



---

Исх. № 01-14/03 от 27.01.2021

Прокуратура Минской области

220053 г. Минск, ул. Щедрина, 1

minsk@prokuratura.gov.by

(направляется через электронное  
обращение)

о принятии мер прокурорского  
реагирования по отмене введенного  
ИВС Жодинского ГОВД УВД  
Миноблсполкома приостановления  
приема передач

Как нам стало известно, с 27 января 2021 приостановлен прием передач для задержанных и отбывающих административный арест в Изоляторе временного содержания Жодинского ГОВД УВД Миноблсполкома (далее – ИВС). Введение данной меры обусловлено «обеспечением безопасности и уменьшения рисков, связанных с распространением на территории Республики Беларусь COVID-19».

Считаем, что указанное ограничение введено администрацией ИВС незаконно, необоснованно и просим о принятии мер прокурорского реагирования по отмене противоречащих законодательству ограничений прав административно арестованных.

Приостановление приема передач является мерой, не адекватной заявленной цели, а также непропорциональным обременением положения административно задержанных и арестованных.

Согласно статье 2 Конституции человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства.

В соответствии со статьей 25 Конституции никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинство обращению или наказанию.

Статья 45 Конституции гарантирует гражданам Республики Беларусь право на охрану здоровья.

Ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц (статья 23 Конституции).

Согласно статье 18.3. Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях государство гарантирует обеспечение прав, свобод и законных интересов административно арестованных, обеспечивает установленные законом условия применения данной меры административного взыскания. При исполнении административного взыскания административно арестованным гарантируются права и свободы граждан Республики Беларусь с ограничениями, установленными Кодексом. В частности, согласно пункту 9 статьи 18.7. ПИКоАП административно арестованным разрешается получение посылок, передач, бандеролей и мелких пакетов без ограничения их количества.

Мы считаем, что введенное администрацией ИВС ограничение неправомерно нарушает указанные права административно арестованных. Для впервые отбывающих административный арест нахождение в ИВС является сложным с психологической точки зрения, поскольку в ИВС объективно существует серьезные отличия от обычного питания, в связи с чем некоторые отказываются от приема пищи. Передача с набором разрешенных продуктов питания может хоть как-то минимизировать тот вред здоровью, который может причинить отказ административно арестованных от приема непривычной, а по заявлению многих лиц, отбывших административный арест в ИВС ГУВД Мингорисполкома, - непригодной для употребления пищи.

Кроме того, эта мера не учитывает права людей, которые по определенным соображениям отказываются от употребления в пищу отдельных продуктов питания или их компонентов (например, молочного и животного происхождения), а также тех, кому употребление определенных продуктов противопоказано по медицинским причинам.

В этой ситуации следует исходить из того, что целью административного взыскания является воспитание физического лица, совершившего административное правонарушение, а также предупреждение совершения новых правонарушений как самим физическим лицом, совершившим такое правонарушение, так и другими физическими лицами (ст. 6.1. КоАП), но не причинение ему нравственных и физических страданий.

В этой связи также следует руководствоваться положениями Международного пакта о гражданских и политических правах, ратифицированного Республикой Беларусь. Так, согласно статье 10 данного Пакта *все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности*. Как отметил Комитет по правам человека в своем Замечании общего порядка № 21 «Статья 10 (гуманное обращение с лицами, лишёнными свободы)», *гуманное обращение и уважение достоинства всех лиц, лишённых свободы, является основной нормой всеобщего применения. На государстве лежит основная ответственность за соблюдение этого принципа в отношении всех учреждений, где на законных основаниях содержатся лица против их воли, причем к ним относятся не только тюрьмы, но также, например, и больницы, лагеря для заключенных или исправительные учреждения*.

Не поддается критике и обоснование введенных ограничений – необходимость уменьшения рисков, связанных с распространением COVID-19. Для уменьшения указанных рисков существуют другие способы, в частности, рекомендации Министерства здравоохранения Республики Беларусь по социальному дистанцированию<sup>1</sup>.

Согласно статье 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, который ратифицирован Республикой Беларусь, *государства признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья*. В соответствии со статьей 4 Пакта *участвующие в Пакте государства признают, что в отношении пользования теми правами, которые то или иное государство обеспечивает в соответствии с настоящим Пактом, это государство может устанавливать только такие ограничения этих прав, которые определяются законом, и только постольку, поскольку это совместимо с природой указанных прав, и исключительно с целью способствовать общему благосостоянию в демократическом обществе*.

Как отмечено в пункте 28 Замечания общего порядка № 14 Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам «Право на наивысший уровень здоровья», *потребности охраны здоровья населения иногда используются государствами в качестве оснований для ограничения реализации других основных прав. Комитет хотел бы подчеркнуть, что ограничительное положение статьи 4 Пакта прежде всего направлено на защиту прав лиц, а не на разрешение государствам вводить ограничения. Следовательно, государство-участник... обязано обосновать принятие столь серьезных мер по каждому из элементов, определенных в статье 4. Подобные ограничения должны вводиться лишь на основании закона,*

*включая международные стандарты в области прав человека, соответствовать характеру защищаемых Пактом прав, отвечать интересам достижения законных целей и являться необходимыми исключительно для содействия общему благосостоянию в демократическом обществе.*

На основании изложенного и, руководствуясь Законом Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь», просим принять в пределах компетенции необходимые меры прокурорского реагирования по отмене противоречащих Конституции и иным законодательным актам Республики Беларусь и международным стандартам в области прав человека мер по приостановлению приема передач, введенных администрацией ИВС Жодинского ГОВД УВД Миноблсполкома.

О принятых мерах просим сообщить в установленном законом порядке.

Председатель

О.Н. Гулак

---

<sup>1</sup> <http://minzdrav.gov.by/ru/dlya-belorussskikh-grazhdan/COVID-19/>