



# ПРАВООЩИТНИКИ ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ

## Выборы депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва

### Аналитический еженедельный отчет по итогам наблюдения: 5-10 августа

*Наблюдение за выборами в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь осуществляется РПОО «Белорусский Хельсинкский комитет» и ПЦ «Весна» в рамках кампании «Правозащитники за свободные выборы».*

#### ВЫВОДЫ

- выборы в Палату представителей Национального собрания в 2019 г. происходят на фоне сложных политических обстоятельств в мире и Европе, в условиях определенного прогресса в отношениях Беларуси с США, странами Евросоюза и двустороннего кризиса в белорусско-российских отношениях;
- налажено сотрудничество Беларуси и демократических стран по многим направлениям, определенная либерализация в общественно-политической и культурной сфере наблюдается на фоне непрекращающихся нарушений государством прав человека;
- выборы будут проводиться по законодательству, в котором не учтены наиболее важные рекомендации со стороны наблюдателей и международных структур;
- Указ президента о назначении выборов в Палату представителей на 17 ноября 2019 г. нарушает конституционную норму о сроке полномочий Национального собрания Республики Беларусь, существенно сокращает срок полномочий действующего Парламента и является вмешательством в деятельность органа законодательной власти.

#### ПРАВОВАЯ ОСНОВА

Правовую основу избирательной системы Республики Беларусь составляют Конституция Республики Беларусь, Избирательный кодекс и другие законодательные акты Республики Беларусь, а также постановления Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов (далее – Центральная избирательная комиссия, ЦИК).

Со времени предыдущих выборов в Палату представителей Национального собрания (далее - Палата представителей, ПП НС) Избирательный кодекс Республики Беларусь не менялся. Рекомендации ОБСЕ и Венецианской комиссии, вынесенные по результатам наблюдения

за политическими выборами в Беларуси, в частности по формированию избирательных комиссий, правах кандидатов, прав наблюдателей, рекомендации, касающиеся голосования, подсчета голосов и сведение результатов до сих пор не были учтены.

## **ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ**

Выборы проходят на фоне сложных политических обстоятельств в мире и Европе, которые существенно изменились, в том числе в связи с российско-украинским конфликтом. Тенденция к потеплению отношений между Беларусью, с одной стороны, и США, странами Евросоюза с другой, наметившаяся еще перед предыдущими выборами в Палату представителей, привела к определенным позитивным изменениям во внутренней политике. Власти расширили сотрудничество с ООН и другими международными организациями в области прав человека.

Однако положение с соблюдением в Беларуси прав человека остается стабильно плохим и системных позитивных изменений в этой области не происходит. Прогрессивные изменения в законодательстве, регулирующие осуществление прав и основных свобод, – декриминализация участия в деятельности незарегистрированных организаций, введение элементов заявительного принципа организации массовых мероприятий – сопровождаются введением административной ответственности за те же действия и установлением высоких ставок за обязательную охрану милицией общественного порядка на массовых мероприятиях.

Об отсутствии реального стремления к демократическим изменениям свидетельствуют репрессии в отношении граждан, которые реализовывали свои конституционные права на свободу мнений и их выражения, свободу мирных собраний и вероисповеданий, преследование независимых журналистов, а также непринятие мер по восстановлению в полном объеме политических и избирательных прав бывших политзаключенных.

## **НАЗНАЧЕНИЕ ВЫБОРОВ И ОРГАНИЗАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА**

Согласно Конституции Республики Беларусь (ст. 91) и Избирательного кодекса (ст. 56), выборы в Палату представителей седьмого созыва назначаются Президентом Республики Беларусь не позднее 4 месяцев и проводятся не позднее 30 дней до окончания полномочий Палаты представителей действующего созыва.

Конституцией (ст. 93) установлен четырехлетний срок полномочий Парламента. Полномочия Палаты представителей шестого созыва, избранной в 2016 г. заканчиваются в октябре 2020 г.

Однако в конце апреля 2019 г. А. Лукашенко в послании белорусскому народу и Национальному собранию сообщил о том, что выборы в Палату представителей состоятся в ноябре 2019 г.

С учетом этого, 29 мая ЦИК на своем заседании утвердила среднюю численность избирателей на избирательный округ, которая по Избирательному кодексу определяется не позднее, чем за 5 месяцев до окончания срока полномочий Палаты представителей действующего созыва.

Тогда же, 29 мая, были утверждены Практическое пособие для территориальных и окружных избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва и Сборник методических материалов для участковых избирательных комиссий по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва.

Тогда же, 29 мая, были утверждены Практическое пособие для территориальных и окружных избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва и Сборник методических материалов для участковых избирательных комиссий по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва.

Назначение выборов состоялось 5 августа 2019 г., когда президент Республики Беларусь подписал указ №294 о назначении выборов в Палату представителей Национального собрания. Выборы назначены на 17 ноября 2019 г.

Поскольку оснований для досрочного прекращения полномочий Парламента, предусмотренных ст. 94 Конституции, нет, а четырехлетний срок его полномочий не истек, этот указ нарушает конституционную норму о сроке полномочий Парламента и является вмешательством в деятельность органа законодательной власти. Существенное сокращение срока полномочий Палаты представителей уменьшило количество сессий законодательного органа до семи (ПП НС четвертого созыва провела 11 сессий, пятого созыва – 10 сессий).

6 августа 2019 г. состоялось заседание ЦИК, на котором были рассмотрены вопросы подготовки выборов.

Были приняты:

Постановление № 19 «Об утверждении календарного плана организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва»;

Постановление № 22 «Об образовании избирательных округов по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва»;

Постановление № 23 «О разъяснении порядка создания избирательных комиссий при проведении выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва»;

Постановление № 24 «О разъяснении применения положений Избирательного кодекса Республики Беларусь, предусматривающих порядок выдвижения кандидатов в депутаты путем сбора подписей избирателей при проведении выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва»;

Постановление № 25 «Об утверждении Положения о порядке направления и деятельности наблюдателей при подготовке и проведении выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва»;

Постановление № 26 «Об утверждении Положения о порядке деятельности иностранных (международных) наблюдателей при подготовке и проведении выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва»;

Постановление №27 «Об информировании граждан о работе по подготовке и проведению выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва»;

Постановление № 28 «О порядке участия граждан Республики Беларусь, находящихся за пределами Республики Беларусь, в выборах депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва»;

Постановление № 29 «О создании дополнительных условий для участия в выборах граждан с ограниченными физическими возможностями при проведении выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва»;

Постановление № 30 «Об установлении форм документов по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва»;

Постановление от 6 августа 2019 г. №37 «О внебюджетном фонде для дополнительного финансирования расходов на подготовку и проведение выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва».

Указанные постановления и утвержденные ими пособия не вносят существенных новаций в существующий порядок проведения выборов, в частности – не объясняют порядок подсчета голосов избирателей. Таким образом, самый чувствительный момент, который вызвал особую критику наблюдателей, остался неизменным, что свидетельствует о незаинтересованности ЦИК в организации прозрачного подсчета голосов.

Постановления и методические материалы ЦИК предусматривают дополнительные меры по улучшению доступности избирательной кампании для людей с инвалидностью.

Снят тотальный запрет для наблюдателей делать фотоснимки на избирательном участке. Однако это нельзя оценивать как расширение прав наблюдателей и усиление гарантий гласности при проведении выборов, поскольку методическим пособием предусмотрена возможность «разрешать наблюдателям по их просьбе сделать несколько фотографий», что существенно ограничивает права наблюдателей в использовании фото– и видеосъемки для фиксации нарушений на избирательном участке.

Как и во время предыдущих кампаний, ЦИК продолжает практику выборочной публикации постановлений ЦИК, неприемлемую с точки зрения обеспечения принципа гласности в процессе выборов. Так, неизвестно, почему не были опубликованы постановления №№ 20, 21, 31-36.