



ПРАВозащитники ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ

Выборы депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва

Аналитический недельный отчет по итогам наблюдения: 9-13 сентября

Наблюдение за выборами в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь осуществляется РПОО «Белорусский Хельсинкский комитет» и ПЦ «Весна» в рамках кампании «Правозащитники за свободные выборы».

ВЫВОДЫ

- 12 сентября закончился срок представления в окружные избирательные комиссии документов для регистрации инициативных групп по выдвижению кандидатов в депутаты; всего подано 503 заявления, по состоянию на 13 сентября зарегистрировано 386 инициативных групп;
- состоялись первые пикеты по сбору подписей за выдвижение кандидатов в депутаты; значительных препятствий в проведении пикетов зафиксировано не было;
- начались совещания и семинары, посвященные организации избирательного процесса, которые проводят областные и Минский городской исполкомы; наблюдателям кампании "Правозащитники за свободные выборы" не разрешили присутствовать на этих мероприятиях;
- все жалобы на решения местных Советов депутатов и местных исполкомов о формировании избирательных комиссий были рассмотрены в судах и все они были оставлены без удовлетворения; как ранее отмечали эксперты кампании "Правозащитники за свободные выборы", отсутствие в избирательном законодательстве гарантий включения в состав избирательных комиссий представителей, выдвинутых всеми политическими субъектами, которые принимают участие в выборах, делает возможным произвольный и дискриминационный подход в отношении оппозиционных партий и движений, а предусмотренную судебную процедуру обжалования неэффективной;

- СМИ по-прежнему неактивно освещают избирательную кампанию, ограничиваясь публикациями об основных событиях.

ОБЩАЯ СИТУАЦИЯ

12 сентября глава государства сделал ряд заявлений на тему парламентской кампании, в частности, заверил послов иностранных государств, что выборы пройдут в соответствии с требованиями общепринятых мировых стандартов¹. Также А. Лукашенко обратил внимание вновь назначенным руководителям местных органов власти, что нынешняя кампания – это репетиция президентских выборов, озвучил тезис о значении управленческой роли власти².

СМИ по-прежнему неактивно освещают избирательную кампанию, ограничиваясь публикациями об основных событиях: образование избирательных комиссий, проведение организаторами выборов семинаров с участием представителей ЦИК, выдвижение кандидатов и др.

ЦИК аккредитовал 7 наблюдателей от партий и общественных объединений, ТИК и ОИК - 261 наблюдателя; от миссии СНГ аккредитацию получили 34 человека.

РЕГИСТРАЦИЯ ИНИЦИАТИВНЫХ ГРУПП И НАЧАЛО СБОРА ПОДПИСЕЙ

8 сентября началось выдвижение кандидатов в депутаты, которое продлится по 7 октября 2019 г. включительно. Не позднее 12 сентября 2019 г. лица, имеющие намерение выдвинуться кандидатами в депутаты, должны были представить в соответствующие ОИК документы о регистрации инициативной группы избирателей; регистрация инициативных групп и выдача членам соответствующих удостоверений и подписных листов происходит в пятидневный срок со дня поступления заявления.

Л. Ермошина сообщила, что количество представленных в ЦИК документов о регистрации инициативной группы избирателей значительное, в случае сбора подписей всеми зарегистрированными инициативными группами нынешние выборы можно будет оценивать как "хорошо альтернативные".

¹ Доступно на: <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-zarubezhnym-poslam-parlamentskie-vybory-v-belarusi-budut-sootvetstvovat-mirovym-standartam-361692-2019/>.

² Доступно на: <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-o-parlamentskoj-kampanii-my-dolzheny-provesti-kak-polozheno-361731-2019/>.

По данным ЦИК, на регистрацию инициативных групп подано 503 заявления, по состоянию на 13 сентября зарегистрировано 386 групп. Больше всего заявлений поступило в Минске - 139. В Минской области поступило 79 заявлений, в Могилевской - 68, в Брестской - 61, в Гомельской - 56, в Витебской - 54, в Гродненской – 46³.

Наблюдения показывают, что в некоторых ИО выборы могут пройти на безальтернативной основе. Например, по Гомельскому-Юбилейному ИО № 31 зарегистрирована всего одна инициативная группа по выдвижению действующего главы администрации Железнодорожного района Гомеля Виталия Уткина. В ее состав входит 89 человек.

Проведение пикетов для сбора подписей в поддержку своего выдвиженца используют преимущественно представители оппозиции, при этом активно обсуждаются значимые для местного сообщества проблемы, которые не находят должного освещения и решения со стороны власти.

В Бресте активисты кампании по борьбе со строительством аккумуляторного завода используют пикеты как возможность диалога со своими потенциальными избирателями. Активно идет сбор подписей на пикетах в Светлогорске. Здесь также одним из ключевых вопросов в беседах с гражданами служит экологическая проблема - вредные выбросы Завода сульфатной беленой целлюлозы на "Светлогорском ЦКК".

9 сентября администрация крупного столичного торгово-развлекательного центра Dana Mall запрещала проводить пикет по сбору подписей в поддержку активиста гражданской кампании «Европейская Беларусь» Леонида Кулакова. К месту конфликта были вызваны сотрудники милиции и представитель ИК по Калиновскому ИО №108. Конфликт был исчерпан и сбор подписей возобновился только после того, как пикетчики сняли бело-красно-белый флаг. При этом 11 сентября пикет возле Dana Mall по сбору подписей в поддержку Олега Гайдукевича, на котором использовался неофициальный сине-белый флаг ЛДП, проходил без помех со стороны администрации Dana Mall.

Аналогичная ситуация произошла 11 сентября в Светлогорске. Во время сбора подписей в поддержку экологического активиста Андрея Смоленчука представитель администрации торгового центра «Березки» попытался помешать работе инициативной группы. Он утверждал, что тротуары вдоль здания центра - частная территория и на них нельзя ставить пикеты. При этом расположенный в нескольких метрах на такой же территории пикет «Белой Руси» внимания бдительного администратора совсем не привлекал.

³ Информация ЦИК по состоянию на 10.00 13 сентября, доступна на: <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/stat10.pdf>

В Гродно 11 сентября первые пикеты по сбору подписей организовали инициативные группы оппозиционных политиков. За провластных кандидатов в областном центре пикетов пока не было замечено.

СЕМИНАРЫ С ОРГАНИЗАТОРАМИ ВЫБОРОВ

На этой неделе начались совещания и семинары, посвященные организации избирательного процесса, которые проводят областные и Минский городской исполкомы. В совещаниях принимают участие руководство ЦИК, представители облисполкомов, председатели территориальных и окружных избирательных комиссий. Наблюдатели кампании "Правозащитники за свободные выборы" хотели принять участие в этих мероприятиях, поскольку ст. 13 ИК позволяет такое, исходя из принципов гласности и открытости проведения выборов, Кроме того, ст. 3 Закона "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь" предусматривает принцип гласности и открытости деятельности органов местного управления и самоуправления.

Накануне семинаров РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет» обратился в Центральную комиссию с просьбой о содействии наблюдателем. 10 сентября председатель ЦИК Л. Ермошина дала ответ, в котором говорится: "Требование об открытом и гласном проведении выборов, которое содержит указанную в обращении статью 13 Избирательного кодекса, не предусматривает тотального присутствия наблюдателей на всех мероприятиях, проводимых в ходе подготовки к выборам". По словам председателя ЦИК, семинары и совещания для организаторов выборов - рабочие мероприятия, проведение которых обеспечивают областные, Минский городской исполнительные комитеты в своих помещениях, поэтому Центральная комиссия не вмешивается в эту деятельность. ЦИК рекомендовала обратиться в соответствующие исполкомы. Отметим, что обращения наблюдателей в соответствующие исполкомы с просьбой допустить на совещания по избирательным вопросам также не были удовлетворены.

ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЙ О ФОРМИРОВАНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

Как и на предыдущих выборах, суды продолжили практику публикации судебных постановлений, принятых при рассмотрении жалоб в ходе выборов. На Интернет-портале судов общей юрисдикции Республики Беларусь сообщается, что это направлено "на повышение прозрачности избирательной

кампании, доступности для общественности результатов рассматриваний судами жалоб”⁴.

Согласно статистике Верховного Суда на решения местных Советов депутатов и исполнительных комитетов о формировании территориальных и окружных избирательных комиссий всего по стране подано 17 жалоб. Все они были оставлены без удовлетворения. При рассмотрении жалоб суды в основном изучали следующие обстоятельства: было ли обсуждение кандидатов, количество голосов "за" и "против" включения того или иного кандидата в состав комиссии. Об отказах в удовлетворении жалоб отмечено: то, что "в состав избирательной комиссии были выбраны одни кандидаты и было отказано другим, входит в исключительную компетенцию органа, создавшего избирательные комиссии”⁵.

Отсутствие в избирательном законодательстве гарантий включения в состав избирательных комиссий представителей, выдвинутых всеми политическими субъектами, которые принимают участие в выборах, как и прежде, делает возможным произвольный и дискриминационный подход в отношении оппозиционных партий и движений, а предусмотренную ИК судебную процедуру обжалования соответствующих решений о невключении в состав избирательных комиссий - неэффективной.

⁴ Доступно на: <http://court.gov.by/be/vibori/suprim/>.

⁵ См. текст решения Гродненского областного суда от 6 сентября по жалобе Правозащитно-просветительского общественного объединения «Движение» За Свободу »на решение президиума Гродненского областного Совета депутатов и Гродненского областного исполнительного комитета об образовании Гродненской областной и окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва.

Доступно на: <http://court.gov.by/ru/vibori/grodno/bel/2d12cab372834cab.html>.