



ПРАВОЗАЩИТНИКИ ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ

Выборы депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва

Аналитический недельный отчет по итогам наблюдения: 16-22 сентября

Наблюдение за выборами в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь осуществляется РПОО «Белорусский Хельсинкский комитет» и ПЦ «Весна» в рамках кампании «Правозащитники за свободные выборы».

ВЫВОДЫ

- по данным ЦИК всего по стране было зарегистрировано 487 инициативные группы из 503 поданных на регистрацию в ОИК. Таким образом, количество отказов в регистрации инициативных групп составило 14 случаев, что является наименьшим показателем за период проведения парламентских выборов 2008, 2012, 2016 гг.;
- зарегистрированные инициативные группы приступили к сбору подписей, что сделало избирательную кампанию более заметной для граждан. При этом, СМИ, как и прежде, не активно освещают текущую избирательную кампанию;
- за отчетный период наблюдателями компании отмечены случаи вынесения предупреждений ОИК о нарушении требований избирательного законодательства в ходе сбора подписей лицам, которые выдвигаются в качестве кандидатов и их инициативным группам. В основном, данные предупреждения касаются использования агитации при проведении пикетирования по сбору подписей (использование лозунгов, положений предвыборных программ и т.д.). При этом, наблюдателями отмечается выборочный подход ОИК при вынесении таких предупреждений — все предупреждения вынесены исключительно представителям оппозиции, а подобные нарушения со стороны провластных кандидатур остаются без внимания ОИК;
- наблюдатели кампании отмечают случаи использования административного ресурса при сборе подписей по выдвижению кандидатур, которых поддерживает власть: сбор подписей администрациями предприятий на рабочем месте и в рабочее время, включение подчиненных в состав инициативных групп по выдвижению кандидатов и др. Надо отметить, что граждане боятся называть свои фамилии при предоставлении такой информации под страхом негативных последствий.

ОБЩАЯ СИТУАЦИЯ

20 сентября во время пребывания с рабочим визитом в Кореличах глава государства вновь высказался относительно текущей предвыборной кампанией.

А. Лукашенко в очередной раз призвал провести нынешнюю избирательную кампанию спокойно и тихо, без "раскачивания" страны. Относительно провластных кандидатур он отметил, что никогда не скрывал наличие людей которых поддерживает власть, в том числе, исходя из необходимости формирования состава парламента, который бы представлял весь срез общества как с точки зрения возраста, так и профессиональной компетенции.

Вместе с тем, глава государства подчеркнул, что, хотя власть на местах поддерживает и предлагает конкретных кандидатов, на людей нельзя оказывать никакого давления и заставлять их подписываться за эти кандидатуры. Надо их просто об этом попросить.

"Все должно быть красиво и достойно. Нам нужен работоспособный парламент, а не крикуны", — резюмировал А. Лукашенко¹.

19 сентября на сайте Центральной комиссии было размещено видеообращение председателя Центральной комиссии Л. Ермошиной. В своем видеообращении она, в частности, отметила в целом спокойный и неконфликтный характер выборов, малое количество жалоб и обращений о нарушениях избирательного законодательства и небольшое количество отказов в регистрации инициативных групп. Так, со слов Л. Ермошиной в ЦИК поступило 94 обращения от граждан, 37% из которых являются просьбами о разъяснении тех или иных норм избирательного законодательства, а 17% вообще не относятся к компетенции ЦИК и затрагивают вопросы, не связанные с выборами.

Председатель ЦИК отметила, что в стране зарегистрировано 487 инициативные группы, средний конкурс на данный момент составляет 4,5 человека на избирательный округ². Выдвиженцы от трудовых коллективов пока что зарегистрированы только в трех округах страны. Выдвижение от политических партий на данный момент еще не произошло.

СМИ по-прежнему неактивно освещают избирательную кампанию. Сбор подписей инициативными группами, который производится как путем обхода квартир, так и путем пикетирования, сделал избирательную кампанию более заметной для граждан.

¹Доступно на: https://www.belta.by/president/view/lukashenko-o-predvybornom-shume-nado-delom-zanimatsja-a-ne-rasshatyvat-stranu-362770-2019/?utm_source=belta&utm_medium=news&utm_campaign=accent

²Доступно на: <http://www.rec.gov.by/ru/vybory-2019>

НОРМАТИВНАЯ БАЗА

С 8-го сентября по 7-ое октября ведется выдвижение кандидатов в депутаты. Согласно статье 65 ИК одним из способов выдвижения кандидатов в депутаты является сбор подписей избирателей, который осуществляется инициативной группой в количестве не менее 10 человек. Для регистрации инициативной группы не позднее чем за 65 дней до выборов (до 12 сентября) лицо, выдвигаемое кандидатом в депутаты, должно подать в соответствующую окружную избирательную комиссию письменное заявление о регистрации инициативной группы, копии страниц паспорта, подтверждающих белорусское гражданство и регистрацию на территории Республики Беларусь, список членов инициативной группы. Окружная избирательная комиссия рассматривает заявление в пятидневный срок со дня его поступления, регистрирует инициативную группу и выдает ее членам соответствующие удостоверения и подписные листы для сбора подписей избирателей в поддержку лица, предлагаемого для выдвижения кандидатом в депутаты. В регистрации инициативной группы отказывается в случае нарушения требований ИК. Решение окружной избирательной комиссии об отказе в регистрации инициативной группы может быть обжаловано лицом, выдвигаемым кандидатом в депутаты, в территориальную избирательную комиссию в трехдневный срок со дня его принятия. Решение территориальной избирательной комиссии в трехдневный срок может быть обжаловано в областной (Минский городской) суд. Суд рассматривает жалобу в трехдневный срок, его решение является окончательным.

Гражданин может выдвигаться кандидатом в депутаты Палаты представителей только по одному избирательному округу. Кандидатами в Президенты Республики Беларусь, в депутаты не могут быть выдвинуты граждане, не имеющие права в соответствии с законодательством Республики Беларусь занимать должности в государственных органах и иных государственных организациях в связи с наличием судимости (ст. 60 ИК).

Участие администрации организации в сборе подписей, равно как и принуждение в процессе сбора подписей и вознаграждение избирателей за внесение подписи, не допускается. Нарушение этих требований может быть основанием для отказа в регистрации или отмены решения о регистрации кандидата в депутаты (ст. 61, 65 ИК).

Сбор подписей избирателей может осуществляться в форме пикетирования. Получение разрешения на проведение пикетирования для указанных целей не требуется, если оно проводится в местах, не запрещенных местными исполнительными и распорядительными органами.

В соответствии с Постановлением ЦИК № 24 от 6 августа 2019 г. «О разъяснении применения положений Избирательного кодекса Республики Беларусь, предусматривающих порядок выдвижения кандидатов в депутаты путем сбора подписей избирателей при проведении выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва», при сборе подписей у избирателей, проживающих в общежитии, члены инициативных групп должны соблюдать правила внутреннего распорядка общежития, предусматривающие порядок

посещения общежития лицами, которые не проживают в нем. При сборе подписей избирателей члены инициативных групп вправе представлять гражданам для ознакомления информационные материалы с биографическими данными лиц, в поддержку которых осуществляется сбор подписей. Указанные информационные материалы, а также другие печатные материалы избирателям не раздаются.

РЕГИСТРАЦИЯ ИНИЦИАТИВНЫХ ГРУПП

Процесс подачи документов в окружные комиссии, как и регистрация инициативных групп, прошли без нарушений, которые были бы отмечены наблюдателями.

По данным ЦИК³ в окружные комиссии были поданы для регистрации документы 503 групп граждан по сбору подписей в поддержку лиц, предлагаемых для выдвижения кандидатами в депутаты. Четырнадцать из них было отказано в регистрации, 487 были зарегистрированы. На фоне роста количества групп, которые подали документы для регистрации, количество отказов в регистрации по сравнению с предыдущими избирательными кампаниями существенно сократилось. Наблюдатели зафиксировали отказ в регистрации инициативной группы по выдвижению кандидатом в депутаты **А. Прушинского**, с которой тот не был согласен. Жалоба в ТИК им была подана с опозданием и оставлена без рассмотрения.



СБОР ПОДПИСЕЙ

Зарегистрированные инициативные группы активно продолжают сбор подписей избирателей. Подписи собираются как путем обхода квартир, так и путем проведения

³ Доступно на: <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/stat10.pdf>

пикетирования в местах, не запрещенных соответствующими решениями местных распорядительных органов управления.

Уличные пикеты по сбору подписей начали проводить не только представители политической оппозиции, но и инициативные группы по выдвижению провластных кандидатов.

За отчетный период наблюдателями кампании были отмечены случаи вынесения окружными избирательными комиссиями предупреждений ряда лицам, которые выдвигаются в кандидаты и инициативной группой.

19 сентября предупреждение было вынесено председателю ОГП **Николаю Козлову**, который во время сбора подписей за свое выдвижение кандидатом в депутаты по Старовиленскому округу № 105 провел пикет в день 20-летия исчезновения члена ОГП **Виктора Гончара** и бизнесмена **Анатолия Красовского**.

16 сентября Минская городская комиссия вынесла предупреждение выдвиженцу в кандидаты, активисту БСДП "Народная Громада" **Валентину Троцкому**, который собирает подписи по Старовиленскому избирательному округу № 105 в г. Минске.

Причиной предупреждения стали надписи на стенде, которые использовались на пикетах Троцкого по сбору подписей, "Лукашенко должен уйти" и "Моя позиция" с несколькими пунктами: льготы и отсрочка для студентов; отмена декрета о тунеядцах; бесплатное образование и медицина.

О нарушении законодательства в окружную избирательную комиссию сообщили представители Центрального РУВД г. Минска. ОИК, разглядев это сообщение, и посетив пикет, вынесли предупреждение. По ОИК, такой формат нарушает как избирательное законодательство, так и законодательство о массовых мероприятиях.

Валентин Троцкий не согласился с позицией окружной избирательной комиссии и подал жалобу на ее решение. Минская городская комиссия поддержала позицию ОИК. Кроме этого, решение Минской ОИК отправлено в ГУВД Миноблисполкома в части нарушения законодательства о массовых мероприятиях.

Аналогичные предупреждения за использование во время сбора подписей лозунгов "Лукашенко должен уйти" были вынесены 19 сентября Борисовской ОИК №62 активисту Белорусской социал-демократической партии (Грамада) **Александрю Абрамовичу** и его инициативной группе, а 20 сентября Гомельский-Центральный ОИК №33 вынесла предупреждение выдвиженцу в кандидаты от Объединенной гражданской партии **Владимиру Непомнящих**.

Наблюдатели кампании отмечают очевидный селективный подход избирательных комиссий к случаям подобного рода агитации во время сбора подписей. Предупреждения по инициативе государственных органов выносятся представителям оппозиционных сил, а досрочная агитация других кандидатов, которые также используют во время сбора подписей лозунги агитационного содержания, остаются за пределами внимания государственных органов и комиссий.

Так, например, на стендах по сбору подписей за выдвижение в качестве кандидата в депутаты по Минской-Восточной округе №107 председателя крупнейшего провластного общественного объединения "Белая Русь" **Геннадия Давыдько** вместе с биографическими сведениями помещен лозунг "Если можешь — обязан!", а на стендах этой же организации по выдвижению кандидатом **Тенгиза Думбадзе** по Партизанской избирательному округу г. Минска №110 написан лозунг "Этот путь я пройду вместе с вами".

Директор Минского колледжа предпринимательства **Виктор Молотовник**, который выдвигается по Партизанскому избирательному округу №110, разместил на баннерах свою "избирательную программу", за что получил предупреждение от ОИК по жалобе **В. Янчуревича**, который также выдвигается в кандидаты в депутаты по округу №110.

В общественных местах Новополоцка были замечены расклеенные плакаты с биографическими данными претендента на кандидатство **Дениса Карася**. Его инициативная группа зарегистрирована избирательной комиссией Новополоцкого избирательного округа №24. На печатных материалах отсутствуют выходные данные и тираж данным материалов неизвестен. Эти действия нарушают п. 12 Постановления Центральной комиссии от 6 августа 2019 г. №24. Кроме этого, возникает вопрос об источниках финансирования изготовления данным материалов.

Также наблюдатели кампании отмечают использование административного ресурса при сборе подписей: сбор подписей на рабочем месте в рабочее время администрациями предприятий, активное включение в инициативные группы рабочих государственных предприятий и учреждений образования при непосредственном участии администраций данных предприятий и др.

Так, наблюдателями кампании получена информация от сотрудников предприятия "Химволокно" г. Светлогорска о том, что начальников отделов этого предприятия доведенные показатели по сбору подписей — по 50 за кандидатуру главного врача ЦРБ. Также им выдается памятка, как отчитываться за сбор подписей. На предприятиях города рабочих просят приходить на работу с паспортами и подписываться за данного выдвиженца.

В школах г. Речица сотрудники школ собирают подписи учителей за кандидата от власти **С.П. Стельмашко**. Спрашивают, имеют ли паспорт и предлагают подписаться.

Похожую информацию сообщают и жители городов Могилева и Минска.

Надо отметить, что граждане боятся называть более точную информацию об использовании административного ресурса, предоставляют информацию анонимно, поскольку ожидают негативных последствий со стороны администрации предприятий. Это осложняет сбор информации наблюдателями кампании.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ПОДГОТОВКЕ ВЫБОРОВ

Не позднее чем за два месяца до выборов районные, городские (городов областного подчинения) исполнительные комитеты, местные администрации по согласованию с соответствующими окружными избирательными комиссиями, должны создать участки для голосования. В соответствии с Календарным планом, этот процесс должен был закончиться не позднее 15 сентября. Соответствующая информация была размещена на сайтах исполкомов. Наблюдатели отмечают сокращение количества избирательных участков в регионах.

На сайтах органов исполнительной власти также размещена информация о приеме документов по выдвижению представителей в состав участковых избирательных комиссий по выборам депутатов, которые должны быть созданы не позднее 2 октября.

Наблюдатели кампании продолжают мониторинг избирательной информации на сайтах местных исполнительных комитетов на предмет их соответствия законодательству и требованиям ЦИК. После обращений гродненских правозащитников **Виктора Сазонова, Андрея Коти, Романа Юргеля и Владимира Хильмановича** в районные администрации Гродненской области о том, что их белорусскоязычные страницы сайтов не соответствуют требованиям избирательного кодекса, большинство районных администраций стали исправлять ситуацию в этом направлении, де-факто, признав свою недоработку и несоответствие сайтов районных администраций требованиям равенства двух языков на выборах. В начале на 12-ти из 17-ти сайтов появились на белорусскоязычных страницах соответствующие баннеры, которые стали белорусскоязычными, после постепенно и содержание становилось белорусскоязычным.

УСЛОВИЯ НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ВЫБОРАМИ

По данным ЦИК⁴ комиссиями аккредитованны 423 национальные наблюдатели. Кроме кампании "Правозащитники за свободные выборы", правом направить наблюдателей в комиссии воспользовались крупные проправительственные общественные объединения и профсоюзы ФПБ, от которых вместе аккредитованы более 300 человек; 26 наблюдателей направлены партиями, 39 — гражданами и 1 — трудовым коллективом.

Большинство наблюдателей кампании "Правозащитники за свободных выборы" обозначают, что своевременно информируются комиссиями отдельно либо сообщениями на сайте исполкомов о времени заседаний, но есть случаи, когда члены комиссий не сообщали им о заседании, которые должны были произойти: наблюдатель по Могилевской-Сельскому избирательному округу № 88 не был приглашён на заседание 10 сентября в связи с тем, что накануне в Могилевском райисполкоме

⁴ Доступно на: <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/stat8.pdf>

происходило совещание, после которого "не было времени предупредить наблюдателя".

Наблюдатели кампании оценивают условия работы комиссий как не всегда прозрачные.

Наблюдатели кампании **Н. Сацункевич** и **А. Лойко**, которые столкнулись с препятствиями в наблюдении 3 сентября, получим ответы на свои жалобы. Согласно ответам нарушений со стороны комиссий установлено не было, жалобы были рассмотрены поверхностно.

Наблюдательница по Чкаловской округе **Н. Сацункевич** продолжает сталкиваться с препятствиями в ознакомлении с документами ОИК.

Наблюдатели отмечают, что заседания комиссий иногда разделено на две части: на первой наблюдатели присутствуют, а с другой, когда решаются «технические» вопросы, их удаляют. Так происходит в Могилевской-Ленинской округе №84, Сморгонской округе №59.

Вместе с тем, некоторые наблюдатели отмечают достаточно конструктивный характер взаимоотношений с комиссиями на данном этапе.

Наблюдатель кампании по Гродненскому-Центральному избирательному округу № 51 сообщил о том, что вопросы о фотографиях работы комиссии наблюдателями решается каждый раз путем голосования и пока — положительно. Но в Борисовской округе №62 комиссия запретила наблюдателю вести фотосъемку.