



ПРАВООЩИТНИКИ ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ

Выборы*2025. Аналитический отчет по результатам наблюдения за выдвижением и регистрацией кандидатов

*Экспертная миссия по наблюдению за выборами*2025¹ организована Белорусским Хельсинкским Комитетом и ПЦ «Вясна» в рамках кампании «Правозащитники за свободные выборы». Миссия собирает и анализирует информацию об избирательной кампании по открытым источникам и сообщениям от избирателей из Беларуси.*

ВЫВОДЫ

- Сохраняется репрессивная атмосфера угроз, нагнетания страха, давления и репрессий в связи с любой несанкционированной властями гражданской активностью. “Профилактические беседы”, повторные задержания людей, проявивших активность в период предыдущей президентской кампании 2020 года, сочетаются с демонстрацией готовности жестко подавить любые проявления нелояльности в данной избирательной кампании. Эта атмосфера страха негативно влияет на шансы “здорового” поведения избирателей – видя репрессивные последствия проставления подписей за альтернативных Александру Лукашенко кандидатов в 2020 году, избиратели не хотят рисковать и ставить подписи за кого бы то ни было в 2024;

- Заявления о регистрации инициативных групп по выдвижению кандидатов² в президенты подали 11 человек (в 2020 г. — 55). ЦИК отказала в регистрации инициативных групп Дианы Ковалевой (в связи с недостаточным количеством членов инициативной группы), Александра Дроздова и Виктора Кулеша (в связи с несоблюдением требований по списку членов инициативной группы), Юрия Губаревича (в связи с

¹ «Выборы*» применительно к избирательной кампании – 2025 используется кампанией "Правозащитники за свободные выборы" со звездочкой, чтобы подчеркнуть условный характер этого термина, поскольку любая свободная и справедливая избирательная кампания предполагает, прежде всего, условия, когда в полной мере реализуются права и свободы, включая свободу слова, свободу мирных собраний и ассоциаций, право участвовать в управлении своим государством, свободу от дискриминации, что в настоящее время в Беларуси практически отсутствует.

² «Кандидат» и прочие существительные морфологического мужского рода используются в значении общего рода и обозначают все гендеры.

направлением документов по электронной почте, что не предусмотрено избирательным законодательством).

- ЦИК зарегистрировала 7 инициативных групп по выдвижению кандидатов в президенты — Александра Лукашенко (действующего президента), Олега Гайдукевича (председателя Либерально-демократической партии Беларуси), Александра Хижняка (председателя Республиканской партии труда и справедливости), Ольги Чемодановой (начальника главного управления идеологической работы и по делам молодежи Мингорисполкома), Анны Канопацкой (индивидуального предпринимателя), Сергея Бобрикова (председателя республиканского совета общественного объединения «Белорусский союз офицеров»), Сергея Сыранкова (первого секретаря Центрального комитета Коммунистической партии Беларуси). Позже было объявлено, что О. Чемоданова и С. Бобриков подали заявления о прекращении работы своих инициативных групп. Никто из этих кандидатов не выдвинулся как явная альтернатива А. Лукашенко, скорее все они запланированы как “спарринг-партнеры”, которые должны обеспечить формальную альтернативность в бюллетене.

- Местные органы несколько расширили перечень мест, где запрещено пикетирование по сбору подписей избирателей за выдвижение кандидатов в президенты, при этом наблюдалось некоторое разнообразие в трактовках Избирательного кодекса. Однако с учетом фактической безальтернативности выборов и низкой активности избирателей, такое сокращение мест для пикетирования не вызвало реакции кандидатов: никакие инициативные группы не жаловались на проблемы по сбору подписей.

- Сохранение в законодательстве разрешения собирать подписи на территориях предприятий и учреждений укрепило механизм административно-командного принуждения к подписанию в поддержку А. Лукашенко и в некоторых случаях параллельно А. Хижняка и, вероятно, других “спарринг-партнеров”. Сборщики подписей часто не предъявляли документов, информация для подписных листов предоставлялась отделами кадров бюджетных учреждений и государственных предприятий.

- Таким образом, сбор подписей прошел с серьезными нарушениями стандартов свободных и демократических выборов, в атмосфере запугивания и принуждения. Де-факто власти предпринимали активные действия по предупреждению любой потенциальной не санкционированной “сверху” гражданской активности. Процесс сбора подписей исключал равенство кандидатов и был направлен на обеспечение картинки поддержки только одного кандидата, А. Лукашенко, с традиционным использованием административного ресурса и принуждения

избирателей к подписанию за его выдвижение кандидатом. Данный этап является самым прозрачным для исполнительной вертикали, когда все проставленные подписи и отказ их проставить может стать основанием для политически-мотивированного преследования.

- Территориальные избирательные комиссии подтвердили сбор необходимых 100 тысяч подписей всеми пятью претендентами. Проверка подписей, как и прежде, происходила непрозрачно и в очень сжатые сроки, что вызывает обоснованные сомнения в истинности озвученных цифр.

- Частью фактически агитационной кампании, призванной легитимировать идею широкой поддержки избирателями А. Лукашенко уже на этом этапе, является рекордно высокое количество заявленных подписей и разница между якобы собранными подписями в его поддержку (более 2,5 млн. подписей, ок. 35% всех избирателей) и подписями, собранными другими кандидатами (в пределах 112-134 тысячи). Особая роль была отведена государственным и провластным медиа-ресурсам, в особенности районным газетам, которые фокусировались на фактической агитации за А. Лукашенко.

- ЦИК зарегистрировал кандидатами и выдал удостоверения о регистрации 5 претендентам: Олегу Гайдукевичу, Анне Канопацкой, Александру Лукашенко, Сергею Сыранкову, Александру Хижняку на следующий же день после начала этапа регистрации, т.е. это самая быстрая регистрация за историю проведения президентских выборов.

I. ПРАВОВАЯ БАЗА

Выдвижение и регистрация кандидатов регулируются главой 15 Избирательного кодекса и уточняются Постановлением ЦИК №70³.

Выдвижение кандидатов

Выдвижение кандидата в президенты Республики Беларусь осуществляется путем сбора подписей не менее 100 тысяч избирателей. Сбор подписей проводится инициативной группой избирателей в количестве не менее 100 человек; инициативная группа должна быть зарегистрирована ЦИК. Статья 61 Избирательного кодекса устанавливает требования к документам, которые должны быть предоставлены для регистрации инициативной группы, и документам, которые должно

³ Постановление ЦИК Республики Беларусь от 24 октября 2024 г. № 70: <https://www.rec.gov.by/uploads/files/Calendar/post70-2025.pdf>

предъявить лицо, имеющее намерение выдвинуться кандидатом в президенты. Важно еще раз обратить внимание на введенные “конституционной реформой” изменения требований, предъявляемых, в частности, к кандидатам в президенты:

- повышен возрастной ценз: кандидат должен быть «не моложе 40 лет» вместо 35;
- повышен ценз оседлости: требуется постоянное проживание в Республике Беларусь *не менее 20 лет непосредственно* перед выборами вместо десяти лет в предыдущей редакции нормы;
- президентом не может быть избран гражданин, имеющий или имевший ранее гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ иностранного государства, дающий право на льготы и другие преимущества⁴.

Документы могут быть поданы в ЦИК как лично гражданином, который намерен выдвинуться кандидатом в президенты, так и его представителем на основании заверенной доверенности. В рамках данной кампании документы для регистрации инициативной группы должны быть предоставлены в ЦИК не позднее 1 ноября 2024 г.

ЦИК рассматривает заявление в пятидневный срок со дня его поступления, регистрирует инициативную группу и выдает членам инициативной группы удостоверения и подписные листы для сбора подписей избирателей. ЦИК может отказать в регистрации инициативной группы в случае нарушения Избирательного кодекса; кроме того, ЦИК вправе отменить решение о регистрации инициативной группы без предварительного предупреждения в случае повторного нарушения ее членами требований Избирательного кодекса, если ранее уже было вынесено предупреждение.

Отказ в регистрации инициативной группы, отмена решения о ее регистрации могут быть обжалованы в трехдневный срок со дня принятия соответствующего решения в Верховный Суд Республики Беларусь лицом, имеющим намерение выдвинуться кандидатом в Президенты Республики Беларусь. Жалоба рассматривается в трехдневный срок. Решение о регистрации инициативной группы также может быть отменено на основании заявления лица, выдвигаемого кандидатом в президенты.

Сбор подписей

Сбор подписей избирателей в поддержку лиц, предлагаемых для выдвижения кандидатами в президенты, в рамках анализируемой кампании проводился с 7 ноября 2024 г. по 6 декабря 2024 г. включительно. Член инициативной группы при сборе подписей избирателей должен

⁴ См. ст. 57 Избирательного кодекса в редакции Закона от 16.02.2023 № 252-3.

предъявлять избирателям выданное ЦИК удостоверение и документ с фотографией, подтверждающий личность. Подписи в подписных листах вправе ставить достигшие 18 лет граждане Республики Беларусь, обладающие избирательным правом.

В подписном листе должны быть подписи избирателей, проживающих на территории только одного района, города областного подчинения без районного деления, а в городах с районным делением — одного района в городе. Избиратель вправе поставить подпись в поддержку нескольких кандидатур, предлагаемых для выдвижения кандидатами в президенты — но только один раз в поддержку одной и той же кандидатуры. Избиратели имеют право снять свои подписи до сдачи подписных листов в соответствующую комиссию посредством обращения к последней с заявлением.

Сбор подписей может осуществляться в форме пикетирования. Получение разрешения на проведение пикетирования для этих целей не требуется, если оно проводится в местах, не запрещенных местными исполнительными и распорядительными органами. *Участие администрации организации в сборе подписей, равно как и принуждение в процессе сбора подписей и вознаграждение избирателей за внесение подписи, не допускаются.* Нарушение этих требований может быть основанием для отказа в регистрации или отмены решения о регистрации кандидата в президенты.

Регистрация кандидатов

В рамках данной кампании, в соответствии с требованиями Избирательного кодекса и составленного ЦИК календарного плана, регистрация кандидатов должна была осуществляться с 22 по 31 декабря 2024 г. включительно. Статья 68 Избирательного кодекса содержит, среди прочего, требования к документам, которые потенциальному кандидату необходимо предоставить в ЦИК до начала регистрации, среди них — декларация о доходах и имуществе лица, выдвинутого кандидатом, его супруги (супруга) и совершеннолетних близких родственников, совместно с ним проживающих и ведущих общее хозяйство, а также финансовый отчет о расходовании средств избирательного фонда.

ЦИК проверяет соответствие порядка выдвижения кандидатов требованиям Избирательного кодекса и достоверность сведений в представленных для регистрации документах. Лицо, выдвинутое кандидатом в президенты, вправе знакомиться с материалами проверки.

Решение о регистрации кандидата принимается, среди прочего, при наличии протоколов областных, Минской городской комиссий по выборам президента, подтверждающих наличие не менее 100 тысяч подписей избирателей по выдвижению кандидата в президенты Республики Беларусь.

Статья 68-1 Избирательного кодекса устанавливает, среди других, следующие основания для отказа в регистрации кандидата в Президенты Республики Беларусь:

- несоответствие лица, выдвинутого кандидатом, требованиям, предъявляемым Кодексом, к кандидату;
- наличие вступившего в законную силу обвинительного приговора суда в отношении лица, выдвинутого кандидатом в Президенты Республики Беларусь;
- несоблюдение требований, предусмотренных Избирательным кодексом, к выдвижению кандидата;
- непредставление одного или нескольких документов, необходимых для регистрации кандидата;
- недостаточное для регистрации кандидата количество достоверных подписей избирателей в поддержку данного кандидата;
- использование в интересах избрания денежных средств или другой материальной помощи иностранных государств и организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, международных организаций, организаций, учредителями (участниками, собственниками имущества) которых являются иностранные государства, иностранные организации, международные организации, иностранные граждане и лица без гражданства;
- наличие в подписных листах более 15 процентов недостоверных подписей от общего количества проверенных подписей избирателей;

ЦИК вправе отказать в регистрации кандидата в Президенты Республики Беларусь, в депутаты в случае:

- представления в декларации о доходах и имуществе лица, выдвинутого кандидатом в президенты, не соответствующих действительности сведений, имеющих существенный характер;
- использования преимуществ должностного положения в интересах избрания;
- участия администрации организации в сборе подписей избирателей, принуждения в процессе сбора подписей и вознаграждения избирателей за внесение подписи;
- превышения лицом, выдвинутым кандидатом в президенты, более чем на 20 процентов предельного размера расходования средств избирательного фонда;
- повторного нарушения лицом, выдвигаемым кандидатом в Президенты Республики Беларусь, или инициативной группой требований Избирательного кодекса и иных актов законодательства о выборах, если ранее им было вынесено предупреждение.

Решение ЦИК об отказе в регистрации кандидатом в президенты может быть обжаловано лицом, выдвинутым кандидатом, в Верховный Суд Республики Беларусь в трехдневный срок со дня принятия решения. Верховный Суд рассматривает жалобу в трехдневный срок, его решение является окончательным.

Избирательное законодательство формально разделяет этапы сбора подписей и агитации: в соответствии со статьей 45 Избирательного кодекса, «предвыборная агитация кандидата <...> начинается за 25 дней до выборов». Таким образом, агитационные мероприятия могут стартовать только с 1 января 2025 г.

II. РЕГИСТРАЦИЯ ИНИЦИАТИВНЫХ ГРУПП

В самые короткие возможные сроки, 24 октября 2024 года была объявлена дата выборов*. Соответственно, не позднее 1 ноября 2024 г.⁵ должны были быть поданы документы для регистрации инициативных групп по выдвижению кандидатов в президенты (далее – инициативные группы). 25 октября пресс-служба ЦИК объявила,⁶ что приём документов осуществляется с 24 октября по 1 ноября. Такие сроки делают практически невозможной естественную политическую активность реальных политических субъектов, особенно с учетом того, что ожидаемая согласно конституционным срокам каденций дата выборов должна была приходиться на лето 2025 года.

Тем не менее согласно сообщениям ЦИК, документы о регистрации инициативных групп подали:

26 октября (через день после объявления выборов*) – де-факто президент Александр Лукашенко;⁷

30 октября – начальница главного управления Мингорисполкома, бывшая пресс-секретарь МВД Ольга Чемоданова;⁸ председатель Республиканской партии труда и справедливости Александр Хижняк;⁹ председатель Либерально-демократической партии Беларуси Олег Гайдукевич;¹⁰

⁵ ЦИК, Календарный план организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Республики Беларусь 26 января 2025 г.:

<https://rec.gov.by/uploads/files/Calendar/kalendar2025.pdf>

⁶ <https://t.me/cikbelarus/2805>

⁷ <https://t.me/cikbelarus/2810>

⁸ <https://t.me/cikbelarus/2830>

⁹ <https://t.me/cikbelarus/2828>

¹⁰ <https://t.me/cikbelarus/2827>

31 октября – первый секретарь Центрального комитета Коммунистической партии Беларуси Сергей Сыранков,¹¹ Диана Ковалева,¹² председатель республиканского совета общественного объединения «Белорусский союз офицеров» Сергей Бобриков,¹³ депутатка Палаты Представителей пятого созыва и кандидатка в президенты 2020 года Анна Канопацкая;¹⁴

1 ноября – Виктор Кулеш.¹⁵

При этом, потенциальные кандидаты в президенты либо являются представителями трех из четырех оставшихся после перерегистрации 2023 года провластных партий, не имеющих реального влияния в общественно-политической жизни страны, либо вообще не имеют какого-либо публичного бэкграунда, как Александр Дроздов и Виктор Кулеш, о которых на момент регистрации инициативной группы не было никакой публичной информации,¹⁶ или Диана Ковалева, первая публичная информация о которой появилась в день подачи документов о регистрации инициативной группы с кратким описанием кандидатки «Могилёвская предпринимательница».¹⁷

Также, судя по решениям об отказе в регистрации,¹⁸ документы подал Александр Дроздов и находящийся в вынужденной эмиграции в связи с политически мотивированным преследованием¹⁹ глава лишенного регистрации в Беларуси политического общественного объединения Движение «За Свободу!» Юрий Губаревич.

Уже 29 октября пресс-служба ЦИК сообщила о регистрации инициативной группы Александра Лукашенко.²⁰ 31 октября,²¹ т.е. на следующий день после подачи документов, – о регистрации инициативных групп Олега Гайдукевича, Александра Хижняка и Ольги Чемодановой. 4 ноября²² – о регистрации инициативных групп Анны Канопацкой, Сергея Бобрикова и Сергея Сыранкова.

¹¹ <https://t.me/cikbelarus/2837>

¹² <https://t.me/cikbelarus/2834>

¹³ <https://t.me/cikbelarus/2833>

¹⁴ <https://t.me/cikbelarus/2832>

¹⁵ <https://t.me/cikbelarus/2841>

¹⁶ Belsat, 7 «кандидатов в кандидаты» в президенты. Кто они?, 31.10.2024,

<https://ru.belsat.eu/83266068/7-kandidatov-v-kandidaty-v-prezidenty-kto-oni>

¹⁷ БелТА, ЦИК отказал в регистрации инициативной группе Дианы Ковалевой для выдвижения кандидатом в Президенты, 04.11.2024, <https://belta.by/society/view/tsik-otkazal-v-registratsii-initsiativnoj-gruppe-diany-kovalevoj-dlja-vydvizhenija-kandidatom-v-673181-2024/>

¹⁸ <https://t.me/cikbelarus/2817?single>

¹⁹ Вясна, "Дело Координационного совета" — новое нападение на гражданское общество Беларуси, 04.12.2023, <https://spring96.org/ru/news/113479>

²⁰ <https://t.me/cikbelarus/2817>

²¹ <https://t.me/cikbelarus/2836>

²² <https://t.me/cikbelarus/2845>

Решение об отказе в регистрации было принято²³ в отношении трёх потенциальных кандидатов без публичного бэкграунда: Виктора Кулеша, так как было подано только заявление без списка членов инициативной группы,²⁴ Дианы Ковалевой, в связи с недостаточным количеством членов инициативной группы,²⁵ и Александра Дроздова, в связи с непредставлением списка членов инициативной группы²⁶ – т.е. за невыполнение простых формальных требований к пакету подаваемых документов. А также в отношении Юрия Губаревича – в связи с направлением документов по электронной почте, что не предусмотрено избирательным законодательством.²⁷

По сообщению ЦИК, Ольга Чемоданова и Сергей Бобриков подали заявления о прекращении работы своих инициативных групп²⁸ – оба выражая поддержку²⁹ де-факто президенту Александру Лукашенко, при этом постановления о регистрации их инициативных групп на сайте ЦИК отсутствуют.³⁰

Таким образом, из 7 зарегистрированных работу продолжили 5 инициативных групп. Никто из этих кандидатов не выдвинулся как явная альтернатива А. Лукашенко, скорее все они запланированы как “спарринг-партнеры”, которые должны обеспечить формальную альтернативность в бюллетене.

²³ <https://t.me/cikbelarus/2845>,
<https://t.me/cikbelarus/2817?single>

²⁴ БелТА, ЦИК отказал в регистрации инициативной группе Виктора Кулеша для выдвижения кандидатом в Президенты, 04.11.2024, <https://belta.by/society/view/tsik-otkazal-v-registratsii-initsiativnoj-gruppe-viktora-kulesha-dlja-vydvizhenija-kandidatom-v-673182-2024/>

²⁵ БелТА, ЦИК отказал в регистрации инициативной группе Дианы Ковалевой для выдвижения кандидатом в Президенты, 04.11.2024, <https://belta.by/society/view/tsik-otkazal-v-registratsii-initsiativnoj-gruppe-diany-kovalевой-dlja-vydvizhenija-kandidatom-v-673181-2024/>

²⁶ БелТА, “Несерьезность намерений”. ЦИК объяснил причину отказа в регистрации двух инициативных групп, 29.10.2024, <https://belta.by/society/view/neserjeznost-namerenij-tsik-objjasnil-prichinu-otkaza-v-registratsii-dvuh-initsiativnyh-grupp-671767-2024/>

²⁷ Там же.

²⁸ <https://t.me/cikbelarus/2883>

²⁹ БелТА, Ольга Чемоданова больше не участвует в электоральной кампании по выборам Президента, 12.11.2024, <https://belta.by/society/view/olga-chemodanova-bolshe-ne-uchastvuet-v-eklektoralnoj-kampanii-po-vyboram-prezidenta-674853-2024/>

«Мы понимаем прекрасно, что никто кроме нашего Президента Александра Григорьевича Лукашенко сегодня не сможет обеспечить ту безопасность, в которой мы находимся».

БелТА, Сергей Бобриков принял решение прекратить участие в электоральной кампании по выборам Президента, 12.11.2024, <https://belta.by/society/view/sergej-bobrikov-prinjal-reshenie-prekratit-uchastie-v-eklektoralnoj-kampanii-po-vyboram-prezidenta-674794-2024/>

«Чтобы обеспечить сплоченность офицерского корпуса, не допустить двояких мыслей среди военных, чтобы поддержать действующего главу государства и нашего лидера, мною было принято такое решение».

³⁰ ЦИК, Выборы Президента Республики Беларусь / Постановления: <https://rec.gov.by/ru/election-schedule-ru/view/elections-2025-president>

III. СБОР ПОДПИСЕЙ

Этап сбора подписей проходил с 7 ноября по 6 декабря 2024 г.³¹. Зарегистрированным инициативным группам необходимо было собрать не менее 100 тысяч подписей³².

По 4 ноября местные исполнительные и распорядительные органы власти определили места, запрещенные для проведения пикетирования с целью сбора подписей избирателей. Среди них наиболее проходимые, популярные и значимые места – центральные площади городов, главные улицы, места посадки и высадки пассажиров на остановочных пунктах общественного транспорта, автомобильные стоянки и парковки. Запрещено собирать подписи вблизи резиденции президента, зданий и сооружений, в которых расположены организации, выполняющие функции редакций СМИ, а также радиотелевизионные передающие и радиопередающие станции – не ближе, чем 200 метров; школ, университетов, больниц, зданий государственных органов – не ближе, чем 50 метров³³.

В то же время, визуально на улицах населенных пунктов страны соответствующей количеству собранных подписей активности замечено не было, что подтверждается и данными независимых источников информации³⁴. Картина всенародной поддержки одного кандидата – А. Лукашенко, которую показывали государственные и провластные медиа, судя по сообщениям о принуждении, часто была сымитирована привлечением групп студентов и трудовых коллективов бюджетных учреждений и государственных предприятий.

Значимая роль на этапе сбора подписей была отведена государственным и провластным медиа, а в особенности – районным газетам. Нередко освещение сбора подписей сводилось³⁵ к публикации комментариев избирателей с положительной оценкой преимущественно кандидата А. Лукашенко или размещением иллюстрации со слоганом его избирательной кампании («Надо!»)³⁶, тогда как другие кандидаты

³¹ ЦИК, Календарный план: <https://rec.gov.by/uploads/files/Calendar/kalendar2025.pdf>

³² В соответствии со ст. 60 Избирательного кодекса Республики Беларусь

³³ Например, см. Приложение к решению Мингорисполкома 31.10.2024 № 158:

https://minsk.gov.by/ru/freepage/other/vybory_2025/perechen_mest_zapreshenih_dlya_sbora_podpisei.pdf

³⁴ Правозащитники за свободные выборы, "Всё проходит тихо и незаметно", — об электоральной кампании в Молодечно, Вилейке, Воложине, Мяделе, 05.12.2024,

<https://elections2025.spring96.org/ru/news/116876>

³⁵ Правозащитники за свободные выборы, *Как на Брестчине прошел сбор подписей на выборах**, 06.12.2024, <https://elections2025.spring96.org/ru/news/116894>

³⁶ Зеркало, *Власти запустили флешмоб: работников госорганизаций и военных заставляют просить Лукашенко баллотироваться на 7-й срок*, 28.10.2024, <https://news.zerkalo.io/cellar/81933.html>

«Власти в Беларуси запустили флешмоб, в ходе которого различные госорганизации и госорганы публикуют видео, где сотрудники якобы просят Александра Лукашенко участвовать в президентских выборах – 2025. Ролики опубликованы в телеграм-каналах и соцсетях различных министерств и госпредприятий.

Все видео сделаны по одному сценарию: сначала показан отрывок интервью Лукашенко российской пропагандистке Ольге Скабеевой, в котором она спрашивает, будет ли он участвовать в выборах-2025, на что тот отвечает: если его сторонники скажут, что это надо. После чего люди на видео говорят “надо”».

практически не упоминались³⁷. Лояльные к власти журналисты фокусировались на том, чтобы показать массовость на пикетах по сбору подписей и всенародную поддержку кандидата А. Лукашенко³⁸, что является формой агитации, формально не разрешенной на этом этапе избирательной кампании.

Вместе с началом этапа сбора подписей представители власти, администрации учреждений и предприятий и государственно-зависимые общественные структуры активизировались в запугивании и угрозах административным и уголовным наказанием за участие в массовых мероприятиях, не санкционированных властями. Профилактические мероприятия, призванные не допустить никакой альтернативной гражданской активности, включая собрания, проводили органы прокуратуры для работников предприятий³⁹, администрации школ – для родителей⁴⁰, депутаты и председатели первичных организаций БРСМ – для студентов.

Процесс сбора подписей традиционно проходил **с использованием административного ресурса**. Руководство бюджетных организаций в рабочее время проводило собрания трудовых коллективов с принуждением подписываться за А. Лукашенко⁴¹, известны также случаи принудительного сбора подписей за выдвижение А. Хижняка в кандидаты⁴². Некоторые государственные медиа освещали процесс сбора подписей, отмечая, что инициативные группы кандидата А. Лукашенко были приглашены самими коллективами⁴³.

О сборе подписей на рабочем месте известно, в частности, из г. Речица, там сбор подписей начался на 2 дня раньше установленного срока, а перед руководительницей одного из Речицких предприятий была поставлена норма сбора: 360 подписей⁴⁴. В школах Рогачева и Светлогорска

³⁷ Правозащитники за свободные выборы, «Потому что он – народный». Как газета Минского района агитирует за Лукашенко, 05.12.2024, <https://elections2025.spring96.org/ru/news/116867>

³⁸ Правозащитники за свободные выборы, *Постановочные кадры, агитация в школе: как на Брестчине прошел сбор подписей на выборах**, 06.12.2024, <https://elections2025.spring96.org/ru/news/116894>

³⁹ Могилёвская Вясна, *Заместитель начальника отдела по надзору за дознанием прокуратуры Могилёвской области Константин Левицкий провёл встречу с трудовым коллективом Бельничской центральной районной больницы*: <https://t.me/MAYDAYMog/4663>

⁴⁰ Правозащитники за свободные выборы, *Родителей минских школьников перед выборами* пугают ответственностью за участие в "массовых мероприятиях"*, 18.12.2024, <https://elections2025.spring96.org/ru/news/116980>

⁴¹ Правозащитники за свободные выборы, *"Всё проходит тихо и незаметно", — об электоральной кампании в Молодечно, Вилейке, Воложине, Мяделе*, 05.12.2024, <https://elections2025.spring96.org/ru/news/116876>

⁴² Вясна, *"Кто отказывается ставить подпись — вносит в список". Как проходит сбор подписей на Гомельщине*, 03.12.2024, <https://spring96.org/ru/news/116836>

⁴³ Полацкі веснік, *На Полотчине продолжается сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов в Президенты*, 20.11.2024, <https://www.pvestnik.by/na-polotchine-prodolzhaetsya-sbor-podpisej-v-podderzhku-vydvizheniya-kandidatov-v-prezidenty/>

⁴⁴ Гомельская Вясна, *У Рэчыцы раней за тэрмін пачалі збіраць подпісы за вылучэнне Лукашэнкі кандыдатам на прэзідэнта*, 06.11.2024, <https://gomelspring.org/be/news/11008>

зафиксированы случаи, когда вызывали учителей к директору и принуждали поставить подписи в двух списках одновременно⁴⁵.

Сообщается о распространенных опасениях ставить подписи за каких-либо кандидатов кроме А. Лукашенко, с учетом репрессивных последствий таких подписей в 2020 г.

Сбор подписей администрациями организаций сопровождался давлением на избирателей, в том числе методом запугивания⁴⁶ ⁴⁷. Сообщается, что часть пикетов по сбору подписей за А. Лукашенко проходила в сопровождении сотрудников милиции. Данный этап является самым прозрачным для исполнительной вертикали, когда все проставленные подписи и отказ их проставить может стать основанием для политически-мотивированного преследования.

В нарушение Избирательного кодекса⁴⁸, были замечены многочисленные факты агитации за кандидата А. Лукашенко. Например, одновременно со сбором подписей в бюджетных учреждениях проводились агитационные мероприятия под видом обсуждения предстоящих выборов, на которых особое внимание посвящалось политике одного кандидата – А. Лукашенко. Такие мероприятия проходили в школах⁴⁹, трудовых коллективах⁵⁰, в учреждениях образования⁵¹ или для студентов во время внеучебных мероприятий, посвященных личности А. Лукашенко⁵². Некоторые из районных газет⁵³ при освещении этапа сбора подписей также агитировали за А. Лукашенко, размещая иллюстрации с его предвыборной кампании и минуя вниманием других кандидатов. Местные органы власти, освещая процесс сбора подписей, делали акцент на кампании А. Лукашенко

⁴⁵ Вясна, "Кто отказывается ставить подпись — вносит в список". Как проходит сбор подписей на Гомельщине, 03.12.2024, <https://spring96.org/ru/news/116836>

⁴⁶ Правозащитники за свободные выборы, *Без подписи за Лукашенко "будут крупные неприятности"*. Как проходит сбор подписей на Витебщине, 03.12.2024, <https://elections2025.spring96.org/ru/news/116849>

⁴⁷ Правозащитники за свободные выборы, *"Выборы* 2025 — несвободные выборы": на беларусов оказывают давление при сборе подписей*, 19.11.2024, <https://elections2025.spring96.org/ru/news/116724>

⁴⁸ См. ст.45 Избирательного кодекса Республики Беларусь: Предвыборная агитация кандидата в Президенты Республики Беларусь, в депутаты начинается за 25 дней до выборов <...>

⁴⁹ Правозащитники за свободные выборы, *Постановочные кадры, агитация в школе: как на Брестщине прошел сбор подписей на выборах**, 06.12.2024, <https://elections2025.spring96.org/ru/news/116894>
«В Каменце чиновники пришли обсуждать выборы даже в среднюю школу. Председатель местного районного Совета депутатов Оксана Высогройская рассказывала школьникам об избирательной кампании и работе инициативных групп в Каменецком районе. Конечно, не обошлось без одобрения политики Лукашенко»

⁵⁰ Там же.

«Агитация проводится и среди трудовых коллективов Ивановского района. Чиновники разных сфер отчитываются перед коллективами, как прекрасно сейчас жить в стране».

⁵¹ Там же.

«Молодежи Ивановского района во время электоральной кампании показали пропагандистский фильм "Белтелерадиокомпания" "Беларусь созидающая"».

⁵² Правозащитники за свободные выборы, *На Могилёвщине людей агитируют за Лукашенко и пугают ответственностью за "оппозиционные" настроения*, 05.12.2024, <https://elections2025.spring96.org/ru/news/116873>

⁵³ Правозащитники за свободные выборы, *Постановочные кадры, агитация в школе: как на Брестщине прошел сбор подписей на выборах**, 06.12.2024, <https://elections2025.spring96.org/ru/news/116894>

несмотря на то, что они должны сохранять нейтральность⁵⁴. На улицах, в государственных медиа распространены визуальные образы со слоганом «Надо!», который отсылает к кампании А. Лукашенко.

Также формой использования административного ресурса является информирование о количестве собранных подписей официальной пресс-службой президента⁵⁵.

Известно о минимум одном случае уголовного преследования за критику А. Лукашенко как кандидата во время сбора подписей. Суд Ленинского района Минска 20 декабря 2024 года признал виновным Андрея Куницкого в совершении преступления, предусмотренного статьёй 368 Уголовного кодекса «Оскорбление президента Республики Беларусь» и назначил ему наказание в виде лишения свободы сроком полтора года в колонии в условиях строгого режима.

Этап сбора подписей завершился 6 декабря. С момента сдачи подписных листов календарным планом отводится 10 дней на проверку достоверности подписей районными, городскими и районными в городах избирательными комиссиями. Не позднее 16 декабря протоколы об установлении количества подписей должны были быть переданы в областные и Минскую городскую комиссии, которые в течение 5 дней должны были передать протоколы ЦИК, но не позднее 21 декабря.

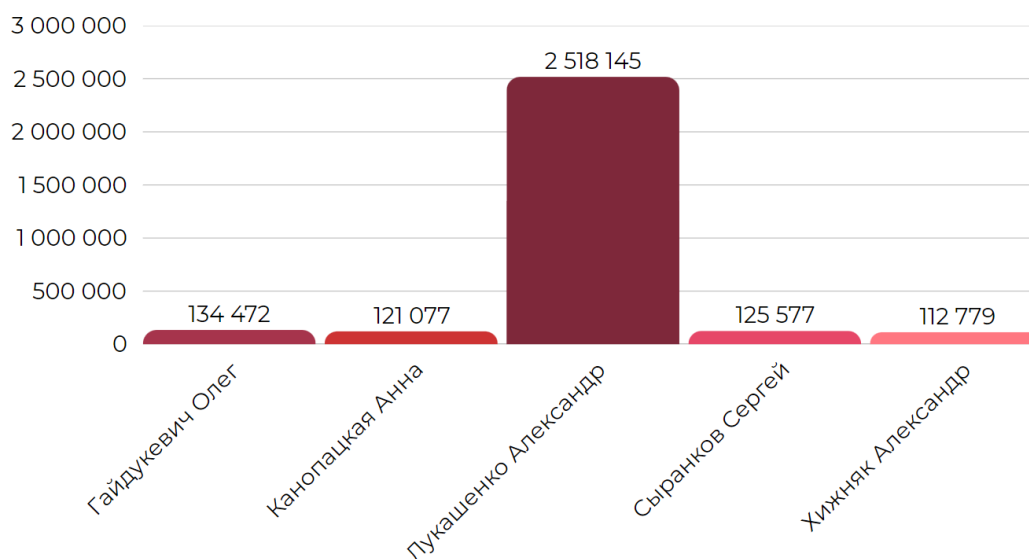
23 декабря ЦИК обнародовала⁵⁶ количество подписей, оставленных за кандидатов.

⁵⁴ Вясна, "Всё проходит тихо и незаметно", — об электоральной кампании в Молодечно, Вилейке, Воложине, Мяделе, 05.12.2024, <https://spring96.org/ru/news/116876>

⁵⁵ https://t.me/pul_1/14455

⁵⁶ <https://t.me/cikbelarus/3039>

Количество собранных подписей в поддержку выдвижения кандидатов



Заявленное количество собранных в поддержку А. Лукашенко подписей является рекордным за все 7 президентских избирательных кампаний: в 2020 г. было 1.939.572 , в 2015 г. - 1.761.145, в 2010 г. - 1.110.149, в 2006 г. - 1.905.631. Административное принуждение позволило организовать демонстрацию “поддержки” около 35% избирателей.

Таким образом, этап сбора подписей проходил в условиях, при которых у избирателей отсутствовала возможность свободно обсуждать кандидатов, как и самостоятельно решать, ставить ли свою подпись за выдвижение того или иного кандидата, не опасаясь наказания. Представители де-факто власти предпринимали активные действия по предупреждению любой несанкционированной “сверху” потенциальной гражданской активности.

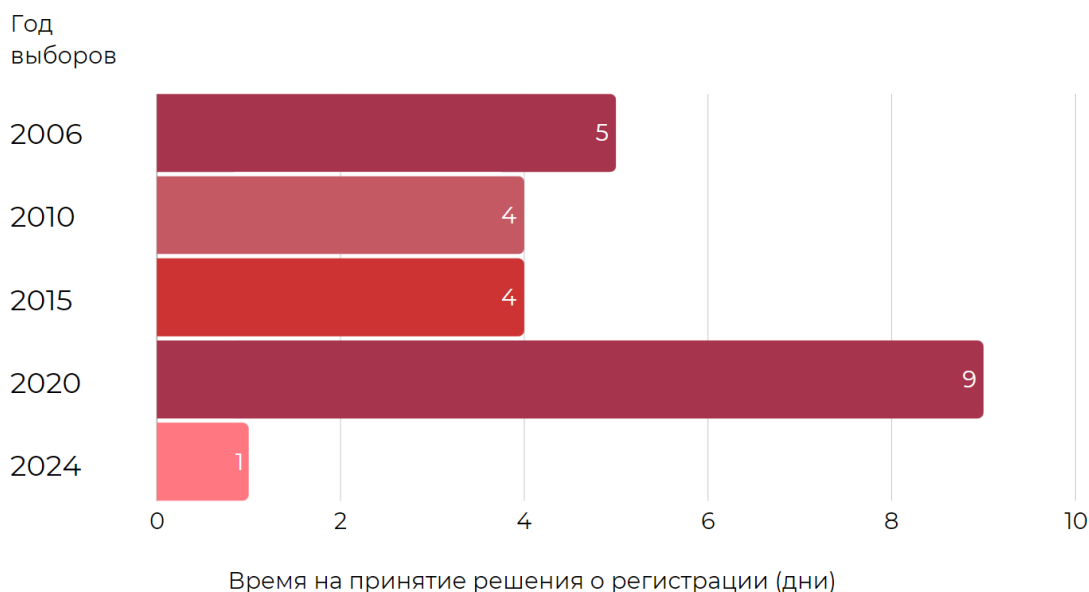
Процесс сбора подписей исключал равенство кандидатов и был направлен на обеспечение картинки поддержки только одного кандидата, А. Лукашенко, с традиционным использованием административного ресурса и принуждения избирателей к подписанию за его выдвижение кандидатом. При этом уделялось некоторое внимание “спарринг-партнерам”, которые должны обеспечить формальную альтернативность в бюллетене. Особая роль была отведена провластным медиа, в особенности районным газетам, которые фокусировались фактически на агитации за А. Лукашенко.

IV. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

Согласно Календарному плану⁵⁷, регистрация кандидатов в президенты должна состояться с 22 по 31 декабря включительно. В двухдневный срок после регистрации, кандидатам в президенты выдают удостоверения о регистрации.

23 декабря⁵⁸, то есть на следующий день после начала регистрации, на заседании ЦИК, всех претендентов в кандидаты зарегистрировали и выдали удостоверения о регистрации. По информации, размещённой на сайте ЦИК, это самая быстрая регистрация за историю проведения президентских выборов с 2006 года⁵⁹.

Скорость принятия решения о регистрации кандидатов



⁵⁷ ЦИК, Календарный план, стр. 5 <https://www.rec.gov.by/uploads/files/Calendar/kalendar2025.pdf>

⁵⁸ ЦИК, Сообщение о регистрации кандидатов в Президенты Республики Беларусь <https://www.rec.gov.by/uploads/files/Calendar/info-reg.pdf>

⁵⁹ Информация о периоде регистрации кандидатов в Президенты до 2006 года отсутствует.

Регистрационный период:

- в 2006 году – 12-21.02.2006 <https://www.rec.gov.by/uploads/folderForLinks/archive-elections-prb2006-kalend.pdf>. Регистрация – 17.02.2006 <https://www.rec.gov.by/uploads/folderForLinks/archive-elections-prb2006-soob10.pdf>
- в 2010 – 14-23.11.2010 <https://www.rec.gov.by/uploads/folderForLinks/elections-prb-kalend-pl.pdf>. Регистрация – 18.11.2010 <https://www.rec.gov.by/uploads/folderForLinks/elections-prb-soob5.pdf>
- в 2015 – 6-15.09.2015 <https://www.rec.gov.by/uploads/files/Calendar/elections-prb2015-kalend.pdf>. Регистрация – 10.09.2015 <https://www.rec.gov.by/uploads/folderForLinks/elections-prb2015-soob1.pdf>
- в 2020 – 5-14.07.2020 <https://www.rec.gov.by/files/2020/post12.pdf>. Регистрация – 14.07.2020 <https://www.rec.gov.by/files/2020/inf3.pdf>

По результатам рассмотрения докладов председателей областных и Минской городской избирательных комиссий, ЦИК установил общее количество подписей⁶⁰ избирателей, которые признаны действительными. Процесс, как и прежде, не был прозрачным, проходил в отсутствие независимых наблюдателей и в очень сжатые сроки, что вызывает обоснованные сомнения в истинности озвученных цифр.

По итогам сбора подписей и на основании изучения документов, представленных всеми потенциальными кандидатами: О. Гайдукевичем, А. Канопацкой, А. Лукашенко, С. Сыранковым, А. Хижняком, ЦИК пришла к выводу, что указанные лица соответствуют всем требованиям, и зарегистрировал их в качестве кандидатов.

V. ОБЖАЛОВАНИЕ

Нет информации о попытках обжаловать какие-либо аспекты данного этапа избирательной кампании.

⁶⁰ ЦИК, Сведения об установлении количества избирателей, поставивших подписи в поддержку выдвижения кандидатом в Президенты Республики Беларусь
<https://www.rec.gov.by/uploads/files/Calendar/stat13.pdf>