



# ПРАВААБАРОНЦЫ ЗА СВАБОДНЫЯ ВЫБАРЫ

## Выборы депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва

### Аналитический недельный отчет по итогам наблюдения 19-24 августа

*Наблюдение за выборами в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь осуществляется РОО «Белорусский Хельсинкский комитет» и ПЦ «Вясна» в рамках кампании «Правозащитники за свободные выборы».*

### ВЫВОДЫ

- избирательная кампания проходит в спокойной обстановке, подготовка к выборам не освещается широко в СМИ и пока не вызывает большого интереса в обществе. Председатель Центральной комиссии Лидия Ермошина продолжает практику периодических выступлений в СМИ на тему выборов;
- начался процесс выдвижения представителей в состав территориальных (областных и Минской городской) и окружных избирательных комиссий. Согласно календарному плану организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва (утвержден Постановлением Центральной комиссией № 19 от 06.08.2019) процесс выдвижения в состав данных комиссий завершается 30 августа;
- местными исполнительными и распорядительными органами были определены места, где запрещено проведение пикетирования для сбора подписей избирателей по выдвижению кандидатов в депутаты. Соответствующие решения были опубликованы на сайтах исполкомов. Эксперты компании считают, что перечень запрещенных мест не будет создавать препятствия для сбора подписей инициативными группами. Вместе с тем, отмечается отсутствие единого подхода местных органов власти к запрету сбора подписей в тех или иных местах города. В то же время отсутствие запрета для сбора подписей на территориях предприятий и учреждений (в частности, учреждений образования и здравоохранения) создает условия для использования на них административного ресурса в интересах провластных кандидатов в депутаты;

- наблюдается активность политических партий и общественных организаций, которая на этом этапе избирательного процесса проявляется в выдвижении представителей в состав избирательных комиссий.

## **ВЫДВИЖЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ В СОСТАВ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ И ОКРУЖНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ**

Начался процесс выдвижения представителей в состав ТИК и ОИК, который согласно календарному плану должен завершиться до 30 августа включительно.

Крупнейшие провластные общественные организации БРСМ и Белая Русь традиционно активно выдвигают своих представителей в избирательные комиссии. Так, представительница БРСМ К. Петрашкевич [заявила](#) о выдвижении 110 членов организации в состав окружных комиссий и 7 кандидатов в территориальные.

17 августа РОО «Белая Русь» также [провела](#) заседание Республиканского Совета, на котором, помимо прочего, было принято решение о направлении представителей объединения в состав ТИК и ОИК. Перед участниками собрания в рамках образовательного семинара на тему «Роль и место общественных объединений в избирательной системе Республики Беларусь» выступила председатель Центральной комиссии Лидия Ермошина.

Решение о выдвижении представителей в состав избирательных комиссий было [принято](#) и на X пленуме Совета ФПБ. Стоит напомнить, что традиционно большинство членов избиркомов всех уровней в Беларуси составляют представители пяти крупнейших проправительственных общественных объединений - Союза женщин, Союза ветеранов, ФПБ, БРСМ и Белой Руси.

О намерении выдвинуть своих представителей в состав ОИК и ТИК [заявили](#) и представители некаких оппозиционных партий и движений.

## **ОСВЕЩЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ В СМИ**

Несмотря на определенную активизацию деятельности движений и политических партий, начало избирательной кампании пока не привлекает внимания белорусского общества. Как на национальном, так и на региональном уровнях государственные СМИ фактически не освещают тему выборов. При этом деятельность РОО «Белая Русь» по подготовке к выборам, в том числе по поддержке предстоящего выдвижения кандидатов, в государственных СМИ освещается довольно широко.

Эксперты кампании «Правозащитники за свободные выборы» считают, что поскольку РОО «Белая Русь» намерена выдвинуть своих кандидатов в депутаты, Центральная комиссия должна воздержаться от активного освещения работы этого общественного объединения, также как и других участников избирательной кампании.

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ МЕСТ, ЗАПРЕЩЕННЫХ ДЛЯ ПИКЕТИРОВАНИЯ С ЦЕЛЬЮ СБОРА ПОДПИСЕЙ ИЗБИРАТЕЛЕЙ ПО ВЫДВИЖЕНИЮ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ ПАЛАТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ**

В соответствии с Календарным планом, не позднее 26 августа 2019 года местные исполнительные и распорядительные органы должны определить места, запрещенные для проведения пикетирования с целью сбора подписей избирателей по выдвижению кандидатов в депутаты Палаты представителей.

Согласно долгосрочным наблюдателям кампании «Правозащитники за свободные выборы», которые провели сравнительный анализ решений местных органов управления, перечень запрещенных мест не будет препятствовать сбору подписей инициативными группами. Во многих административно-территориальных единицах этот перечень сократился.

Вместе с тем, аналитики компании отмечают некоторые проблемы, связанные с включением или невключением в этот перечень определенных мест. Так, отсутствие запрета на сбор подписей избирателей на территории предприятий и учреждений (в частности, учреждений образования и здравоохранения) создает условия для противоправного использования административного ресурса - сбора подписей сотрудниками этих предприятий и учреждений за выдвижение кандидатами в депутаты представителей администрации. Подобная практика была отмечена наблюдателями на предыдущих выборах.

Политика определения запрещенных для сбора подписей мест в разных исполкомах отличается. Так некоторые места названы неопределенно, например, «здание органов исполнительной и распорядительной власти», что может создавать условия для произвольного трактования и расширения мест запрещенных для сбора подписей.

Так, по выборочно проанализированным решениям, охватывающих более трети административных районов Беларуси, только в Минском районе запрещен сбор подписей возле зданий сельских и поселковых советов (не менее 50 м от зданий).

В Пинском районе запрещен сбор подписей «вблизи пограничных переходов»; подобные запреты отсутствуют в других пограничных районах и городах - Бресте, Ивьевском, Верхнедвинском, Ошмянском районах.

Некоторые решения порождают сомнения в их целесообразности. Например, в Пинске запрещен сбор подписей на расстоянии менее 50 м от учреждений здравоохранения и образования, однако при этом сбор подписей на самих территориях этих учреждений не исключены.

Эксперты считают обоснованным запрет на сбор подписей на посадочных площадках железнодорожных станций и остановках общественного транспорта в пределах посадочных площадок в ряде городов.

В Солигорске запрещено собирать подписи на остановочных пунктах и на центральной площади.

В Борисове - на объектах железнодорожного транспорта и автовокзале, на центральной площади города. Перечень запрещенных для сбора подписей мест в Борисове сократился за счет территории в 50 м до указанных объектов и «организаций, обеспечивающих обороноспособность, безопасность государства», которые были запрещены во время выборов 2016 года.

Минимальные ограничения для сбора подписей установлены в г. Молодечно: запрет распространяется только на объекты железнодорожного транспорта (посадочные платформы станций, остановочные пункты железной дороги и автобусного транспорта).

В Лиде запрет коснулся территории: менее 50 метров от «зданий местных исполнительных и распорядительных органов», железнодорожного вокзала и автовокзала Лиды, автостанции г. Березовка; в Сморгони - менее 50 метров от зданий местных исполнительных и распорядительных органов власти, суда, прокуратуры, территории железнодорожного вокзала и автовокзала.

В Новополоцке решено запретить проведение пикетирования с целью сбора подписей на расстоянии менее 20 метров от зданий Новополоцкого городского исполнительного комитета, суда, прокуратуры, отдела внутренних дел горисполкома, Новополоцкого городского отдела по чрезвычайным ситуациям учреждения «Витебское областное управление МЧС Республики Беларусь».

В Орше под запрет попали территории менее 50 метров от зданий райисполкома, суда, прокуратуры, милиции, РОЧС, военкомата, учреждений образования и здравоохранения, посадочные платформы железной дороги. В Сенно такие территории составили 20 метров от райисполкома, суда, прокуратуры, милиции, военкомата, учреждений образования. В Калинковичах - 50 м от райисполкома, отделов внутренних дел и РОЧС, суда, прокуратуры, учреждений образования, 100 м - от здания калинковичской ЦРБ.

Решением Островецкого райисполкома запрещен сбор подписей на расстоянии менее 50 м от информационного центра РУП «БелАЭС»; на расстоянии менее 300 метров от территории выделенной под строительство БелАЭС; на территории железнодорожной станции Гудогай и автостанции в г. Остравце.

В областных центрах перечень запрещенных мест достаточно широк за счет включения в него центральных площадей (кроме Гродно).

В Витебске запрещено пикетировать на территории площади Победы, организаций здравоохранения, на расстоянии менее 20 м от зданий исполкомов, администраций, судов, прокуратур, УВД, УКГБ. В решении местного органа власти указаны конкретные адреса учреждений.

В Гомеле под запрет попали территории на расстоянии менее 50 метров от зданий местных исполнительных и распорядительных органов, судов, органов прокуратуры, остановочных пунктов общественного транспорта, посадочных площадок железнодорожных пунктов остановки, подземных пешеходных переходов, учреждений образования; на расстоянии менее 100 метров от зданий учреждений здравоохранения; площадь Ленина.

В Гродно запрещен сбор подписей на расстоянии менее 50 м от зданий местных исполнительных и распорядительных органов, судов, органов прокуратуры, на территории автовокзала и железнодорожного вокзала. Это наиболее лояльный подход к определению запрещенных для пикетирования мест среди областных городов.

В Могилеве из возможных мест исключены площадь Ленина, площадь Славы, территории на расстоянии менее 50 м от местных представительных, исполнительных и распорядительных органов, правоохранительных органов, судов, органов прокуратуры, территорий воинских частей.

В Минске перечень запрещенных мест остался прежним: запрещен сбор подписей на объектах метрополитена, железнодорожного и воздушного транспорта, мостах и путепроводах, на проезжей части автомобильных дорог, в подземных пешеходных переходах; на территории Октябрьской площади, площади Независимости, площади Победы, площади Государственного флага, Привокзальной площади, площади Якуба Коласа; на расстоянии менее 200 м от зданий резиденций Президента Республики Беларусь, Национального собрания Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь; на расстоянии менее 50 м от зданий республиканских органов государственного управления, местных представительных, исполнительных и распорядительных органов, дипломатических представительств и консульских учреждений, судов, органов прокуратуры, территорий организаций, обеспечивающих обороноспособность и безопасность государства.

## АКТИВНОСТЬ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

После обращения гродненских наблюдателей **В. Сазонова, Г. Юргеля, В. Хильмановича, А. Коти** в 17 райисполкомов Гродненской области по вопросу размещения баннера «Выборы-2019» на белорусскоязычных версиях сайтов, только Гродненский облисполком и Гродненский райисполком исправили ситуацию.

Из письменного ответа за подписью Л. Ермошиной, который был получен наблюдателем **Л. Светиком**, следует, что позиция ЦИК относительно возможности осуществления фото- и видеосъемки наблюдателями во время избирательного процесса и на заседаниях избирательных комиссий практически осталась неизменной. Согласно этому ответу, проводить фото- и видеосъемку в помещениях для голосования и на заседаниях избирательных комиссий имеют право только представители СМИ. Что касается наблюдателей, по мнению председателя ЦИК Л. Ермошиной, они имеют право сделать только несколько фотографий процедуры голосования с разрешения председателя избирательной комиссии с определенного им места, при условии, что это не мешает членам комиссии и избирателям. При этом в ответе не уточняется число разрешенных снимков, ничего не говорится о возможности видеофиксации, а также о том, какими критериями должен руководствоваться председатель комиссии, чтобы разрешить или запретить съемку.

Следует отметить, что вопрос о праве наблюдателей вести фото- и видеосъемку в помещениях для голосования и на заседаниях избирательных комиссий является предметом давней дискуссии между представителями компании «Правозащитники за свободные выборы» и ЦИК.

В связи с полученным ответом мы в очередной раз отмечаем, что ст. 13 ИК не содержит запретов в части ведения фото- и видеосъемки наблюдателями. Соответственно, поскольку избирательное законодательство не содержит таких запретов, наблюдатели имеют право это делать, причем без соответствующих разрешений председателей избирательных комиссий. При этом наблюдатели безусловно не должны мешать работе избирательных комиссий и избирателям, производить другие действия, запрещенные избирательным законодательством и ст. 13 ИК.

Фото- и видеосъемка во время проведения голосования, подсчета голосов, изготовление фотокопий протоколов об итогах голосования будет только способствовать атмосфере гласности при проведении выборов и доверия к их результатам со стороны белорусского общества.