

Предложения к проекту Концепции Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года, подготовленные РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет»

Вынесение проекта Концепции Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года (далее – Концепция) на общественное обсуждение, безусловно, является важным позитивным шагом. Также следует приветствовать признание необходимости соотнесения целей Концепции с Повесткой дня в области Устойчивого Развития и Целями устойчивого развития (далее – ЦУР).

1. Вместе с тем необходимо отметить что содержание Концепции не в полной мере соответствует положениям ЦУР и международным обязательствам Беларуси по правам человека. В частности, важно учесть что ЦУР основываются, кроме прочего, на «полном уважении международного права, Всеобщей декларации прав человека и международных договоров по правам человека»¹, предусматривают «реализацию прав человека для всех»² и подчеркивают обязанности всех государств «уважать, защищать и поощрять права человека и основные свободы»³. Осуществление Повестки также должно проходить в соответствии с международно-правовыми обязанностями государств⁴.

Учитывая неотъемлемую роль положений о правах человека в достижении ЦУР, а также отмечая приверженность Республики Беларусь к полной реализации Повестки, **представляется необходимым закрепить в качестве ориентира Концепции международно-правовые обязательства в сфере прав человека Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года** наравне с «учётом мировых трендов и вызовов глобального развития» и «сопряжением национальных целей с 17 глобальными целями устойчивого развития», отмеченных в Концепции⁵, а также **соблюдение и способствование реализации прав человека в качестве условия устойчивого развития Республики Беларусь.**

Отмечаемое в Концепции в качестве части будущего облика Беларуси⁶ стремление к **обеспеченности прав и свобод каждого человека** важно дополнить положением о том, что **”созданы и действуют эффективные механизмы защиты гражданами своих прав и свобод, включая инструменты международной системы защиты прав человека”**. Данное

1 Генеральная Ассамблея ООН, Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, A/RES/70/1 (далее - Повестка дня в области устойчивого развития), п. 10

2 Там же, преамбула

3 Там же, п. 19

4 Там же, п. 18

5 Министерство экономики Республики Беларусь, Концепция Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года (далее – Концепция), стр. 10

6 Там же, стр. 13

дополнение необходимо чтобы подчеркнуть важность понимания проактивной субъектной роли каждого человека в соответствии с положениями ЦУР.

Концепция предусматривает важность включения “*достижений и инструментов международной системы защиты прав человека*” (п.3.2.), однако ошибочно относит эти институции к сфере ответственности гражданского общества. Несмотря на важную проактивную роль гражданского общества в таких процессах, первоочередная обязанность и ответственность по реализации и защите прав человека, в том числе с эффективным использованием достижений и инструментов международной системы, лежит на государстве. Полагаем, что подобные формулировки Концепции следует скорректировать в соответствии с положениями ЦУР и международных обязательств Беларуси.

2. По нашему мнению, требует корректировки и стратегическая цель устойчивого развития Республики Беларусь, сформулированная Концепцией как *«достижение высоких стандартов качества жизни и социального благополучия посредством развития потенциала и равных возможностей для каждого человека, обеспечения достойного труда и высоких доходов населения, сохранение природных систем для нынешних и будущих поколений»*⁷. Такой подход к определению не учитывает ведущую роль реализации прав человека в достижении устойчивого развития. **Признание реализации каждым своих прав в качестве средства достижения устойчивого развития также позволит отметить роль каждого человека в качестве важного субъекта этого процесса, а не только их опосредованную роль выгодополучателей его результата.**

3. Представляется важным что Концепция определяет в качестве одного из средств достижения устойчивого развития «развитие равных возможностей». Однако этого недостаточно. Значительное неравенство между отдельными группами и индивидами не может быть уменьшено исключительно посредством развития равенства возможностей и таким образом не способствует достижению высоких стандартов качества жизни и социального благополучия среди маргинализированных и дискриминируемых групп⁸. Необходимо включить в Концепцию положения об уменьшение неравенства результатов, прямо предусматриваемое ЦУР⁹. Тем более что данный подход включен в Концепцию при определении мер, предусматриваемых в области обеспечения гендерного равенства¹⁰, по своей сути являющихся мерами снижения неравенства результатов.

⁷ Там же, стр. 17

⁸ см., напр., United Nations Development Programme, *Humanity Divided: Confronting Inequality in Developing Countries*, 2013, at http://www.undp.org/content/dam/undp/library/Poverty%20Reduction/Inclusive%20development/Humanity%20Divided/HumanityDivided_Full-Report.pdf, pp. 5-6

⁹ Повестка дня в области устойчивого развития, Цели 10.1-10.3; также см., напр., Цели 1.2 - 1.4, 4.4; Department of Economic and Social Affairs, *Inequality and the 2030 Agenda for Sustainable Development*. Development Issues No. 4, 21 October 2015 at http://www.un.org/en/development/desa/policy/wess/wess_dev_issues/dsp_policy_04.pdf

¹⁰ Концепция, стр. 34-35, также см. стр. 12

Полагаем, что для устойчивого развития и более полной реализации важнейшего принципа “не ставить никого позади” необходимо предусмотреть меры по преодолению неравенства и в других сферах наравне с гендерной. Такие меры должны включать законодательные меры и механизмы противодействия дискриминации и продвижения принципа равенства в их современном понимании в соответствии с ЦУР и международным опытом и стандартами. Также важно закрепить вовлечения в процесс устойчивого развития наиболее уязвимые группы, под которыми должны пониматься не заранее установленные категории, а группы с фактически более высоким по сравнению с другими группами или остальным обществом риском подвергнуться мерам дискриминационного характера.

Таким образом, **формулировки Концепции должны подчеркивать необходимость создания комплексного антидискриминационного законодательства в качестве средства достижения устойчивого развития и предусматривать уменьшение неравенства результатов наравне с расширением равенства возможностей.**

4. Представляется, что серьезным недостатком Концепции является видение человека лишь в качестве потребителя, *объекта социальной защиты*, что особенно проявляется в вопросах, посвященных социальному компоненту устойчивого развития. Концепция содержит указание на то, что социальный компонент является ведущим и признает широкое включение механизмов участия общественности основой устойчивого развития¹¹. Однако в остальных положениях документа реализация человеческого потенциала фактически ограничивается экономической инициативой¹², участием в трудовой деятельности¹³ и осуществлением репродуктивных функций¹⁴. Процесс достижения остальных целей рассматривает человека лишь в качестве *объекта*. В частности, планируемый Концепцией “новый тип гражданина” представляется как *«нацеленный на всестороннее развитие, имеющийся потенциал которого позволяет ему обеспечивать достойный уровень жизни себе и своей семье»*¹⁵, не предусматривает важности его содержательного и активного участия в принятии решений, Аналогичное отношение в документе к уязвимым группам, их роль также ограничена обеспечением доступа к образованию и рынку труда¹⁶; остальные предусматриваемые меры направлены исключительно на их социальную защиту¹⁷. Концепция фактически фиксирует их в качестве получателей социальной помощи. **Такой подход к определению роли человека в достижении устойчивого развития входит в противоречие**

11 Там же, стр. 12

12 Там же, стр. 10, 16

13 Там же, стр. 22

14 Там же, стр. 23

15 Концепция, стр. 13

16 Там же, стр. 22, 27, 36

17 Там же, стр. 19, 29

с базовыми принципами ЦУР, устанавливающих человека в качестве субъекта процесса развития, активного участника и бенефициара права на развитие¹⁸ и требует соответствующей корректировки и устранения противоречий в документе.

5. Концепция ставит задачу «выстраивания новых прогрессивных форм взаимодействия общества и власти» в процессе выработки, корректировки и реализации социально-экономической политики, повышению прозрачности деятельности государственных органов и приверженность принципу их работы в интересах общества¹⁹. Однако документ не содержит необходимой детализации путей и способов достижения этой важнейшей задачи. При этом другие блоки задач раскрываются в Концепции весьма подробно.

Полаем, что в целях более адекватного учета положений ЦУР, **Концепция требует значительной доработки и включения действенных механизмов участия граждан в процессе достижения устойчивого развития на основе их активного, содержательного и свободного участия.**

6. Концепция предусматривает участие гражданского общества в формировании и реализации национальной политики, однако не содержит даже минимальной детализации механизмов и способов реализации такого участия. Большинство же ее положений основывается на узком мандате гражданского общества, ограничивающемся «обеспечением дополнительных возможностей для реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина» и «удовлетворения общественных интересов».

Полагаем, что положения Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года содержала более адекватные установки, признавая активную роль гражданского общества в решении проблем устойчивого развития²⁰ в качестве важного инструмента для решения социально-экономических проблем и достижения общественно значимых целей²¹, а также предусматривая осуществление негосударственными организациями общественного контроля за реализацией стратегий устойчивого развития на национальном, региональном и местном уровнях, состоянием окружающей среды и рациональным природопользованием, соблюдением прав человека и обеспечением исполнения гарантий государства по социальной защите населения²².

Так, с целью дальнейшей максимизации роли институтов гражданского общества в процессе достижения устойчивого развития, **Национальной**

18 Повестка дня в области устойчивого развития, п. 10; Генеральная Ассамблея ООН, Декларация о праве на развитие, A/RES/41/128, ст. 2(1); также см. United Nations, Realizing the Right to Development. Essays in Commemoration of 25 Years of the United Nations Declaration on the Right to Development, pp. 103-107

19 Там же, стр. 67-68

20 Министерство экономики Республики Беларусь, Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, стр. 17

21 Там же, стр. 138

22 Там же, стр. 139

стратегии необходимо подтвердить важность включения гражданского общества в процесс принятия и реализации решений в сфере устойчивого развития и разработать действенные механизмы такого участия.