



ПРАВОЗАЩИТНИКИ ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ

Выборы*2024. Аналитический отчет по результатам наблюдения за выдвижением и регистрацией кандидатов

*Экспертная миссия по наблюдению за выборами*2024¹ организована Белорусским Хельсинкским Комитетом и ПЦ «Весна» в рамках кампании «Правозащитники за свободные выборы». Миссия собирает и анализирует информацию об избирательной кампании по открытым источникам и сообщениям от избирателей из Беларуси.*

ВЫВОДЫ

- выдвижение и регистрация кандидатов прошли практически при полном отсутствии политической кампании как таковой: не было информационной кампании от политических партий, в публичном пространстве избирателей не призывали подписываться за кандидатов;

- массовая ликвидация организаций гражданского общества, независимых СМИ и сохранение в правовом поле после перерегистрации только 4 провластных партий, т.е. полная зачистка публичного пространства, не воспринимается властями как достаточная гарантия от выражения разных политических мнений: в нынешней избирательной кампании сократилось количество мест для сбора подписей, чтобы даже в зачищенном политическом климате не было возможности собирать подписи в людных и удобных местах; при этом некоторые особо привилегированные кандидаты, несмотря на запреты, их безнаказанно нарушали;

- выдвижение кандидатов посредством сбора подписей в отличие от других способов, не предполагает формальной привязки к государственным или политическим структурам, но даже оно воспринимается как

¹ “Выборы*” применительно к избирательной кампании - 2024 используется кампанией "Правозащитники за свободные выборы" со звездочкой, чтобы подчеркнуть условный характер этого термина, поскольку любая свободная и справедливая избирательная кампания предполагает, прежде всего, условия, когда в полной мере реализуются права и свободы, включая свободу слова, свободу мирных собраний и ассоциаций, право участвовать в управлении своим государством, свободу от дискриминации, что в настоящее время в Беларуси практически отсутствует

небезопасное, так как любая альтернативная позиция практически наверняка приведет к политическим преследованиям, которые власти продолжают активно применять по отношению к несогласным. В результате созданной властями атмосферы страха, независимые кандидаты не баллотировались даже посредством сбора подписей; известно об одной неудачной попытке зарегистрироваться, предпринятой лидером ликвидированной партии «Зеленые»; активность по выдвижению путем сбора подписей избирателей в сравнении с прошлыми выборами в Палату представителей снизилась почти в три раза; а в местные советы депутатов – в полтора раза;

- почти все инициативные группы были зарегистрированы: на уровне выборов* в Палату представителей только по 2 заявлениям принято решение об отказе в регистрации (один из них - единственному, судя по доступной информации, независимому кандидату, лидеру ликвидированной партии «Зеленые»); на уровне выборов* в местные Советы 8 заявлений было отозвано, 19-ти отказано в регистрации, в отношении 1 заявления принято решение об отмене регистрации;

- пикеты по сбору подписей проходили не очень активно, скорее для отчётности, а в некоторых городах вообще не были заметны; ряд свидетельств и обстоятельств сбора подписей говорит о высокой степени административного контроля, активном использовании административного ресурса, которое скорее направлено не на массовое привлечение избирателей, а на имитирование политической активности и на упрощение работы инициативных групп;

- в отсутствие независимых наблюдателей в избирательных комиссиях, оценить процесс сбора подписей затруднительно; информационное его освещение происходило на минимальном уровне; в целом, проверка большинством избирательных комиссий подписей избирателей и данных о кандидатах, которые содержатся в анкетах и декларациях о доходах и имуществе, проходила непрозрачно и негласно;

- выдвинуто 18 999 претендентов в кандидаты в депутаты местных Советов, что значительно меньше по сравнению с прошлой кампанией, при этом по сравнению с выборами 2018 г. уменьшилось на 15,7% количество кандидатов, выдвинутых гражданами путем сбора подписей, и увеличилось на 19,48% количество кандидатов, выдвинутых политическими партиями;

- значительно снизилась активность по выдвижению кандидатов в целом; в отличие от 2019 г., когда с учетом оппозиционных партий, было

выдвинуто 424 кандидата, в настоящей кампании заметно отсутствие независимых кандидатов, т.к. все оппозиционные партии ликвидированы, а количество зарегистрированных независимых кандидатов от партий или общественных организаций, соответственно, равняется нулю;

- зарегистрировано 265 кандидатов в депутаты Палаты представителей при самом низком проценте отказов (8,4%), что указывает на предопределенность процессов выдвижения. Фактически, прослеживается логика: «как минимум два человека в бюллетене на округ» для того чтобы обеспечить формальную конкурентность;

- зарегистрировано 18 802 кандидата в депутаты местных Советов при сохранении тенденции прошлых циклов с низким процентом отказов (0,65%). Среднее количество зарегистрированных кандидатов на поселковом уровне – ровно один кандидат на место и 1,2 кандидата на округ на сельском уровне, т.е. практически безальтернативные выборы*, указывает на отсутствие политической инициативы, что также является следствием атмосферы страха, и очень высокую степень административного контроля (заранее согласованные списки выдвигаемых кандидатов);

- анализ списков зарегистрированных кандидатов позволяет констатировать его полностью «номенклатурный» характер: большинство кандидатов занимают руководящие должности, почти отсутствуют кандидаты рабочих профессий. В отличие от прошлых избирательных циклов всех кандидатов можно назвать провластными, политическая борьба между ними отсутствует;

- доля зарегистрированных женщин - кандидаток в депутаты Палаты представителей возросла до 34,7%, что больше чем в 2019 г. (27 %); доля женщин - кандидаток в депутаты местных Советов возросла до 53,75%, что также больше, чем в 2018 г. (49,13 %)

- отмечается резкий рост партийного представительства за счет созданной в 2023 г. Белорусской партии «Белая Русь»: ее членами являются 42,3% кандидатов в Палату представителей и 27,6 % кандидатов в местные Советы, при этом имитационный характер такой партийности очевиден из наличия значимого числа округов, где противостоят друг другу члены данной партии;

- доля переизбирающихся действующих депутатов местных Советов снизилась до 38,99% (в 2018 г. - 46,73%); в Палату представителей зарегистрировано 20 депутатов Палаты представителей и 31 действующий

депутат местных Советов, что значительно меньше прошлого цикла (2019 г. - 32 депутата Палаты представителей; 66 депутатов местных Советов). Таким образом, можно констатировать уже сейчас значительное обновление депутатского корпуса.

I. ПРАВОВАЯ БАЗА

Выдвижение кандидатов в депутаты начинается за 70 дней и заканчивается за 40 дней до выборов и проводится с 17 декабря 2023 г. по 15 января 2024 г. включительно².

Последние изменения в избирательное законодательство сузили круг лиц, которые могут выдвигаться в депутаты: данного права лишены граждане, имеющие гражданство другого государства и (или) документы иностранных государств, предоставляющие права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью (кроме граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Беларуси — они имеют право участвовать в выборах депутатов местных Советов)³. Кроме того:

- в депутаты Палаты представителей не могут выдвигаться граждане, в отношении которых имеется вступивший в законную силу обвинительный приговор суда,
- в депутаты местных Советов — граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость.

Правом выдвижения кандидатов по-прежнему обладают трудовые коллективы, политические партии и избиратели⁴. Ликвидация всех политических партий с повесткой, альтернативной провластной, репрессии в отношении гражданского общества и подконтрольность трудовых коллективов фактически не оставляют независимым кандидатам возможности выдвижения от этих субъектов⁵, единственным вариантом реализации активного избирательного права для них остается выдвижение от избирателей путем сбора подписей.

² Календарный план, <https://rec.gov.by/uploads/files/Calendar/calend-edg.pdf>

³ <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk0000370>

⁴ <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk0000370>

⁵ <https://elections2024.spring96.org/be/news/113969>

Регистрация инициативных групп

Для выдвижения кандидата от избирателей формируется инициативная группа в количестве не менее 10 человек (для выдвижения в депутаты Палаты представителей) или в количестве от 3 до 10 человек (для выдвижения в местные Советы депутатов). Лицо, имеющее намерение выдвинуться в депутаты, должно предоставить в соответствующую избирательную комиссию паспорт, письменное заявление о регистрации инициативной группы и список ее членов. Избирательная комиссия рассматривает заявление в пятидневный срок со дня его поступления, регистрирует инициативную группу и выдает ее членам удостоверения и подписные листы для сбора подписей избирателей. Документы для регистрации инициативной группы необходимо подать не позднее, чем за 65 дней до выборов: не позднее 21 декабря 2023г.

Инициативной группе может быть отказано в регистрации в случае нарушения требований Избирательного кодекса (далее - ИК). Исходя из практики предыдущих электоральных кампаний, малозначительные, формальные ошибки в поданных документах становятся основанием для отказа в регистрации независимых кандидатов.

Решение избирательной комиссии можно обжаловать в вышестоящую комиссию, далее — в областной, Минский городской суд. Нововведения в ИК наделяют соответствующую окружную, территориальную избирательную комиссию правом без предварительного предупреждения отменить решение о регистрации инициативной группы в случае повторного нарушения ее членами требований ИК, если ранее было вынесено предупреждение (ст. 65). Такое решение может быть обжаловано аналогичным образом — в вышестоящую комиссию и в суд.

Последние изменения в ИК затронули порог необходимого для регистрации кандидатов количества подписей. Теперь для выдвижения кандидата в местные Советы депутатов лицу необходимо собрать подписи **не менее одного процента избирателей**, проживающих на территории данного избирательного округа (но не менее 10).

Регистрация кандидата в депутаты Палаты представителей по-прежнему требует подписи не менее 1000 избирателей.

Сбор подписей

В 2023-2024 году сбор подписей должен осуществляться с 17 декабря по 15 января включительно. Подписи могут ставить граждане Республики Беларусь, проживающие на территории соответствующего избирательного округа, обладающие избирательным правом. Поддерживать подписью кандидата в местные Советы депутатов вправе также постоянно проживающие в Беларуси граждане Российской Федерации.

Подписи собирают зарегистрированные инициативные группы лиц, предлагаемых для выдвижения в кандидаты в депутаты, в выданные им в ТИК или ОИК подписные листы.⁶ Порядок сбора подписей регулируется отсылочной нормой: регулирующая порядок выдвижения в депутаты статья 65 ИК отсылает⁷ к отдельным частям регулирующей порядок выдвижения кандидатов в президенты статьи 61 ИК.

Запрещены участие администрации организации в сборе подписей, принуждение и вознаграждение избирателей за внесение подписей. Нарушение этих требований может повлечь отказ в регистрации кандидата или отмену решения о регистрации.

Избирательный кодекс не называет возможные способы сбора подписей, отдельно выделен лишь сбор подписей в форме пикетирования.⁸

Избирательное законодательство сформулировано таким образом, что конкретные места для сбора подписей путём пикетирования не выделяются, определяются только запрещённые для такого пикетирования места.⁹ Местные исполкомы должны определить запрещённые места не позднее 10 декабря 2023 г.¹⁰ При этом законодательство не уточняет критерии для определения подобных мест, которые обеспечивали бы соответствие решений исполкомов требованиям ясности и предсказуемости (пока допустимыми считаются широкие формулировки «...и в иных местах, представляющих угрозу общественной безопасности, с массовым скоплением граждан»¹¹, не позволяющие кандидатам и их инициативным группам действовать без опасения нарушить не поддающийся четкому толкованию закон), а также стандартам права на мирные собрания.

⁶ Избирательный кодекс Республики Беларусь, часть 5 статьи 65.

⁷ Избирательный кодекс Республики Беларусь, часть 14 статьи 65.

⁸ Избирательный кодекс Республики Беларусь, часть 14 статьи 61.

⁹ Избирательный кодекс Республики Беларусь, часть 14 статьи 65

¹⁰ Календарный план, <https://rec.gov.by/uploads/files/Calendar/calend-edg.pdf>.

¹¹ Решение Могилёвского областного исполнительного комитета от 08.12.2023 № 27-6 “Об определении мест, запрещенных для проведения пикетирования с целью сбора подписей”.
<http://mogilev.gov.by/downloads/vyborny/2024/20231208-27-6.pdf>

Практика предыдущих кампаний демонстрирует сужение реальных возможностей для проведения пикетов в популярных у избирателей локациях.

Регистрация кандидатов

Не позднее 15 января 2024 г. подписные листы с другими документами, перечисленными в ст. 66 ИК, предоставляются в соответствующую комиссию для проверки данных и регистрации кандидата. Регистрация начинается за 40 дней и заканчивается за 25 дней до выборов (в 2024 г. — с 16 января по 30 января включительно).

Проверка подписей избирателей на достоверность осуществляется в соответствии с требованиями ст. 67, ч. 18, 19, 21 и 22 ст. 61 ИК. Комиссии обязаны проверить на достоверность не менее 20 процентов подписей от общего количества необходимых для регистрации. В ИК по-прежнему отсутствует регулирование возможности для наблюдателей убедиться в объективности комиссий при проверке ими подлинности подписей и изучении других документов, поданных для регистрации кандидатов.

II. РЕГИСТРАЦИЯ ИНИЦИАТИВНЫХ ГРУПП

Регистрация инициативных групп кандидатов в депутаты Палаты представителей

По данным ЦИК¹², всего было подано 171 заявление о регистрации инициативных групп, из которых только по двум отказано в регистрации.

Известно, что один из отказов получил независимый кандидат Дмитрий Кучук, который являлся руководителем ликвидированной партии «Зеленые». Поводом для отказа формально послужила опечатка в поданных документах¹³.

80 из зарегистрированных кандидатов путем сбора подписей – беспартийные, 89 – члены политических партий. Большинство

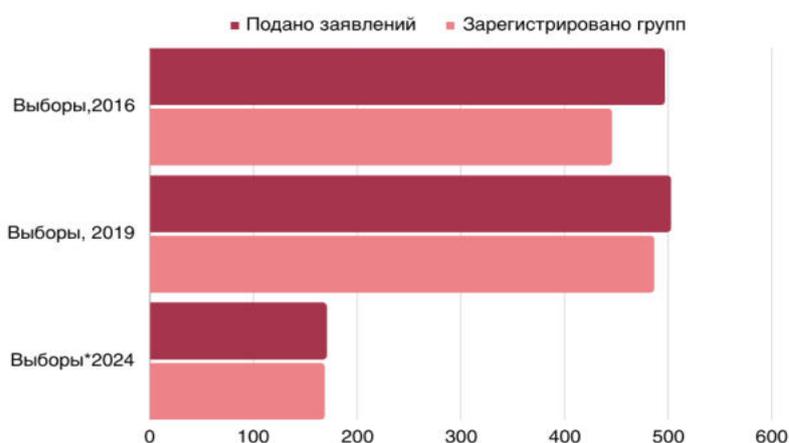
¹² Сведения о регистрации инициативных групп граждан по сбору подписей избирателей в поддержку лиц, предлагаемых для выдвижения кандидатами в депутаты Палаты представителей: <https://rec.gov.by/uploads/files/Pdf/2024/stat19.pdf>

¹³ Публикация на личной странице Дмитрия Кучука в Facebook: https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid02dGE11sbGBgfY1i1pwZH9irAp5MfFAvJvgvA7TZAhSGMicSzFh85em3coUZGoDzrql&id=100000743567727

«партийных» кандидатов являются членами Белорусской партии «Белая Русь» (60 зарегистрированных — 35,5%).

Активность по выдвижению путем сбора подписей избирателей в сравнении с прошлыми выборами в Палату представителей снизилась почти в три раза, что отражает практически отсутствующую политическую инициативу и предопределенность результатов выборов.

РЕГИСТРАЦИЯ ИНИЦИАТИВНЫХ ГРУПП В ПАЛАТУ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ



Регистрация инициативных групп кандидатов в депутаты местных Советов депутатов

По данным ЦИК¹⁴, всего было подано 11 254 заявлений о регистрации инициативных групп, из них зарегистрировано 99,8%. 8 заявлений было отозвано, 19-ти - отказано в регистрации, в отношении 1-го заявления принято решение об отмене регистрации.

Из 47 поданных заявлений о регистрации инициативных групп в Могилевский городской совет депутатов, избирательная комиссия отказала одному кандидату – Михаилу Громыко, который собирался выдвигаться кандидатом в депутаты Могилевского городского Совета депутатов по Гребеневскому избирательному округу № 39. Основанием для отказа, исходя из известной информации, является нарушение требования статьи

¹⁴ Сведения о регистрации инициативных групп граждан по сбору подписей избирателей в поддержку лиц, предлагаемых для выдвижения кандидатами в депутаты местных Советов депутатов: <https://rec.gov.by/uploads/files/Pdf/2024/stat20-21.pdf>

65 Избирательного кодекса к минимальному количеству членов инициативной группы — 3 человека. Избирательная комиссия утверждает, что в ходе проверки было выявлено: среди членов инициативной группы Михаила Громыко (минимально возможного количества в 3 человека) оказался сын кандидата¹⁵, который об этом не знал.

По сравнению с выборами в местные Советы депутатов 28 и 27 созывов, количество зарегистрированных инициативных групп сократилось в полтора раза. Как и заметное уменьшение выдвинутых кандидатов, это связано в том числе и с практически полным отсутствием независимых кандидатов и усилением административного контроля даже на уровне предварительных списков потенциальных кандидатов



Как и кандидаты в депутаты, включая тех, кто выдвигается путем сбора подписей, инициативные группы состоят в основном из людей, работающих или состоящих в зависящих от государства структурах: идеологические работники, сотрудники местных органов власти, представители провластных общественных организаций и т.д.

Формально, такой способ выдвижения в депутаты, как сбор подписей с помощью инициативных групп, не обязывает потенциальных кандидатов быть связанными с государственными структурами или политическими партиями, общественными организациями, трудовыми коллективами, все

¹⁵ Правозащитный центр “Вясна”, “На выборы в Могилевский горсовет отказали в регистрации лишь одной инициативной группе”: <https://spring96.org/ru/news/113815>

из которых существуют на данный момент только в виде провластных. Фактически же даже этот способ является небезопасным для людей, так как выражение любой альтернативной повестки практически наверняка повлечет за собой политическое преследование. Выборы* в Беларуси проходят в условиях непрекращающихся репрессий; в условиях фактического отсутствия свободы выражения мнения, мирных собраний и ассоциаций; в атмосфере тотального страха и в зачищенном политическом поле¹⁶. В результате политическая инициатива и любая активность отсутствует, кроме имитации, созданной властями.

III. СБОР ПОДПИСЕЙ

Хотя в Избирательном кодексе прямо названо в качестве способа сбора подписей только пикетирование,¹⁷ потенциальные кандидаты в депутаты на практике используют и другие не запрещённые способы. Так, например, председатель Минской городской избирательной комиссии Александр Щекевич сообщил на брифинге, что при сборе подписей по выдвижению претендентов в депутаты наибольший охват занимает поквартирный обход.¹⁸

В целом, сбор подписей за кандидатов в депутаты Палаты представителей и местных Советов депутатов в разных регионах страны проходил довольно пассивно и кулуарно. Сбор подписей путём пикетирования практически не был замечен, что укладывается в общую логику не привлечения лишнего внимания к избирательному процессу. Основной фактор, объясняющий отсутствие в большинстве случаев препятствий в сборе подписей — провластная позиция кандидатов в депутаты.

Необходимое количество подписей

В соответствии с ИК, исходя из актуальных данных о численности избирателей, территориальные комиссии должны были принять решение о необходимом количестве подписей не позднее, чем за 70 дней до выборов (не позднее 16 декабря 2023 г.). В целом, порог для регистрации снизился:

¹⁶ Ситуация перед выборами*2024. Первый отчет кампании «Правозащитники за свободные выборы»: <https://elections2024.spring96.org/ru/news/113484>

¹⁷ Избирательный кодекс Республики Беларусь, часть 14 статьи 61.

¹⁸ <https://elections2024.spring96.org/ru/news/113878>

количество подписей, необходимых для кандидатов в Советы депутатов *первичного уровня* теперь преимущественно составляет 10 (при нижнем пороге в 20 подписей в предыдущей версии ИК)¹⁹, немногим больше — в Советы депутатов *базового уровня* (см. пример Жодинского городского Совета (12-14 подписей), Молодечненского районного совета (35-40 подписей) при предыдущем пороге в 75 подписей²⁰. Порог для отдельных Советов *областного уровня*, напротив, увеличился: для выдвижения в Минский областной Совет депутатов, в зависимости от избирательного округа, необходимо собрать от 179 до 251 подписи²¹, что значительно превышает требования предыдущей версии ИК (не менее 150 подписей), в Гродненский областной Совет — от 103 до 146 подписей в зависимости от округа²²).

Минская областная избирательная комиссия на своем заседании 14 декабря 2023 г. определила количество подписей избирателей,²³ необходимых для регистрации кандидатов в депутаты Минского областного Совета депутатов 29 созыва, однако уже 19 декабря 2023 г. было принято решение²⁴ уменьшить необходимое количество на несколько подписей на большинстве избирательных округах Минской области. Обоснование таких изменений не было дано ни в тексте самого решения, ни в публикации о его принятии на сайте Миноблисполкома.²⁵ Отсутствие информации о причинах таких изменений негативно сказывается на прозрачности процесса принятия такого решения.

Места проведения пикетов по сбору подписей

¹⁹ Решение Гожской сельской избирательной комиссии от 12.12.2023 № 1 “О количестве подписей избирателей, необходимых для регистрации кандидатов в депутаты Гожского сельского Совета депутатов двадцать девятого созыва”. <https://grodnorik.gov.by/uploads/files/materialy/vybory2024/resh-podp/goja.PDF>

²⁰ Решение Жодинской городской избирательной комиссии от 14.12.2023 № 1 “О количестве подписей избирателей, необходимых для регистрации кандидатов в депутаты Жодинского городского Совета депутатов двадцать девятого созыва”. <https://zhodino.gov.by/app/uploads/2023/12/reshenie-komissii.pdf>

²¹ <https://www.minsk-region.gov.by/welcome/god-mira-i-sozidaniya/>

²² Решение Гродненской областной избирательной комиссии от 12.12.2023 № 8 “О количестве подписей избирателей, необходимых для регистрации кандидатов в депутаты Гродненского областного Совета депутатов двадцать девятого созыва”.

<https://schuchin.grodno-region.by/uploads/files/Vybory2024/Oblastnaja-izbiratel'naja-komissija.pdf>

²³ Решение Минской областной избирательной комиссии от 14.12.2023 № 1 «О количестве подписей избирателей, необходимых для регистрации кандидатов в депутаты Минского областного Совета депутатов двадцать девятого созыва». https://www.dzerzhinsk.gov.by/images/4_kv_2023/0102.pdf

²⁴ Решение Минской областной избирательной комиссии от 19.12.2023 № 4 «Об изменении решения Минской областной избирательной комиссии от 14 декабря 2023 г. №1». <https://lyuban.gov.by/uploads/files/20-12-2023-004.pdf>

²⁵ Минский областной исполнительный комитет, «Выборы-2024», дата доступа: 24.12.2023. <https://minsk-region.gov.by/welcome/vybory-2024/>

Согласно утверждённому ЦИК Календарному плану места, запрещённые для пикетирования с целью сбора подписи, должны были быть определены не позднее 10 декабря 2023 г.²⁶ Во всех остальных местах инициативные группы могут проводить пикеты по сбору подписей.

Минский городской исполком принял соответствующее решение только 14 декабря,²⁷ т.е. на 4 дня позже установленного срока. По сравнению с президентскими выборами 2020 года,²⁸ перечень запрещённых мест расширился: появился запрет на пикетирование возле редакций телевизионных и радиовещательных СМИ и возле ряда других значимых в жизни города мест (например, торгово-развлекательные центры «Замок» и «Galleria Minsk», Национальная академия наук и др.). Нововведением также стало указание в перечне запрещённых мест отдельных улиц города. По-прежнему запрет касается всех центральных площадей Минска.

Почти во всех районах Минской области запрещено пикетировать на центральных площадях города, на остановках общественного транспорта и автовокзалах, возле зданий местных исполнительных и распорядительных органов, судов, прокуратуры.²⁹ Запрет пикетирования на центральной площади города не коснулся в Минской области только города Крупки.³⁰ В некоторых районах также нельзя собирать подписи возле столовых,³¹ в парках,³² а также в жилищных кооперативах.³³: запрет коснулся пригородов г. Минска, где расположены ставшие широко известными своей протестной активностью 2020 года жилищные комплексы «Новая Боровая», «Зеленый бор» и др.

²⁶ Календарный план, <https://rec.gov.by/uploads/files/Calendar/calend-edg.pdf>.

²⁷ Решение Минского городского исполнительного комитета от 14.12.2023 № 5105, Приложение. https://minsk.gov.by/ru/freepage/other/edinyj_den_golosovaniya/reshenie_5105_pril.pdf

²⁸ Решение Минского городского исполнительного комитета от 15.05.2023 № 1536. <https://minsknews.by/reshenie-mingorispolkoma-ot-15-maya-2020-goda-%E2%84%96-1536/>

²⁹ <https://spring96.org/ru/news/113587>

Например, решение Воложинского районного исполнительного комитета от 05.12.2023 № 2044. <https://volozhin.gov.by/images/2023/12/06-12-23-10.pdf>

³⁰ Решение Крупского районного исполнительного комитета от 05.12.2023 № 1719. <https://krupki.gov.by/images/07-12-2023-7.pdf>

³¹ Решение Вилейского районного исполнительного комитета от 05.12.2023 № 1897. <https://vileyka.gov.by/images/0612202303.pdf>

³² Решение Борисовского районного исполнительного комитета от 07.12.2023 № 3186. <https://borisov.gov.by/vyborny-2024>

Решение Стародорожского районного исполнительного комитета от 05.12.2023 № 1244. <https://staryedorogi.gov.by/wp-content/uploads/2023/12/07-12-23-12.pdf>

Решение Несвижского районного исполнительного комитета от 04.12.2023 № 2665. <https://nesvizh.gov.by/wp-content/uploads/2023/12/ob-opredelenii-mest.pdf>

³³ Решение Минского районного исполнительного комитета от 04.12.2023 № 13341. <https://www.mrik.gov.by/images/07-12-2023-1.pdf>

В отличие от избирательных кампаний предыдущих лет, в Бресте была полностью исключена для сбора подписей улица Советская – пешеходный центр города,³⁴ массово используемый для этих целей ранее. Больше запретов, по сравнению с избирательными кампаниями 2019 и 2020 года, введено и в Гродно.³⁵

Рекордное количество запрещённых мест установлено в Могилёве.³⁶ В частности, в подпункте 1.13 решения говорится о запрете сбора подписей «в других местах, представляющих угрозу общественной безопасности, с массовым количеством граждан» – сюда отнесены площади, скверы, парки, торговые центры, рынки, гостиницы, учреждения образования и спортивные сооружения.³⁷ В результате, мест для проведения пикетов в городе остаётся критически мало.

Такие меры отражают стремление местных властей контролировать процесс сбора подписей, а также свидетельствуют о намерении ограничить видимость избирательной кампании и тем самым снизить общий уровень участия избирателей в ней.

Пикеты по сбору подписей

По сообщению издания «Флагшток», в Гомеле 23 декабря пикет по сбору подписей за одновременно Сергея Хахомова, ректора Гомельского государственного университета, депутата областного Совета (выдвигается в депутаты Гомельского областного Совета депутатов), и Владимира Гавриловича, председателя провластного Гомельского областного отделения Союза писателей Беларуси (выдвигается в депутаты Палаты представителей) проходил на площади перед гомельским «Новым универмагом»,³⁸ несмотря на запрет проводить пикеты ближе 200 метров до подземного перехода и ближе 50 метров до банков.³⁹

Сообщается также, что в Пинске пикет по сбору подписей за одновременно генерального директора ОАО «Стройтрест №2» Николая

³⁴ Решение Брестского городского исполнительного комитета от 08.12.2023 № 1791. <https://city-brest.gov.by/uploads/files/VYBORY-2024/Reshenija-BrGIK/Reshenie-08.12.2023.pdf>

³⁵ Решение Гродненского городского исполнительного комитета от 07.12.2023 № 906.

³⁶ <https://elections2024.spring96.org/ru/news/113657>

³⁷ Решение Могилёвского городского исполнительного комитета от 08.12.2023 № 27-6. <http://mogilev.gov.by/downloads/vyborny/2024/20231208-27-6.pdf>

³⁸ <https://d1j52mw0aso44.cloudfront.net/by/naviny/predstaviteli-provlastnoj-partii-narushili-zakon-v-pervyj-den-sbora-podpisej.html>

³⁹ Решение Гомельского городского исполнительного комитета от 07.12.2023 № 1050. <http://pinsk.brest-region.gov.by/ru/2023-10-17-ru/view/reshenie-pinskogo-rajonogo-ispolnitelnogo-komiteta-ot-4-dekabrya-2023-g-1654-ob-opredelenii-mest-2000003979>

Ковалько (выдвигается в депутаты Брестского областного Совета депутатов) и действующего депутата Палаты представителей Александра Омелянюка (снова выдвигается в депутаты Палаты представителей) проходил у парковки здания ОАО «Стройтрест №2»,⁴⁰ несмотря на запрет проводить пикеты вблизи парковок.⁴¹ Оформление пикета⁴² позволяет констатировать, что он организован одним субъектом - одинаковые столы, одинаковое оформление.

На данных примерах также видно, что пикеты по сбору подписей в ряде случаев проводились и за потенциального кандидата в местные депутаты, и за потенциального кандидата в депутаты Палаты представителей. При этом, потенциальные кандидаты в депутаты не однопартийцы: Николай Ковалько – член партии “Белая Русь”, а Александр Омелянюк – ЛДПР;⁴³ Сергей Хахомов – беспартийный, а Владимир Гаврилович – член партии “Белая Русь”.⁴⁴

Процесс сбора подписей за потенциальных кандидатов в депутаты местных Советов депутатов в ряде освещённых провластными СМИ пикетов очевидно постановочный. Так, постановочными фотографиями провластное издание «Свободное слово» проиллюстрировало публикацию о пикете в Рогачёве.⁴⁵ По сообщению «Наша Ніва», в Кировске сотрудники издания «Kirovsk.by» в месте проведения пикета фотографировали якобы ставящих подписи людей, однако отмечается, что ни один из ставящих подпись не достал свой паспорт, чтобы внести в подписной лист паспортные данные.⁴⁶ Это свидетельствует о предпринимаемых властями мерах по имитации активности избирателей и поддержку провластных кандидатов.

⁴⁰ <https://elections2024.spring96.org/ru/news/113894>

⁴¹ Решение Пинского районного исполнительного комитета от 07.12.2023 № 1932.

https://pinsk.gov.by/files/Vibory_2024/РЕШЕНИЕ_1932_от_07.12.23.pdf

⁴² https://p-v.by/wp-content/uploads/2024/01/img_3834.jpg?v=1704873345

⁴³ Сведения о кандидатах в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва (Брестская область). <https://rec.gov.by/uploads/files/Pdf/2024/kand-pp-1.pdf>

Сведения о кандидатах в депутаты Брестского областного Совета депутатов двадцать девятого созыва. <https://rec.gov.by/uploads/files/Pdf/2024/kand-ms-1.pdf>

⁴⁴ Сведения о кандидатах в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва (Гомельская область). <https://rec.gov.by/uploads/files/Pdf/2024/kand-pp-3.pdf>

Сведения о кандидатах в депутаты Гомельского областного Совета депутатов двадцать девятого созыва. <https://rec.gov.by/uploads/files/Pdf/2024/kand-ms-3.pdf>

⁴⁵ <https://www.slova.by/vlast/155-vybory-2024/32350-v-rogacheve-sobirayut-podpisi-v-podderzhku-kandidatov-v-deputaty>

⁴⁶ <https://d1a9nmmevk9pjz.cloudfront.net/332976>

Нарушения порядка сбора подписей

Кандидат в депутаты Палаты представителей Дубинин Артём Александрович сообщил, что его инициативную группу не допустили к сбору подписей на территории одной из воинских частей, на основании того что военная часть является «режимным объектом; при этом, как он сообщает, другому кандидату в депутаты было позволено собирать подписи на территории воинской части.⁴⁷ Кроме инициативной группы Артёма Дубинина, по округу № 63 инициативная группа зарегистрирована только Руслана Косыгина – генерал-майора в отставке, бывшего начальника Главного разведывательного управления Генерального штаба Вооружённых сил Республики Беларусь.

В целом, сообщается, что пикеты по сбору подписей проходили не очень активно, скорее для отчётности, не работали на массовое включение избирателей, а в некоторых городах вообще не были заметны.

Имитация политической активности

В Железнодорожном районе Гомеля инициативная группа районной организации провластного ОО «Белорусский союз женщин» использовала для проведения пикета по сбору подписей атрибутику организации.⁴⁸ При этом, в кандидаты в депутаты Гомельского областного Совета депутатов выдвигается Кличковская Елена Владимировна, которая является председателем Гомельской областной организации ОО «Белорусский союз женщин».⁴⁹

В ряде случаев в сборе подписей в составе инициативной группы или самостоятельно, участвуют подчинённые по работе кандидату и зависимые от кандидата лица. Так, 28 декабря в Горках в сборе подписей за декана факультета бизнеса и права БГСХА Наталью Глушакову участвовали заместитель декана Ольга Левкина, преподаватель Вячеслав Матюк и студентка факультета Ангелина Шевченко.⁵⁰ Пикет по сбору подписей за руководителя районной организации «Добровольного общества содействия армии, авиации и флоту Республики Беларусь» Станислава Карабана (выдвигается в депутаты в Палаты представителей) проходил 11 января в

⁴⁷ TikTok, @ruporzdravomisliya, <https://www.tiktok.com/@ruporzdravomisliya/video/7324995615870536965>

⁴⁸ https://newsgomel.by/news/edinyy-den-golosovaniya/pikety-po-sboru-podpisey-prokhodyat-v-gomele_167026.html

⁴⁹ Состав Президиума ОО «Белорусский союз женщин»: <http://oobsg.by/список-членов-президиума-оо-белорус>

⁵⁰ <https://elections2024.spring96.org/ru/news/113879>

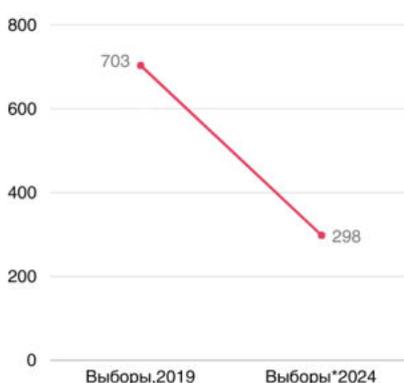
Лиде с привлечением студентов учащихся Лидского государственного музыкального колледжа, также использовалась атрибутика Единого дня голосования.⁵¹

Таким образом, ряд свидетельств и обстоятельств сбора подписей говорит о высокой степени административного контроля, использовании административного ресурса, которое, скорее, направлено не на привлечение избирателей, а на имитирование политической активности и на упрощение работы инициативных групп.

IV. ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТОВ

Итоги выдвижения кандидатов в депутаты в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва по данным ЦИК, гражданами путём сбора подписей, трудовым коллективами и политическими партиями выдвинуты 298⁵² кандидатов в депутаты в Палату представителей, что значительно уступает показателю предыдущей избирательной кампании (703⁵³).

КОЛИЧЕСТВО ПРЕТЕНДЕНТОВ В КАНДИДАТЫ В ДЕПУТАТЫ ПАЛАТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ



⁵¹ <https://elections2024.spring96.org/ru/news/113936>

⁵² Сведения о выдвижении кандидатов в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва: <https://rec.gov.by/uploads/files/Pdf/2024/stat9.pdf>

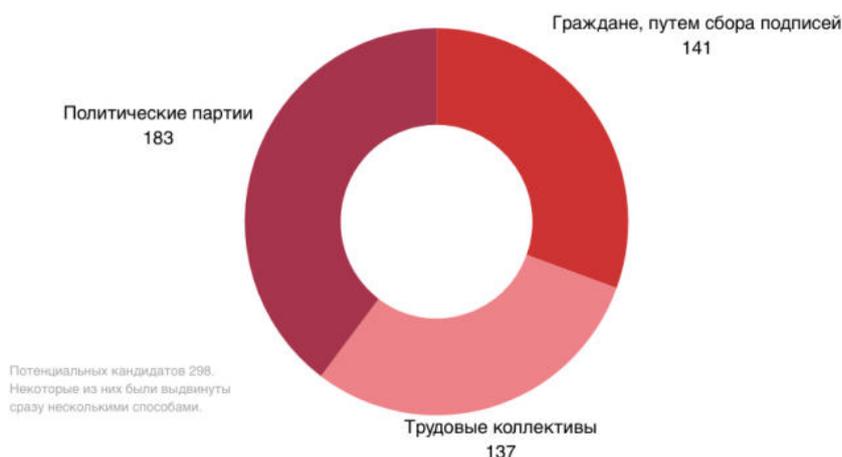
⁵³ Сведения о выдвижении кандидатов в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва: <https://rec.gov.by/uploads/files/Calendar/stat11.pdf>

Причины резкого сокращения количества выдвинутых в кандидаты людей многослойны:

- усиление административного контроля, при котором власти, судя по всему, согласовывают кандидатов на уровне предварительных списков и не хотят неконтролируемой инициативы;
- отсутствие оппозиционных партий, которые на прошлых выборах выдвигали значимое число претендентов в кандидаты;
- общая атмосфера репрессий влияет на активных одиночек, которые могли бы попробовать свои силы в политике, но запуганы.

Среди претендентов больше всего выдвижений от политических партий – 183 (424 в 2019 г.) и меньше всего от трудовых коллективов – 137 (128 в 2019 г.). 141 претендент выдвинуты гражданами путем сбора подписей (272 в 2019 г.)

КТО ВЫДВИНУЛ ПРЕТЕНДЕНТОВ В КАНДИДАТЫ В ДЕПУТАТЫ ПАЛАТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ



Доля женщин среди выдвинутых кандидатами возросла на 6,9%: с 25,7 % (181 человек) в 2019 году до 32,6 % (97 человек) в 2024 году.

ЖЕНЩИНЫ СРЕДИ ПРЕТЕНДЕНТОВ В КАНДИДАТЫ В ПАРЛАМЕНТ



Партии выдвинули 183 человека кандидатами в депутаты Палаты представителей (39,7% от общего количества выдвинутых), что значительно меньше соответствующего показателя в кампании 2019 года (424 человека или 51,5% от общего количества выдвинутых):

Белорусская партия «Белая Русь» – 71;

Либерально-демократическая партия Беларуси – 54;

Коммунистическая партия Беларуси – 37;

Республиканская партия труда и справедливости – 21.

Количество претендентов в кандидаты по сферам деятельности

По сферам деятельности, наибольшее число претендентов в кандидаты представляют бюджетный сектор: наука, образование, здравоохранение, культура, спорт – 86 человек или 28,9% от общего количества выдвинутых. Из неработающих граждан не выдвинули никого. В 2019 году они составляли 32 человека или 4,6% от общего количества выдвинутых.

Количество претендентов в кандидаты из правоохранительных органов, военной службы, органов по чрезвычайным ситуациям увеличилось с 8 человек или 1,1% от общего количества выдвинутых в 2019 году до 15 человек (5%) в 2024 году.

Промышленность, транспорт, строительство – 54 (18,1%)

Государственные органы – 52 (17,4%)

Иные сферы деятельности – 42 (14,1%)

Торговля, бытовое обслуживание населения, ЖКХ – 25 (8,4%)

Предприниматели – 10 (3,4%)

Сельское хозяйство – 7 (2,3%)

Пенсионеры – 7 (2,3%)

Итоги выдвижения кандидатов в депутаты в местные Советы депутатов двадцать девятого созыва

По данным ЦИК⁵⁴, всего кандидатами в депутаты местных Советов депутатов двадцать девятого созыва выдвинуто 18 999 лиц, что меньше на 3 714 кандидатов, выдвинутых во время прошлой кампании по выборам в местные Советы депутатов (22 713 в 2018 г.).

Больше всего кандидатов выдвинули граждане путем сбора подписей – 11 014, что составляет 52,9% (16 535 или 68,60% от общего числа выдвинутых в 2018⁵⁵ г.) от общего числа выдвинутых. На втором месте – политические партии – 4 925 или 23,6%, что значительно превышает соответствующий показатель в кампании 2018 года (994 или 4,12% от общего числа выдвинутых в 2018 г.). Трудовыми коллективами выдвинуты 4 900 претендентов или 23,5% (6 575 или 27,28% от общего числа выдвинутых в 2018 г.).

По сравнению с выборами в местные Советы депутатов 2018 года количество кандидатов, выдвинутых гражданами путем сбора подписей, уменьшилось на 15,7%. В то же время количество кандидатов, выдвинутых политическими партиями, увеличилось на 19,48%:

- Белорусская партия «Белая Русь» – 3 686 (17,7%);
- Коммунистическая партия Беларуси – 609 (2,9%);
- Республиканская партия труда и справедливости – 421 (2%);
- Либерально-демократическая партия Беларуси – 209 (1%).

Число женщин среди выдвинутых кандидатами в процентном соотношении возросло на 5,44%: с 48,56 % (11 030 человек) в 2018 году до 54% (10 260 человек) в 2024 году.

⁵⁴ Сведения о выдвижении кандидатов в депутаты местных Советов депутатов двадцать девятого созыва: <https://rec.gov.by/uploads/files/Pdf/2024/stat10-11.pdf>

⁵⁵ Сведения о выдвижении кандидатов в депутаты местных Советов депутатов двадцать восьмого созыва: <https://rec.gov.by/uploads/files/Calendar/elections-ms28-elect-22-23.pdf>

ЖЕНЩИНЫ СРЕДИ ПРЕТЕНДЕНТОВ В КАНДИДАТЫ В МЕСТНЫЕ СОВЕТЫ



V. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

В силу отсутствия независимых наблюдателей, нет информации о ходе проверки документов, включая подписи избирателей. Принцип гласности и открытости подготовки и проведения выборов, закрепленный в ст. 13 ИК предполагает, что избирательные комиссии информируют обо всех этапах, включая такую важную процедуру, от результатов которой зависит регистрация кандидатом в депутаты. На сайтах органов исполнительной власти только была информация, что будет проводиться проверка подписей и документов, согласно датам Календарного плана, а как и каким образом она проводилась неизвестно. Среди причин отказов в регистрации, насколько известно, есть недостаток количества подписей, и неточности в декларации о доходах и имуществе. В целом, проверка большинством избирательных комиссий подписей избирателей и данных о кандидатах, которые содержатся в анкетах и декларациях о доходах и имуществе, проходила непрозрачно и негласно.

Результаты регистрации кандидатов в депутаты Палаты представителей

По данным ЦИК⁵⁶, из 298 лиц, подавших документы (что является абсолютным минимумом среди последних 5 избирательных циклов)

⁵⁶ Сведения о регистрации кандидатов в депутаты Палаты представителей:
<https://rec.gov.by/uploads/files/Pdf/2024/stat30.pdf>

зарегистрировано 265 кандидатов. Самый низкий процент отказов (8,4%) указывает на предопределенность процессов выдвижения. Фактически, прослеживается логика: «как минимум два человека в бюллетене на округ» и напоминает предыдущую статистику взятую в разрезе провластных партий: в 2019 году было зарегистрировано 204 претендента от провластных партий из 227 выдвинутых, или 90% от общего количества выдвинутых провластными партиями, на выборах 2016 г. – 86%.

ДИНАМИКА ПРОЦЕССА РЕГИСТРАЦИИ КАНДИДАТОВ НА ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРАХ



С точки зрения способа выдвижения, зарегистрированные кандидаты практически поровну отражают три основных способа выдвижения. Можно предположить, что усилия по «административному оформлению» поддержки выдвигаемых кандидатов были равномерно распределены между политическими партиями (158), трудовыми коллективами (136) и гражданами путем сбора подписей (133). Сумма превышает 265, поскольку многие кандидаты выдвигались двумя и тремя субъектами.

Партийный состав⁵⁷ зарегистрированных кандидатов в депутаты Палаты представителей характеризуется ростом числа членов партий в первую очередь за счет свежесозданной партии «Белая Русь».

⁵⁷ В данных ЦИК указано 36 членов ЛДПБ <https://rec.gov.by/uploads/files/Pdf/2024/stat30.pdf>, однако подсчет членов Либерально-демократической партии Беларуси в списках зарегистрированных кандидатов по всем областям, выдвинутых партией, дает цифру 37 (в Витебской области 8 членов ЛДПБ).

ПАРТИЙЦЫ И БЕСПАРТИЙНЫЕ СРЕДИ ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ КАНДИДАТОВ В ПАРЛАМЕНТ



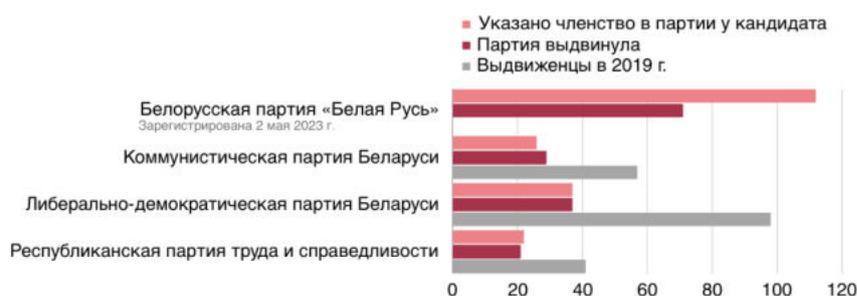
Коммунистическая партия не участвовала в выдвижении своих членов в следующих округах: Гомельский – Железнодорожный № 32 Конопацкий Александр Николаевич (выдвинут гражданами путем сбора подписей, трудовым коллективом); Пуховичский избирательный округ № 65 Сасковец Сергей Станиславович (выдвинут гражданами путем сбора подписей).

Встречается довольно много округов, где в итоге 2 кандидата представляют одну и ту же партию. Так, в Солигорском городском избирательном округе № 68 зарегистрировано всего два кандидата и оба от Республиканской партии труда и справедливости, причем один из них выдвинут партией, а другая – трудовым коллективом. Члены Белорусской партии «Белая Русь» составляют конкуренцию друг другу (изредка с участием третьих кандидатов) в 20 округах⁵⁸, в которых один кандидат выдвинут от партии (иногда с участием других субъектов), другой – либо трудовым коллективом, либо гражданами, либо их комбинацией. Такой

⁵⁸ Брестский- Восточный № 3; Барановичский- Западный № 5; Барановичский- Восточный № 6; Барановичский сельский № 7; Беловежский № 8; Кобринский № 12; Пинский сельский №15; Гомельский – Новобелицкий № 36; Буда-Кошелевский № 38; Жлобинский № 40; Волковысский № 48; Гродненский- Ленинский № 51; Гродненский-Северный № 52; Ивьевский № 54; Сморгонский № 59; Березинский № 61; Борисовский № 63; Молодечненский № 73; Шкловский № 90; Партизанский избирательный округ № 110, г. Минск

немыслимый для нормального политического процесса «административный» подход свидетельствует и об имитационности партийности членов «Белой Руси», и о полном отсутствии представлений об общепринятых демократических институтах, исключаяющих такие конфликты между однопартийцами.

ПАРТИЙНЫЙ СОСТАВ ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ КАНДИДАТОВ В ПАРЛАМЕНТ И ИХ ПОДДЕРЖКА СОБСТВЕННОЙ ПАРТИЕЙ



Замечена тенденция к сокращению представительства действующих депутатов Палаты представителей Национального собрания и представителей местной власти. Из 22 повторно выдвинутых действующих депутатов Палаты представителей зарегистрировано 20 человек и 31 действующий депутат местных Советов, что значительно меньше прошлого цикла (2019 г. - 32 депутата Палаты представителей; 66 депутатов местных Советов). Таким образом, можно констатировать уже сейчас значительное обновление депутатского корпуса. Возможно, это также свидетельство административного контроля в форме выполнения “пожелания” А.Лукашенко, риторика которого менялась от преемственности в виде трети переизбраний в 2008 г. до 20-25% в 2012 г.⁵⁹

Зарегистрировано 92 женщины-кандидатки (34,7%), что больше, чем в предыдущих циклах.

⁵⁹ <https://sharkovshchina.vitebsk-region.gov.by/special/ru/republic-ru/view/alukashenko-v-beloruskom-parlamente-novogo-sozyva-dolzha-byt-soxranena-preemstvennost-9325/>

ЖЕНЩИНЫ СРЕДИ ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ КАНДИДАТОВ В ПАРЛАМЕНТ



Результаты регистрации кандидатов в депутаты местных Советов двадцать девятого созыва

По данным ЦИК⁶⁰, из 18 999 лиц, подавших документы зарегистрировано 18 802 кандидата (98,96%). Сохраняется тенденция прошлых циклов (в 2018 г. – 98,09%), с низким процентом отказов (0,65%). Среднее количество зарегистрированных кандидатов на поселковом уровне – ровно один кандидат на место и 1,2 кандидата на округ на сельском уровне, т.е. практически безальтернативные выборы*, указывает на практическое отсутствие политической инициативы и очень высокую степень административного контроля (заранее согласованные списки выдвижаемых кандидатов).

С точки зрения партийной принадлежности обращает на себя внимание резко возросшая доля партийных кандидатов среди зарегистрированных за счет свежесозданной партии «Белая Русь»:

⁶⁰ <https://rec.gov.by/uploads/files/Pdf/2024/stat31-32.pdf>

ПАРТИЙЦЫ И БЕСПАРТИЙНЫЕ СРЕДИ ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ КАНДИДАТОВ В МЕСТНЫЕ СОВЕТЫ



Доля женщин среди зарегистрированных кандидатов в депутаты местных Советов - 53,75%, что больше, чем в 2018 г. (49,13 %). Доля действующих депутатов местных Советов снизилась до 38,99 % (в 2018 г. - 46,73%).

Обжалование

Сообщается⁶¹ об обжаловании в Гомельскую областную избирательную комиссию двух отказов в регистрации. Отказ районной избирательной комиссии в регистрации кандидатом в депутаты в райсовет, так как был нарушен порядок предоставления декларации о доходах, признан правомерным. Информации о дальнейшем обжаловании решения областной избирательной комиссии в суде нет. Жалоба на отказ сельской избирательной комиссии в регистрации кандидату в депутаты сельского Совета из-за наличия в подписных листах по выдвижению более 15% недостоверных подписей, оставлена без рассмотрения. Областная избирательная комиссия постановила, что жалоба входит в круг компетенций районной избирательной комиссии, которая является для сельской комиссии вышестоящей.

⁶¹ <https://gp.by/novosti/obshchestvo/news281561.html>