень этих счетов есть на сайте ОАО АСБ "Беларусбанк"¹. По состоянию на 25 октября открыты 330 счетов кандидатов. Эти сведения малоинформативны: они не вмещают даты зачисления и расходования средств, всегда – источников получения этих средств.

21 октября Брестская областная избирательная комиссия лишила кандидата в депутаты активиста "Молодежного блока" **Владислава Сыса**, который выдвигался от Белорусской социал-демократической Громады. Поводом стало "отсутствие постоянного места жительства в Беларуси". Комиссия сослалась на факт временного выезда Владислава на учебу в магистратуру Варшавского университета, куда он поступил в прошлом году и на интервью "Еврорадио", где он сказал следующее: *"летом я постоянно нахожусь в Беларуси, а остальное время – в Польше"*. По мнению комиссии, это нарушает часть 2 статьи 57 Избирательного кодекса, которая предусматривает, что кандидат в депутаты должен постоянно проживать на территории Беларуси.

Но, по мнению аналитиков кампании "Правозащитники за свободные выборы", при этом в законодательстве нет определения, что такое для гражданина Беларуси "постоянное проживание" на территории Беларуси. По их мнению, гражданин считается постоянно проживающим на территории Беларуси вплоть до выезда на постоянное место жительства в другое государство с оформлением паспорта соответствующей формы. Поэтому решение ТИК явно незаконное.

¹Доступно на: <https://belarusbank.by/ru/33139/35441>