



ПРАВООЩИТНИКИ ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ

Выборы депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва

Аналитический недельный отчет по итогам наблюдения: 26-31 августа

Наблюдение за выборами в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь осуществляется РПОО «Белорусский Хельсинкский комитет» и ПЦ «Весна» в рамках кампании «Правозащитники за свободные выборы».

ВЫВОДЫ

- Центральная комиссия приняла ряд постановлений, регулирующих важные аспекты избирательной кампании, в частности, порядок использования СМИ кандидатами в депутаты, порядок декларирования доходов и имущества лицами, выдвинутыми кандидатами в депутаты, утверждено Положение об избирательном фонде кандидата в депутаты и прочее;
- 26 августа 2019 г. опубликованы последние решения местных исполнительных и распорядительных органов по определению запрещенных мест для проведения пикетирования с целью сбора подписей избирателей по выдвижению кандидатов; в большинстве случаев перечень запрещенных мест не будет создавать препятствия работе инициативных групп, но решения местных властей по этому вопросу демонстрируют разные подходы, и в ряде случаев необоснованно широко и без объяснений ограничивают возможности сбора подписей;
- 30 августа 2019 г. закончился срок выдвижения представителей в состав областных, Минской городской, окружных избирательных комиссий от политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов и граждан путем подачи заявлений; на сайтах исполкомов появилась информация о времени и месте проведения первых организационных заседаний по созданию комиссий;
- отмечена активность политических партий и общественных организаций по выдвижению своих представителей в состав избирательных комиссий и направлению наблюдателей; государственные печатные и электронные СМИ практически не дают информации о выборах, за исключением сведений, публикацию которых предусматривает ИК;

- наблюдатели кампании «Правозащитники за свободные выборы» в большинстве не сталкиваются с препятствиями своей деятельности на нынешних выборах.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ КОМИССИИ

28 августа состоялось очередное заседание Центральной комиссии, на котором приняты постановления, касающиеся избирательной кампании. В частности, постановлением № 41 утверждено Положение о порядке использования средств массовой информации кандидатами в депутаты Палаты представителей¹. По сравнению с предыдущими выборами этот порядок изменился незначительно. Так, сокращен перечень республиканских газет, в которых кандидаты в депутаты имеют право опубликовать свою программу. Сегодня это газеты «Звезда» и «Рэспубліка», ранее к их числу принадлежала и «Народная газета».

Предусмотрен алфавитный порядок участия кандидатов в депутаты в жеребьевке. Для расширения возможности участия людей с инвалидностью постановлено, что выступления кандидатов в депутаты должны сопровождаться субтитрами или, с учетом возможностей телерадиокомпаний, переводом на язык жестов. Как и прежде, теле- и радиопередачи с предвыборными выступлениями кандидатов в депутаты, а также теледебаты будут транслироваться в записи.

Постановлением № 42 утверждено Положение о Наблюдательном совете по контролю за соблюдением порядка и правил проведения предвыборной агитации в средствах массовой информации и его персональный состав². В Положении предусмотрена возможность присутствовать на заседании Наблюдательного совета не только членов ЦИК и работников ее аппарата, но и других лиц. В связи с этим следует напомнить, что во время предыдущей избирательной кампании Центральная комиссия отклонила предложение о приглашении представителя РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет» на заседании Наблюдательного совета. Отказ мотивировался тем, что участие других лиц не предусмотрено избирательным законодательством. Как и во время предыдущих парламентских выборов, в состав Наблюдательного совета был включен председатель ОО «Белорусская ассоциация журналистов» Андрей Бастунец.

Разъяснен порядок декларирования доходов и имущества лицами, выдвинутыми кандидатами в депутаты. По сравнению с предыдущими парламентскими выборами, перечень тех сведений об имуществе, неуказание или неправильное указание которых может повлечь решение об отказе в регистрации, расширены. Указание в декларации акций в меньшем количестве, а также сведения об акциях, доли (не подтвержденной акциями) в уставном фонде юридического лица,

¹ Доступно на: <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/post41.pdf>

² Доступно на: <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/post42.pdf>

которые переданы в доверительное управление, будут иметь существенный характер, что, в свою очередь, может привести к отказу в регистрации.

Постановление № 43 предусматривает, что при отсутствии дохода у кандидата в депутаты окружная избирательная комиссия вместо публикации его годового дохода будет публиковать источник средств его существования³. Его должны указывать сами те лица, которые выдвигаются кандидатами.

Утверждено Положение об избирательном фонде кандидата в депутаты Палаты представителей⁴. Нововведением является возможность получения кандидатом в депутаты доступа к информации о состоянии его специального избирательного счета с помощью системы дистанционного банковского обслуживания «Интернет-банкинг».

ОПРЕДЕЛЕНИЕ МЕСТ, ЗАПРЕЩЕННЫХ ДЛЯ ПИКЕТИРОВАНИЯ С ЦЕЛЬЮ СБОРА ПОДПИСЕЙ ИЗБИРАТЕЛЕЙ ПО ВЫДВИЖЕНИЮ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ ПП НС

Решения райисполкомов по этому вопросу демонстрируют различные подходы и часто необоснованно широко и без объяснений ограничивают возможности для сбора подписей. Так, например, в Брестской области Пружанский райисполком выставил для политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов и граждан самые жесткие условия. Здесь действует запрет уже на расстоянии менее 50 метров от зданий органов власти, полностью запрещен сбор подписей на территории железнодорожного и автовокзалов, на остановочных пунктах и др. Одним из наименее ограничительных появилось решение Ивацевичского райисполкома. Оно предусматривает, что места, запрещенные для проведения пикетирования, находятся на расстоянии менее 20 метров от райисполкома, отдела внутренних дел, суда Ивацевичского района, прокуратуры и районного отдела Следственного комитета. Во всех остальных местах проводить пикеты разрешается.

В Витебской области практически все районные власти ограничили сбор подписей на расстоянии ближе, чем 20 метров до зданий органов власти, но некоторые еще внесли в список территории в 20 метров до учреждений образования (Сенненский, Поставский, Шумилинский, Ушачский), организаций здравоохранения (Витебский райисполком) и др.

В то же время отсутствие запрета для сбора подписей на территориях предприятий и учреждений (в частности, учреждений образования и

³ Доступно на: <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/post43.pdf>

⁴ Доступно на: <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/post44.pdf>

здравоохранения) создает условия для использования в них административного ресурса по сбору подписей в интересах провластных кандидатов в депутаты.

Вместе с тем наблюдатели констатируют факты либерализации решений местных властей по сравнению с прошлыми кампаниями. Например, в этом году Мозырский райисполком снял ряд запретов, в том числе запрет на пикетирование на расстоянии менее чем в 200 метров от зданий предприятия «Телеканал «Мозырь», информационного предприятия «Редакция радиопрограммы «Нелли-Инфо», радиотелевизионных передающих станций и др.