

Oral Statement of the Coalition of Belarusian Human Rights NGOs¹ to HRC²

Общие меры в области защиты и поощрения гражданских и политических прав

1. Правозащитные организации приветствуют направление первого за последние 20 лет периодического доклада Беларуси в Комитет по правам человека. Вместе с тем мы выражаем обеспокоенность, что представители правозащитных организаций практически не вовлекаются в процесс подготовки периодических страновых докладов. В частности, при подготовке доклада в КПЧ правительство не проводило консультаций с правозащитными организациями. Представителей НПО пригласили на его презентацию уже после того, как отчет был представлен государством в Комитет.

2. С момента прохождения Беларусью 2-го цикла УПО в мае 2015 года, в стране не произошло каких-либо существенных позитивных изменений в законодательных и институциональных основах поощрения и защиты прав человека. Многие сделанные рекомендации в рамках 2-го цикла УПО остаются актуальными.

3. В качестве позитивного момента мы отмечаем принятие правительством Межведомственного плана по выполнению рекомендаций УПО и договорных органов ООН³. К сожалению, в плане не учтено большинство предложений правозащитных организаций, в том числе по совершенствованию законодательства в сфере свободы ассоциаций. Мы полагаем, потенциал Межведомственного плана в полной мере не выполнен, в том числе, из-за недостаточного вовлечения в его подготовку и реализацию организаций гражданского общества.

4. С сожалением отмечаем практику игнорирования властями сообщений Комитета по правам человека, принятых по индивидуальным сообщениям. Особую озабоченность вызывает оставление без внимания запросов КПЧ о применении предварительных мер во избежание причинения непоправимого ущерба жертве предполагаемого нарушения. В отношении Беларуси Комитет запросил применение предварительных мер для как минимум 11 человек, подавших индивидуальные обращения в Комитет и ожидающих исполнения смертного приговора; ни по одному из этих запросов не было принято положительного решения.

5. Власти до настоящего времени не продемонстрировали какого-либо серьезного прогресса в создании национального правозащитного учреждения.

6. До настоящего времени в Беларуси не принято всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, не созданы эффективные механизмы обеспечения равенства и защиты от дискриминации. Продолжается практика дискриминации уязвимых групп, в частности, рома, людей с инвалидностью, представителей ЛГБТ, женщин и т.д.

Ситуация с отдельными гражданскими и политическими правами

Право на жизнь

7. Расследование случаев насильственных исчезновений в 1999-2000 годах политических оппонентов режима практически не ведется, несмотря на веские доказательства причастности к исчезновениям высших должностных лиц страны. Со стороны государства не было предпринято эффективных попыток к раскрытию преступлений. Виновные в преступлениях не найдены, уголовные дела не доведены до суда, родственники пропавших политиков не получили

¹ Belarusian Helsinki Committee, Viasna, Legal Transformation Center (Lawtrend), Belarusian Association of Journalists, Assembly of Pro-Democratic NGOs of Belarus, Legal Initiative, The Barys Zvozkau Belarusian Human Rights House, FORB Initiative, Office for the Rights of Persons with Disabilities, The Belarusian Documentation Center, Human Constanta

² Подготовлено (oral statement) при взаимодействии с Хельсинкским Фондом по Правам Человека (Варшава, Польша)

³ Полное наименование – Межведомственный план по реализации рекомендаций, принятых Республикой Беларусь по итогам прохождения второго цикла универсального периодического обзора в Совете ООН по правам человека, и рекомендаций, адресованных Республике Беларусь договорными органами по правам человека, на 2016 – 2019 годы

надлежащей компенсации от государства. За период 1999-2018 годов отсутствует какая-либо информация о проводимом властями расследовании указанных уголовных дел.

8. Несмотря на тенденцию к существенному снижению количества выносимых и приводимых в исполнение смертных приговоров, в Беларуси продолжает применяться смертная казнь. Всего за период с 1997 по февраль 2018 года известно о вынесении смертных приговоров в отношении 166 человек. В связи с отсутствием информации со стороны государства неизвестно, сколько из вынесенных приговоров были приведены в исполнение. Продолжалась практика вынесения смертных приговоров Верховным Судом в качестве суда первой инстанции, что, согласно законодательству, исключает возможность их обжалования в апелляционном порядке. Смертная казнь в Беларуси исполняется непублично путем расстрела, о дате и месте казни не сообщается, тела казнённых родственникам не выдаются, а о месте захоронения не сообщается. КПЧ ООН неоднократно признавал данные процедуры жестоким и бесчеловечным обращением в отношении родственников казнённых.

Запрет пыток и жестокого обращения

9. Есть убедительные свидетельства, что пытки и жестокое обращение продолжают практиковаться в учреждениях МВД и КГБ. Подробная информация о проблемах, связанных с существованием пыток и жестокого обращения в Беларуси, была представлена коалицией правозащитных организаций Беларуси во время 63-й сессии Комитета против пыток в Альтернативном отчете. Мы поддерживаем Заключительные замечания КПП по данному вопросу и призываем власти начать работу по предупреждению пыток и жестокого обращения во взаимодействии с гражданским обществом.

Запрет рабства, подневольного состояния и принудительного труда

10. Хотя Конституция Беларуси предусматривает запрет принудительного труда, имеется ряд примеров его использования, в частности в рамках системы лечебно-трудовых профилакториев, принудительное трудоустройство родителей, обязанных возмещать расходы на содержание детей, отобранных у них во внесудебном порядке (обязанные лица), принудительный труд во время субботников, а также привлечение учащихся, работников государственных предприятий на сельскохозяйственные работы.

Право на справедливый суд. Независимость судей и юристов.

11. Несмотря на определенные позитивные шаги по реформированию судебной системы, в сфере независимости судебной власти продолжают оставаться актуальными ряд проблем, которые подрывают независимость судей и влияют на реализацию права на справедливое судебное разбирательство. Судебная власть находится под серьезным влиянием Президента и его Администрации, включая вопросы назначения, увольнения и привлечения к дисциплинарной ответственности.

12. В Беларуси отсутствует реальная независимость и самоуправляемость коллегий адвокатов и свобода осуществления профессии адвоката. Министерство юстиции имеет широчайшие полномочия в сфере администрирования адвокатской деятельности, в частности, осуществляет допуск к ней путем лицензирования, контроль как за деятельностью отдельных адвокатов, так и института адвокатуры.

Свобода слова

13. В 2018 г. были внесены изменения в законодательство, существенно расширяющие государственный контроль Интернета в Беларуси. В частности, введен разрешительный порядок регистрации в качестве интернет-СМИ, без которого сотрудники новостных сайтов лишаются статуса журналистов, а также обязательная идентификация посетителей сайтов. Ответственность за нарушения для онлайн-ресурсов, которые не прошли регистрацию, устанавливается такая же, как для СМИ. Положительным изменением в закон О СМИ является возможность обжалования в судебном порядке решения о блокировке сайтов. Продолжается практика привлечения к ответственности журналистов, сотрудничающих с иностранными СМИ без аккредитации в качестве журналиста иностранных СМИ (в 2018 году на 20 сентября известно о не менее чем 77 случаях привлечения к ответственности, общая сумма штрафов составила около 32 00 USD).

Свобода мирных собраний

14. Законодательство содержит чрезмерные ограничения права на проведение мирных собраний. Принятые в 2018 году изменения сложно назвать прогрессом в реализации данного права. Закон предусмотрел возможность проведения некоторых видов собраний в уведомительном порядке. Однако такие собрания проводятся только в специально определенных местах, которые, как правило, находятся далеко от центра города и потенциальных адресатов собраний. Введена возможность привлечения некоммерческих организаций к административной ответственности за нарушение порядка организации и проведения собраний (штраф примерно до 2450 \$).

15. В настоящее время Следственным комитетом расследуется уголовное дело в отношении журналистов негосударственных СМИ о «несанкционированном доступе к компьютерной информации» государственного телеграфного агентства БелТА. Обыски прошли в офисах СМИ, у журналистов дома. Подозреваемыми привлечены не менее 10 журналистов. Мы считаем это грубым нарушением свободы слова и препятствованием деятельности СМИ, а действия правоохранительных органов – чрезмерными.

Свобода ассоциаций

16. В Беларуси имеются серьезные ограничения свободы ассоциаций. Порядок государственной регистрации общественных объединений, партий, их организационных структур, а также фондов является сложным и обременительным, оставляет возможность для государственных регистрирующих органов произвольно отказывать в регистрации любой создаваемой организации. Установлен запрет на деятельность различных форм некоммерческих организаций без государственной регистрации, включая общественные объединения и религиозные организации. За нарушение запрета предусмотрено наказание до двух лет заключения (ст. 193. 1 Уголовного кодекса). Существенно ограничена возможность для получения некоммерческими организациями финансирования как из внутренних, так и из зарубежных источников.

17. Действия властей по отмене статьи 193.1 Уголовного кодекса мы рассматриваем как важный и необходимый шаг в направлении улучшения положения со свободой ассоциаций в Беларуси. Вместе с тем мы констатируем, что намерение заменить уголовную ответственность за деятельность в составе незарегистрированных организаций на административную свидетельствует об отсутствии политической воли к обеспечению реальной свободы ассоциаций в нашей стране.

18. 24 августа 2018 года лидеров независимого профсоюза РЭП Геннадия Федынича и Игоря Комлика за уклонение от уплаты сумм налогов, сборов в особо крупном размере приговорили к ограничению свободы без направления в учреждения открытого типа сроком на 4 года. Также им запрещено занимать руководящие должности в течение 5 лет. Правозащитное сообщество Беларуси рассматривает данное дело как атаку на независимое профсоюзное движение в связи с их активностью и стремлением властей запугать организации гражданского общества в Беларуси.